



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 17.10.2024
COM(2024) 481 final

2024/0264 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en voorlopige toepassing van het uitvoeringsprotocol (2025-2030) bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie, enerzijds, en de regering van Groenland en de regering van Denemarken, anderzijds

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Op 22 april 2021 is de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie, enerzijds, en de regering van Groenland en de regering van Denemarken, anderzijds, ondertekend en conform artikel 15 van die overeenkomst voorlopig van toepassing geworden. De overeenkomst is vanaf de datum van voorlopige toepassing ervan zes jaar lang geldig en kan stilzwijgend worden verlengd met telkens zes jaar en is dus nog steeds van kracht. Conform artikel 13 van het huidige vierjarige uitvoeringsprotocol bij de overeenkomst is het vanaf het moment van ondertekening ervan op 22 april 2021 voorlopig toegepast en verstrijkt het na vier jaar, op 21 april 2025.

Op 13 juni 2024 machtigde de Raad de Commissie om onderhandelingen te openen over een nieuw protocol bij de overeenkomst (hierna “het nieuwe protocol” genoemd).

Op basis van onderhandelingsrichtsnoeren¹ voerde de Commissie vervolgens onderhandelingen met de regering van Groenland over de sluiting van een nieuw uitvoeringsprotocol bij de overeenkomst. Het doel daarvan is dat vaartuigen van de Unie toegang krijgen tot de visserijzone van Groenland en er mogen vissen op demersale soorten (kabeljauw, roodbaars, heilbot, garnalen, grenadiervis) en kleine pelagische soorten (lodde). Ter afronding van deze onderhandelingen werd op 20 september 2024 het nieuwe uitvoeringsprotocol geparafeerd. Het nieuwe protocol heeft een looptijd van zes jaar, die ingaat op de in artikel 12 ervan vastgelegde datum van voorlopige toepassing.

Met het nieuwe protocol worden aan vaartuigen van de Unie vangstmogelijkheden in de visserijzones in de wateren van Groenland toegekend overeenkomstig wetenschappelijk advies en de aanbevelingen van de desbetreffende regionale organisaties voor visserijbeheer (NAFO, NEAFC). Het nieuwe protocol voorziet in de volgende vangstmogelijkheden:

Kabeljauw in de ICES-deelgebieden II, V, XII en XIV: 2 050 ton per jaar

Pelagische roodbaars (REB) in de ICES-deelgebieden XII en XIV en in NAFO 1F: 0 ton per jaar

Demersale roodbaars (RED) in de ICES-deelgebieden II, V, XII en XIV: 2 100 ton per jaar

Groenlandse heilbot/zwarte heilbot in NAFO-deelgebied 1, ten zuiden van 68° NB: 1 900 ton per jaar

Groenlandse heilbot/zwarte heilbot in de ICES-deelgebieden II, V, XII en XIV: 4 775 ton per jaar

Noordse garnaal in NAFO-deelgebied 1: 2 431 per jaar

Noordse garnaal in de ICES-deelgebieden II, V, XII en XIV: 4 150 per jaar

Lodde in de ICES-deelgebieden II, V, XII en XIV: 13 000 ton per jaar

¹ Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD tot machtiging om namens de Europese Unie onderhandelingen te openen met het oog op het sluiten van een uitvoeringsprotocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie, enerzijds, en de regering van Groenland en de regering van het Koninkrijk Denemarken, anderzijds, [EUR-Lex - 52024PC0199 - NL - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

Makreel in de ICES-deelgebieden II, V, XII en XIV: 0 ton per jaar

De vangstmogelijkheden voor pelagische roodbaars zijn vastgesteld op 0 ton vanwege het negatieve wetenschappelijk advies over de bestandssituatie. Voor makreel geldt hetzelfde vanwege het ontbreken van een regionale verdelingsregeling.

Voorts wordt beoogd om in het belang van beide partijen de samenwerking tussen de Unie en Groenland te versterken door uitvoering te geven aan het partnerschapskader van de overeenkomst voor de ontwikkeling van een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visserijbestanden in de wateren van Groenland.

Doel van dit voorstel is dat de Raad machtiging verleent voor de ondertekening en voorlopige toepassing van het nieuwe protocol.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het nieuwe protocol bij de overeenkomst heeft vooral tot doel een geactualiseerd kader te bieden waarin rekening wordt gehouden met de prioriteiten van het hervormd gemeenschappelijk visserijbeleid en met de externe dimensie. Op basis daarvan kan het strategisch partnerschap tussen de Europese Unie en Groenland worden voortgezet en versterkt.

Het nieuwe protocol voorziet in vangstmogelijkheden voor vaartuigen van de Unie. Het berust op de beste beschikbare wetenschappelijke adviezen en op de aanbevelingen van de NAFO, de NEAFC en de ICES.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en het bijbehorende uitvoeringsprotocol passen in het kader van het externe optreden van de EU ten aanzien van landen en gebieden overzee (LGO's).

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is het VWEU, meer bepaald artikel 43, lid 2, waarin het gemeenschappelijk visserijbeleid is vastgesteld, en artikel 218, lid 5, waarin is bepaald dat de Raad op voorstel van de onderhandelaar besluiten vaststelt waarbij machtiging wordt verleend tot de ondertekening van overeenkomsten tussen de Unie en derde landen en, indien nodig, tot de voorlopige toepassing ervan vóór de inwerkingtreding ervan.

Overeenkomstig de Verdragen is het aan de Commissie om te zorgen voor de ondertekening van het protocol, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel valt onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie zoals bedoeld in artikel 3, lid 1, punt d), VWEU. Daarom is het subsidiariteitsbeginsel niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de in artikel 31 van Verordening (EU) nr. 1380/2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid vastgelegde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vaartuigen van de Unie in wateren van derde landen tot stand te brengen. Het is in overeenstemming met die

bepalingen en met de bepalingen van artikel 32 van diezelfde verordening over financiële steun aan derde landen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In 2024 heeft een onafhankelijke consultant in opdracht van de Commissie een evaluatiestudie ex post en ex ante verricht². Op basis van deze evaluatiestudie heeft de Commissie een ex-postevaluatie van het huidige uitvoeringsprotocol en een ex-ante-evaluatie van mogelijke toekomstopties verricht. De conclusies van deze evaluaties zijn vermeld in een werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD)³.

In de ex-postevaluatie van het werkdocument concludeert de Commissie dat het huidige uitvoeringsprotocol de doelstellingen ervan al met al doeltreffend heeft verwezenlijkt, ondanks enkele verbeterpunten. In dit verband blijft de vloot van de Unie geïnteresseerd in toegang tot de visserijgebieden van Groenland met het oog op de toepassing van vangststrategieën binnen een meerjarig kader, waarbij de vangstmogelijkheden van de vloot van de Unie enige aanpassing behoeven op grond van wetenschappelijk advies. Wat de sectorale steun betreft, concludeert de Commissie dat de voor sectorale steun bestemde middelen hebben geleid tot i) een versterking van de wetenschappelijke, administratieve en onderzoekscapaciteit van Groenland en ii) een betere oceaangovernance in Groenland.

In de ex-ante-evaluatie van het werkdocument concludeert de Commissie dat de onderhandelingen over een nieuw uitvoeringsprotocol, met enkele aanpassingen, in het belang zijn van zowel de Unie als Groenland. Voor de regering van Groenland betekenen de onderhandelingen over een nieuw uitvoeringsprotocol dat zij haar samenwerking met de Unie voor een versterkte oceaangovernance kan voortzetten dankzij de speciale middelen voor sectorale steun binnen een meerjarig kader.

Het is van belang dat de Unie een instrument behoudt dat nauwe sectorale samenwerking mogelijk maakt met een land dat een belangrijke partner is, visserijproducten aan de Unie levert, vangstmogelijkheden biedt die gebruikt worden voor een uitruil met andere Noord-Europese landen (Noorwegen), en een belanghebbende op het internationale toneel is met visgronden die van belang zijn voor de vloot van de Unie.

- **Raadplegingen van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld van Groenland. Ook heeft overleg plaatsgevonden in het

² Ex-post and ex-ante evaluation study of the 2021-2024 protocol and of a possible new implementing protocol to the Sustainable Fisheries Partnership Agreement between the European Union and Greenland, Publications Office of the European Union, 2024, [Ex-post and ex-ante evaluation study of the 2021-2024 protocol and of a possible new implementing protocol to the Sustainable Fisheries Partnership Agreement between the European Union and Greenland - Publications Office of the EU \(europa.eu\)](#).

³ Commission Staff Working Document, Evaluation to the Protocol to the Sustainable Fisheries Partnership Agreement between the European Union and Greenland, [EUR-Lex - 52024SC0129 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#).

kader van de adviesraad voor de volle zee. Uit dat overleg is gebleken dat het in het belang van de Europese Unie en Groenland is om een instrument voor een diepgaande sectorale samenwerking te handhaven dat mogelijkheden biedt inzake meerjarenfinanciering voor Groenland. Voor de rederijen van de Unie is het van belang om via een overeenkomst in de visserijsector toegang te houden tot een belangrijke visserijzone.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van Verordening (EU) nr. 1380/2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid heeft de Commissie voor de ex-post-evaluatie en de ex-ante-evaluatie een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Het uitonderhandelde protocol bevat een clausule waarin is vastgelegd wat de gevolgen zijn van schendingen van essentiële mensenrechten die zijn vastgelegd in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en in de Verklaring over de rechten van inheemse volken van de Verenigde Naties (Undrip).

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De jaarlijkse financiële tegenprestatie van de Europese Unie bedraagt 17 296 857 EUR, berekend op basis van:

a) een bedrag op jaarbasis voor de toegang tot de visserijbestanden voor de in het protocol genoemde categorieën. Dit bedrag is voor de duur van het protocol vastgesteld op 14 096 857 EUR;

b) steun voor de ontwikkeling van het sectorale visserijbeleid van Groenland ten bedrage van 3 200 000 EUR per jaar voor de duur van het protocol. Deze steun beantwoordt aan de doelstellingen van het Groenlandse nationale beleid inzake duurzaam beheer van de maritieme visserijbestanden gedurende de hele looptijd van het protocol.

Deze steun beantwoordt aan de doelstellingen van samenwerking op het gebied van duurzame exploitatie van visserijbestanden, de aquacultuur, de duurzame ontwikkeling van de oceanen, de bescherming van het mariene milieu en de blauwe economie.

Het jaarlijkse bedrag van de vastleggings- en betalingskredieten wordt in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure vastgesteld, onder meer voor de reservelijn voor protocollen die bij het begin van het jaar nog niet in werking zijn getreden⁴.

⁴ Overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord betreffende samenwerking in begrotingszaken, punt 20 (PB L 433I van 22.12.2020).

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De monitoringregelingen zijn vervat in de PODV en in het nieuwe protocol.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en voorlopige toepassing van het uitvoeringsprotocol (2025-2030) bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie, enerzijds, en de regering van Groenland en de regering van Denemarken, anderzijds

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, juncto artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 18 februari 2022 is de bij Besluit (EU) 2021/2043 van de Raad van 18 november 2021¹ goedgekeurde Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie, enerzijds, en de regering van Groenland en de regering van Denemarken, anderzijds (de “overeenkomst”), in werking getreden. Het bijbehorende protocol met daarin de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de overeenkomst, verstrijkt op 21 april 2025.
- (2) Op 13 juni 2024 machtigde de Raad de Commissie om onderhandelingen met de regering van Groenland (“Groenland”) en de regering van Denemarken te openen over de sluiting van een nieuw uitvoeringsprotocol bij de overeenkomst.
- (3) De Commissie heeft namens de Europese Unie (“de Unie”) onderhandeld over een nieuw uitvoeringsprotocol bij die partnerschapsovereenkomst (“het protocol”). Ter afronding van die onderhandelingen werd op 20 september 2024 het nieuwe uitvoeringsprotocol geparafeerd.
- (4) Het protocol heeft tot doel ervoor te zorgen dat de vaartuigen van de Unie visserijactiviteiten in de visserijzone van Groenland kunnen verrichten en dat de Unie en Groenland nauw samenwerken aan de verdere bevordering van een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visserijbestanden in de visserijzone van Groenland. Deze samenwerking draagt tevens bij tot het scheppen van fatsoenlijke arbeidsomstandigheden in de visserijsector.
- (5) Derhalve moet het protocol namens de Unie worden ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.

¹ Besluit (EU) 2021/2043 van de Raad van 18 november 2021 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie, enerzijds, en de regering van Groenland en de regering van Denemarken, anderzijds, en het bijbehorende uitvoeringsprotocol (PB L 418 van 24.11.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/2043/oj>).

- (6) Vanwege het economisch belang van de visserijactiviteiten van de Unie in de visserijzone van Groenland en vanwege de noodzaak om de periode waarin die activiteiten worden onderbroken, zo kort mogelijk te houden, moet dit protocol op voorlopige basis worden toegepast.
- (7) Overeenkomstig de Verdragen is het aan de Commissie om te zorgen voor de ondertekening van het protocol, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.
- (8) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is overeenkomstig artikel 42 van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad² geraadpleegd en heeft op [datum] advies uitgebracht,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De ondertekening van het uitvoeringsprotocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie, enerzijds, en de regering van Groenland en de regering van Denemarken, anderzijds ("het protocol"), wordt namens de Unie goedgekeurd, onder voorbehoud van de sluiting van dit protocol.

De tekst van het te ondertekenen protocol is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

In afwachting van de inwerkingtreding ervan wordt het protocol overeenkomstig artikel 12 ervan vanaf de datum van ondertekening ervan op voorlopige basis toegepast.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op [...].

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

² Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>.

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

1.2. Betrokken beleidsterrein(en)

1.3. Het voorstel/initiatief betreft:

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. Algemene doelstelling(en)

1.4.2. Specifieke doelstelling(en)

1.4.3. Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)

1.4.4. Prestatie-indicatoren

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief

1.5.2. Toegevoegde waarde van de deelname van de Unie (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van de deelname van de Unie” verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert boven op de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarige financiële kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

1.5.5. Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking

1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

1.7. Wijze(n) van uitvoering van de begroting

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. Rechtvaardiging van de voorgestelde beheersvorm(en), uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie

2.2.2. Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken

2.2.3. Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de betrokken beheerde financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

- 3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF**
- 3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven**
- 3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten**
 - 3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten*
 - 3.2.2. Geraamde output, gefinancierd met beleidskredieten*
 - 3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten*
 - 3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader*
 - 3.2.5. Bijdragen van derden*
- 3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten**

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een Besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en voorlopige toepassing van het uitvoeringsprotocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie, enerzijds, en de regering van Groenland en de regering van Denemarken, anderzijds

1.2. Betrokken beleidsterrein(en)

08 – Landbouw en maritiem beleid

08.05 – Partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's) en regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's)

08.05.01 – Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten

1.3. Het voorstel/initiatief betreft:

☒ **een nieuwe actie**

☐ **een nieuwe actie na een proefproject/voorbereidende actie¹**

☐ **de verlenging van een bestaande actie**

☐ **de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie**

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. Algemene doelstelling(en)

Het onderhandelen over en sluiten van partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's) met derde landen sluit aan bij de algemene doelstelling om vissersvaartuigen van de EU toegang te verlenen tot de visserijzones van derde landen en met die landen een partnerschap te ontwikkelen om de duurzame exploitatie van de visserijbestanden buiten de wateren van de Unie te stimuleren.

De PODV's zorgen eveneens voor coherentie tussen de beginselen van het gemeenschappelijk visserijbeleid en de verbintenissen in het kader van andere Europese beleidslijnen, zoals de duurzame exploitatie van bestanden van derde landen, de bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij), de integratie van de partnerlanden in de wereldeconomie, het bijdragen tot een in alle opzichten duurzame ontwikkeling, alsmede een beter politiek en financieel visserijbeheer.

1.4.2. Specifieke doelstelling(en)

Specifieke doelstelling nr. 1

Bijdragen tot de duurzame visserij buiten de wateren van de Unie, de Europese aanwezigheid in de verre visserij handhaven en de belangen van de Europese

¹ In de zin van artikel 58, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

visserijsector en de consument beschermen door het onderhandelen over en sluiten van PODV's met kuststaten, in overeenstemming met andere Europese beleidslijnen.

1.4.3. *Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben voor de begunstigden/doelgroepen.

Met de sluiting van het uitvoeringsprotocol bij de overeenkomst kan het strategisch partnerschap inzake visserij tussen de Europese Unie en de regering van Groenland worden voortgezet en versterkt. Met de sluiting van het protocol ontstaan er vangstmogelijkheden voor vaartuigen van de Unie in de visserijzone van Groenland.

Via financiële steun (sectorale steun) voor de uitvoering van nationale programma's van het partnerland, met name op het gebied van monitoring en bestrijding van illegale visserij en steun voor de kleinschalige visserij, zorgt het protocol voorts voor een beter beheer en een betere instandhouding van de visserijbestanden.

Tot slot heeft het protocol gunstige gevolgen voor de maritieme economie van Groenland doordat het groei in verband met maritieme activiteiten en een duurzame exploitatie van de mariene hulpbronnen van dat land bevordert.

1.4.4. *Prestatie-indicatoren*

Vermeld de indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten

Benutting van de vangstmogelijkheden (jaarlijkse benutting van de vismachtigingen, uitgedrukt als percentage van de door het protocol geboden vangstmogelijkheden).

Vangstgegevens (verzameling en analyse) en handelswaarde van de overeenkomst.

Effect op de werkgelegenheid en fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden in de visserijsector en daarnaast op de toegevoegde waarde in de Unie en op de stabilisering van de markt van de Unie (op geaggregeerd niveau met andere PODV's).

Verbetering van onderzoek, bewaking en controle van de visserijactiviteiten door het partnerland en ontwikkeling van zijn visserijsector, met name de kleinschalige visserij.

1.5. **Motivering van het voorstel/initiatief**

1.5.1. *Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief*

Het nieuwe uitvoeringsprotocol zal met ingang van de datum van ondertekening voorlopig van toepassing zijn, zodat de visserijverrichtingen zo min mogelijk worden onderbroken door het verstrijken van het huidige protocol.

Het nieuwe protocol biedt een kader voor de visserijactiviteiten van de vloot van de Unie in de visserijzone van Groenland en maakt het voor de reders van vaartuigen van de Unie mogelijk vismachtigingen aan te vragen om in die zone te vissen. Voorts wordt met het nieuwe protocol de samenwerking tussen de Unie en Groenland versterkt en de ontwikkeling van een in alle opzichten duurzaam visserijbeleid bevorderd. Met name voorziet het protocol in de monitoring van vaartuigen met VMS en in elektronische transmissie van vangstgegevens. De sectorale steun die op grond van het protocol wordt verleend, zal de regering van Groenland helpen bij haar nationale strategie op het gebied van de visserij en maritieme economie, waaronder de bestrijding van IOO-visserij, en bij het scheppen van fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden in de visserijsector.

- 1.5.2. *Toegevoegde waarde van de deelname van de Unie (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van de deelname van de Unie” verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert boven op de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.*

Als de Unie geen nieuw protocol sluit, zouden de vaartuigen van de Unie geen visserijactiviteiten kunnen verrichten omdat de huidige overeenkomst een clause bevat waarin visserijactiviteiten worden uitgesloten die niet plaatsvinden in het kader van een protocol bij de overeenkomst. De toegevoegde waarde voor de vollezeevloot van de Unie is dus overduidelijk. Het protocol biedt ook een kader voor nauwere samenwerking tussen de Unie en de regering van Groenland.

- 1.5.3. *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

De middelen die in het kader van de PODV als financiële tegenprestatie voor de toegang tot de visserijbestanden worden overgemaakt, vormen vrij besteedbare inkomsten in de nationale begroting van Groenland. De voor de sectorale steun uitgetrokken middelen daarentegen worden aan het voor visserij verantwoordelijke ministerie toegewezen (doorgaans via opname in de jaarlijkse begrotingswet), aangezien dat een voorwaarde is voor de sluiting en de monitoring van een PODV. Deze financiële middelen zijn verenigbaar met andere financieringsbronnen van andere internationale geldschietters voor de uitvoering van projecten en/of programma's in de visserijsector op nationaal niveau.

- 1.5.4. *Verenigbaarheid met het meerjarige financiële kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten*

Niet van toepassing.

- 1.5.5. *Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking*

Niet van toepassing.

1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

☒ **beperkte geldigheidsduur**

- ☒ Van kracht gedurende een periode van zes jaar vanaf de datum van ondertekening
- ☒ Financiële gevolgen gedurende een periode van zes jaar vanaf de datum van ondertekening voor de vastleggingskredieten en een periode van zes jaar en zes maanden vanaf de datum van ondertekening voor de betalingskredieten.

☐ **onbeperkte geldigheidsduur**

- Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Beheersvorm(en)²

☒ **Direct beheer** door de Commissie

- ☒ door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie;
- ☐ door uitvoerende agentschappen

☐ **Gedeeld beheer** met de lidstaten

☐ **Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:

- ☐ derde landen of de door hen aangewezen organen;
- ☐ internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke);
- ☐ de EIB en het Europees Investeringsfonds;
- ☐ de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen;
- ☐ publiekrechtelijke organen;
- ☐ privaatrechtelijke organen met een openbardienstverleningstaak, voor zover zij zijn voorzien van voldoende financiële garanties;
- ☐ privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die zijn voorzien van voldoende financiële garanties;
- ☐ personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.
- *Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".*

Opmerkingen

--

² Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Vermeld frequentie en voorwaarden.

De Commissie (DG MARE) zal de uitvoering van het protocol regelmatig monitoren wat betreft het gebruik dat de marktdeelnemers maken van de vangstmogelijkheden, de vangstgegevens en de naleving van de voorwaarden inzake de sectorale steun.

Voorts voorziet de PODV in ten minste één jaarlijkse vergadering van het gemengd comité. Tijdens die vergadering bespreken de Commissie en Groenland de uitvoering van de overeenkomst en het protocol en passen zij de programmering en de financiële tegenprestatie zo nodig aan.

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. *Rechtvaardiging van de voorgestelde beheersvorm(en), uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie*

De betalingen voor het verkrijgen van toegang staan los van de betalingen van de sectorale steun.

De betalingen voor de toegang vinden jaarlijks plaats op de verjaardag van het protocol. Uitzondering is het eerste jaar; in dat jaar vindt de betaling plaats binnen drie maanden na het begin van de voorlopige toepassing van het protocol. De toegang van de vaartuigen wordt gecontroleerd via de afgegeven vismachtigingen.

De betaling van de sectorale steun vindt de eerste keer plaats binnen drie maanden na het begin van de voorlopige toepassing, mits overeenstemming wordt bereikt over een jaarlijks en meerjarig uitvoeringsprogramma. Voor de volgende jaren is de steun afhankelijk van de behaalde resultaten. Die behaalde resultaten en de uitvoeringsgraad zullen worden gemonitord overeenkomstig de door de partijen overeen te komen richtsnoeren voor de uitvoering van de sectorale steun voor het visserijbeleid van Groenland, op basis van verslagen en bewijsstukken van het partnerland.

2.2.2. *Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken*

Het risico is een onderbenutting van de vangstmogelijkheden door de reders van de EU of een onderbenutting of vertraging bij de benutting van de voor de financiering van het sectorale visserijbeleid bestemde middelen door Groenland. Er zal uitvoerig worden gedialogeerd over de programmering en de uitvoering van het sectorale beleid als bedoeld in de overeenkomst en het protocol. Ook de in artikel 4 van het protocol genoemde gezamenlijke analyse van de resultaten maakt deel uit van deze controlemiddelen. Voorts bevatten de overeenkomst en het protocol specifieke bepalingen op grond waarvan zij onder bepaalde voorwaarden en in bepaalde omstandigheden kunnen worden geschorst.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de betrokken beheerde financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)*

De betalingen van de toegangskosten in het kader van PODV's worden gecontroleerd op de conformiteit ervan met de internationale overeenkomsten. De controles van de

sectorale steun zijn gericht op de besteding van deze steun. De monitoring wordt verricht door het personeel van de Commissie dat bij de delegaties van de Unie is gestationeerd, en tijdens de vergaderingen van het gemengd comité. De vorderingen worden geëvalueerd aan de hand van een matrix voor de meerjarige programmering. Bij onvoldoende vooruitgang wordt de betaling van de volgende tranche opgeschort of eventueel verlaagd. De totale controlekosten voor alle PODV's samen worden geraamd op circa 1,8 %. De controleprocedures voor de PODV's berusten grotendeels op essentiële regelgeving. De controles worden doeltreffend geacht indien geen zwakke punten worden ontdekt die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor de wettigheid en regelmatigheid van de financiële verrichtingen. Het gemiddelde foutenpercentage wordt geraamd op 0,0 %.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen, bijvoorbeeld in het kader van de fraudebestrijdingsstrategie.

De Commissie zal een politieke dialoog aangaan en geregeld overleg plegen met Groenland over verbetering van het beheer van de overeenkomst en het protocol en over vergroting van de bijdrage van de Unie aan het duurzame beheer van de visserijbestanden. Voor alle betalingen die de Commissie in het kader van een PODV verricht, gelden de normale voorschriften en begrotings- en financieringsprocedures van de Commissie. Met name moeten de bankrekeningen van het derde land waarop de bedragen van de financiële tegenprestatie worden overgemaakt, volledig worden geïdentificeerd. In artikel 6, lid 6, van het protocol is bepaald dat de financiële tegenprestatie voor de toegang moet worden overgemaakt op een rekening van het ministerie van Financiën en het voor de ontwikkeling van de sector bestemde deel op een officiële rekening onder toezicht van het ministerie van Visserij en het ministerie van Financiën.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ¹	van EVA-landen ²	van kandidaat-lidstaten ³	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, punt b), van het Financieel Reglement
Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten	08.05.01	GK	NEE	NEE	NEE	NEE

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, punt b), van het Financieel Reglement
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

¹ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

² EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

³ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, aspirant-kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig.
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Nr. 2	Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen
--	-------	---

DG MARE			Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Jaar N+4	Jaar N+5	TOTAAL
○Beleidskredieten									
Begrotingsonderdeel ¹ 08.05.01	Vastleggingen	(1a)	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	103,781
	Betalingen	(2 a)	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	103,781
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)							
	Betalingen	(2b)							
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten ²									
Begrotingsonderdeel		(3)							
TOTAAL kredieten voor DG MARE	Vastleggingen	=1a+1b +3	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	103,781
	Betalingen	=2a+2b +3	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	103,781

¹ Volgens de officiële begrotingsnomenclatuur.

² Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

○ TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	103,781
	Betalingen	(5)	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	103,781
○ TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)							
TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 2 van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	=4+6	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	103,781
	Betalingen	=5+6	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	17,296	103,781

Rubriek van het meerjarige financiële kader	7	“Administratieve uitgaven”
--	----------	----------------------------

Dit deel moet worden ingevuld aan de hand van de “administratieve begrotingsgegevens”, die eerst moeten worden opgenomen in de [bijlage bij het financieel memorandum](#) (bijlage V bij de interne voorschriften), te uploaden in Decide met het oog op overleg tussen de diensten.

in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Jaar N+4	TOTAAL
DG MARE							
☐ Personele middelen							
☐ Andere administratieve uitgaven							
TOTAAL DG MARE	Kredieten						

TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 7 van het meerjarige financiële kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)						
--	--	--	--	--	--	--	--

in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Jaar N+4	TOTAAL
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen						
	Betalingen						

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd met beleidskredieten

Vastleggingskredieten, in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs ↓			Jaar 2025		Jaar 2026		Jaar 2027		Jaar 2028		Jaar 2029		Jaar 2030		TOTAAL	
	OUTPUTS															
	Soort	Gem. kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aanta l	Koste n	Aantal	Kosten	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING																
- Toegang				14,096		14,096		14,096		14,096		14,096		14,096		84,581
- Sectorale steun				3,200		3,200		3,200		3,200		3,200		3,200		19,200
Subtotaal voor specifieke doelstelling																
TOTAAL				17,296		17,296		17,296		17,296		17,296		17,296		103,781

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL
--	-----------	-------------	-------------	-------------	--	--------

RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader								

Buiten RUBRIEK 7¹ van het meerjarig financieel kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal buiten RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader								

TOTAAL								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

¹ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.3.1. Geraamde personeelsbehoeften

- ☒ X Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig.
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
○ Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
20 01 02 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)							
20 01 02 03 (delegaties)							
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)							
01 01 01 11 (eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
○ Extern personeel (in voltijdequivalenten: VTE) ¹							
20 02 01 (AC, END, INT van de “totale financiële middelen”)							
20 02 03 (AC, AL, END, INT en JPD in de delegaties)							
XX 01 xx yy zz ²	- centrale diensten						
	- delegaties						
01 01 01 02 (AC, END, INT – onderzoek onder contract)							
01 01 01 12 (AC, END, INT – eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
TOTAAL							

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	
Extern personeel	

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

Het voorstel/initiatief:

- ☒ X kan volledig worden gefinancierd door middel van herschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK).

¹ AC = agent contractuel (arbeidscontractant); AL = agent local (plaatselijk functionaris); END = expert national détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT = Intérimaire (uitzendkracht); JPD = jeune professionnel en délégation (jonge deskundige in delegaties).

² Subplafond voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere “BA”-onderdelen).

Zet uiteen welke herprogrammering nodig is, onder vermelding van de betrokken begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen. Verstrek een Excel-tabel in het geval van een omvangrijke herprogrammeringsexercitie.

- ☐ hiervoor moet een beroep worden gedaan op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen, de desbetreffende bedragen en de voorgestelde instrumenten.

- ☐ hiervoor is een herziening van het MFK nodig.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

3.2.5. Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief:

- ☒ voorziet niet in medefinanciering door derden
- ☐ voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- X Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.
- ☐ Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - ☐ voor de eigen middelen
 - ☐ voor overige ontvangsten
 - geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven ☐

in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ³						
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
Artikel								

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

--

Andere opmerkingen (bv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

--

³

Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.