



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 2.09.2004
COM(2004) 579 definitief

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

waarbij Duitsland wordt gemachtigd een maatregel toe te passen in afwijking van artikel 17 van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Bij de op 22.03.2004 door het Secretariaat-Generaal van de Commissie geregistreerde brief heeft Duitsland op basis van artikel 27 van Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag¹ (hierna de Zesde Richtlijn genoemd), toestemming gevraagd om een bijzondere maatregel te mogen blijven toepassen waarvoor de Raad destijds bij artikel 1 van zijn Beschikking 2000/186/EG van 28 februari 2000² machtiging had verleend.

Overeenkomstig artikel 27, lid 2, van de Zesde Richtlijn heeft de Commissie de overige lidstaten bij schrijven van 06.08.2004 van het verzoek van de Duitse regering op de hoogte gebracht en Duitsland bij schrijven van 10.08.2004 meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.

Artikel 1 van Beschikking 2000/186/EG staat een maatregel toe die betrekking heeft op de totale uitsluiting van het recht op aftrek van de BTW op de uitgaven voor goederen en diensten waarvan het gebruik ten behoeve van de onderneming minder dan 10% van het totale gebruik bedraagt.

Op grond van artikel 3 van de beschikking is de machtiging op 31 december 2002 vervallen. Bovendien heeft de Raad in dit artikel bepaald dat de beschikking met terugwerkende kracht ten uitvoer werd gelegd. In het licht van een lopende procedure bij het HVJ werd de machtiging door de Beschikking 2003/354/EG van de Raad van 13 mei 2003³ slechts verlengd tot 30 juni 2004, om rekening te kunnen houden met de conclusies van het Hof alvorens te besluiten over een toekomstige verlenging.

In deze procedure (prejudiciële beslissing in de zaak C-17/01) ging het om de geldigheid van Beschikking 2000/186/EG van 28 februari 2000. Het Bundesfinanzhof had om een prejudiciële beslissing verzocht over de geldigheid van de procedure voor de goedkeuring van deze beschikking en over de geldigheid van de terugwerkende kracht van artikel 3 van Beschikking 2000/186/EG. In zijn recente uitspraak van 29 april 2004 stelde het Hof vast dat er bij het onderzoek van de procedure, voorafgaand aan de goedkeuring van Beschikking 2000/186/EG van de Raad van 28 februari 2000, geen onregelmatigheid aan het licht was gekomen die de geldigheid van deze beschikking zou kunnen beïnvloeden. Het Hof was verder van oordeel dat artikel 3 van Beschikking 2000/186/EG slechts in zoverre ongeldig is waar het erin voorzag dat de machtiging die de Raad van de Europese Unie aan de Bondsrepubliek Duitsland had verleend met terugwerkende kracht vanaf 1 april 1999 gold.

Nu vraagt Duitsland om toestemming om de in artikel 1 van de beschikking bedoelde maatregel te mogen blijven toepassen. De Commissie heeft reeds in haar aan Beschikking 2000/186/EG voorafgaand voorstel⁴ medegedeeld dat zij van oordeel is dat de bedoelde maatregel verenigbaar is met artikel 27 van de Zesde BTW-richtlijn en met name dat de afwijking door de noodzaak de BTW-heffing te vereenvoudigen gerechtvaardigd is; deze

¹ PB L 145 van 13.6.1977, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2004/7/EG (PB L 27 van 30.1.2004, blz. 44).

² PB L 59 van 4.3.2000, blz. 12.

³ Beschikking 2003/354/EG van de Raad van 13 mei 2003, PB L 123 van 17.5.2003, blz. 47.

⁴ COM(1999) 690 def.

maatregel heeft geen noemenswaardige invloed op het belastingbedrag dat in het stadium van het eindverbruik verschuldigd is. In het hiervoor genoemde arrest heeft het Hof de geldigheid van artikel 1 van Beschikking 2000/186/EG niet in twijfel getrokken. Daarom dient de afwijking toegekend te worden.

De vraag over de geldigheid van de terugwerkende kracht waarin artikel 3 van de beschikking voorziet heeft geen enkele invloed op de besluitvorming inzake de verlenging van de in artikel 1 bedoelde maatregel.

De geldigheid van de machtiging moet derhalve tot 31 december 2009 worden verlengd.

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

waarbij Duitsland wordt gemachtigd een maatregel toe te passen in afwijking van artikel 17 van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag⁽¹⁾, met name op artikel 27, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie⁵,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij een op 22.03.2004 bij het Secretariaat-Generaal van de Commissie geregistreerde brief hebben de Duitse autoriteiten toestemming gevraagd om een afwijkende maatregel waarvoor de Raad bij artikel 1 van zijn Beschikking 2000/186/EG machtiging had verleend, te mogen blijven toepassen.
- (2) De andere lidstaten zijn op 06.08.2004 van dit verzoek in kennis gesteld.
- (3) De afwijkende maatregel heeft betrekking op de totale uitsluiting van het recht op aftrek van de BTW op uitgaven voor goederen en diensten die voor meer dan 90% van het totale gebruik voor de privé-behoefte van de belastingplichtige of diens werknemers, of meer in het algemeen voor andere dan bedrijfsdoeleinden worden gebruikt. Deze van artikel 17 van Richtlijn 77/388/EEG, gewijzigd bij artikel 28, onder f), van die richtlijn, afwijkende maatregel wordt gerechtvaardigd door de noodzaak de BTW-heffing te vereenvoudigen en beïnvloedt de in het stadium van het eindverbruik verschuldigde belasting niet noemenswaardig.
- (4) De machtiging verviel op 30 juni 2004⁶, hoewel de juridische en feitelijke elementen die de toepassing van de bedoelde vereenvoudigingsmaatregel rechtvaardigen, niet zijn veranderd en nog steeds bestaan.
- (5) Het Hof besloot in zijn recente arrest van 29 april 2004 (zaak C-17/01) dat het onderzoek van de procedure, voorafgaand aan de goedkeuring van Beschikking 2000/186/EG van de Raad van 28 februari 2000, geen onregelmatigheid aan het licht

⁵ PB C , van , blz. .

⁶ Beschikking 2003/354/EG van de Raad van 13 mei 2003, PB L 123, 17.5.2003, blz. 47.

had gebracht die de geldigheid van die beschikking zou kunnen beïnvloeden; de geldigheidsduur van de nieuwe machtiging moest derhalve tot 31 december 2009 worden verlengd.

- (6) De afwijking heeft geen negatieve gevolgen voor de eigen middelen van de Gemeenschappen uit hoofde van de BTW,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN:

Artikel 1

In afwijking van het bepaalde in artikel 7, lid 2, van Richtlijn 77/388/EEG wordt Duitsland gemachtigd de BTW op uitgaven voor goederen en diensten van het recht op aftrek uit te sluiten, wanneer deze goederen en diensten voor meer dan 90% van het totale gebruik voor de privé-doeleinden van de belastingplichtige of diens werknemers of, meer in het algemeen, voor andere dan bedrijfsdoeleinden worden gebruikt.

Artikel 2

Deze beschikking is van toepassing tot en met 31 december 2009.

Artikel 3

Deze beschikking is gericht tot de Bondsrepubliek Duitsland.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*