



Brussel, 20.6.2024
COM(2024) 255 final

2024/0144 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de landbouwrekeningen in de Unie (codificatie)

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. In de context van een Europa van de burgers hecht de Commissie groot belang aan het vereenvoudigen en verduidelijken van het recht van de Unie om het duidelijker en toegankelijker te maken voor de burger, zodat deze nieuwe mogelijkheden krijgt en in staat wordt gesteld gebruik te maken van de specifieke rechten die hij aan het recht van de Unie kan ontleen.

Dit doel kan niet worden verwezenlijkt zolang talloze bepalingen die meermaals en vaak ingrijpend zijn gewijzigd, verstrooid blijven, waardoor deze gedeeltelijk in de oorspronkelijke handeling en gedeeltelijk in de latere wijzigingshandelingen moeten worden gevonden. Om dan na te gaan wat de geldende regels zijn, is veel zoekwerk vereist, waarbij een groot aantal handelingen moet worden vergeleken.

Codificatie van meermaals gewijzigde regels is dan ook van essentieel belang om het recht duidelijk en doorzichtig te maken.

2. Bij haar besluit van 1 april 1987¹ heeft de Commissie haar diensten opgedragen alle handelingen na maximaal tien wijzigingen te codificeren, waarbij zij erop wijst dat dit een minimumregel is en dat haar diensten ter wille van de duidelijkheid en het juiste begrip van de bepalingen ernaar zouden moeten streven de teksten waarvoor zij verantwoordelijkheid dragen, met nog kortere tussenpozen te codificeren.
3. De conclusies van het voorzitterschap van de Europese Raad van Edinburgh (december 1992) hebben dit bevestigd² en het belang van codificatie onderstreept, omdat daarmee rechtszekerheid wordt verschaft omtrent de vraag welke wetgeving op een gegeven moment op een bepaald onderwerp van toepassing is.

Bij codificatie moet de normale procedure voor de vaststelling van handelingen van de Unie volledig in acht worden genomen.

Aangezien bij codificatie geen inhoudelijke wijzigingen in de betrokken wetteksten mogen worden aangebracht, zijn het Europees Parlement, de Raad en de Commissie bij Interinstitutioneel Akkoord van 20 december 1994 een versnelde werkmethode voor de codificatie van wetteksten overeengekomen.

4. Dit voorstel beoogt de codificatie van Verordening (EG) nr. 138/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 5 december 2003 betreffende de landbouwkosten in de Gemeenschap³. De nieuwe verordening vervangt de verschillende handelingen die erin zijn verwerkt⁴; dit voorstel laat de inhoud van de handelingen die worden gecodificeerd onverlet en beperkt zich er derhalve toe deze samen te voegen en daarin slechts de formele wijzigingen aan te brengen die voor de codificatie zelf vereist zijn.

¹ COM(87) 868 PV.

² Zie bijlage 3 bij deel A van die conclusies.

³ Opgenomen in het wetgevingsprogramma voor 2024.

⁴ Zie bijlage III bij dit voorstel.

5. Dit voorstel voor een codificatie is opgesteld op basis van een voorafgaande consolidatie, in 24 officiële talen, van Verordening (EG) nr. 138/2004 en de handelingen tot wijziging daarvan, met behulp van een gegevensverwerkingsysteem van het Bureau voor publicaties van de Europese Unie. Voor zover de artikelen zijn vernummerd, is het verband tussen de oude en de nieuwe nummering weergegeven in een concordantietabel die is opgenomen in bijlage IV bij de gecodificeerde verordening.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de landbouwrekeningen in de ☒ Unie ☒ (codificatie)

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

☒ Gezien ☒ het Verdrag ☒ betreffende de werking van de Europese Unie ☒, en met name op artikel ☒ 338 ☒, lid 1,

Gezien het voorstel van de ☒ Europese ☒ Commissie,

☒ Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen, ☒

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁵,

☒ Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure, ☒

Overwegende hetgeen volgt:



- (1) Verordening (EG) nr. 138/2004 van het Europees Parlement en de Raad⁶ is herhaaldelijk en ingrijpend gewijzigd⁷. Ter wille van de duidelijkheid en een rationele ordening van de tekst dient tot codificatie van die verordening te worden overgegaan.

↓ 138/2004 overweging 1

- (2) Voor het toezicht op en de beoordeling van het gemeenschappelijke landbouwbeleid is vergelijkbare, actuele en betrouwbare informatie over de economische situatie van de landbouw, en meer in het bijzonder over de ontwikkeling van het landbouwincome nodig.

⁵ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁶ Verordening (EG) nr. 138/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 5 december 2003 betreffende de landbouwrekeningen in de Gemeenschap (PB L 33 van 5.2.2004, blz. 1), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/138/oj>.

⁷ Zie bijlage III.

↓ 138/2004 overweging 2

- (3) Landbouwrekeningen zijn een essentieel hulpmiddel voor de analyse van de economische situatie van de landbouw in een land, mits ze worden opgesteld aan de hand van dezelfde beginselen. Zij vormen ook een belangrijke bijdrage voor de berekening van de nationale rekeningen.
-

↓ 2022/590 overweging 2
(aangepast)

- (4) ☒ Deze ☒ verordening ☒ moet regels vaststellen inzake ☒ de landbouwrekeningen (LR) in de Unie door te voorzien in methoden en een tijdschema voor de indiening van de landbouwrekeningen. De LR zijn satellietrekeningen van de nationale rekeningen, zoals bepaald in ☒ het Europese systeem van rekeningen 2010 ☒⁸ ESR 2010, met als doel geharmoniseerde en tussen de lidstaten vergelijkbare resultaten te verkrijgen om de rekeningen ten behoeve van de doelstellingen van de Unie op te stellen.
-

↓ 2022/590 overweging 3
(aangepast)

- (5) De regionale landbouwrekeningen (RLR) zijn een aanpassing op regionaal niveau van de LR. Nationale cijfers kunnen op zichzelf niet het volledige en soms complexe beeld geven van wat er op een gedetailleerder niveau gebeurt. Daarom dragen gegevens op regionaal niveau bij tot een beter begrip van de diversiteit tussen regio's, vullen zij de informatie over de Unie, de eurozone en de afzonderlijke lidstaten aan, terwijl tegelijkertijd wordt ingespeeld op de toegenomen behoefte aan statistieken om te voldoen aan de verantwoordingsplicht, en vergroten zij de mate van harmonisering, efficiëntie en consistentie van de landbouwstatistieken in de Unie.
-

↓ 2022/590 overweging 4

- (6) Statistieken worden niet langer beschouwd als slechts één van de vele informatiebronnen voor beleidsontwikkeling, maar spelen een centrale rol in het besluitvormingsproces. Voor empirisch onderbouwde besluitvorming zijn statistieken nodig die voldoen aan strenge kwaliteitscriteria, zoals uiteengezet in Verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad⁹, overeenkomstig de doeleinden waarvoor zij bedoeld zijn.

⁸ Europees systeem van nationale en regionale rekeningen — ESR 2010, Luxemburg 2013.

⁹ Verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 betreffende de Europese statistiek en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1101/2008 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht vallende gegevens aan het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen, Verordening (EG) nr. 322/97 van de Raad betreffende de communautaire statistiek en Besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad tot oprichting van een Comité statistisch programma van de Europese Gemeenschappen (PB L 87 van 31.3.2009, blz. 164, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/223/oj>).

↓ 2022/590 overweging 7
(aangepast)

- (7) Verordening (EG) nr. 223/2009 biedt het rechtskader voor Europese statistieken en verplicht de lidstaten te voldoen aan de statistische beginselen en kwaliteitscriteria die in die verordening worden uiteengezet. Kwaliteitsverslagen zijn essentieel voor het beoordelen en verbeteren van en het communiceren over de kwaliteit van de Europese statistieken. Het Comité voor het Europees statistisch systeem heeft zijn goedkeuring gehecht aan de geïntegreerde metagegevensstructuur als norm die binnen het Europees statistisch systeem wordt gehanteerd voor kwaliteitsrapportage, waardoor het door middel van uniforme normen en geharmoniseerde methoden helpt te voldoen aan de statistische kwaliteitseisen van Verordening (EG) nr. 223/2009, en met name die in artikel 12, lid 3. De middelen moeten optimaal worden ingezet en de responslast moet tot een minimum worden beperkt.

↓ 138/2004 overweging 5
(aangepast)

- (8) Omdat het doel van deze verordening , namelijk de vaststelling van gemeenschappelijke statistische normen voor de productie van geharmoniseerde gegevens, door de lidstaten niet naar tevredenheid kan worden bereikt, maar wegens de schaalgrootte beter op niveau van de Unie kan worden bereikt, kan de Unie in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel van artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie maatregelen nemen. Overeenkomstig het proportionaliteitsbeginsel van genoemd artikel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelen te bereiken.

↓ 1350/2013 overweging 5
(aangepast)

- (9) Teneinde rekening te houden met economische en technische ontwikkelingen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 VWEU handelingen vast te stellen ten aanzien van de wijzigingen van de bijlagen I en II bij deze verordening. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.¹⁰ Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

¹⁰ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

↓ 2022/590 overweging 8

- (10) Om eenvormige voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van deze verordening, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend in verband met de praktische regelingen voor en de inhoud van de kwaliteitsverslagen. Aan de Commissie moeten ook uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend met betrekking tot mogelijke afwijkingen van de RLR-vereisten. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad¹¹,

↓ 138/2004 (aangepast)

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp

1. Bij deze verordening worden regels vastgesteld voor landbouwrekeningen (LR) in de Unie door middel van:
- methoden betreffende gemeenschappelijke normen, definities, classificaties en registratieregels, die bestemd zijn voor de opstelling van vergelijkbare rekeningen ten behoeve van de Unie , en van resultaten overeenkomstig artikel 3;
 - een tijdschema voor de indiening van de in overeenstemming met de LR-methoden opgestelde landbouwrekeningen.
2. Deze verordening wordt niet geacht de lidstaten ertoe te verplichten om ook voor hun eigen behoefte de landbouwrekeningen overeenkomstig de gemeenschappelijke methodiek voor de LR op te stellen.

Artikel 2

Methoden

1. De in artikel 1, lid 1, onder a), bedoelde methoden van de LR zijn opgenomen in bijlage I.

↓ 1350/2013 Art. 1 en bijlage, punt 2, onder a) (aangepast)

2. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 6 gedelegeerde handelingen vast te stellen betreffende de wijziging van methoden van de LR als bedoeld in bijlage I. Die gedelegeerde handelingen beperken zich ertoe de inhoud van bijlage I nader te bepalen en te verbeteren met als doel de geharmoniseerde interpretatie of met als doel de internationale vergelijkbaarheid ervan zeker te stellen.

¹¹ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

Die gedelegeerde handelingen worden alleen vastgesteld indien zij de onderliggende concepten zelf in bijlage I niet wijzigen, indien er voor producenten binnen het Europees statistisch systeem geen extra middelen voor de uitvoering nodig zijn en zij de lidstaten of de respondenten geen aanzienlijke bijkomende lasten opleggen.

De Commissie motiveert de in de gedelegeerde handelingen vastgestelde statistische maatregelen naar behoren en maakt daarbij in voorkomend geval gebruik van bijdragen van relevante deskundigen op basis van een kostenefficiëntieanalyse, met inbegrip van een evaluatie van de lasten voor de respondenten en de productiekosten, als bedoeld in artikel 14, lid 3, onder c), van Verordening (EG) nr. 223/2009.

↓ 138/2004

Artikel 3

Indiening bij de Commissie

1. De lidstaten verstrekken de Commissie (Eurostat) de in bijlage II bedoelde gegevens binnen de voor iedere tabel voorgeschreven termijn.

↓ 2022/590 Art. 1, punt 1
(aangepast)

2. De gegevens voor de regionale landbouwrekeningen (RLR) op NUTS 2-niveau in de zin van Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad¹² moeten uiterlijk op 30 september 2023 voor het eerst worden ingediend.

↓ 1350/2013 Art. 1 en bijlage,
punt 2, onder b) (aangepast)

3. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 6 gedelegeerde handelingen vast te stellen betreffende de wijziging van de lijst van variabelen voor de indiening van de gegevens als bedoeld in bijlage II.

In die gedelegeerde handelingen worden geen aanzienlijke bijkomende lasten opgelegd aan de lidstaten of de respondenten.

De Commissie motiveert de in de gedelegeerde handelingen vastgestelde statistische maatregelen naar behoren en maakt daarbij in voorkomend geval gebruik van bijdragen van relevante deskundigen op basis van een kostenefficiëntieanalyse, met inbegrip van een evaluatie van de belasting voor de respondenten en de productiekosten, als bedoeld in artikel 14, lid 3, onder c), van Verordening (EG) nr. 223/2009.

¹² Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 26 mei 2003 betreffende de opstelling van een gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS) (PB L 154 van 21.6.2003, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1059/oj>).

Artikel 4

Verspreiding van statistieken

Onverminderd Verordening (EG) nr. 1367/2006 van het Europees Parlement en de Raad¹³ en Verordening (EG) nr. 223/2009 verspreidt de Commissie (Eurostat) de haar overeenkomstig artikel 3 van deze verordening toegezonden gegevens kosteloos online.

Artikel 5

Kwaliteitsbeoordeling

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat gegevens en metagegevens van goede kwaliteit worden toegezonden.
2. Voor de toepassing van deze verordening zijn de kwaliteitscriteria zoals bepaald in artikel 12, lid 1, van Verordening (EG) nr. 223/2009 van toepassing op de overeenkomstig artikel 3 van deze verordening in te dienen gegevens.
3. De Commissie (Eurostat) beoordeelt de kwaliteit van de toegezonden gegevens. Daartoe dienen de lidstaten voor het eerst uiterlijk op 31 december 2025 en vervolgens elke vijf jaar bij de Commissie (Eurostat) een kwaliteitsverslag in te dienen voor de gegevensreeksen die tijdens de rapporteringsperiode in kwestie zijn ingediend.
4. Bij de toepassing van de in artikel 12, lid 1, van Verordening (EG) nr. 223/2009 bepaalde kwaliteitscriteria op de overeenkomstig artikel 3 van deze verordening toe te zenden gegevens stelt de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen de modaliteiten, de structuur en de evaluatie-indicatoren voor de in lid 3 van dit artikel bedoelde kwaliteitsverslagen vast. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 7, lid 2, van deze verordening bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld. Zij brengen voor de lidstaten geen aanzienlijke extra lasten of kosten met zich mee.
5. De lidstaten verstrekken de Commissie (Eurostat) onverwijld elke relevante informatie of verandering in verband met de uitvoering van deze verordening die van substantiële invloed kan zijn op de kwaliteit van de toegezonden gegevens.
6. Op een terdege gemotiveerd verzoek van de Commissie (Eurostat) verstrekken de lidstaten onverwijld aanvullende verduidelijkingen die nodig zijn om de kwaliteit van de statistische gegevens te beoordelen.

¹³ Verordening (EG) nr. 1367/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 6 september 2006 betreffende de toepassing van de bepalingen van het Verdrag van Aarhus betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden op de instellingen en organen van de Unie (PB L 264 van 25.9.2006, blz. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1367/oj>).

Artikel 6

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in artikel 2, lid 2, en artikel 3, lid 3, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van 10 januari 2014. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend verlengd met termijnen van dezelfde duur, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van een termijn tegen deze verlenging verzet.
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 2, lid 2, en artikel 3, lid 3, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het besluit wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
- ☒ 4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016. ☒
5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.
6. Een overeenkomstig artikel 2, lid 2, of artikel 3, lid 3, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad vóór het verstrijken van de termijn van twee maanden de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Artikel 7

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door het in Verordening (EG) nr. 223/2009 opgerichte Comité voor het Europees statistisch systeem. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 8

Afwijkingen

1. Wanneer de toepassing van deze verordening ingrijpende aanpassingen van een nationaal statistisch systeem van een lidstaat met betrekking tot de uitvoering van bijlage I, hoofdstuk VII, en van het programma voor de indiening van gegevens voor RLR als bedoeld in bijlage II vereist, kan de Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen waarbij aan die lidstaat afwijkingen worden toegestaan voor een periode van ten hoogste twee jaar. De eerste datum voor de indiening van de gegevens voor RLR mag echter niet later zijn dan 30 september 2025. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 7, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.
2. De lidstaat die besluit een afwijking als bedoeld in lid 1 aan te vragen, dient een naar behoren gemotiveerd verzoek om een dergelijke afwijking uiterlijk op 21 augustus 2022 in bij de Commissie.
3. De Unie kan financiële bijdragen uit de algemene begroting van de Unie toekennen aan de nationale instituten voor de statistiek en andere nationale instanties bedoeld in artikel 5, lid 2, van Verordening (EG) nr. 223/2009 teneinde de uitvoeringskosten van deze verordening te dekken wanneer voor het opzetten van RLR ingrijpende aanpassingen van het nationale statistische systeem van een lidstaat vereist zijn.




Artikel 9

Intrekking

Verordening (EC) No 138/2004 wordt ingetrokken.

Verwijzingen naar de ingetrokken verordening gelden als verwijzingen naar deze verordening en worden gelezen volgens de concordantietabel in bijlage IV.

 138/2004 (aangepast)

Artikel 10

☒ Inwerkingtreding ☒

Deze verordening treedt in werking op de ☒ twintigste ☒ dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter