



Brussel, 1.8.2018
COM(2018) 567 final

2018/0298 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EG) nr. 391/2009 wat betreft de terugtrekking van het
Verenigd Koninkrijk uit de Unie**

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

Op 29 maart 2017 heeft het Verenigd Koninkrijk kennisgegeven van zijn voornemen om zich uit de Unie terug te trekken krachtens artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Dit betekent dat vanaf 30 maart 2019 ("de terugtrekkingsdatum") alle primaire en secundaire wetgeving van de Unie niet langer van toepassing is op het Verenigd Koninkrijk, tenzij in een geratificeerd terugtrekkingsakkoord een andere datum wordt vastgesteld. Het Verenigd Koninkrijk wordt dan een derde land.

Onder voorbehoud van een eventuele overgangsregeling in een mogelijk terugtrekkingsakkoord zal de EU-wetgeving betreffende het zeevervoer niet langer van toepassing zijn op het Verenigd Koninkrijk. Een van de gebieden van het Unierecht waarvoor dit gevolgen zou hebben, is de erkenning op het niveau van de Unie van organisaties die diensten verlenen voor de inspectie en controle van schepen die onder de vlag van de lidstaten varen ("erkende organisaties").

Volgens artikel 8, lid 1, van Verordening (EG) nr. 391/2009¹ ("de verordening") moeten organisaties voor de inspectie en controle van schepen die op EU-niveau door de Commissie zijn erkend ("erkende organisaties"), ten minste om de twee jaar worden beoordeeld door de Commissie samen met de lidstaat die de oorspronkelijke erkenningsaanvraag voor de organisatie heeft ingediend. Organisaties die oorspronkelijk uit hoofde van de eerdere wetgeving door de desbetreffende lidstaat werden erkend en die momenteel door de EU worden erkend uit hoofde van artikel 15, lid 1, van de verordening, moeten op dezelfde wijze worden beoordeeld. Bijgevolg moet de lidstaat die oorspronkelijk deze organisaties uit hoofde van artikel 15, lid 1, heeft erkend, worden beschouwd als de "indienende" lidstaat die aan de beoordeling van de Commissie deelneemt uit hoofde van artikel 8, lid 1, van de verordening.

Bovendien vloeit uit de artikelen 7 en 8 van de verordening voort dat erkende organisaties, om erkenning door de EU te blijven genieten, moeten blijven voldoen aan de eisen en minimumcriteria van bijlage I bij de verordening. Dat wordt gecontroleerd door middel van een permanente herbeoordeling door de Commissie en de "indienende" lidstaat uit hoofde van artikel 8, lid 1.

Zodra het Verenigd Koninkrijk zich heeft teruggetrokken, kan het niet langer deelnemen aan de beoordeling, uit hoofde van artikel 8, lid 1 van de verordening, van de organisaties waarvoor het optreedt als "indienende" lidstaat. Bijgevolg kan de vraag worden gesteld of de erkenning van die organisaties op het niveau van de EU nog wel geldig is, iets wat op grond van de huidige bepalingen van de verordening niet met voldoende juridische zekerheid kan worden beantwoord.

Als organisaties door de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk hun EU-erkenning verliezen, zou dat negatieve gevolgen kunnen hebben voor het concurrentievermogen en de aantrekkelijkheid als vlaggenstaat van de 27 EU-landen die deze erkende organisaties hebben gemachtigd om namens hen wettelijke inspecties en controles van schepen uit te voeren en certificaten af te leveren. De betrokken erkende organisaties hebben momenteel met de meeste lidstaten van de EU-27 een overeenkomst inzake machtiging; na de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk zouden die landen niet langer een beroep op die erkende organisaties

¹ Verordening (EG) nr. 391/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake gemeenschappelijke voorschriften en normen voor met de inspectie en controle van schepen belaste organisaties (PB L 131 van 28.5.2009, blz. 11).

kunnen doen voor de schepen die onder hun vlag varen. Tegelijk zouden reders die een beroep op deze organisaties doen voor classificatiedoeleinden, voor het dilemma staan om ofwel hun schepen onder de vlag van een derde land te laten varen, ofwel hun lopende private overeenkomsten voor de classificatie van hun schepen met de betrokken organisaties te verbreken.

Het doel van dit voorstel is de rechtszekerheid te verhogen, de bedrijfscontinuïteit van de betrokken reders te verzekeren en het concurrentievermogen van de lidstaten van de EU-27 als vlaggenstaat te handhaven.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Dit voorstel is noodzakelijk door de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie, en het toepassingsgebied blijft beperkt tot het aanpakken van de gevolgen daarvan. De belangrijkste beleidsdoelstellingen van de verordening blijven ongewijzigd.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Dit voorstel is volledig in overeenstemming met het mandaat van de Raad voor de onderhandelingen met het Verenigd Koninkrijk over zijn terugtrekking uit de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Het voorstel is gebaseerd op artikel 100, lid 2, VWEU.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Aangezien de voorgestelde handeling de inhoud van de bestaande handeling van de Unie wijzigt, kan dit alleen worden bereikt met een maatregel op het niveau van de Unie.

- **Evenredigheid**

Het voorstel geldt als evenredig omdat het de nodige juridische wijzigingen omvat maar tegelijk niet verder gaat dan nodig is om een einde te maken aan de juridische onzekerheid die is ontstaan door de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie. Het voorziet in de nodige wetswijzigingen om het concurrentievermogen van de lidstaten van de EU-27 als vlaggenstaat te vrijwaren.

- **Keuze van het instrument**

Aangezien bij de handeling een verordening van het Europees Parlement en de Raad wordt gewijzigd, is de voorgestelde wijziging de enige passende vorm.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In een mededeling over het zeevervoer² heeft de Commissie de betrokken belanghebbenden gewezen op de problemen inzake de herbeoordeling die verband houden met de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie.

De betrokken belanghebbenden en de lidstaten konden twee weken lang commentaar op het voorstel geven via het portaal voor betere regelgeving van de Europese Commissie ("Geef uw mening").

In die periode, van 28 juni tot en met 12 juli 2018, gaf één belanghebbende commentaar. Het voornemen om meer rechtszekerheid en duidelijkheid te scheppen en het concurrentievermogen van de reders in de EU-27 te vrijwaren, werd over het algemeen op prijs gesteld. Bij de opstelling van het voorstel is met die commentaar rekening gehouden.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Zowel belanghebbenden als lidstaten en het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid werden geraadpleegd voor commentaar en technische expertise. Het voorstel werd ook onderbouwd met een juridische analyse van de gevolgen van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk voor het beleid inzake erkende organisaties.

- **Effectbeoordeling**

Volgens de richtsnoeren voor betere regelgeving hoeft geen effectbeoordeling te worden uitgevoerd, omdat de voorgenomen maatregel wellicht geen significante gevolgen zal hebben en er geen andere materieel verschillende beleidsopties mogelijk zijn.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de bescherming van de grondrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Niet van toepassing.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

In artikel 2 van het voorstel is een bepaling inzake evaluatie opgenomen om te kunnen nagaan of het initiatief zijn doelstelling heeft bereikt zonder onbedoelde gevolgen voor de concurrentie.

- **Toelichting bij de specifieke bepalingen van het voorstel**

Doel van het voorstel is een einde te maken aan de door de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk ontstane juridische onzekerheid over de blijvende geldigheid van de erkenning van organisaties waarvoor het Verenigd Koninkrijk optreedt als de "indienende" lidstaat die moet deelnemen aan de beoordeling door de Commissie. Daardoor zouden de huidige overeenkomsten inzake machtiging tussen die organisaties en de lidstaten van de EU-27

² "Kennisgeving aan belanghebbenden — Terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk en EU-regels op het gebied van de zeevaart",

<https://ec.europa.eu/transport/sites/transport/files/legislation/brexit-notice-to-stakeholders-maritime-transport.pdf>

kunnen worden voortgezet en zouden de organisaties namens de lidstaten schepen kunnen blijven inspecteren en controleren, waardoor de veiligheid ononderbroken wordt gehandhaafd.

Volgens de huidige bepaling van artikel 8, lid 1, van de verordening mag alleen de "indienende" lidstaat deelnemen aan het regelmatige beoordelingsproces van de Commissie; de voorgestelde wettelijke maatregel zou dat voorschrift in die zin wijzigen dat elke lidstaat die een erkende organisatie heeft gemachtigd, aan de beoordeling kan deelnemen. De Commissie zou derhalve een erkende organisatie kunnen beoordelen samen met elke lidstaat die de betrokken organisatie heeft gemachtigd om namens hem op te treden voor de toepassing van artikel 3, lid 2, van Richtlijn 2009/15/EG³, en niet alleen met de "indienende" lidstaat.

Deze oplossing is gekozen als de meest efficiënte en effectieve wijze om een einde te maken aan de door de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk ontstane juridische onzekerheid over erkende organisaties. De voorgestelde handeling zou die juridische onzekerheid wegnemen op niet-discriminerende wijze voor de lidstaten die erkende organisaties hebben gemachtigd om namens hen op te treden.

Bovendien beantwoordt het voorstel aan de doelstelling om de bedrijfscontinuïteit te vrijwaren en behouden de lidstaten van de EU-27 die met de desbetreffende organisaties samenwerken, hun concurrentievermogen als vlaggenstaat.

De verordening zou alleen de mogelijke negatieve gevolgen voor die lidstaten corrigeren die worden veroorzaakt door de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie. Nadat de maatregel voldoende lang is toegepast, moet de Commissie verslag uitbrengen over het effect ervan, vooral over eventuele gevolgen die buiten het toepassingsgebied van deze verordening vallen.

³ Richtlijn 2009/15/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake gemeenschappelijke voorschriften en normen voor met de inspectie en controle van schepen belaste organisaties en voor de desbetreffende werkzaamheden van maritieme instanties (PB L 131 van 28.5.2009, blz. 47).

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 391/2009 wat betreft de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 100, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 29 maart 2017 heeft het Verenigd Koninkrijk de Europese Raad kennisgegeven van zijn voornemen om zich uit de Unie terug te trekken krachtens artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Bijgevolg is de wetgeving van de Unie vanaf 30 maart 2019 niet langer van toepassing op het Verenigd Koninkrijk, tenzij in een geratificeerd terugtrekkingsakkoord, of door de Europese Raad in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, unaniem een andere datum wordt vastgesteld. Het Verenigd Koninkrijk wordt dan een derde land.
- (2) Verordening (EG) nr. 391/2009³ en Richtlijn 2009/15/EG van het Europees Parlement en de Raad⁴ vormen samen het regelgevend kader voor de activiteiten van erkende organisaties voor de inspectie, controle en certificatie van schepen.
- (3) Volgens artikel 8, lid 1, van Verordening (EG) nr. 391/2009 moeten organisaties voor de inspectie en controle van schepen die op het niveau van de Unie door de Commissie zijn erkend ("erkende organisaties"), op regelmatige basis en ten minste om de twee jaar door de Commissie, samen met de lidstaat die de erkenningsaanvraag voor de organisatie heeft ingediend, worden beoordeeld.

¹ PB C , , blz. .

² PB C , , blz. .

³ Verordening (EG) nr. 391/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake gemeenschappelijke voorschriften en normen voor met de inspectie en controle van schepen belaste organisaties (PB L 131 van 28.5.2009, blz. 11).

⁴ Richtlijn 2009/15/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake gemeenschappelijke voorschriften en normen voor met de inspectie en controle van schepen belaste organisaties en voor de desbetreffende werkzaamheden van maritieme instanties (PB L 131 van 28.5.2009, blz. 47).

- (4) Omwille van de gelijke behandeling moeten organisaties die oorspronkelijk door de betrokken lidstaat waren erkend overeenkomstig Richtlijn 94/57/EG⁵ van de Raad en die momenteel erkenning van de Unie genieten uit hoofde van artikel 15, lid 1, van Verordening (EG) nr. 391/2009, worden beoordeeld door de Commissie samen met de lidstaat die deze organisaties oorspronkelijk heeft erkend.
- (5) Overeenkomstig de artikelen 7 en 8 van Verordening (EG) nr. 391/2009 moeten erkende organisaties, om erkenning door de EU te blijven genieten, blijven voldoen aan de eisen en minimumcriteria van bijlage I bij die verordening. Dat wordt gecontroleerd door middel van een permanente beoordeling door de Commissie en de betrokken lidstaat, overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Verordening (EG) nr. 391/2009. Regelmatige beoordelingen spelen derhalve een belangrijke rol in de blijvende erkenning van organisaties.
- (6) Als gevolg van zijn terugtrekking uit de Unie zal het Verenigd Koninkrijk niet langer kunnen deelnemen aan de beoordelingen uit hoofde van artikel 8, lid 1, van Verordening (EG) nr. 391/2009.
- (7) De organisaties die oorspronkelijk door het Verenigd Koninkrijk werden erkend, genieten momenteel erkenning door de Unie en zijn door andere lidstaten belast met taken in verband met de inspectie, de controle en de certificatie van schepen overeenkomstig artikel 3, lid 2, van Richtlijn 2009/15/EG. Artikel 8, lid 1, van Verordening (EG) nr. 391/2009 moet derhalve worden gewijzigd om te waarborgen dat die organisaties verder worden beoordeeld overeenkomstig de vereisten van die bepaling.
- (8) Ook moet rekening worden gehouden met de controle- en toezichtsverplichtingen waaraan de lidstaten momenteel moeten voldoen uit hoofde van artikel 9 van Richtlijn 2009/15/EG. In dat opzicht moeten erkende organisaties uit hoofde van Verordening (EG) nr. 391/2009 worden beoordeeld door de Commissie samen met de lidstaat of de lidstaten waardoor de betrokken organisatie is gemachtigd overeenkomstig artikel 3, lid 2, van Richtlijn 2009/15/EG.
- (9) Deze verordening moet van toepassing zijn vanaf de dag volgende op die waarop het recht van de Unie, en met name Verordening (EG) nr. 391/2009, niet langer van toepassing is op het Verenigd Koninkrijk,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

In artikel 8 van Verordening (EG) nr. 391/2009 wordt lid 1 vervangen door:

"1. De Commissie beoordeelt regelmatig en ten minste om de twee jaar samen met de lidstaat/de lidstaten die hen overeenkomstig artikel 3, lid 2, van Richtlijn 2009/15/EG heeft/hebben gemachtigd, alle erkende organisaties om na te gaan of zij de verplichtingen uit hoofde van deze verordening nakomen en aan de minimumcriteria van bijlage I voldoen. De beoordeling wordt beperkt tot die activiteiten van de erkende organisaties die binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen."

⁵ Richtlijn 94/57/EG van de Raad van 22 november 1994 inzake gemeenschappelijke voorschriften en normen voor met de inspectie en controle van schepen belaste organisaties en voor de desbetreffende werkzaamheden van maritieme instanties (PB L 319 van 12.12.1994, blz. 20).

Artikel 2

De Commissie brengt verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad over de gevolgen van deze verordening uiterlijk drie jaar na de datum van toepassing ervan.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing vanaf de dag volgende op die waarop het recht van de Unie niet langer van toepassing is op het Verenigd Koninkrijk.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter