



Brussel, 16.5.2018
COM(2018) 291 final

2018/0144 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht krachtens de Interbus-overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen, met betrekking tot het ontwerp van Besluit nr. x/xxxx van dat Comité

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Dit voorstel heeft betrekking op het besluit van de Raad tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is opgericht krachtens de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) met betrekking tot het ontwerp van Besluit nr. x/xxxx⁽¹⁾ van dat Comité

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst).

De Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst)⁽²⁾ ("de overeenkomst") heeft tot doel ongeregelde internationale touringcar- en busdiensten tussen de overeenkomstsluitende partijen te vergemakkelijken. De overeenkomst is op 1 januari 2003 in werking getreden. Zij is vervolgens bijgewerkt bij besluit nr. 1/2011 van het Gemengd Comité⁽³⁾.

De Europese Unie is partij bij de overeenkomst⁽⁴⁾.

De Raad heeft Besluit (EU) 2016/1146 van 27 juni 2016⁽⁵⁾ vastgesteld betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht krachtens de Interbus-overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen, met betrekking tot het ontwerp van Besluit nr. x/xxxx (ex 1/2016) van dat Comité.

2.2. Het bij de Interbus-overeenkomst opgerichte Gemengd Comité

Overeenkomstig artikel 24, lid 2, onder b), van de Interbus-overeenkomst worden de controleformulieren en andere in de bijlage bij de overeenkomst opgenomen modellen aangepast en gewijzigd door het Gemengd Comité. In het licht van toekomstige maatregelen die in de Unie worden genomen en overeenkomstig artikel 24, lid 2, onder c), van de Interbus-overeenkomst is het Gemengd Comité belast met de aanpassing of wijziging van bijlage 1 betreffende de voorwaarden voor ondernemers van personenvervoer over de weg en bijlage 2 betreffende technische normen voor bussen en touringcars. Overeenkomstig artikel 24, lid 2, onder e), van de Interbus-overeenkomst is het Gemengd Comité ook belast met de aanpassing of wijziging van de sociale bepalingen.

Het Gemengd Comité kan alleen besluiten vaststellen wanneer tweederde van de partijen, waaronder de Europese Unie, vertegenwoordigd zijn in de vergadering van het Gemengd Comité. Het Gemengd Comité neemt besluiten met eenparigheid van stemmen van de

¹ "x/xxxx" staat voor het nummer en het jaar van het hierna volgende besluit van het Gemengd Comité. Dit besluit werd vroeger "1/2016" genoemd.

² PB L 321 van 26.11.2002, blz. 11.

³ PB L 8 van 12.1.2012, blz. 38.

⁴ De overeenkomstsluitende partijen zijn de Europese Unie, de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, de Republiek Moldavië, Montenegro, de Republiek Turkije en Oekraïne.

⁵ PB L 189 van 14.7.2016, blz. 48.

vertegenwoordigde overeenkomstsluitende partijen. De Europese Unie is partij bij de overeenkomst. De lidstaten staan de Commissie bij in het Comité.

2.3. De voorgenenen handeling van het bij de Interbus-overeenkomst opgerichte Gemengd Comité

De vaststelling van Besluit nr. x/xxxx van het Gemengd Comité staat op de agenda van de volgende vergadering van het Gemengd Comité in 2018.

Dit besluit heeft tot doel de overeenkomst aan te passen aan de technische en wetgevende vooruitgang sinds eind 2009.

De voorgenenen handeling zal voor de partijen bindend zijn overeenkomstig artikel 23 van de overeenkomst, dat betrekking heeft op de oprichting van het Gemengd Comité en de stemregels.

3. STANDPUNT DAT NAMENS DE UNIE MOET WORDEN INGENOMEN

Tijdens de onderhandelingen met de overeenkomstsluitende partijen is duidelijk geworden dat bepaalde wijzigingen van het standpunt van de Raad noodzakelijk waren. Die wijzigingen zijn uiteengezet in punt 5.

Het nieuwe voorstel van de Commissie voor een besluit van de Raad heeft tot doel het nieuwe standpunt van de Unie vast te stellen met betrekking tot Besluit nr. x/xxxx van het Gemengd Comité dat is opgericht krachtens artikel 23 van de Interbus-overeenkomst. Besluit (EU) 2016/1146 van de Raad moet worden ingetrokken.

De voorgestelde wijzigingen ten opzichte van het vorige standpunt sporen met het huidige beleid omdat ze hoofdzakelijk bedoeld zijn om de tekst te verduidelijken en in één geval voorzien in een korte overgangperiode voor de overeenkomstsluitende partijen van buiten de EU. De toegestane overgangperiode van 3 jaar met betrekking tot de rechten van passagiers in het wegvervoer (Verordening (EU) nr. 181/2011⁶) is relatief kort en eventuele concurrentievervalsingen zullen naar verwachting beperkt blijven.

Het in de bijlage bijgevoegde ontwerp van Besluit nr. x/xxxx van het Gemengd Comité is samenhangend met het nabuurschapsbeleid en de externe betrekkingen van de EU.

Het ontwerpbesluit is ook samenhangend met overeenkomsten als de douane-unie-, pretoetredings- en associatieovereenkomsten.

Het standpunt van de Unie als overeenkomstsluitende partij kan alleen worden gewijzigd door de Unie zelf, die over de exclusieve bevoegdheid op dit gebied beschikt.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van *"de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit*

⁶ Verordening (EU) nr. 181/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 betreffende de rechten van autobus- en touringcarpassagiers en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2006/2004 (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 1).

lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

Het begrip "handelingen met rechtsgevolgen" omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die een "beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt"⁷.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het Gemengd Comité is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk de Interbus-overeenkomst.

Het door het Gemengd Comité vast te stellen besluit is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling heeft rechtsgevolgen omdat ze het Gemengd Comité de bevoegdheid verleent om de overeenkomst aan te passen aan de technische en wetgevende vooruitgang. De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU, in samenhang met artikel 91 VWEU. De rechtsgrondslag blijft dezelfde als voor het oorspronkelijke Besluit (EU) 2016/1146 van de Raad.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Aangezien de beoogde handeling één doel nastreeft, moet het besluit uit hoofde van artikel 218, lid 9, VWEU op één materiële rechtsgrondslag gebaseerd zijn.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De hoofddoelstelling en de inhoud van de voorgenomen handeling hebben betrekking op het vervoersbeleid.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 91 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 91 VWEU in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

De rechtsgrondslag blijft dezelfde als voor het oorspronkelijke Besluit (EU) 2016/1146 van de Raad.

5. GEDETAILLEERDE LIJST VAN WIJZIGINGEN IN HET ALS BIJLAGE BIJ BESLUIT (EU) 2016/1146 GEVOEGDE ONTWERPBESLUIT VAN HET GEMENGD COMITÉ

- (1) Voorgesteld wordt om in de verwijzingen voorafgaand aan de overwegingen melding te maken van Besluit nr. 1/2011 van het Gemengd Comité, dat de Interbus-overeenkomst heeft gewijzigd. Dit heeft geen gevolgen voor de inhoud.

⁷

Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014 in Zaak C-399/12, Duitsland tegen de Raad, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

- (2) In artikel 1 van het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité wordt een verwijzing toegevoegd naar een aanvullende modelverklaring die als bijlage bij het protocol moet worden gevoegd, met betrekking tot Verordening (EU) nr. 181/2011 betreffende de rechten van autobus- en touringcarpassagiers. Deze verklaring moet worden opgesteld door de partijen bij de Interbus-overeenkomst en heeft betrekking op artikel 7 van die verordening, waarin bepaald is hoeveel de vergoeding bedraagt in de verschillende in dat artikel vermelde gevallen.
- (3) In de hoofding en de bepalingen van de bijlage bij het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité wordt eveneens naar deze "modelverklaring" verwezen.
- (4) In punt 1, onder b), en de laatste alinea van punt 3, onder a), punt iii) van de bijlage bij het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité wordt de verwijzing naar de slimme tachograaf in de context van de AETR ⁽⁸⁾ enigszins aangepast, zonder afbreuk te doen aan de verhouding tussen Verordening nr. 165/2014 en de AETR-overeenkomst. Er wordt een verwijzing toegevoegd naar artikel 13 van de AETR-overeenkomst, waarin de overgangperiode voor de invoering van de digitale tachograaf in het kader van de AETR-overeenkomst is vastgesteld.
- (5) In de laatste alinea van punt 2 van de bijlage bij het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité worden de woorden "*voor zover het om ongeregeld vervoer met touringcars of autobussen gaat*" geschrapt. Ze zijn overbodig omdat Verordening (EU) nr. 181/2011 betrekking heeft op zowel ongeregelde als geregelde diensten en een onderscheid maakt tussen beide.
- (6) Met betrekking tot deze kwestie lijkt het ook passend de overeenkomstsluitende partijen van buiten de EU een overgangperiode van 3 jaar toe te staan om de in artikel 7 van de verordening vermelde minimumvergoedingen te bereiken. In sommige gevallen zijn de minimumvergoedingen van de verordening aanzienlijk hoger dan de vergoedingen die door sommige overeenkomstsluitende partijen van buiten de EU worden gebruikt en zal het tijd kosten alvorens het in de verordening bepaalde niveau van de vergoedingen wordt bereikt.
- (7) Punt 6 van de bijlage bij het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité heeft betrekking op een "modelverklaring betreffende artikel 4 en bijlage 1". Op dit ogenblik is dit model aan de overeenkomst gehecht zonder als bijlage te zijn aangeduid. Omwille van de duidelijkheid wordt voorgesteld dit model te hernoemen als bijlage 6.
- (8) Punt 6, onder a), van de bijlage bij het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité heeft betrekking op punt 1 van de modelverklaring, zoals ze geformuleerd is in het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité dat als bijlage bij Besluit (EU) 2016/1146 is gevoegd, en verwijst naar "drie" voorwaarden die zijn vastgesteld in hoofdstuk I van Verordening (EG) nr. 1071/2009 ⁽⁹⁾. Oorspronkelijk werd de vierde voorwaarde, die betrekking heeft op financiële draagkracht, behandeld in punt 2 van de

⁸ Europese overeenkomst nopens de arbeidsvoorwaarden voor de bemanningen van motorrijtuigen in het internationale vervoer over de weg (AETR).

⁹ Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad (PB L 300 van 14.11.2009, blz. 51).

modelverklaring. Aangezien dit punt volgens het bijgevoegde ontwerpbesluit volledig wordt geschrapt, wordt de verwijzing naar drie voorwaarden in het huidige punt 1 (dat het enige punt wordt in de nieuwe tekst) vervangen door een verwijzing naar "vier" voorwaarden (effectieve en stabiele vestiging, goede reputatie, financiële draagkracht en beroepsbekwaamheid).

- (9) Wat punt 6, onder b), van de bijlage bij het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité betreft, wordt voorgesteld om lid 2 volledig te schrappen, en niet alleen de tweede alinea van lid 2, zoals vermeld in Besluit (EU) 2016/1146. Die alinea van de modelverklaring in bijlage 6 heeft betrekking op de overgangperiode voor financiële draagkracht tot 1 januari 2005, zoals vastgesteld in artikel 4 van de overeenkomst. Omdat die termijn ondertussen verstreken is, moet lid 2 volledig worden geschrapt. Ten gevolge daarvan wordt voorgesteld de nummering van de modelverklaring eveneens te schrappen. .
- (10) Een "Modelverklaring die de Interbus-partijen moeten afleggen betreffende artikel 7 van Verordening (EU) nr. 181/2011" moet afzonderlijk worden toegevoegd als bijlage 7 bij de overeenkomst, voor gebruik tijdens de bovenvermelde overgangperiode van drie jaar.

6. PUBLICATIE VAN DE GEPLANDE HANDELING

Aangezien de handeling de Interbus-overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen zal wijzigen, is het passend om ze, na vaststelling ervan, te publiceren in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht krachtens de Interbus-overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen, met betrekking tot het ontwerp van Besluit nr. x/xxxx van dat Comité

(Voor de EER relevante tekst)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie¹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Interbus-overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen ("de overeenkomst") is door de Unie gesloten bij besluit van de Raad van 3 oktober 2002² en is op 1 januari 2003 in werking getreden.
- (2) Overeenkomstig artikel 24, lid 2, onder b), van de overeenkomst worden de controleformulieren en andere in de bijlage bij de overeenkomst opgenomen modellen aangepast en gewijzigd door het Gemengd Comité. In het licht van toekomstige maatregelen die in de Unie worden genomen en overeenkomstig artikel 24, lid 2, onder c), van de overeenkomst is het Gemengd Comité belast met de aanpassing of wijziging van bijlage 1 betreffende de voorwaarden voor ondernemers van personenvervoer over de weg en bijlage 2 betreffende technische normen voor autobussen en touringcars. Overeenkomstig artikel 24, lid 2, onder e), van de overeenkomst is het Gemengd Comité ook belast met de wijziging of aanpassing van de sociale bepalingen.
- (3) Bij de jongste actualisering van de overeenkomst middels Besluit nr. 1/2011 van het Gemengd Comité³ is rekening gehouden met de tot eind 2009 vastgestelde rechtshandelingen van de Unie.

¹ COM(2018)291.

² Besluit van de Raad van 3 oktober 2002 inzake de sluiting van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (PB L 321 van 26.11.2002, blz. 11).

³ Besluit nr. 1/2011 van 11 november 2011 van het krachtens de Interbus-overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen opgerichte Gemengd Comité tot vaststelling van zijn reglement van orde en tot aanpassing van bijlage 1 bij de overeenkomst betreffende de voorwaarden voor ondernemers van personenvervoer over de weg, bijlage 2 bij de Overeenkomst betreffende de technische normen voor autobussen en touringcars en de sociale bepalingen van artikel 8 van de overeenkomst (PB L 8 van 12.1.2012, blz. 38).

- (4) Tijdens de vergadering van 2018 zal het Gemengd Comité van de Interbus-overeenkomst een besluit vaststellen om de overeenkomst aan te passen aan de technische en wetgevende vooruitgang.
- (5) Het standpunt van de Unie over het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité van de Interbus-overeenkomst is vastgesteld bij Besluit (EU) 2016/1146⁴ van de Raad, rekening houdende met de handelingen van de Unie die tot eind 2015 zijn vastgesteld.
- (6) Tijdens de onderhandelingen met de andere overeenkomstsluitende partijen⁵ is duidelijk geworden dat de tekst van het standpunt van de Raad op bepaalde punten moet worden gewijzigd. Het gaat met name om de verhouding tussen de regels van de Unie op het gebied van de slimme tachograaf en de AETR en, gezien de situatie in sommige partijen bij de Interbus-overeenkomst, een overgangperiode om het niveau te bereiken van de vergoedingen die zijn vastgesteld in artikel 7 van Verordening (EU) nr. 181/2011⁶.
- (7) Het is passend Besluit (EU) 2016/1146 in te trekken en een nieuw standpunt vast te stellen dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité, aangezien het besluit bindend is voor de Unie.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie in te nemen standpunt in de vergaderingen van het Gemengd Comité dat overeenkomstig artikel 23 van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld vervoer van personen met touringcars en met autobussen is opgericht, wordt gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Gemengd Comité.

Artikel 2

Besluit (EU) 2016/1146 van de Raad wordt ingetrokken.

Artikel 3

Na vaststelling worden het besluit van de Raad en het ontwerpbesluit van het Gemengd Comité gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

⁴ Besluit (EU) 2016/1146 van de Raad van 27 juni 2016 betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Gemengd Comité dat is opgericht krachtens de Interbus-overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen, met betrekking tot Ontwerpbesluit nr. 1/2016 van dat Comité (PB L 189 van 14.7.2016, blz. 48).

⁵ De overeenkomstsluitende partijen zijn de Europese Unie, de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, de Republiek Moldavië, Montenegro, de Republiek Turkije en Oekraïne.

⁶ Verordening (EU) nr. 181/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 betreffende de rechten van autobus- en touringcarpassagiers en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2006/2004 (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 1).

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter