



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 4.5.2012
COM(2012) 201 final

2012/0098 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Besluit 2000/125/EG van de Raad van 31 januari 2000 betreffende de sluiting van de overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen ("parallele overeenkomst")

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

De Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) ontwikkelt op internationaal niveau geharmoniseerde voorschriften om technische belemmeringen voor de handel in motorvoertuigen tussen de partijen bij de Herziene overeenkomst van 1958 op te heffen en ervoor te zorgen dat die voertuigen een hoog niveau van veiligheids- en milieubescherming bieden.

Het doel van dit voorstel is de procedure waarbij de Commissie namens de Unie stemt over VN/ECE-reglementen te vereenvoudigen en te versnellen en zo de goedkeuring van deze regelgevingen in het kader van de VN/ECE te bespoedigen. Dit is belangrijk omdat het EU-typegoedkeuringsstelsel in toenemende mate berust op VN/ECE-reglementen die EU-wetgeving vervangen (zie Verordening (EG) nr. 661/2009 over de algemene veiligheid¹). Bovendien zal een snellere aanneming van wetgeving een snellere reactie op regelgevingsverzoeken van de marktdeelnemers mogelijk maken.

Daarnaast hebben de wijzigingen van de verdragen na de vaststelling van Besluit 97/836/EG van de Raad, en met name de vaststelling van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, de besluitvormingsprocedure voor het bepalen van het standpunt van de Unie bij stemming over de goedkeuring van VN/ECE-reglementen en voor het sluiten van overeenkomsten tussen de Unie en internationale organisaties ingrijpend gewijzigd, waardoor het noodzakelijk is om deze besluiten aan de nieuwe procedures aan te passen.

Dit voorstel is bedoeld om Besluit 2000/125/EG van de Raad aan te passen aan de besluitvormingsprocedure voor internationale overeenkomsten zoals uiteengezet in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Algemene context**

De Unie is tot de parallelle overeenkomst in het kader van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) toegetreden bij Besluit 2000/125/EG van de Raad van 31 januari 2000 betreffende de sluiting van de overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen ("parallelle overeenkomst")².

Dat besluit moet worden aangepast aan de wijzigingen die door het VWEU zijn aangebracht in de besluitvormingsprocedure voor het bepalen van het standpunt van de Unie bij stemming over de goedkeuring van VN/ECE-reglementen en voor het sluiten van overeenkomsten tussen de Unie en internationale organisaties.

¹ Verordening (EG) nr. 661/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende typegoedkeuringsvoorschriften voor de algemene veiligheid van motorvoertuigen, aanhangwagens daarvan en daarvoor bestemde systemen, onderdelen en technische eenheden (PB L 200 van 31.7.2009).

² PB L 35 van 10.2.2000, blz. 12.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

De Unie is tot de parallelle overeenkomst toegetreden bij Besluit 2000/125/EG van de Raad van 31 januari 2000 betreffende de sluiting van de overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen ("parallelle overeenkomst")³.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Het voorstel is in overeenstemming met de doelstellingen van de gemeenschappelijke handelspolitiek volgens artikel 217 van het VWEU. De deelname van de Unie aan het werk van de VN/ECE bevordert de ontwikkeling en versterking van de internationale harmonisatie van technische reglementen voor voertuigen en draagt bij tot het vergemakkelijken van de internationale handel in motorvoertuigen. De overeenkomst van 1958 speelt hierbij een sleutelrol omdat fabrikanten gemeenschappelijke typegoedkeuringsnormen kunnen hanteren in de wetenschap dat hun producten door talrijke landen op verschillende continenten zullen worden erkend als zijnde in overeenstemming met hun nationale wetgeving. Internationale harmonisatie van de regelgeving is daarom een van de meest efficiënte instrumenten om handelsbelemmeringen te voorkomen.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Voor het opstellen van het voorstel heeft de Commissie de belanghebbende partijen geraadpleegd in het kader van het technisch comité motorvoertuigen.

- **Effectbeoordeling**

Voor dit voorstel werd geen effectbeoordeling uitgevoerd.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

Dit voorstel past Besluit 2000/125/EG van de Raad aan aan de wijzigingen die door het VWEU zijn aangebracht in de besluitvormingsprocedure voor het bepalen van het standpunt van de Unie bij stemming over de goedkeuring van VN/ECE-reglementen en voor het sluiten van overeenkomsten tussen de Unie en internationale organisaties.

- **Rechtsgrondslag**

Daar de rechtsgrondslag van de te wijzigen handeling van de Raad gevormd werd door de artikelen 95 en 133, juncto artikel 300, lid 2, eerste zin en artikel 300, lid 3, tweede alinea, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, is de rechtsgrondslag van het

³ PB L 35 van 10.2.2000, blz. 12.

voorstel artikel 207, lid 3, juncto artikel 218, lid 6, onder a), v), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het is alleen op het niveau van de Unie mogelijk vóór internationale instrumenten als de ontwerpreglementen van de VN/ECE te stemmen en die instrumenten in het systeem van de Unie voor de typegoedkeuring van motorvoertuigen op te nemen. Zo wordt niet alleen een versnippering van de interne markt voorkomen, maar worden in de hele EU ook dezelfde gezondheids- en veiligheidsnormen gewaarborgd. Dit biedt ook schaalvoordelen: producten kunnen voor de hele Europese markt, en zelfs voor de internationale markt, worden gemaakt in plaats van aangepast te worden om in elke lidstaat nationale typegoedkeuring te verkrijgen.

Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel omdat het niet verder gaat dan nodig is om de doelstellingen te verwezenlijken, namelijk een goede werking van de interne markt te waarborgen en tegelijkertijd een hoog niveau van openbare veiligheid en bescherming te bieden.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: besluit van de Raad.

Het gebruik van een besluit van de Raad wordt passend geacht aangezien dit in overeenstemming is met artikel 218, lid 6, VWEU.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

- **Europese Economische Ruimte**

De voorgestelde maatregel betreft geen onderwerp dat onder de EER-overeenkomst valt en moet daarom niet worden uitgebreid tot de Europese Economische Ruimte.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Besluit 2000/125/EG van de Raad van 31 januari 2000 betreffende de sluiting van de overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen ("parallele overeenkomst")

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 3, en artikel 218, lid 6, onder a), v),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring door het Europees Parlement⁴,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie is tot de parallele overeenkomst in het kader van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) toegetreden bij Besluit 2000/125/EG van de Raad van 31 januari 2000 betreffende de sluiting van de overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen ("parallele overeenkomst")⁵.
- (2) Bij Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot vaststelling van een kader voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd (Kaderrichtlijn)⁶ zijn de nationale goedkeuringssystemen van de lidstaten vervangen door een goedkeuringsprocedure van de Unie, waardoor een geharmoniseerd kader is vastgesteld voor de bestuursrechtelijke bepalingen en de algemene technische voorschriften voor alle nieuwe voertuigen, systemen, onderdelen en technische eenheden. Met die richtlijn zijn de VN/ECE-reglementen als voorschriften voor de typegoedkeuring of als alternatieven voor de EU-wetgeving in het EU-typegoedkeuringssysteem opgenomen. Sinds de vaststelling van Richtlijn 2007/46/EG is de EU-wetgeving in het kader van de EU-typegoedkeuring voor voertuigen steeds meer vervangen door VN/ECE-reglementen.

⁴ PB (...) (nog niet gepubliceerd).

⁵ PB L 35 van 10.2.2000, blz. 12.

⁶ PB L 263 van 24.02.2011, blz. 1.

- (3) De wijzigingen van de verdragen na de vaststelling van Besluit 97/836/EG, en met name de vaststelling van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, hebben de besluitvormingsprocedure voor het sluiten van overeenkomsten tussen de Unie en internationale organisaties ingrijpend gewijzigd, waardoor het noodzakelijk is om Besluit 2000/125/EG aan de nieuwe procedures aan te passen.
- (4) Ook de procedure voor de vaststelling van het standpunt dat namens de Unie in de Verenigde Naties moet worden ingenomen, dient te worden aangepast aan de in het Verdrag uiteengezette procedure, en daarom is het aangewezen de in artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie uiteengezette procedure te volgen.
- (5) Daarom moet Besluit 2000/125/EG dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Besluit 2000/125/EC wordt als volgt gewijzigd:

1) Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

"1. De Unie stemt vóór de vaststelling van een ontwerp van een mondiaal technisch reglement of een ontwerpwijziging van een dergelijk reglement indien het besluit van de Unie om vóór het parallelle ontwerp van technisch reglement te stemmen genomen is volgens de procedure van artikel 218, lid 9, van het Verdrag.";

b) lid 3 wordt vervangen door:

"3. Het standpunt van de Unie met betrekking tot de opname en de herbevestiging van opname in het compendium van mogelijke technische reglementen en met betrekking tot de regeling van geschillen tussen overeenkomstsluitende partijen wordt vastgesteld volgens de procedure van artikel 39, lid 9, van Richtlijn 2007/46/EG.".

2) Artikel 6 wordt vervangen door:

"Artikel 6

1. De Unie stemt vóór een voorgestelde wijziging van de parallelle overeenkomst wanneer de voorgestelde wijziging is goedgekeurd volgens de procedure van artikel 218, lid 6, onder a), v), van het Verdrag.

Indien die procedure niet tijdig, voordat de stemming plaatsvindt, is afgerond, stemt de Commissie namens de Unie tegen de wijziging.

2. Het besluit om bezwaar te maken tegen een wijziging van de parallelle overeenkomst wordt genomen volgens de procedure van artikel 39, lid 9, van Richtlijn 2007/46/EG.".

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

De Commissie stelt de secretaris-generaal van de Verenigde Naties in kennis van dit besluit.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter