



Brussel, 16.5.2018
COM(2018) 290 final

2018/0151 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, van een protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) door te voorzien in de mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De Interbus-overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen¹ is op 1 januari 2003 in werking getreden. De Overeenkomst is nadien herzien bij besluit nr. 1/2011² van het Gemengd comité dat is opgericht bij artikel 23 van die Overeenkomst.

Het geografisch toepassingsgebied van de Interbus-overeenkomst omvat uitsluitend de landen die deel uitmaken van de Europese Conferentie van Ministers van Verkeer (CEMT). Naast de Europese Unie zijn de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, de Republiek Moldavië, Montenegro, de Republiek Turkije en Oekraïne momenteel partij bij de overeenkomst. Andere CEMT-leden kunnen tot de overeenkomst toetreden.

Op 5 december 2014 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om onderhandelingen te openen met het oog op wijziging van de Interbus-overeenkomst teneinde het Koninkrijk Marokko op te nemen in het geografisch toepassingsgebied van die Overeenkomst.

De onderhandelingen werden gevoerd met de verdragsluitende partijen, in overleg met een door de Raad aangewezen speciaal comité. De lidstaten werden telkens uitgenodigd om als deskundige deel te nemen.

Tijdens de bijeenkomst van 10 november 2017 zijn de aanwezige verdragsluitende partijen overeengekomen de tekst als stabiel en afgerond te beschouwen. Er werd een termijn voor ondertekening overeengekomen. Er waren drie verdragsluitende partijen van Oost- en Zuidoost-Europa (de Republiek Moldavië, Montenegro en Oekraïne) aanwezig. Voorts hadden twee verdragsluitende partijen (Albanië en Turkije) zich reeds eerder schriftelijk achter de tekst geschaard.

De Interbus-overeenkomst staat open voor toetreding door landen die volwaardig lid zijn van de CEMT. Het Koninkrijk Marokko is geen lid van de CEMT maar bezit sinds 2006 de status van waarnemer van deze conferentie.

De Overeenkomst moet voorzien in een duidelijke rechtsgrondslag voor de toetreding van het Koninkrijk Marokko. Op basis van de beschikbare documenten kan de Commissie niet concluderen dat het in mei 2006 door de ministers van 43 landen opgerichte ITF de opvolger en vervanger is van de CEMT, hetgeen alle ITF-lidstaten overeenkomstig artikel 30, lid 1, van de Overeenkomst het recht zouden verlenen tot de Overeenkomst toe te treden.

Het aangehechte protocol voegt het Koninkrijk Marokko toe aan de in artikel 30, lid 2, genoemde landen die tot de Interbus-overeenkomst kunnen toetreden. De reeds in artikel 30, lid 2, genoemde landen zijn de Republiek San Marino, het Prinsdom Andorra en het Prinsdom Monaco.

¹ PB L 321 van 26.11.2002, blz. 11.

² Besluit nr. 1/2011 van het Gemengd Comité dat krachtens de Interbus-overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen is opgericht van 11 november 2011 tot vaststelling van zijn reglement van orde en tot aanpassing van bijlage 1 bij de Overeenkomst betreffende de voorwaarden voor ondernemers van personenvervoer over de weg, bijlage 2 bij de Overeenkomst betreffende de technische normen voor autobussen en touringcars en de sociale bepalingen van artikel 8 van de Overeenkomst (2012/25/EU) (PB L 8 van 12.1.2012, blz. 38).

De mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko tot de Interbus-overeenkomst zal bijdragen tot de ontwikkeling van de internationale passagiersverbindingen, het toerisme en de culturele uitwisseling met de landen die nog geen partij zijn bij de Interbus-overeenkomst en de organisatie daarvan faciliteren.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het voorgestelde protocol in de bijlage bij dit besluit van de Raad spoort met en is een aanvulling op het wegvervoerbeleid van de EU. Het ondersteunt de toegang van buurlanden van de EU tot de markt voor passagiersvervoer in de EU (en omgekeerd) door een regelgevingskader te creëren voor de organisatie van grensoverschrijdend toerisme in beide richtingen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is consistent met het nabuurschapsbeleid van de EU en haar beleid inzake externe betrekkingen.

2. RECHTSGRONDSLAG

De rechtsgrondslag voor het voorstel is artikel 91 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 5, VWEU.

- **Keuze van het instrument**

Op grond van artikel 218, lid 5, VWEU is een besluit van de Raad het passende instrument.

3. BIJEENBRENGEN EN BENUTTEN VAN DESKUNDIGHEID EN EFFECTBEOORDELING / VEREENVOUDIGING

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid en effectbeoordeling**

Bij de opstelling van dit voorstel heeft de Commissie input gekregen van onder andere de deskundigen van de lidstaten die bij de voorbereiding van de onderhandelingen waren betrokken.

De verwachte gevolgen zijn positief: de openstelling van de Interbus-overeenkomst voor één extra land zal nieuwe kansen creëren voor zowel de huidige overeenkomstsluitende partijen als het Koninkrijk Marokko. Aangezien hierdoor stappen worden genomen om het EU-acquis op het gebied van het personenvervoer ook in Marokko toe te passen, zal dit initiatief de technische, economische en sociale omstandigheden van het vervoer van en naar Marokko ten goede komen. De totale impact op het milieu zou bescheiden zijn.

- **Vereenvoudiging**

De uitbreiding van het geografisch toepassingsgebied van de Interbus-overeenkomst op ongeregeld passagiersvervoer met touringcars en autobussen zal de organisatie van dergelijk vervoer van en naar een extra derde land vereenvoudigen.

De betrokken exploitanten zijn soms kleine en middelgrote ondernemingen met een kleine vloot touringcars of autobussen, maar het kan ook gaan om grote bedrijven met een omvangrijk wagenpark.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Geen.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Regelingen inzake monitoring, evaluatie en verslaglegging**

De werking van de Interbus-overeenkomst wordt om de vijf jaar geëvalueerd door het bij artikel 23 van de Overeenkomst opgerichte Gemengd Comité.

Verdere procedure

De Commissie is van mening dat de procedure moet worden ingeleid om het ontwerpprotocol te ondertekenen en vervolgens te sluiten. Derhalve dient de Commissie bij de Raad een voorstel in voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening van een ontwerpprotocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) waardoor die Overeenkomst wordt opengesteld voor toetreding door het Koninkrijk Marokko.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Specifieke bepalingen van het voorgestelde besluit van de Raad:

- Artikel 1 voorziet in de ondertekening van het ontwerpprotocol waardoor de Overeenkomst wordt opengesteld voor toetreding van het Koninkrijk Marokko.
- Op grond van Artikel 2 wordt de onderhandelaar gemachtigd de persoon (personen) aan te wijzen die bevoegd is (zijn) om het ontwerpprotocol namens de Unie te ondertekenen.
- Artikel 3 heeft betrekking op de inwerkingtreding van het besluit van de Raad.

Specifieke bepalingen van de bijlage bij het voorstel voor een besluit van de Raad:

- Artikel 1 voorziet in een wijziging van de Interbus-overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen en biedt het Koninkrijk Marokko de mogelijkheid om toe te treden tot de Overeenkomst.
- De artikelen 2 tot en met 6 hebben betrekking op de administratieve procedures voor de inwerkingtreding van het protocol en bevatten bepalingen inzake de taalregeling.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, van een protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) door te voorzien in de mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko

(Voor de EER relevante tekst)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en met name artikel 91, juncto artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie¹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig Besluit 2002/917/EG² van de Raad is de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (de Interbus-overeenkomst) op 3 oktober 2002 namens de Unie ondertekend en op 1 januari 2003³ in werking getreden.
- (2) Op 5 december 2014 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om onderhandelingen te openen met het oog op wijziging van de Interbus-overeenkomst teneinde het geografisch toepassingsgebied daarvan te verruimen, zodat de Overeenkomst openstaat voor de toetreding van het Koninkrijk Marokko, een mogelijkheid waarin op dit moment niet is voorzien. De Commissie heeft namens de Europese Unie onderhandeld over een protocol tot wijziging van de Overeenkomst om het Koninkrijk Marokko de mogelijkheid te bieden toe te treden tot de Overeenkomst. Die onderhandelingen zijn op 10 november 2017 afgerond.
- (3) Een mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko tot de Interbus-overeenkomst zou bijdragen tot de ontwikkeling van de internationale passagiersverbindingen, het toerisme en de culturele uitwisseling naar landen die nog geen partij zijn bij de Interbus-overeenkomst. Het Koninkrijk Marokko, dat geen volwaardig lid is van de Europese Conferentie van Ministers van Verkeer maar het statuut van waarnemer bezit, moet de mogelijkheid krijgen toe te treden tot de Interbus-overeenkomst.
- (4) Derhalve moet het ontwerpprotocol bij de Interbus-overeenkomst namens de Unie worden ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum,

¹ COM(2018)290

² Besluit 2002/917/EG van de Raad van 3 oktober 2002 inzake de sluiting van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (PB L 321 van 26.11.2002, blz. 11).

³ PB L 321 van 26.11.2002, blz. 44.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De ondertekening van het protocol tot wijziging van de Overeenkomst betreffende het ongeregeld internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen (Interbus-overeenkomst) door te voorzien in de mogelijke toetreding van het Koninkrijk Marokko, wordt namens de Unie goedgekeurd, onder voorbehoud van de sluiting ervan.

De tekst van het te ondertekenen protocol is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

Het secretariaat-generaal van de Raad stelt het volmachtinstrument op dat de persoon (personen) die daartoe door de onderhandelaar over het protocol is (zijn) aangewezen, machtiging verleent het protocol, onder voorbehoud van de sluiting ervan, te ondertekenen.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter