

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 5.7.2010
[COM\(2010\)358 definitief](#)

2010/0192 (COD)

Voorstel voor een

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde
landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit
moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van
deze plicht zijn vrijgesteld**

TOELICHTING

1. Algemene context en gronden voor het voorstel

Overeenkomstig artikel 62, punt 2, onder b), punt i), van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan Verordening (EG) nr. 539/2001¹ tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum (de zogeheten „negatieve lijst”) en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (de zogeheten „positieve lijst”). Volgens artikel 61 van het EG-Verdrag behoorde de vaststelling van deze lijsten tot de begeleidende maatregelen die rechtstreeks verband houden met het vrije verkeer van personen in een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid.

De vaststelling van de derde landen of gebieden waarvan de onderdanen aan de visumplicht zijn onderworpen en van die waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld, geschiedt aan de hand van een beoordeling per geval van een aantal criteria die in het bijzonder verband houden met illegale immigratie, openbare orde en veiligheid en met de externe betrekkingen van de Europese Unie met de derde landen of gebieden, waarbij tevens rekening wordt gehouden met implicaties van de regionale samenhang en de wederkerigheid. In verband met de criteria openbare orde en illegale immigratie moet ook bijzondere aandacht worden besteed aan de beveiliging van de reisdocumenten die door de betrokken derde landen of gebieden worden afgegeven.

Aangezien derde landen of gebieden zich ten aanzien van de in Verordening (EG) nr. 539/2001 vastgestelde criteria mettertijd kunnen ontwikkelen, moeten de positieve en de negatieve lijst op gezette tijden worden herzien. Ook in het actieplan ter bestrijding van illegale immigratie en mensenhandel, dat in 2002 door de Europese Unie werd aangenomen op de Europese Raad van Sevilla, werd er voor het eerst op gewezen dat de twee lijsten van derde landen en gebieden die bij de verordening zijn gevoegd, jaarlijks moeten worden herzien.

Daarom werd Verordening (EG) nr. 539/2001 sedert haar aanneming zesmaal² gewijzigd, meest recentelijk door drie westelijke Balkanlanden over te brengen naar de positieve lijst naar aanleiding van het resultaat van de dialogen over de opheffing van de visumplicht. Iets meer dan twee jaar na de aanneming van Verordening (EG) nr. 1932/2006 van de Raad³ moeten de bij Verordening (EG) nr. 539/2001 gevoegde lijsten algemeen worden herzien in het licht van de bovengenoemde relevante criteria die in de verordening zijn vastgesteld.

De huidige periodieke herziening van de verordening moet:

ervoor zorgen dat de samenstelling van de lijsten van derde landen en gebieden in overeenstemming is met de criteria die zijn vastgesteld in overweging (5) van de verordening,

¹ PB L 81 van 21.3.2001, blz. 1.

² Verordeningen van de Raad (EG) nr. 2414/2001 van 7 december 2001 (PB L 327 van 12.12.2001, blz. 1), (EG) nr. 453/2003 van 6 maart 2003 (PB L 69 van 13.3.2003, blz. 10), (EG) nr. 851/2005 van 2 juni 2005 (PB L 141 van 4.6.2005, blz. 3), (EG) nr. 1791/2006 van 20 november 2006 (PB L 363 van 20.12.2006, blz. 1), (EG) nr. 1932/2006 van 21 december 2006 (PB L 405 van 30.12.2006, blz. 23) en (EG) nr. 1244/2009 van 30 november 2009 (PB L 336 van 18.12.2009, blz. 1).

³ PB L 405 van 30.12.2006, blz. 23.

voornamelijk die in verband met illegale immigratie, openbare orde en de externe betrekkingen, door waar nodig landen van de ene naar de andere bijlage over te brengen;

ervoor zorgen dat overeenkomstig artikel 77, lid 2, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie in de verordening exhaustief bepaald is of een onderdaan van een derde land of gebied al dan niet visumplichtig is.

Te gepasten tijde kan de Commissie nog een ander voorstel tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 indienen om de mogelijke resultaten van de lopende visumdialogen met Albanië en Bosnië en Herzegovina te integreren.

2. Elementen van het voorstel

Overeenkomstig de aanpak die met het oog op de periodieke herziening bij eerdere wijzigingen van Verordening (EG) nr. 539/2001 is gevolgd, heeft de Commissie de lidstaten gevraagd om na te gaan of de bijlagen bij de verordening in hun huidige versie nog steeds beantwoorden aan de criteria die in de verordening zijn vastgesteld. De lidstaten hebben geen suggesties gedaan om derde landen of gebieden van de positieve naar de negatieve lijst over te brengen. De Commissie heeft alleen suggesties ontvangen om landen van de negatieve naar de positieve lijst over te brengen (Taiwan, Trinidad en Tobago, Saint Lucia, Saint Vincent en de Grenadines, Belize, Dominica, Grenada, de Marshalleilanden, Micronesia en Palau). De door de lidstaten verstrekte informatie (de Commissie ontving 25 antwoorden) is geanalyseerd, samen met andere informatie en statistieken die in het kader van Cirefi zijn verstrekt. Op grond van de analyse is de Commissie tot de volgende conclusies gekomen.

2.1. Overbrenging van Taiwan naar de positieve lijst

Taiwan wordt gekenmerkt door een hoog inkomen per hoofd van de bevolking (30 100 USD) en politieke stabiliteit (sedert de opheffing van de krijgswet in 1987 zijn in maart 2008 voor de vierde maal rechtstreekse presidentsverkiezingen gehouden). Hoewel de EU Taiwan niet als soevereine staat erkent en geen diplomatieke of formele betrekkingen met Taiwan onderhoudt, heeft de EU geregelde contacten ontwikkeld en werkt zij met de Taiwanese autoriteiten samen op het gebied van economie, handel, onderzoek, wetenschap en technologie, onderwijs en cultuur alsook milieu-aangelegenheden. Dit heeft als resultaat dat de EU de grootste buitenlandse investeerder in Taiwan is.

Wat de politieke aspecten betreft, is tijdens de besprekingen in de relevante politieke groepen in de Raad in maart 2009 een duidelijk politiek signaal gegeven dat de EU het verzoek van Taiwan om een visumvrije reisregeling voor zijn burgers bij de volgende herziening van de verordening steunt. Als Taiwan naar de positieve lijst wordt overgebracht, zou dit een positieve economische impact op de betrekkingen tussen de EU en Taiwan hebben, aangezien Taiwan een belangrijke handelspartner van de EU is (19e op de ranglijst van handelspartners). Momenteel is de EU een belangrijke bestemming van Taiwanese burgers die zich naar het buitenland begeven. In maart 2009 heeft ook het Verenigd Koninkrijk de visumplicht voor Taiwan opgeheven en in juli 2009 Ierland.

Als Taiwan naar de positieve lijst wordt overgebracht, wordt de regionale samenhang versterkt, aangezien de EU de visumplicht heeft opgeheven voor andere landen en entiteiten in de regio waarvan de economische ontwikkeling van gelijk niveau is, zoals Hong Kong, Macao, Japan, Zuid-Korea en Singapore.

Wat migratie betreft, is het risico van illegale immigratie uit Taiwan bijzonder klein (in de periode 2006-2008 verbleven er jaarlijks gemiddeld 45 personen illegaal), wat ook bevestigd wordt door het weigeringspercentage aan de grens (in de periode 2006-2008 jaarlijks gemiddeld 38 personen) en het percentage visumweigeringen (0,25 % in 2008). Op grond hiervan is het niet langer gerechtvaardigd om de onderdanen van Taiwan aan de visumplicht te onderwerpen.

Wat documentbeveiliging betreft, heeft Taiwan maatregelen genomen om de identiteitskaarten sterk te beveiligen en recentelijk heeft het een nieuw, beter beveiligd paspoort ingevoerd. Sedert eind 2008 geeft Taiwan biometrische paspoorten af en verricht het voor de afgifte van nieuwe paspoorten een verbeterd personaliseringsproces.

In hun antwoorden op de vragenlijst van de Commissie met het oog op de regelmatige herziening van de verordening hebben tien lidstaten uitdrukkelijk voorgesteld om Taiwan naar de positieve lijst over te brengen.

Een opheffing van de visumplicht voor de onderdanen van Taiwan moet op wederkerigheid gebaseerd zijn. Taiwan heeft de politieke wil geuit om voor alle EU-onderdanen de visumplicht volledig op te heffen en heeft geleidelijk aan de visumplicht opgeheven voor de onderdanen van een groot aantal lidstaten van de EU. Momenteel moeten de onderdanen van Cyprus, Roemenië en Bulgarije nog een visum aanvragen, hoewel Taiwan in een officieel schrijven duidelijk heeft aangegeven dat het ook voor de onderdanen van deze drie lidstaten in de loop van 2010 de visumplicht volledig wil opheffen.

2.2. Overbrenging van andere derde landen of gebieden

Voor elk derde land of gebied dat door de lidstaten wordt voorgesteld, heeft de Commissie de beschikbare informatie, waaronder de Cifrefi-statistieken, geanalyseerd. Er werd bijzondere aandacht besteed aan het niveau van economische en sociale ontwikkeling van het land of gebied, het risico van illegale immigratie naar de EU, de externe betrekkingen en de criteria van regionale samenhang.

Voor de derde landen of gebieden waarvoor slechts één lidstaat (of in enkele gevallen twee lidstaten) voorstelde om hen naar de positieve lijst over te brengen, heeft de Commissie geconcludeerd dat zij in deze fase niet voldeden aan de criteria die in Verordening (EG) nr. 539/2001 zijn vastgesteld. Andere derde landen of gebieden kunnen bij toekomstige wijzigingen van Verordening (EG) nr. 539/2001 in aanmerking komen in het licht van de vooruitgang die zij op verschillende gebieden zullen hebben geboekt en de mate waarin zij voldoen aan de criteria die in de verordening zijn vastgesteld.

2.3. De Noordelijke Marianen

De lidstaten hebben gewezen op de status van de Noordelijke Marianen en voorgesteld om dit gebied te schrappen uit bijlage I bij Verordening (EG) nr. 539/2001.

De Noordelijke Marianen vormen een gemeenebest in politieke unie met de Verenigde Staten van Amerika. De Amerikaanse president is het staatshoofd van de Noordelijk Marianen. Het land is vertegenwoordigd in het Amerikaanse Parlement. Algemeen geldt de Amerikaanse federale wetgeving in het land. De Noordelijke Marianen hebben dezelfde status als Guam en Puerto Rico. De onderdanen van de eilanden zijn houders van een Amerikaans paspoort.

Gelet op bovenstaande informatie moeten de Noordelijke Marianen worden geschrapt uit bijlage I. Hierdoor wordt de visumplicht opgeheven voor de onderdanen van de Noordelijke Marianen, omdat zij Amerikaanse onderdanen zijn.

3. Belangrijkste geraadpleegde organisaties en deskundigen

De lidstaten werden geraadpleegd.

4. Effectbeoordeling

Niet noodzakelijk.

5. Rechtsgrondslag

In het licht van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie vormt dit voorstel een ontwikkeling van het gemeenschappelijk visumbeleid overeenkomstig artikel 77, lid 2, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

6. Subsidiariteits- en evenredigheidsbeginsel

Verordening (EG) nr. 539/2001 stelt de lijst vast van derde landen en gebieden waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum (negatieve lijst) en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van deze plicht zijn vrijgesteld (positieve lijst).

Het besluit om de lijsten te wijzigen, teneinde landen over te brengen van de negatieve naar de positieve lijst of andersom, valt onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie overeenkomstig artikel 77, lid 2, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

7. Keuze van instrumenten

Verordening (EG) nr. 539/2001 moet worden gewijzigd bij een verordening.

8. Gevolgen voor de begroting

De voorgestelde wijziging heeft geen gevolgen voor de begroting van de Europese Unie.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van deze plicht zijn vrijgesteld

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name op artikel 77, lid 2, onder a),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie⁴,

Na toezending van het voorstel aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De lijsten van derde landen en gebieden in de bijlagen I en II bij Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad⁵ moeten in overeenstemming zijn en blijven met de criteria die zijn vastgesteld in overweging (5) van die verordening. Derde landen of gebieden waarvan de situatie ten aanzien van deze criteria is gewijzigd, moeten van de ene naar de andere bijlage worden overgebracht.
- (2) De visumplicht is niet langer gerechtvaardigd voor de onderdanen van Taiwan, met name omdat het gebied geen risico van illegale immigratie of voor de openbare orde van de EU vormt en gelet op de externe betrekkingen, overeenkomstig de criteria die zijn vastgesteld in overweging (5) van de verordening. Bijgevolg moet dit gebied naar bijlage II worden overgebracht.
- (3) De Noordelijke Marianen moeten worden geschrapt uit bijlage I bij Verordening (EG) nr. 539/2001, omdat de onderdanen van dit gebied, als houders van een Amerikaans paspoort, onderdanen zijn van de Verenigde Staten, een derde land dat in bijlage II is opgenomen.
- (4) Wat IJsland en Noorwegen betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de door de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten Overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis⁶, die vallen onder het gebied

⁴ PB C [...], [...], blz. [...].

⁵ PB L 81 van 21.3.2001, blz. 1.

⁶ PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

dat is bedoeld in artikel 1, punt B, van Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van die overeenkomst⁷.

- (5) Wat Zwitserland betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis⁸, die vallen onder het gebied dat is bedoeld in artikel 1, punten B en C, van Besluit 1999/437/EG, juncto artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad⁹.
- (6) Wat Liechtenstein betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis, die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten B en C, van Besluit 1999/437/EG van de Raad, juncto artikel 3 van Besluit 2008/261/EG van de Raad¹⁰.
- (7) Deze verordening vormt een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan het Verenigd Koninkrijk niet deelneemt overeenkomstig Besluit 2000/365/EG van de Raad van 29 mei 2000 betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis¹¹. Het Verenigd Koninkrijk neemt derhalve niet deel aan de aanneming van deze verordening en deze is niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
- (8) Deze verordening vormt een ontwikkeling van bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis¹². Ierland neemt derhalve niet deel aan de aanneming van deze verordening en deze is niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
- (9) Deze verordening vormt overeenkomstig het Protocol tot opneming van het Schengenacquis in het kader van de Europese Unie, een ontwikkeling van het Schengenacquis als omschreven in bijlage A bij Besluit 1999/435/EG van de Raad van 20 mei 1999 tot vaststelling in overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en het Verdrag betreffende de Europese Unie, van de rechtsgrondslag van elk van de bepalingen of besluiten die het Schengenacquis vormen¹³,

⁷ PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31.

⁸ PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

⁹ PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1.

¹⁰ PB L 83 van 26.3.2008, blz. 3.

¹¹ PB L 131 van 1.6.2000, blz. 43.

¹² PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20.

¹³ PB L 176 van 10.7.1999, blz. 1.

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 539/2001 wordt als volgt gewijzigd:

1. Bijlage I wordt als volgt gewijzigd:

(a) in deel 1 worden de Noordelijke Marianen geschrapt;

(b) in deel 2 wordt Taiwan geschrapt.

2. In bijlage II wordt het volgende deel 4 toegevoegd:

"4. TERRITORIALE ENTITEITEN EN AUTORITEITEN DIE DOOR TEN MINSTE ÉÉN LIDSTAAT NIET ALS STAAT WORDEN ERKEND:

Taiwan."

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is overeenkomstig de Verdragen rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, [...].

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter