



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 28.10.2004
COM(2004)724 definitief

2004/0252(CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**betreffende de elektronische registratie en melding van visserijactiviteiten
en een systeem voor teledetectie**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

De Europese Gemeenschap neemt het voortouw bij de invoering van moderne technologieën ter verbetering van het beheer van en het toezicht op visserijactiviteiten. Sinds 1992 bevordert zij de invoering van het satellietvolgsysteem voor vissersvaartuigen (VMS) als instrument voor een efficiënte controle op de vissersvloot, ongeacht waar deze opereert, en op vloten van derde landen wanneer deze in communautaire wateren vissen. Na een aantal proefprojecten is de installatie van plaatsbepalingsapparatuur aan boord van vissersvaartuigen voor bepaalde categorieën vaartuigen verplicht geworden. Vanaf 1 januari 2005 zullen alle communautaire vaartuigen met een lengte over alles van meer dan 15 meter, op een paar uitzonderingen na, VMS en een operationele plaatsbepalingsapparatuur aan boord moeten hebben.

Nu wordt een verdere stap naar het gebruik van moderne technologieën voorgesteld. De rationele exploitatie van de visbestanden, één van de belangrijkste doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid, vereist een accurate en tijdige overdracht van gegevens over visserijactiviteiten zoals vangsten aan boord, soorten, aan de visserij bestede tijd, vangstgebieden en gebruikt tuig. Momenteel worden deze essentiële gegevens door de kapiteins van de vissersvaartuigen op papier genoteerd in een logboek. Voor de overlading, de aanlanding, het vervoer of de verkoop van vangsten wordt op dezelfde wijze te werk gegaan.

Met het oog op de verzameling, de analyse en de doorzending van deze gegevens aan de met beheers- of controletaken belaste autoriteiten is digitalisering noodzakelijk. Dit is een trage en dure procedure waarin tikfouten kunnen sluipen die van invloed kunnen zijn op de kwaliteit van de gegevens.

Om deze procedure efficiënter, accurater en minder duur te maken, is de Commissie voorstander van een elektronisch registratie- en meldingssysteem ter vervanging van de huidige handmatige en zware procedure. De bedoeling is de administratieve belasting voor de kapiteins en de belangrijkste actoren van de handelsketen te verlichten, en de taken van de nationale autoriteiten drastisch te vereenvoudigen.

In de afgelopen jaren zijn proefprojecten inzake de elektronische registratie en melding van gegevens over visserijactiviteiten uitgevoerd. Sommige daarvan hebben al tot afdoende resultaten geleid, andere zijn nog aan de gang. Over de haalbaarheid van de elektronische registratie van visserijactiviteiten bestaat geen twijfel en op de markt is reeds specifieke software beschikbaar. Nu is het zaak om minimumvoorschriften vast te leggen in een wetgevende tekst.

De vaststelling van de technische specificaties die nodig zijn om te voldoen aan de communautaire regelgeving en de wetgeving van derde landen is het doel van een internationaal project voor een beveiligd en geharmoniseerd elektronisch logboek. Dit project is momenteel aan de gang en in 2005 zullen de specificaties beschikbaar zijn. De huidige wetgeving inzake het logboek en andere registratievoorschriften zal dienovereenkomstig worden gewijzigd bij een verordening van de Commissie.

Om de invoering van deze technologie te vergemakkelijken, kan de Gemeenschap financiële steun verlenen aan vissers en nationale autoriteiten in het kader van Beschikking 2004/465/EG¹, zoals zij in het verleden heeft gedaan om de invoering van volgsystemen voor vaartuigen te bevorderen.

Voorts stelt de Commissie voor om van het satellietvolgsysteem voor vaartuigen (VMS) gebruik te maken om vissersvaartuigen te detecteren die in een bepaalde visserijzone vissen en daardoor de nationale wetgeving of de communautaire regelgeving zouden overtreden. Hierbij kunnen via teledetectie verkregen beelden worden gebruikt. Deze technologie is niet nieuw en wordt reeds toegepast op andere gebieden. Er zijn reeds proefprojecten inzake visserijactiviteiten uitgevoerd die succesvol zijn gebleken. Doel is een kruiscontrole te verrichten tussen de status van dank zij deze technologie (systeem voor het opsporen van vaartuigen) gedetecteerde vissersvaartuigen en de positiemeldingen van het VMS. Vaartuigen die geen positiemeldingen verstrekken, kunnen dan nader worden onderzocht door visserijcontrolecentra.

¹ Beschikking van de Raad inzake een financiële bijdrage van de Gemeenschap aan de visserijcontroleprogramma's van de lidstaten (PB L 157 van 30.4.2004, blz. 114).

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de elektronische registratie en melding van visserijactiviteiten en een systeem voor teledetectie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name op artikel 37,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EG) nr. 2371/2002 van de Raad² is een kader voor de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid vastgesteld.
- (2) De doelstellingen van de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden worden bereikt via voorwaarden voor de toegang tot de wateren en de bestanden, met name door de vangsten en de visserij-inspanning te beperken en door technische maatregelen betreffende visserijtechnieken, vistuig en vangsthoeveelheden vast te stellen.
- (3) Met het oog op een deugdelijk beheer van de vangstmogelijkheden en het bereiken van deze doelstellingen moeten de visserijactiviteiten dan ook met de meest adequate middelen worden gecontroleerd. Voor de vangsthoeveelheden gebeurt dit hoofdzakelijk door gegevens te verzamelen over vangsten, aanlandingen, overladingen, vervoer en verkoop, voor de visserij-inspanning hoofdzakelijk door gegevens te verzamelen over de kenmerken van het vaartuig, de aan visserij bestede tijd en het gebruikte tuig. Voorts kunnen de voor de visserijcontroles verantwoordelijke autoriteiten aan de hand van technologieën voor controle op afstand de aanwezigheid van vaartuigen in een bepaald gebied controleren. De combinatie van al deze middelen verhoogt de nauwkeurigheid van de gegevens.
- (4) In artikel 22, lid 1, en artikel 23, lid 3, van Verordening (EG) nr. 2371/2002 is respectievelijk bepaald dat de Raad in 2004 een besluit zal nemen over de verplichting om relevante informatie betreffende visserijactiviteiten, met inbegrip van aanlandingen en overladingen van vangsten, en betreffende verkoopdocumenten elektronisch door te geven, alsook over de verplichting om een systeem voor teledetectie in te stellen.

² PB L 358 van 31.12.2002, blz. 59.

- (5) In de afgelopen jaren zijn door de lidstaten en door andere landen proefprojecten inzake elektronische registratie en melding, alsook inzake teledetectie uitgevoerd. Deze zijn waardevol en kosteneffectief gebleken.
- (6) Bijgevolg moeten voorwaarden worden vastgesteld voor het gebruik van elektronische registratie en melding en van een systeem voor teledetectie voor controledoeleinden.
- (7) De voor de uitvoering van deze verordening vereiste maatregelen moeten worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden³,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Elektronische registratie en melding

1. De gegevens betreffende visserijactiviteiten die overeenkomstig de communautaire regelgeving moeten worden genoteerd in een logboek, worden door kapiteins van communautaire vissersvaartuigen elektronisch geregistreerd en aan de bevoegde autoriteit toegezonden.
2. De aangifte van de door een communautair vissersvaartuig aangelande vangsten en het eerste verkoopdocument met betrekking tot die vangsten worden elektronisch geregistreerd.
3. De lidstaten brengen administratieve en technische structuren tot stand die hen in staat stellen de in de leden 1 en 2 bedoelde gegevens van het logboek, aangiften van aangelande vangsten en verkoopdocumenten te ontvangen, te behandelen, te vergelijken en door te zenden langs elektronische weg.
4. Nadere bepalingen voor de tenuitvoerlegging van de leden 1 en 2 kunnen worden vastgesteld volgens de in artikel 30, lid 2, van Verordening (EG) nr. 2371/2002 bedoelde procedure. Deze bepalingen kunnen ook voorzien in uitzonderingen op de in de leden 1 en 2 van dit artikel vastgestelde verplichtingen, wanneer zulks gerechtvaardigd is door een belasting voor de marktdeelnemer die niet in verhouding staat tot het economische belang van de activiteit.

³ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

Artikel 2

Teledetectie

1. De lidstaten zorgen ervoor dat hun visserijcontrolecentra over de nodige technische structuur beschikken om de posities die worden afgeleid uit de door satellieten via teledetectie verkregen beelden in real time te vergelijken met het satellietvolgsysteem, teneinde de aanwezigheid van vissersvaartuigen in een bepaald gebied vast te stellen.
2. Nadere bepalingen voor de tenuitvoerlegging van lid 1 van dit artikel kunnen worden vastgesteld volgens de in artikel 30, lid 2, van Verordening (EG) nr. 2371/2002 bedoelde procedure.

Artikel 3

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2006.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, op

Voor de Raad
De Voorzitter