

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 2.7.2009
COM(2009) 340 definitief

2009/0091 (COD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Besluit nr. 1672/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautair programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit — Progress

TOELICHTING

De recessie heeft vooral gevolgen voor mensen: de grootste uitdaging voor de EU op dit moment moet zijn om hoge werkloosheid te voorkomen, het scheppen van banen te stimuleren en de weg vrij te maken voor economische vernieuwing, duurzaam herstel en groei. De EU heeft snel op de crisis gereageerd met het Europees economisch herstelplan, waarin de nadruk lag op het tegengaan van de effecten van de crisis op de werkgelegenheid. Het eerste effect van het plan is al veelbelovend en de sociale vangnetten vervullen een stabiliserende rol. Aangezien echter de arbeidsmarkten door de economische recessie blijven verslechteren, zijn aanvullende maatregelen nodig.

Europa moet de recessie niet alleen aanpakken, maar deze aangrijpen om een meer productieve, meer innovatieve, hoger gekwalificeerde en koolstofarme economie te worden; een economie met open, op integratie gerichte arbeidsmarkten die tot meer cohesie en gelijkheid in de samenleving leiden, en met werkgelegenheid die een antwoord biedt op de uitdagingen van de vergrijzing, de gelijkheid van mannen en vrouwen en de balans tussen werk en gezinsleven. De maatregelen die nodig zijn om de sociale effecten en de gevolgen voor de werkgelegenheid van de huidige crisis het hoofd te bieden, moeten gepaard gaan met de structurele hervormingen die nodig zijn om de uitdagingen van de globalisering, de vergrijzing en klimaatverandering aan te pakken.

De Europese arbeidsmarkten zullen door de crisis drastisch veranderen. Werknemers en bedrijven moeten de nodige middelen krijgen om zich aan deze veranderende omstandigheden aan te passen: om banen te behouden, de vaardigheden op alle niveaus te verbeteren, mensen weer aan het werk te krijgen en de voorwaarden voor nieuwe werkgelegenheid te creëren.

In de mededeling van de Commissie "Op weg naar Europees herstel"¹ wordt een aantal punten uiteengezet die de lidstaten kunnen helpen een doeltreffend werkgelegenheidsbeleid te ontwerpen en uit te voeren. Op basis hiervan zijn tijdens de Voorjaarsraad en de drie workshops over werkgelegenheid die in april 2009 in Madrid, Stockholm en Praag zijn gehouden, drie centrale prioriteiten vastgesteld: werkgelegenheid behouden, banen scheppen en de mobiliteit bevorderen; vaardigheden verbeteren en vraag en aanbod op de arbeidsmarkt op elkaar afstemmen; en de arbeidsmarkt toegankelijker maken. Tot slot heeft tijdens de werkgelegenheidstop van 7 mei een gedachtewisseling over deze prioriteiten plaatsgevonden, waarbij overeenstemming over tien acties werd bereikt².

Voortbouwend op deze gezamenlijke inspanning heeft de Commissie op 3 juni een mededeling goedgekeurd over "Een gezamenlijk engagement voor de werkgelegenheid"³, die gericht is op het intensiveren van de samenwerking tussen de Europese Unie en de lidstaten, en ook tussen de sociale partners in de EU, met betrekking tot deze drie centrale prioriteiten, waarbij de nadruk dient te liggen op concrete initiatieven, met ondersteuning door alle beschikbare communautaire instrumenten, met name het Europees Sociaal Fonds (ESF) en het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG).

Teneinde de sociale gevolgen van de crisis te verminderen en langdurige werkloosheid en inactiviteit te voorkomen, is het van essentieel belang om de arbeidsdeelname, vooral van

¹ COM(2009) 114 van 4.3.2009.

² Zie: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=103&langId=en&eventsId=173&furtherEvents=yes>

³ COM(2009) 257 van 4.6.2009.

vrouwen, oudere werknemers en andere groepen die met discriminatie te maken hebben, in stand te houden en te vergroten. Werk is de beste manier om aan uitsluiting te ontkomen: een sociaal Europa begint met banen – maar zelfs voor de crisis hadden te veel EU-burgers die bereid en in staat waren zich op de arbeidsmarkt te begeven in feite geen toegang tot banen.

Teneinde werklozen een kans op een nieuwe start te bieden en de weg naar het ondernemerschap te effenen voor Europa's meest kansarme groepen, waaronder jongeren, heeft de Commissie een voorstel gedaan voor een nieuwe EU-microfinancieringsfaciliteit ten behoeve van de werkgelegenheid en sociale integratie – Progress⁴, ter ondersteuning van de ontwikkeling van micro-ondernemingen en de sociale economie. Deze nieuwe voorziening zal meer mogelijkheden bieden voor doelgerichte financiële steun voor beginnende ondernemers in de huidige context van beperkte kredietverlening. Oprichters van micro-ondernemingen kunnen ook steun krijgen in de vorm van mentors, opleiding, coaching en capaciteitsopbouw, naast rentesubsidie van het ESF.

Overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006⁵ tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer stelt de Commissie voor om 100 miljoen euro van de bestaande begroting te herschikken, waardoor ook nog eens meer dan 500 miljoen uit andere bronnen gemobiliseerd zou kunnen worden, in het kader van een gezamenlijk initiatief met internationale financiële instellingen, met name de EIB-groep.

Het communautaire programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit - Progress (2007-2013)⁶ biedt financiële steun voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europese Unie op de terreinen werkgelegenheid, sociale zaken en gelijke kansen, zoals aangegeven in de Sociale Agenda⁷ en de herziene Sociale Agenda⁸.

Het doel van het Progress-programma is de lidstaten te ondersteunen bij hun inspanningen om meer en betere banen te creëren en een samenleving met een hechtere sociale samenhang op te bouwen. Meer concreet speelt Progress een rol bij:

- (1) het verstrekken van analyses en beleidsadviezen;
- (2) het toezicht op en de rapportage over de uitvoering van EU-wetgeving en EU-beleidsmaatregelen;
- (3) het bevorderen van de overdracht van goed beleid;
- (4) het creëren van een platform voor de uitwisseling van ervaringen tussen lidstaten;
- (5) het doorgeven van de standpunten van belanghebbenden en van de samenleving als geheel.

⁴ COM(2009) xxx van xx.xx.2009.

⁵ (2008/818/EG).

⁶ Besluit nr. 1672/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 2006 tot vaststelling van een communautair programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit — Progress, PB L 315 van 15.11.2006, blz. 1-8.

⁷ COM(2005) 33 van 9.2.2005.

⁸ COM(2008) 412 van 2.7.2008.

Overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord is een aanvullende bedrag van 114 miljoen euro (lopende prijzen)⁹ aan het Progress-programma toegewezen. Het totale budget voor 2007-2013 werd dus verhoogd van 628 800 000 euro (lopende prijzen) in het oorspronkelijke voorstel van de Commissie tot 743 250 000 euro (lopende prijzen). Na alle mogelijke opties bestudeerd te hebben, stelt de Commissie voor om 100 miljoen euro over te hevelen van het Progress-programma naar de nieuwe Europese microfinancieringsfaciliteit voor werkgelegenheid en sociale integratie – Progress.

Dit voorstel voor herschikking van een deel van het budget zal de doelstellingen van het Progress-programma niet in het gedrang brengen. Wel zal het nodig zijn dat Progress effectiever, de planning strategischer en de activiteiten meer doelgericht worden. Daartoe zullen ook transversale maatregelen op meerdere beleidsterreinen en koppelingen met andere EU-instrumenten meer bevorderd moeten worden, zoals bijvoorbeeld transnationale samenwerking in de context van het Europees Sociaal Fonds of steun voor de sociale dialoog. Tenslotte zal dit voorstel bijdragen tot meer efficiëntie en consistentie van EU-acties en EU-prioriteiten op de terreinen werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit.

⁹ 100 miljoen euro in prijzen van 2004.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Besluit nr. 1672/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautair programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit — Progress

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 13, lid 2, artikel 129 en artikel 137, lid 2, onder a),

Gezien het voorstel van de Commissie¹⁰,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's¹²,

Handelend volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag¹³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 3 juni 2009 heeft de Commissie een mededeling goedgekeurd met de titel "Een gezamenlijk engagement voor de werkgelegenheid"¹⁴, waarvan het doel is de samenwerking tussen de Europese Unie en de lidstaten, en ook tussen de sociale partners in de EU, te intensiveren met betrekking tot drie centrale prioriteiten: werkgelegenheid behouden, banen scheppen en de mobiliteit bevorderen; vaardigheden verbeteren en vraag en aanbod op de arbeidsmarkt op elkaar afstemmen; en de arbeidsmarkt toegankelijker maken.
- (2) Teneinde werklozen een kans op een nieuwe start te bieden en de weg naar het ondernemerschap te effenen voor Europa's meest kansarme groepen, waaronder vrouwen en jongeren, heeft de Commissie een voorstel gedaan voor een nieuwe EU-microfinancieringsfaciliteit ten behoeve van werkgelegenheid en sociale integratie¹⁵, in het kader van een gezamenlijk initiatief met internationale financiële instellingen, met name de EIB-groep, ter ontwikkeling van micro-ondernemingen en de sociale economie.

¹⁰ PB C [...] van [...], blz. [...].

¹¹ PB C [...] van [...], blz. [...].

¹² PB C [...] van [...], blz. [...].

¹³ PB C [...] van [...], blz. [...].

¹⁴ COM(2009) 257 van 3.6.2009.

¹⁵ COM(2009) xxx van xx.xx.2009.

- (3) Overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer¹⁶ dient 100 miljoen euro uit de bestaande begroting opnieuw toegewezen te worden voor het financieren van de nieuwe Europese microfinancieringsfaciliteit voor werkgelegenheid en sociale integratie – Progress.
- (4) Nadat alle mogelijke opties onderzocht zijn, is geconcludeerd dat een bedrag van 100 miljoen euro uit het budget voor het Progress-programma, dat is vastgesteld bij Besluit nr. 1672/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 2006 tot vaststelling van een communautair programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit – Progress, toegewezen dient te worden aan de nieuwe Europese microfinancieringsfaciliteit ten behoeve van werkgelegenheid en sociale integratie – Progress.
- (5) Besluit (EG) nr. 1672/2006/EG dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd,

BESLUITEN:

Artikel 1

In artikel 17 van Besluit (EG) nr. 1672/2006 wordt lid 1 vervangen door:

"1. De financiële middelen voor de uitvoering van de in dit besluit bedoelde communautaire activiteiten voor de periode van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2013 bedragen EUR 643 250 000."

Artikel 2

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de [...] dag volgende op die van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

¹⁶ (2006/C 139/01)

BIJGEWERKT FINANCIËEL MEMORANDUM

1. **BENAMING VAN HET VOORSTEL:**

Communautair programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit – Progress (2007-2013).

2. **ABM/ABB-KADER**

Betrokken beleidsgebied en daarmee verband houdende activiteit

DG WERKGELEGENHEID, SOCIALE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN
ABB 04 04 Werkgelegenheid, maatschappelijke solidariteit en gendergelijkheid

3. **BEGROTINGSONDERDELEN**

3.1. **Begrotingsonderdelen**

04 04 01 PROGRESS

04 01 04 10 Progress – Uitgaven voor administratief beheer

3.2. **Duur van de actie en van de financiële gevolgen**

1.1.2007 – 31.12.2013

3.3. **Begrotingskenmerken**

Begrotingsonderdeel	Soort uitgaven		Nieuw	Bijdrage EVA	Bijdragen van kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
04 04 01	Niet-verplicht	GK ¹⁷	JA	JA	JA	1a

¹⁷ Gesplitste kredieten.

4. OVERZICHT VAN DE MIDDELEN

4.1. Financiële middelen

4.1.1. Overzicht van vastleggingskredieten (VK) en betalingskredieten (BK)

In miljoen euro (tot op 2 decimalen)

Soort uitgaven			2007 tot 2009	2010	2011	2012	2013	> 2013	Totaal
----------------	--	--	------------------	------	------	------	------	--------	--------

Beleidsuitgaven¹⁸

Vastleggingskredieten (VK)	Oorspronkelijk profiel	a	268,05	105,44	109,00	112,33	117,76		712,58
	correctie		-	-24,37	-24,37	-24,37	-24,37		-97,48
	Nieuw profiel		268,05	81,07	84,63	87,96	93,39		615,10
Betalingskredieten (BK)		b	154,30	82,00	87,00	87,00	87,00	117,70	615,10

Administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag¹⁹

Technische en administratieve bijstand (NGK)	Oorspronkelijk profiel	c	12,15	4,63	4,63	4,63	4,63		30,67
	correctie		-	-0,63	-0,63	-0,63	-0,63		-2,52
	Nieuw profiel		12,15	4,00	4,00	4,00	4,00		28,15

TOTAAL REFERENTIEBEDRAG

Vastleggingskredieten	Oorspronkelijk profiel	a + c	280,20	110,07	113,63	116,96	122,39		743,25
	correctie		-	-25,00	-25,00	-25,00	-25,00		-100,00
	Nieuw profiel		280,20	85,07	88,63	91,96	97,39		643,25
Betalingskredieten		b + c	166,45	86,00	91,00	91,00	91,00	117,70	643,25

¹⁸ Uitgaven die niet vallen onder hoofdstuk xx 01 van betrokken titel xx.

¹⁹ Uitgaven die vallen onder artikel xx 01 04 van titel xx.

Administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen²⁰

Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven NGK	8.2.5	d		-0,122	-0,122	-0,122	-0,122		-0,488
Overige niet in het referentiebedrag begrepen administratieve uitgaven, met uitzondering van personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (NGK)	8.2.6	e							

Totale indicatieve kosten van de maatregel

TOTAAL VK inclusief personeelsuitgaven	a+c+d+e	280,200	84,948	88,508	91,838	97,268		642,762
TOTAAL BK inclusief personeelsuitgaven	b+c+d+e	166,450	85,878	90,878	90,878	90,878	117,80	642,762

4.1.2. Verenigbaarheid met de financiële programmering

- Het voorstel is verenigbaar met de huidige financiële programmering. Het voorstel is gekoppeld aan het voorstel voor een nieuwe microfinancieringsfaciliteit in het kader van het Progress-programma, waarvoor een bedrag van 100 miljoen euro zou moeten worden toegewezen.
- Het voorstel vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van de financiële vooruitzichten.
- Het voorstel vergt wellicht toepassing van de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord²¹ (flexibiliteitsinstrument of herziening van de financiële vooruitzichten).

4.1.3. Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- Het voorstel heeft de volgende financiële gevolgen voor de ontvangsten:

²⁰ Uitgaven die vallen onder hoofdstuk xx 01, met uitzondering van de artikelen xx 01 04 en xx 01 05.

²¹ Zie punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

NB: Alle gegevens en opmerkingen over de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten moeten in een aparte bijlage worden vermeld.

4.2. Personele middelen in voltijdequivalenten (VTE; ambtenaren, tijdelijk en extern personeel) – zie punt 8.2.1.

Jaarlijkse behoeften	2010	2011	2012	2013		
Totale personele middelen in VTE	-1	-1	-1	-1		

5. KENMERKEN EN DOELSTELLINGEN

5.1. Behoeftte waarin op korte tot lange termijn moet worden voorzien

Geen verandering ten opzichte van het oorspronkelijke besluit.

5.2. Meerwaarde van het communautaire optreden, samenhang van het voorstel met andere financiële instrumenten en mogelijke synergie

Geen verandering ten opzichte van het oorspronkelijke besluit.

5.3. Doelstellingen, verwachte resultaten en bijbehorende indicatoren van het voorstel in de context van het ABM

Geen verandering ten opzichte van het oorspronkelijke besluit.

5.4. Wijze van uitvoering (indicatief)

X *Gecentraliseerd beheer*

X rechtstreeks door de Commissie

í gedelegeerd aan:

í uitvoerende agentschappen

í door de Gemeenschappen opgerichte organen als bedoeld in artikel 185 van het Financieel Reglement

í nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbaredienstverleningstaak

6. TOEZICHT EN EVALUATIE

6.1. Toezicht

Geen verandering ten opzichte van het oorspronkelijke besluit.

6.2. Evaluatie

6.2.1. Evaluatie vooraf

Geen verandering ten opzichte van het oorspronkelijke besluit.

6.2.2. Naar aanleiding van een tussentijdse evaluatie of evaluatie achteraf genomen maatregelen (ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan)

Geen verandering ten opzichte van het oorspronkelijke besluit.

6.2.3. Vorm en frequentie van toekomstige evaluaties

Geen verandering ten opzichte van het oorspronkelijke besluit.

7. FRAUDEBESTRIJDING

Geen verandering ten opzichte van het oorspronkelijke besluit.

8. NADERE GEGEVENS BETREFFENDE DE MIDDELEN

8.1. Financiële kosten van de doelstellingen van het voorstel

Vastleggingskredieten in miljoen euro (tot op 2 decimalen)

		2007 tot 2009		2010		2011		2012		2013		TOTAAL	
		MEUR	%	MEUR	%	MEUR	%	MEUR	%	MEUR	%	MEUR	%
Afdeling 1	Werkgelegenheid	63,89	22,8	19,54	23,0	20,48	23,1	21,25	23,1	22,79	23,4	147,95	23,0
Afdeling 2	Sociale bescherming en sociale integratie	83,19	29,7	25,75	30,3	26,98	30,4	27,71	30,1	29,34	30,1	192,97	30,0
Afdeling 3	Arbeidsvoorwaarden	31,26	11,1	8,12	9,5	8,20	9,3	8,30	9,0	8,44	8,7	64,32	10,0
Afdeling 4	Discriminatiebestrijding en verscheidenheid	65,26	23,3	19,44	22,8	20,09	22,7	21,08	22,9	22,10	22,7	147,97	23,0
Afdeling 5	Gelijkheid tussen mannen en vrouwen	30,74	11,0	10,50	12,4	11,18	12,6	11,93	13,0	12,84	13,2	77,19	12,0
Afdeling 6	Ondersteuning van de uitvoering van het programma	5,86	2,1	1,70	2,0	1,70	1,9	1,71	1,9	1,88	1,9	12,85	2,0
TOTAAL		280,20	100,0	85,07	100,0	88,63	100,0	91,96	100,0	97,39	100,0	643,25	100,0

8.2. Administratieve uitgaven

8.2.1. Aantal en soort personeelsleden

Soort post		Aan het beheer van de actie toe te wijzen huidige of extra personeelsleden (aantal posten/VTE)					
		2010	2011	2012	2013		
Ambtenaren of tijdelijk personeel ²² (XX 01 01)	A*/AD	-1	-1	-1	-1		
	B*, C*/AST						
Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel ²³							
Uit art. XX 01 04/05 gefinancierd ander personeel ²⁴							
TOTAAL		-1	-1	-1	-1		

Deze post zal worden toegewezen aan de microfinancieringsfaciliteit van PROGRESS.

8.2.2. Taken die uit de actie voortvloeien

8.2.3. Herkomst van het (statutaire) personeel

- Posten die momenteel zijn toegewezen aan het beheer van het te vervangen of te verlengen programma
- Posten die al zijn toegewezen in het kader van de JPS/VOB-procedure voor jaar n
- Posten waarom in het kader van de volgende JPS/VOB-procedure zal worden gevraagd
- Bestaande posten binnen de beherende dienst die worden heringedeeld (interne herindeling)
- Posten die voor 2010 nodig zijn, maar die in het kader van de JPS/VOB-procedure voor dat jaar nog niet zijn toegewezen.

²² Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

²³ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

²⁴ Waarvan de kosten door het referentiebedrag worden gedekt.

8.2.4. *Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

In miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Soort personeelsleden	2010	2011	2012	2013		Totaal
Ambtenaren en tijdelijke functionarissen (XX 01 01)	-0,122	-0,122	-0,122	-0,122		-0,488
Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel (hulpfunctionarissen, gedetacheerde nationale deskundigen, personeel op contractbasis enz.) (vermeld begrotingsonderdeel)						
Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)						

Berekening – *Ambtenaren en tijdelijke functionarissen*

Verwijs zo nodig naar punt 8.2.1

$-1 * 122\ 000 = -122\ 000$ per jaar

8.2.5. *Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

In miljoen euro (tot op 3 decimalen)

	2010	2011	2012	2013			TOTAAL
XX 01 02 11 01 – Dienstreizen							
XX 01 02 11 02 – Vergaderingen en conferenties							
XX 01 02 11 03 – Comités ²⁵							
XX 01 02 11 04 – Studies en adviezen							
XX 01 02 11 05 – Informatiesystemen							
2 Totaal andere beheersuitgaven (XX 01 02 11)							
3 Andere uitgaven van administratieve aard (vermeld welke en verwijs naar het begrotingsonderdeel)							
Totaal andere administratieve uitgaven (die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)							

Berekening – *Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

²⁵ Vermeld de aard van het comité en de groep waarvan het deel uitmaakt.