



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 25.02.1998
COM(1998) 99 def.

Voorstel voor een

VERORDENING (EG) VAN DE RAAD

betreffende de verplichte opneming in de etikettering van bepaalde met genetisch gemodificeerde organismen geproduceerde levensmiddelen van andere gegevens dan die waarin Richtlijn 79/112/EEG voorziet

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. Op 19 september 1997 heeft de Commissie haar goedkeuring gehecht aan Verordening (EG) nr. 1813/97 betreffende de verplichte opneming in de etikettering van bepaalde met genetisch gemodificeerde organismen geproduceerde levensmiddelen van andere gegevens dan die waarin Richtlijn 79/112/EEG voorziet.
2. Deze verordening van de Commissie is van toepassing op de etikettering van met genetisch gemodificeerde sojabonen en maïs geproduceerde levensmiddelen en voedselingrediënten waarvoor toestemming was verleend krachtens Richtlijn 90/220/EEG vóór de inwerkingtreding van de verordening nieuwe voedingsmiddelen. Zij werd gepubliceerd in het Publicatieblad van 20.09.1997 en trad in werking op 1 november 1997.
3. Verordening (EG) nr. 1813/97 is vastgesteld op grond van artikel 4, lid 2, van Richtlijn 79/112/EEG betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake etikettering en presentatie van levensmiddelen bestemd voor de eindverbruiker alsmede inzake de daarvoor gemaakte reclame.
4. Met het oog op de bescherming van de consument, teneinde te zorgen voor eerlijke concurrentievoorwaarden binnen de interne markt en gezien de noodzaak een samenhangend communautair beleid te ontwikkelen voor met behulp van biotechnologie geproduceerde levensmiddelen, werd het noodzakelijk geacht op dezelfde principes gebaseerde voorschriften inzake de ter informatie van de eindverbruiker bedoelde etikettering te hanteren voor met genetisch gemodificeerde organismen (GGO's) geproduceerde levensmiddelen en voedselingrediënten die vóór de inwerkingtreding van Verordening (EG) nr. 258/97 met een overeenkomstig Richtlijn 90/220/EEG verleende machtiging, respectievelijk daarna op de markt zijn gebracht.
5. De eerste stap naar het bereiken van dit doel, die werd gezet met bovengenoemde Verordening (EG) nr. 1813/97, bestond in de eis dezelfde bepalingen als die welke zijn vastgesteld bij artikel 8 van Verordening (EG) nr. 258/97 toe te passen voor met onder Beschikking 96/281/EG vallende genetisch gemodificeerde sojabonen en met onder Beschikking 97/98/EG vallende genetisch gemodificeerde maïs geproduceerde levensmiddelen en voedselingrediënten.
6. Algemene etiketteringsvoorschriften voor bovengenoemde producten volstaan echter niet om duidelijk te maken welke soja- en maïsproducten moeten worden geëtiketteerd en op welke wijze. Als tweede stap moeten ook, overeenkomstig de in artikel 8 van Verordening (EG) nr. 258/97 gehanteerde benadering, nadere uniforme communautaire regels worden vastgesteld.

In artikel 3 van Verordening (EG) nr. 1813/97 zelf was al bepaald dat "nadere uniforme communautaire regels voor de etikettering van de in artikel 1 bedoelde levensmiddelen zo spoedig mogelijk zullen worden vastgesteld."

7. De in bijgaande voorstel voor een verordening vervatte maatregelen vormen de in artikel 3 van Verordening (EG) nr. 1813/97 aangekondigde nadere uniforme communautaire regels

Voorstel voor een

Verordening (EG) nr./98 van de Raad
van ...

betreffende de verplichte opname in de etikettering van bepaalde met genetisch gemodificeerde organismen geproduceerde levensmiddelen van andere gegevens dan die waarin Richtlijn 79/112/EEG voorziet

(Voor de EER relevante tekst)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Richtlijn 79/112/EEG van de Raad van 18 december 1978 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake etikettering en presentatie van levensmiddelen bestemd voor de eindverbruiker alsmede inzake de daarvoor gemaakte reclame¹, als laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 97/4/EG van het Europees Parlement en de Raad², inzonderheid op artikel 4, lid 2,

Gezien het voorstel van de Commissie,

1. Overwegende dat overeenkomstig de voorschriften van deel C van Richtlijn 90/220/EEG van de Raad van 23 april 1990 inzake de doelbewuste introductie van genetisch gemodificeerde organismen in het milieu³ toestemmingen zijn verleend tot het in de handel brengen van bepaalde genetisch gemodificeerde producten bij Beschikking 96/281/EG van de Commissie van 3 april 1996 inzake het overeenkomstig Richtlijn 90/220/EEG van de Raad in de handel brengen van genetisch gemodificeerde sojabonen (*Glycine max* L.) met verhoogde tolerantie voor het herbicide glyfosaat⁴, en bij Beschikking 97/98/EG van de Commissie van 23 januari 1997 betreffende het overeenkomstig Richtlijn 90/220/EEG van de Raad in de handel brengen van genetisch gemodificeerde maïs (*Zea mays* L.) met de gecombineerde modificatie voor insectendodende eigenschappen door het Bt-endotoxinegen en voor verhoogde tolerantie voor het herbicide glufosinaatammonium⁵;
2. Overwegende dat overeenkomstig Richtlijn 90/220/EEG geen veiligheidsrisico's zijn aangetoond op grond waarvan in de etikettering van genetisch gemodificeerde sojabonen (*Glycine max* L.) of van genetisch gemodificeerde maïs (*Zea mays* L.) de vermelding moet worden opgenomen dat ze door genetische modificatietechnieken zijn verkregen;

¹ PB nr. L 33 van 8.2.1979, blz. 1.

² PB nr. L 43 van 14.2.1997, blz. 21.

³ PB nr. L 117 van 8.5.1990, blz. 15.

⁴ PB nr. L 107 van 30.4.1996, blz. 10.

⁵ PB nr. L 31 van 1.2.1997, blz. 69.

3. Overwegende dat Richtlijn 90/220/EEG niet van toepassing is op niet-levensvatbare producten die van genetisch gemodificeerde organismen (hierna "GGO's" te noemen) zijn afgeleid;
4. Overwegende dat bepaalde lidstaten maatregelen in verband met de etikettering van met de betrokken producten geproduceerde voedingsmiddelen en voedselingrediënten hebben genomen; dat verschillen tussen deze maatregelen het vrije verkeer van deze voedingsmiddelen en voedselingrediënten kunnen belemmeren en daardoor de werking van de interne markt nadelig kunnen beïnvloeden; dat derhalve uniforme communautaire etiketteringsvoorschriften voor de betrokken producten moeten worden vastgesteld;
5. Overwegende dat Verordening (EG) nr. 258/97 van het Europees Parlement en de Raad van 27 januari 1997 betreffende nieuwe voedingsmiddelen en nieuwe voedselingrediënten⁶ in artikel 8 aanvullende specifieke etiketteringseisen stelt met het oog op een goede voorlichting van de eindverbruiker; dat die aanvullende specifieke etiketteringseisen niet van toepassing zijn op voedingsmiddelen en voedselingrediënten die in de Gemeenschap in significante mate voor menselijke voeding zijn gebruikt vóór de inwerkingtreding van Verordening (EG) nr. 258/97 en derhalve niet als nieuw worden aangemerkt;
6. Overwegende dat, om concurrentiedistorsie te voorkomen, op dezelfde beginselen gebaseerde etiketteringsvoorschriften voor de voorlichting van de eindverbruiker van toepassing moeten zijn op uit GGO's bestaande of van GGO's afgeleide voedingsmiddelen en voedselingrediënten die krachtens een toestemming overeenkomstig Richtlijn 90/220/EEG vóór de inwerkingtreding van Verordening (EG) nr. 258/97 in de handel zijn gebracht en op voedingsmiddelen en voedselingrediënten die daarna in de handel worden gebracht;
7. Overwegende dat derhalve bij Verordening (EG) nr. 1813/97 van de Commissie betreffende de verplichte opneming in de etikettering van bepaalde met genetisch gemodificeerde organismen geproduceerde levensmiddelen van andere gegevens dan die waarin Richtlijn 79/112/EEG voorziet⁷, algemene etiketteringsvoorschriften voor bovenvermelde producten zijn vastgesteld;
8. Overwegende dat nu dringend nadere uniforme communautaire voorschriften moeten worden aangenomen voor de etikettering van de onder Verordening (EG) nr. 1813/97 vallende levensmiddelen;
9. Overwegende dat er met name, overeenkomstig de in artikel 8 van Verordening (EG) nr. 258/97 gehanteerde benadering, voor moet worden gezorgd dat de eindverbruiker wordt ingelicht omtrent alle kenmerken of eigenschappen van het voedingsmiddel zoals de samenstelling, de voedingswaarde of het nutritieve effect, dan wel het beoogde gebruik ervan, waardoor het voedingsmiddel of voedselingrediënt niet langer gelijkwaardig is aan een bestaand voedingsmiddel of voedselingrediënt; dat daartoe voor voedingsmiddelen en voedselingrediënten geproduceerd met genetisch gemodificeerde sojabonen of genetisch

⁶ PB nr. L 43 van 14.2.1997, blz.1.

⁷ PB nr. L 257 van 20.9.1997, blz. 7.

gemodificeerde maïs die niet gelijkwaardig zijn aan vergelijkbare conventionele producten, etiketteringsvoorschriften moeten gelden;

10. Overwegende dat, overeenkomstig de in artikel 8 van Verordening (EG) nr. 258/97 gehanteerde benadering, etiketteringsvoorschriften gebaseerd moeten zijn op wetenschappelijk onderzoek;
11. Overwegende dat voor bovenvermelde producten duidelijke etiketteringsvoorschriften moeten worden vastgesteld waarop betrouwbare, gemakkelijk herhaalbare en praktisch uitvoerbare officiële controles kunnen worden gebaseerd; dat gemeenschappelijke wetenschappelijk gevalideerde testmethodes moeten worden ontwikkeld;
12. Overwegende dat er ook voor moet worden gezorgd dat de etiketteringseisen niet omslachtiger zijn dan nodig, maar wel voldoende gedetailleerd om te garanderen dat de consument de informatie krijgt die hij nodig heeft;
13. Overwegende dat de aanwezigheid in voedingsmiddelen en voedselingrediënten van door genetische modificatie verkregen DNA momenteel het criterium lijkt te zijn dat het beste beantwoordt aan bovenvermelde eisen; dat deze benadering kan worden heroverwogen in het licht van toekomstige ontwikkelingen in de wetenschappelijke kennis;
14. Overwegende dat met genetisch gemodificeerde sojabonen (*Glycine max* L.) of genetisch gemodificeerde maïs (*Zea mays* L.) geproduceerde voedingsmiddelen en voedselingrediënten die door genetische modificatie verkregen DNA bevatten, niet gelijkwaardig zijn en dat daarvoor bijgevolg etiketteringsvoorschriften moeten gelden;
15. Overwegende dat door genetische modificatie verkregen DNA in de loop van de opeenvolgende productiestadia kan zijn vernietigd; dat in dat geval de betrokken voedingsmiddelen en voedselingrediënten met het oog op de etikettering als gelijkwaardig dienen te worden beschouwd; dat daarvoor bijgevolg geen etiketteringsvoorschriften moeten gelden;
16. Overwegende dat niettemin denkbaar is dat bepaalde verwerkingsmethodes het DNA elimineren maar niet de eiwitten; dat niet valt uit te sluiten dat dergelijke methodes op voedingsmiddelen kunnen worden toegepast; dat voedingsmiddelen en voedselingrediënten die geen door genetische modificatie verkregen DNA maar wel door genetische modificatie verkregen eiwitten bevatten, niet als gelijkwaardig kunnen worden beschouwd; dat daarvoor bijgevolg etiketteringsvoorschriften moeten gelden;
17. Overwegende dat de vereiste informatie in de lijst van ingrediënten dient te worden opgenomen, behalve bij producten waarvoor een dergelijke lijst niet wordt vermeld, in welk geval de informatie duidelijk op de etikettering moet worden aangebracht;

18. Overwegende dat wat betreft voedingsmiddelen en voedselingrediënten die bestemd zijn om in de handel te worden gebracht voor levering aan de eindverbruiker en die zowel genetisch gemodificeerde als conventionele producten kunnen bevatten, onverminderd de overige etiketteringsvoorschriften van deze verordening, voor de consument bedoelde informatie over de mogelijke aanwezigheid van genetisch gemodificeerde producten in de betrokken voedingsmiddelen en voedselingrediënten - bij wijze van uitzondering en met name voor onverpakte partijen - geacht wordt aan de eisen van deze verordening te voldoen;
19. Overwegende dat deze verordening geen afbreuk doet aan het recht van de deelnemers aan het handelsverkeer om op vrijwillige basis op het etiket van hun producten andere gegevens te vermelden dan die waarin deze verordening voorziet (bijvoorbeeld betreffende de afwezigheid van met genetisch gemodificeerde sojabonen en maïs geproduceerde voedingsmiddelen en voedselingrediënten, of de aanwezigheid van dergelijke voedingsmiddelen en voedselingrediënten ingeval die niet wetenschappelijk verifieerbaar maar wel op een andere manier aantoonbaar is), voorzover de desbetreffende vermeldingen in overeenstemming zijn met het bepaalde in Richtlijn 79/112/EEG;
20. Overwegende dat, gelet op het toepassingsgebied en de effecten van de voorgenomen maatregelen, de bij de voorliggende verordening ingevoerde communautaire regeling niet alleen noodzakelijk maar ook essentieel is, willen de beoogde doelstellingen worden bereikt; dat deze doelstellingen niet door een individueel optreden van de lidstaten kunnen worden gerealiseerd;
21. Overwegende dat deze verordening in de plaats komt van Verordening (EG) nr. 1813/97, die bijgevolg moet worden ingetrokken;
22. Overwegende dat volgens de procedure van artikel 17 van Richtlijn 79/112/EEG deze tekst is voorgelegd aan het Permanent Comité voor levensmiddelen, dat geen advies heeft kunnen uitbrengen; dat volgens dezelfde procedure de Commissie een voorstel aan de Raad moet doen,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Deze verordening is van toepassing op voedingsmiddelen en voedsel ingrediënten die bestemd zijn om als zodanig aan de eindverbruiker te worden geleverd (hierna “de gespecificeerde levensmiddelen” te noemen), die geheel of gedeeltelijk zijn geproduceerd met:
 - genetisch gemodificeerde sojabonen die vallen onder Beschikking 96/281/EG;
 - genetisch gemodificeerde maïs die valt onder Beschikking 97/98/EG.
2. Deze verordening is niet van toepassing op levensmiddelenadditieven, aroma's voor gebruik in levensmiddelen of bij de productie van levensmiddelen gebruikte extractiemiddelen als bedoeld in artikel 2, lid 1, van Verordening (EG) nr. 258/97.

Artikel 2

1. Op de gespecificeerde levensmiddelen zijn de in lid 3 omschreven aanvullende specifieke etiketteringsvoorschriften van toepassing.
2. Op voedingsmiddelen en voedsel ingrediënten als bedoeld in lid 1 die geen door genetische modificatie verkregen DNA bevatten, zijn de specifieke etiketteringsvoorschriften echter niet van toepassing, tenzij zij door genetische modificatie verkregen eiwitten bevatten.
3. De in lid 1 bedoelde specifieke etiketteringsvoorschriften zijn de volgende:
 - a) Wanneer het voedingsmiddel uit meer dan één ingrediënt bestaat, worden in de in artikel 6 van Richtlijn 79/112/EEG bedoelde lijst van ingrediënten de woorden “geproduceerd met genetisch gemodificeerde soja” of “geproduceerd met genetisch gemodificeerde maïs”, al naar gelang het geval, tussen haakjes onmiddellijk na de naam van het betrokken ingrediënt aangebracht. Deze tekst mag ook worden aangebracht in de vorm van een duidelijk zichtbare voetnoot bij de lijst van ingrediënten, in een lettertype van ten minste hetzelfde formaat als dat van de lijst van ingrediënten zelf.
 - b) Bij producten waarvoor geen lijst van ingrediënten wordt vermeld, worden de woorden “geproduceerd met genetisch gemodificeerde soja” of “geproduceerd met genetisch gemodificeerde maïs”, al naar gelang het geval, duidelijk op de etikettering aangebracht.
 - c) Wanneer overeenkomstig artikel 6, lid 5, onder b), eerste streepje, van Richtlijn 79/112/EEG een ingrediënt met de naam van een categorie wordt aangeduid, wordt deze aanduiding aangevuld met de woorden “bevat” resp. “kan [ingrediënten] bevatten geproduceerd met genetisch gemodificeerde soja/genetisch gemodificeerde maïs”, al naar gelang het geval.
 - d) Wanneer een bestanddeel van een samengesteld ingrediënt van een gespecificeerd levensmiddel is afgeleid, wordt het, samen met de onder b) genoemde tekst, op de etikettering van het eindproduct vermeld.

Bij wijze van uitzondering wordt, indien de aanwezigheid van aan de etiketteringsvoorschriften van de punten a) tot en met d) onderworpen genetisch gemodificeerde producten in een voedingsmiddel of voedselingrediënt niet uitgesloten is, maar ook niet kan worden aangetoond, door de vermelding van de woorden “kan bevatten” of “mogelijk geproduceerd met” aan de in die punten genoemde voorschriften voldaan.

4. Het eerste, tweede en derde lid doen geen afbreuk aan de overige bepalingen van het Gemeenschapsrecht inzake de etikettering van levensmiddelen.

Artikel 3

Verordening (EG) nr. 1813/97 wordt ingetrokken.

Artikel 4

De etiketteringsvoorschriften van deze verordening gelden niet voor producten die legaal in de Gemeenschap zijn vervaardigd en geëtiketteerd of legaal in de Gemeenschap zijn geïmporteerd en in het vrije verkeer zijn gebracht vóór de inwerkingtreding van deze verordening.

Artikel 5

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschap.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te,

Voor de Raad

ISSN 0254-1513

COM(98) 99 def.

DOCUMENTEN

NL

03 10 15

Catalogusnummer : CB-CO-98-104-NL-C

ISBN 92-78-31298-3

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg