

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 23.11.2010
COM(2010) 685 definitief

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor
aanpassing aan de globalisering overeenkomstig punt 28 van het Interinstitutioneel
Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie
betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (aanvraag
EGF/2010/012 NL/ICT Noord-Holland, Nederland)**

TOELICHTING

Krachtens punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer¹ mag uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) een jaarlijks maximumbedrag van 500 miljoen euro boven het maximum van de betrokken rubrieken van het financieel kader beschikbaar worden gesteld.

De regels die van toepassing zijn op de bijdragen uit het EFG zijn vastgesteld in Verordening (EG) nr. 1927/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot oprichting van een Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering².

Op 8 april 2010 heeft Nederland aanvraag EGF/2010/012 NL/ICT Noord-Holland ingediend voor een financiële bijdrage van het EFG naar aanleiding van gedwongen ontslagen in twee bedrijven die vallen onder afdeling 46 van de NACE Rev. 2 ("Groothandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen")³ in de NUTS II-regio Noord-Holland (NL32) in Nederland.

Na de aanvraag grondig te hebben onderzocht, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1927/2006 geconcludeerd dat aan de voorwaarden voor een financiële bijdrage op grond van deze verordening wordt voldaan.

SAMENVATTING VAN DE AANVRAAG EN ANALYSE

Belangrijkste gegevens:	
EGF-referentienummer	EGF/2010/012
Lidstaat	Nederland
Artikel 2	onder b)
Betrokken ondernemingen	2
NUTS II-regio	Noord-Holland (NL32)
NACE Rev. 2-afdeling	46 ("Groothandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen")
Referentieperiode	1.5.2009 – 31.1.2010
Startdatum voor de individuele dienstverlening	1.5.2009
Datum van de aanvraag	8.4.2010
Ontslagen tijdens de referentieperiode	613
Ontslagen werknemers voor wie steun wordt aangevraagd	613
Uitgaven voor individuele dienstverlening in euro's	3 776 693
Uitgaven voor de implementatie van het EFG ⁴ in euro's	157 362
% van de uitgaven voor de implementatie van het EFG	4
Totaal budget in euro's	3 934 055
EFG-bijdrage in euro's (65%)	2 557 135

¹ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

² PB L 406 van 30.12.2006, blz. 1.

³ Verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot vaststelling van de statistische classificatie van economische activiteiten NACE Rev. 2 en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3037/90 van de Raad en enkele EG-verordeningen op specifieke statistische gebieden (PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1).

⁴ Overeenkomstig artikel 3, derde alinea, van Verordening (EG) nr. 1927/2006.

1. De aanvraag werd op 8 april 2010 bij de Commissie ingediend; aan de aanvraag werd aanvullende informatie tot en met 5 augustus 2010 toegevoegd.
2. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden voor steunverlening uit het EFG van artikel 2, onder b), van Verordening (EG) nr. 1927/2006, en werd ingediend binnen de in artikel 5 van die verordening genoemde termijn van tien weken.

Verband tussen de ontslagen en de grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen ingevolge de globalisering of de financiële en economische wereldcrisis

3. Als bewijs van het verband tussen de ontslagen en de financiële en economische wereldcrisis heeft Nederland aangevoerd dat de crisis negatieve gevolgen had voor de ICT-sector (informatie- en communicatietechnologie), en met name voor ondernemingen die betrokken zijn bij de ontwikkeling en verkoop van hardware. De aanvrager verwijst naar de scherpe daling in Nederland van de door Ernst & Young ontwikkelde ICT-barometer⁵: van ongeveer 160 in augustus 2008 tot ongeveer 30 in april 2009. Die barometer houdt rekening met de belangrijkste onderzoeksresultaten in verband met de conjunctuurcyclus, de uitgaven en de budgetten in de ICT-sector. Uit algemene cijfers die in de aanvraag worden vermeld, blijkt dat de groei van de ICT-markt in West-Europa in 2009 kleiner was dan in de jaren daarvoor: de groei bedroeg 2,7% in 2007, 2% in 2008 en 1,2% in 2009.
4. De Nederlandse autoriteiten wijzen erop dat de omzet in de twee ondernemingen waarvoor deze aanvraag wordt ingediend in 2009 als gevolg van de financiële en economische wereldcrisis aanzienlijk is gedaald: bij Getronics met 25% en bij HP met 17% voor pc's en met 19% voor printers.
5. Nederland voert voorts aan dat de negatieve gevolgen van de financiële en economische wereldcrisis voor de werkgelegenheid in de ICT-sector zijn versterkt door structurele veranderingen op de ICT-wereldmarkt, en met name door een delokalisering van de productie naar China en India. In 1996 bedroeg het marktaandeel van de OESO-landen⁶ in de totale ICT-handel 88%; in 2006 was dat nog slechts 56%.

Bewijsstukken voor het aantal ontslagen en voldoening aan de criteria van artikel 2, onder b)

6. Deze aanvraag werd door Nederland ingediend in het kader van het criterium voor steunverlening van artikel 2, onder b), van Verordening (EG) nr. 1927/2006, op grond waarvan in een lidstaat ten minste vijfhonderd gedwongen ontslagen moeten vallen binnen een periode van negen maanden in ondernemingen van dezelfde afdeling van de NACE Rev. 2 in een regio of in twee aan elkaar grenzende regio's volgens de NUTS II-indeling in een lidstaat.
7. In de aanvraag wordt melding gemaakt van 613 gedwongen ontslagen in 2 ondernemingen die vallen onder afdeling 46 van de NACE Rev. 2 ("Groothandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen") in de NUTS II-regio

⁵ <http://www.ict-barometer.nl>.

⁶ <http://www.oecd.org>.

Noord-Holland (NL32) in Nederland tijdens de referentieperiode van negen maanden, namelijk van 1 mei 2009 tot en met 31 januari 2010. Alle ontslagen werden in overeenstemming met artikel 2, tweede alinea, eerste streepje, van Verordening (EG) nr. 1927/2006 berekend.

Het onvoorziene karakter van deze ontslagen

8. De Nederlandse autoriteiten voeren aan dat de ICT-markt tot midden 2008 relatief goed heeft gepresteerd, met groeivoorzichten voor zowel ICT-ondernemingen als hun afnemersmarkten. Daardoor kon de sector de gevolgen van de veranderingen in de wereldhandelspatronen compenseren. De economische en financiële crisis had een plotse en onvoorziene terugschroefing van de budgetten voor investeringen in ICT-goederen tot gevolg, en dus ook een aanzienlijke omzetsdaling bij ICT-ondernemingen.

De bedrijven waar de ontslagen vallen, en de werknemers voor wie steun wordt aangevraagd

9. De aanvraag maakt melding van 613 gedwongen ontslagen (waarbij voor alle werknemers steun wordt aangevraagd) in de volgende twee bedrijven:

Bedrijven en aantal ontslagen			
Getronics	371	HP	242
Totaal aantal bedrijven: 2		Totaal aantal ontslagen: 613	

10. Uitsplitsing van de werknemers voor wie steun wordt aangevraagd:

Categorie	Aantal	Percentage
Mannen	398	64,9
Vrouwen	215	35,1
EU-burgers	576	94,0
Niet-EU-burgers	37	6,0
15-24 jaar	110	17,9
25-54 jaar	338	55,1
55-64 jaar	153	25,0
Ouder dan 65 jaar	12	2,0

In de bovenstaande categorieën hebben 24 werknemers (3,9%) langdurige gezondheidsproblemen of een handicap.

11. Uitsplitsing per beroepscategorie:

Categorie	Aantal	Percentage
Leidinggevende functies	31	5,1
Intellectuele, wetenschappelijke en artistieke beroepen	275	44,9
Technici	215	35,0
Administratief personeel	61	9,9
Dienstverlenend personeel en verkopers	31	5,1

12. Overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EG) nr. 1927/2006 heeft Nederland bevestigd dat een beleid van gelijkheid van mannen en vrouwen en non-discriminatie is toegepast en ook verder zal worden toegepast in de verschillende stadia van de implementatie van het EFG, en in het bijzonder bij de toegang ertoe.

Beschrijving van het betrokken gebied, de autoriteiten ervan en andere belanghebbenden

13. Het door de ontslagen getroffen gebied is de provincie Noord-Holland, NUTS II-regio NL32. Deze regio telt veel ICT-ondernemingen.
14. De verantwoordelijke autoriteiten zijn het Nederlands ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en het CA-ICT (Centrum Arbeidsmarktvoorvragen Informatie en Communicatie Technologie). Andere belanghebbenden zijn ICT-Office (werkgeversorganisatie), de vakbonden FNV Bondgenoten, CNV Dienstenbond en De Unie, het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) WERKbedrijf, de gemeente Amsterdam, de regionale opleidingscentra Amsterdam en Midden-Nederland, de Avans Hogeschool en re-integratiebureaus.

Verwachte gevolgen van de ontslagen voor de plaatselijke, regionale of nationale werkgelegenheid

15. De ondernemingen waar de ontslagen vallen, zijn gevestigd in Amsterdam en Amstelveen, die allebei deel uitmaken van dezelfde arbeidsmarkt en economische entiteit, namelijk de Randstad. Nederland voert aan dat de ontslagen bij de twee ondernemingen waarvoor deze aanvraag wordt ingediend de werkgelegenheidssituatie in de provincie Noord-Holland, die er door de financiële en economische crisis reeds op achteruit was gegaan, nog zal verergeren.
16. In 2008 telde de beroepsbevolking in Noord-Holland 48 500 werklozen; door de economische en financiële wereldcrisis was dat aantal in 2009 met 20 000 tot 68 300 gestegen. Groot-Amsterdam telt het meest werklozen in de beroepsbevolking: 19 000 in 2008 en 24 500 in 2009.
17. In de provincie Noord-Holland zijn bovendien reeds ontslagen gevallen in de grafische sector, waarvoor de aanvragen EGF/2009/024 NL/Noord-Holland en Zuid-Holland, afdeling 58, en EGF/2009/026 NL/Noord-Holland en Utrecht, afdeling 18, zijn ingediend.

Gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening waarvoor financiering wordt aangevraagd, gespecificeerde kostenraming en complementariteit met door de structuurfondsen gefinancierde acties

18. De volgende soorten maatregelen worden voorgesteld; samen vormen deze een gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening met het oog op de re-integratie van de werknemers in het arbeidsproces.
 - Coaching van werk naar werk/begeleiding: opstelling van een individueel programma ter bevordering van de re-integratie op de arbeidsmarkt.
 - Mobility centres opzet: er worden mobility centres opgezet, waar ontslagen werknemers actief worden begeleid door zowel interne als externe coaches; bevordering van sollicitaties en opleidingsmogelijkheden door de terbeschikkingstelling van pc's en van overzichten van vacatures.
 - Outplacement: persoonlijke aandacht voor en begeleiding van de ontslagen werknemers tijdens hun beroepsoriëntatie en arbeidsmarktprospectie.

- Sollicitatietraining: hulp bij het opstellen van cv en sollicitatiebrief; werklozen voorbereiden op sollicitatiegesprekken en hen leren zichzelf te presenteren. Het is de bedoeling de werknemers tijdens het sollicitatieproces te begeleiden en hen op sollicitaties voor te bereiden.
- Educatie: educatie om de inzetbaarheid van de ontslagen werknemers op de arbeidsmarkt te vergroten. Al naar gelang van de situatie van de individuele werknemer kan de educatie bestaan uit beroepsopleiding, de ontwikkeling van specifieke vaardigheden of technische opleidingen.
- Evaluatie van de inzetbaarheid: inventarisering van de interessen en voorkeuren van de ontslagen werknemers en evaluatie van de gebieden waar hun kennis up-to-date is en waar extra opleiding nodig is.

19. De in de aanvraag vermelde uitgaven voor de implementatie van het EFG overeenkomstig artikel 3 van Verordening (EG) nr. 1927/2006 dekken activiteiten op het vlak van beheer en controle.

20. De door de Nederlandse autoriteiten voorgestelde individuele dienstverlening omvat actieve arbeidsmarktmaatregelen die op grond van artikel 3 van Verordening (EG) nr. 1927/2006 voor financiering in aanmerking komen. De Nederlandse autoriteiten ramen de totale kosten van deze dienstverlening op 3 776 693 euro en de uitgaven voor de implementatie van het EFG op 157 362 euro (4% van het totale bedrag). Van het EFG wordt in totaal een bijdrage van 2 557 135 euro (65% van de totale kosten) gevraagd.

Maatregelen	Geschat aantal werknemers voor wie steun wordt aangevraagd	Geraamde kosten per betrokken werknemer (in euro's)	Totale kosten (EFG en nationale medefinanciering) (in euro's)
Individuele dienstverlening (artikel 3, eerste alinea, van Verordening (EG) nr. 1927/2006)			
Coaching van werk naar werk/begeleiding	613	760,13	465 959,69
Mobility centres opzet	613	119,45	73 222,85
Outplacement	613	4 940,85	3 028 741,05
Sollicitatietraining	50	271,48	13 574,00
Educatie	223	814,43	181 617,89
Evaluatie van de inzetbaarheid	50	271,56	13 578,00
Subtotaal individuele dienstverlening			3 776 693

Uitgaven voor de implementatie van het EFG (artikel 3, derde alinea, van Verordening (EG) nr. 1927/2006)		
Beheer		39 340
Voorlichting en publiciteit		39 341
Controle		78 681
Subtotaal uitgaven voor de implementatie van het EFG		157 362
Totale geraamde kosten		3 934 055
<i>EFG-bijdrage (65% van de totale kosten)</i>		<i>2 557 135</i>

21. Nederland heeft bevestigd dat de hierboven beschreven maatregelen complementair zijn met door de structuurfondsen gefinancierde acties. De Nederlandse autoriteiten hebben erop gewezen dat de ontslagen werknemers eventueel in aanmerking komen voor twee specifieke ESF-projecten⁷ voor werknemers in de ICT-sector. De Nederlandse autoriteiten hebben de nodige regelingen getroffen om elk risico van dubbele financiering uit het EFG en andere EU-financieringsinstrumenten te voorkomen.

Datum/data waarop met individuele dienstverlening aan de getroffen werknemers is begonnen of waarop gepland is daarmee te beginnen

22. Op 1 mei 2009 maakte Nederland ten behoeve van de getroffen werknemers een begin met de individuele dienstverlening van het gecoördineerde pakket, waarvoor een financiële bijdrage van het EFG wordt aangevraagd. Deze datum geldt daarom als het begin van de periode waarin uitgaven voor een eventuele ondersteuning uit het EFG in aanmerking komen.

Wijze waarop de sociale partners zijn geraadpleegd

23. Nederland heeft erop gewezen dat beide ondernemingen aan de verplichting hebben voldaan om de sociale partners bij een collectief ontslag van meer dan 30 werknemers over een sociaal plan te raadplegen. Het CA-ICT, dat uit vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers bestaat, heeft bij de voorbereiding van de maatregelen een belangrijke rol gespeeld.
24. De Nederlandse autoriteiten hebben bevestigd dat aan de voorschriften van de nationale en EU-wetgeving betreffende collectieve ontslagen is voldaan.

⁷ 2008ESFN226 (dit project loopt van 1.4.2009 tot en met 31.3.2010) en 2008ESFB295 (dit project loopt van 1.11.2009 tot en met 31.10.2010).

Informatie over acties die volgens de nationale wet of collectieve overeenkomsten verplicht zijn

25. In verband met de criteria van artikel 6 van Verordening (EG) nr. 1927/2006 hebben de Nederlandse autoriteiten in de aanvraag:
- bevestigd dat de financiële bijdrage van het EFG niet in de plaats komt van maatregelen die krachtens de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten onder de verantwoordelijkheid van ondernemingen vallen;
 - aangetoond dat de maatregelen ten doel hebben steun te verlenen aan individuele werknemers en niet worden gebruikt om ondernemingen of sectoren te herstructureren;
 - bevestigd dat voor de hierboven vermelde subsidiabele maatregelen geen steun uit andere EU-financieringsinstrumenten wordt ontvangen.

Beheers- en controlesystemen

26. Nederland heeft de Commissie meegedeeld dat de financiële bijdrage door dezelfde instanties wordt beheerd en gecontroleerd die de financiering van het Europees Sociaal Fonds (ESF) in Nederland beheren en controleren.

Financiering

27. Op grond van de aanvraag van Nederland bedraagt de voorgestelde bijdrage uit het EFG aan het gecoördineerd pakket van individuele dienstverlening 2 557 135 euro (65% van de totale kosten). De Commissie heeft haar voorstel voor een bijdrage uit het fonds gebaseerd op de informatie van Nederland.
28. Gezien het beschikbare maximumbedrag aan bijdragen uit het EFG ingevolge artikel 10, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1927/2006, alsook de mogelijkheden toterschikking van de kredieten, stelt de Commissie voor om uit het EFG het hierboven vermelde totale bedrag beschikbaar te stellen, dat zal worden toegewezen onder rubriek 1a van de financiële vooruitzichten.
29. Het voorgestelde bedrag van de financiële bijdrage laat meer dan 25% van het jaarlijkse maximumbedrag van het EFG beschikbaar voor toewijzingen tijdens de laatste vier maanden van het jaar, zoals voorgeschreven bij artikel 12, lid 6, van Verordening (EG) nr. 1927/2006.
30. Met haar voorstel om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen, leidt de Commissie de vereenvoudigde dialoogprocedure in, zoals voorgeschreven in punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006, om van de twee takken van de begrotingsautoriteit de instemming te verkrijgen betreffende de noodzaak van het fonds gebruik te maken en betreffende het vereiste bedrag. De Commissie verzoekt de eerste tak van de begrotingsautoriteit die op het passende politieke niveau overeenstemming bereikt over het ontwerp-voorstel voor een beschikbaarstelling uit het fonds, de andere tak en de Commissie van zijn voornemens op de hoogte te brengen. Indien één van de twee takken van de begrotingsautoriteit het niet met het voorstel eens is, wordt een formele dialoogvergadering bijeengeroepen.

31. De Commissie presenteert afzonderlijk een voorstel tot overschrijving om in de begroting voor 2010 specifieke vastleggings- en betalingskredieten op te nemen, zoals voorgeschreven in punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006.

Bronnen van betalingskredieten

32. Gezien de huidige stand van de implementatie is te verwachten dat de betalingskredieten die in 2010 beschikbaar zijn in begrotingsonderdeel 01.0404 "Kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie – Programma voor ondernemerschap en innovatie" dit jaar niet volledig zullen worden opgebruikt.
33. Dit begrotingsonderdeel dekt de uitgaven in verband met de implementatie van de financiële instrumenten van dit programma, dat als hoofddoel heeft de toegang van het mkb tot financiering te vergemakkelijken. Er verloopt enige tijd tussen de overschrijvingen naar de trustrekeningen die door het Europees Investeringsfonds worden beheerd en de uitbetalingen aan de begunstigden. De financiële crisis heeft grote gevolgen voor de voor 2010 geraamde uitbetalingen. Om het aanhouden van te grote saldi op de trustrekeningen te vermijden, is de methode voor het berekenen van de betalingskredieten dan ook herzien, rekening houdend met de verwachte uitbetalingen. Bijgevolg kan een bedrag van 2 557 135 euro voor overschrijving beschikbaar worden gesteld.

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering overeenkomstig punt 28 van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer (aanvraag EGF/2010/012 NL/ICT Noord-Holland, Nederland)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer⁸, en met name punt 28,

Gezien Verordening (EG) nr. 1927/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot oprichting van een Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering⁹, en met name artikel 12, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie¹⁰,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) is opgericht om extra steun te verlenen aan werknemers die worden ontslagen als gevolg van door de globalisering veroorzaakte grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen en om hen te helpen bij hun terugkeer op de arbeidsmarkt.
- (2) Het EFG staat sinds 1 mei 2009 ook open voor aanvragen om steun voor werknemers die worden ontslagen als gevolg van de wereldwijde financiële en economische crisis.
- (3) Krachtens het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 mag uit het EFG een jaarlijks maximumbedrag van 500 miljoen euro beschikbaar worden gesteld.
- (4) Nederland heeft op 8 april 2010 een aanvraag ingediend om de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG in verband met gedwongen ontslagen in twee bedrijven die vallen onder afdeling 46 van de NACE Rev. 2 ("Groothandel, met uitzondering van de handel in auto's en motorfietsen") in de NUTS II-regio Noord-Holland (NL32); aan de aanvraag werd aanvullende informatie tot en met 5 augustus 2010 toegevoegd. Deze aanvraag voldoet aan de voorwaarden voor een financiële bijdrage overeenkomstig

⁸ PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

⁹ PB L 406 van 30.12.2006, blz. 1.

¹⁰ PB C [...] van [...], blz. [...].

artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1927/2006. Bijgevolg stelt de Commissie voor om een bedrag van 2 557 135 euro beschikbaar te stellen.

- (5) Er moeten dan ook middelen uit het EFG beschikbaar worden gesteld om een financiële bijdrage te leveren voor de door Nederland ingediende aanvraag,

BESLUITEN:

Artikel 1

Ten laste van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2010 wordt een bedrag van 2 557 135 euro aan vastleggings- en betalingskredieten beschikbaar gesteld uit het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG).

Artikel 2

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter