

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 15.10.2007
COM(2007) 596 definitief

2007/0208 (ACC)

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

betreffende het door de Gemeenschap in te nemen standpunt over het voorstel tot wijziging van de douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-Overeenkomst 1975)

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1) ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

De douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-Overeenkomst) van 14 november 1975 werd bij Verordening (EEG) nr. 2112/78 namens de Europese Economische Gemeenschap goedgekeurd. De overeenkomst is op 20 juni 1983 in de Gemeenschap in werking getreden.

Onderhavige beschikking heeft ten doel artikel 13 van bijlage 8 bij de TIR-overeenkomst te wijzigen. De wijzigingen betreffen de financiële regelingen ten behoeve van het functioneren van de TIR-Raad van Bestuur en het TIR-secretariaat van de Economische Commissie voor Europa van de VN.

- **Algemene context**

Bij de TIR-overeenkomst, die wordt beheerd door de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties, gevestigd te Genève, is een douanevervoerprocedure vastgesteld voor het internationale vervoer van goederen over de weg. Op grond van deze overeenkomst kunnen goederen, waarvoor de douanerechten en andere heffingen zijn geschorst, internationale grenzen overschrijden met een minimum van douane-interventies onderweg. Door de TIR-overeenkomst zijn de traditionele belemmeringen voor het internationale goederenverkeer sterk verminderd, wat de ontwikkeling van de internationale handel heeft bevorderd. Minder vertragingen bij de doorvoer van goederen heeft tot aanzienlijke kostenbesparingen in het goederenverkeer geleid. Het grootste voordeel van de TIR-overeenkomst is dat daarbij een internationale keten van garantieverleners is opgezet, waardoor het betrekkelijk eenvoudig is geworden de vereiste waarborgen te verkrijgen.

In de afgelopen maanden is het publieke-private partnerschap van de douanediensten en de garantieverlenende organisaties binnen het TIR-systeem onder druk komen te staan, met name in verband met de financiering van de TIR-Raad van Bestuur en het TIR-secretariaat. Om het TIR-systeem en het publieke-private partnerschap te versterken, hebben de partners besloten de nodige maatregelen te nemen om de TIR-overeenkomst te wijzigen: het woord "heffing" zal worden vervangen door het woord "bedrag" en de procedure voor het vaststellen van dit bedrag zal duidelijk worden omschreven. Een andere noodzakelijke maatregel was het opstellen van een overeenkomst inzake procedures tussen de Economische Commissie voor Europa van de VN en de Internationale Wegvervoerorganisatie. Deze maatregelen zullen zeker leiden tot een transparant systeem voor het financieren van het Secretariaat van de Economische Commissie voor Europa van de VN en de TIR-Raad van Bestuur.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Er bestaan nog geen bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Het voorgestelde besluit is in overeenstemming met het gemeenschappelijk beleid op

het gebied van handel en vervoer. Het TIR-systeem, dat het vervoer over de weg vereenvoudigt, maakt het mogelijk dat goederen door 66 overeenkomstsluitende partijen worden vervoerd met een minimum van douane-interventies. Doordat een internationale keten van garantieverlenende organisaties is opgezet, kunnen de vereiste waarborgen op betrekkelijk eenvoudige wijze worden verkregen. De bij de TIR-overeenkomst bereikte vereenvoudigingen zijn in overeenstemming met de herziene Lissabonstrategie.

2) RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

Over het voorstel werd overleg gepleegd met de Internationale Wegvervoerorganisatie, alle garantieverlenende organisaties en de douanediens ten van alle partijen bij de TIR-overeenkomst. Dit overleg vond plaats op vergaderingen van het Comité Douanewetboek en van de Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het Vervoer.

Samenvatting van de reacties en hoe daarmee rekening is gehouden

Gunstig advies

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

- **Effectbeoordeling**

In de TIR-overeenkomst moeten duidelijke regels worden opgenomen voor de financiering van de TIR-Raad van Bestuur en het TIR-secretariaat.

Door de opname van deze regels in de overeenkomst wordt ervoor gezorgd dat het TIR-systeem en de TIR-organen goed kunnen blijven functioneren.

3) JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel(en)**

De wijzigingen betreffen de bewoording van artikel 13 van bijlage 8: het woord "heffing" wordt vervangen door het woord "bedrag". Ook wordt duidelijk beschreven hoe het bedrag per TIR-carnet moet worden vastgesteld.

- **Rechtsgrond**

Artikel 133 en artikel 300, lid 2, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap valt. Het subsidiariteitsbeginsel is daarom niet van toepassing.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is om de volgende reden(en) in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. Met het voorstel wordt een wijziging in een internationale overeenkomst ten uitvoer gelegd, wat op zich in overeenstemming is met het evenredigheidsbeginsel.

Het voorstel betreft een wijziging van de bewoording van artikel 13 van bijlage 8 bij de TIR-overeenkomst. Doel van deze wijziging is ook om tot een duidelijke omschrijving te komen van het mechanisme voor de financiering van de TIR-organen en de toekomstige samenwerking tussen de publieke en particuliere partners in dit opzicht.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgestelde instrumenten: Beschikking.

Een andere vorm is niet geschikt om de volgende reden(en):

Internationale overeenkomsten en wijzigingen op deze overeenkomsten worden normalerwijze door middel van een beschikking in de rechtsorde van de Gemeenschap opgenomen.

4) GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Gemeenschap.

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

betreffende het door de Gemeenschap in te nemen standpunt over het voorstel tot wijziging van de douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-Overeenkomst 1975)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 133, in verbinding met artikel 300, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-Overeenkomst) van 14 november 1975 werd namens de Gemeenschap goedgekeurd bij Verordening (EEG) nr. 2112/78 van de Raad van 25 juli 1978¹ en is op 20 juni 1983 in de Gemeenschap in werking getreden².
- (2) In januari 2007 heeft de Commissie van beheer van de TIR-Overeenkomst besloten dat, ten behoeve van de goede samenwerking in het kader van het publieke-private partnerschap, enige wijzigingen moeten worden aangebracht in de TIR-overeenkomst ter verduidelijking van de wijze van financiering van het Secretariaat van de Economische Commissie voor Europa van de VN en van de TIR-Raad van Bestuur. Deze wijzigingen zijn niet alleen van taalkundige aard, maar beogen ook een duidelijke omschrijving van de procedure voor de berekening van een bedrag per TIR-carnet.
- (3) Alle lidstaten hebben een gunstig advies uitgebracht over het voorstel tot wijziging. Het door de Commissie van beheer van de TIR-Overeenkomst opgestelde ontwerp is reeds besproken in het Comité Douanewetboek en werd voorlopig goedgekeurd.
- (4) Het standpunt van de Gemeenschap over de voorgestelde wijziging moet worden vastgesteld,

¹ PB L 252 van 14.09.1978.

² PB L 31 van 2.2.1983, blz. 13.

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN:

Artikel 1

Het standpunt van de Gemeenschap in de Commissie van Beheer is gebaseerd op de aangehechte ontwerp-wijzigingen.

Artikel 1

Deze beschikking is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, [...]

*Voor de Raad
De Voorzitter*

BIJLAGE

De bestaande tekst van bijlage 8, artikel 13, lid 1, wordt vervangen door:

- "1. De werking van de TIR-Raad van Bestuur en het TIR-secretariaat wordt gefinancierd, tot andere financieringsbronnen zijn gevonden, door een bedrag per TIR-carnet dat door de in artikel 6 bedoelde internationale organisatie is afgegeven. Dit bedrag wordt door de Commissie van Beheer goedgekeurd."**

Een nieuwe toelichting wordt toegevoegd:

"8.13.1-3 Bedrag

Het in lid 1 bedoelde bedrag is gebaseerd op a) het budget en de begroting van de TIR-Raad van Bestuur en het TIR-Secretariaat zoals goedgekeurd door de Commissie van Beheer, en b) de door de internationale organisatie opgestelde prognose van het aantal af te geven TIR-carnets."

De bestaande tekst van Bijlage 8, artikel 13, lid 2, wordt vervangen door:

- "2. De procedure voor de financiering van de TIR-Raad van Bestuur en het TIR-Secretariaat wordt door de Commissie van Beheer goedgekeurd".**

Een nieuwe toelichting wordt toegevoegd:

"8.13.2. Na overleg met de in artikel 6 bedoelde internationale organisatie komt de in lid 2 bedoelde procedure tot uiting in de overeenkomst tussen de Economische Commissie voor Europa van de VN, handelende in opdracht van en namens de overeenkomstsluitende partijen, en de in artikel 6 bedoelde internationale organisatie. Deze overeenkomst wordt door de Commissie van Beheer goedgekeurd."