



Brussel, 15.4.2015
COM(2015) 152 final

2015/0077 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake het door de Europese Unie in te nemen standpunt met betrekking tot de vaststelling van een besluit door de Gemengde Commissie EU-EVA "Gemeenschappelijk douanevervoer" en van een besluit door het Gemengd Comité EU-EVA voor de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer waarbij de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië wordt uitgenodigd tot de desbetreffende overeenkomsten toe te treden

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

1.1. Motivering en doel van het voorstel

De Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer ("de overeenkomst") en de Overeenkomst inzake de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer zijn op 20 mei 1987 gesloten tussen de Europese Gemeenschap en de EVA-landen.

De mededeling van 2001 van de Europese Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over een strategie ter voorbereiding van de kandidaat-lidstaten op de toetreding tot de EG-EVA-verdragen van 1987 betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer en de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer, gevolgd door de mededeling van 2010 van de Europese Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over een strategie ter voorbereiding van bepaalde buurlanden op toetreding tot de overeenkomsten en door de conclusies van de Raad van 14 april 2011 waarin de aanpak in de twee mededelingen wordt bevestigd, voorzien in steun voor een aantal landen bij hun inspanningen om toe te treden tot de overeenkomsten.

Het doel van het voorstel is de aanneming van het gemeenschappelijk standpunt van de EU over het ontwerpbesluit nr. 1/2015 van de Gemengde Commissie EU-EVA „Gemeenschappelijk douanevervoer” en over het ontwerpbesluit nr. 1/2015 van het Gemengd Comité EU-EVA voor de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer waarbij de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië wordt uitgenodigd toe te treden tot de overeenkomsten.

1.2. Algemene context

Bij de overeenkomsten worden de maatregelen vastgesteld ter vereenvoudiging van het goederenverkeer tussen de Europese Unie en de Republiek IJsland, het Koninkrijk Noorwegen, de Zwitserse Bondsstaat en de Republiek Turkije.

De voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië heeft een officieel verzoek ingediend om tot de overeenkomsten toe te treden en voldoet aan de juridische, structurele en automatiseringsvoorwaarden daarvoor.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer en artikel 11, lid 3, van de Overeenkomst inzake de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer, nodigen de gemengde commissies EU-EVA bij besluit derde landen in de zin van respectievelijk artikel 3, lid 1, onder c), en artikel 1, lid 2, uit om toe te treden tot de overeenkomsten volgens de procedure van respectievelijk artikel 15 bis en artikel 11 bis.

De gemengde commissies EU-EVA gaan tot een dergelijke uitnodiging over indien het land aantoonbaar dat het in staat is de uitvoeringsvoorschriften voor de toepassing van de overeenkomsten na te leven.

In opdracht van de werkgroep EU-EVA “Gemeenschappelijk douanevervoer en vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer” heeft een evaluatiemissie die zich met name heeft vergewist van de aanpassing van de nationale douanewetgeving van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, de opzet van de nodige structuren voor het beheer van de procedure en de invoering van het nieuwe geautomatiseerde systeem voor douanevervoer (NCTS) dat het mogelijk maakt de gemeenschappelijke regeling voor het douanevervoer toe te passen, vastgesteld dat aan de voorwaarden voor uitnodiging is voldaan.

1.3. Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied

Er zijn geen bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied.

1.4. Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU

Het voorstel is in overeenstemming met de strategie om het concurrentievermogen van de EU en de economische groei te bevorderen.

2. RESULTATEN VAN RAADPLEGINGEN VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

2.1. Raadpleging van belanghebbende partijen

Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

Raadpleging van de lidstaten over en goedkeuring van ontwerpbesluit nr. 1/2015 van de Gemengde Commissie EU-EVA „Gemeenschappelijk douanevervoer” en ontwerpbesluit nr. 1/2015 van het Gemengd Comité EU-EVA voor de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer met het oog op uitnodiging van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië om toe te treden tot de overeenkomsten heeft plaatsgevonden in het Comité douanewetboek — afdeling Douanestatus en douanevervoer, en met de partijen bij de overeenkomsten in de werkgroepen EU-EVA „Gemeenschappelijk douanevervoer” en „vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer”.

Samenvatting van de reacties en hoe daarmee rekening is gehouden

Gunstig advies.

Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

2.2. Effectbeoordeling

De toetreding tot de overeenkomst kan worden gezien in het kader van de pretoetredingsstrategie van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië tot de Europese Unie. De toetreding zal leiden tot aanpassing aan het "acquis communautaire" op het gebied van het douanevervoer. De invoering van gemeenschappelijk douanevervoer in de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië als alternatief voor de TIR-procedure zal het douanevervoer verder vereenvoudigen, de kosten verminderen en mogelijk zorgen voor een toename van de handel.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

3.1. Samenvatting van de voorgestelde maatregel

De Gemengde Commissie en het Gemengd Comité EU-EVA wensen een besluit te nemen en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië uit te nodigen.

Ontwerpbesluit nr. 1/2015 van de Gemengde Commissie EU-EVA „Gemeenschappelijk douanevervoer” heeft tot doel de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië uit te nodigen toe te treden tot de Overeenkomst van 20 mei 1987 betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer.

Ontwerpbesluit nr. 1/2015 van het Gemengd Comité EU-EVA voor de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer heeft tot doel de voormalige Joegoslavische

Republiek Macedonië uit te nodigen toe te treden tot de Overeenkomst van 20 mei 1987 inzake de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer.

Deze ontwerpbesluiten zijn goedgekeurd door de Afdeling "Douanestatus en douanevervoer" van het Comité douanewetboek en door de werkgroepen EU-EVA "Gemeenschappelijk douanevervoer" en "Vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer".

De Commissie wordt uitgenodigd deze ontwerpbesluiten via de schriftelijke procedure goed te keuren teneinde ze aan de Raad voor te leggen om een gemeenschappelijk standpunt vast te stellen voor de definitieve vaststelling door de Gemengde Commissie EU-EVA.

3.2. Rechtsgrondslag

Artikel 15, onder a), van de Overeenkomst van 20 mei 1987 betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer, en artikel 11 bis van de Overeenkomst van 20 mei 1987 inzake de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer.

3.3. Subsidiariteitsbeginsel

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt (gemeenschappelijk handelsbeleid) en hoeft derhalve niet te worden getoetst aan het subsidiariteitsbeginsel (artikel 5, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie).

3.4. Evenredigheidsbeginsel

Het voorstel is om de volgende reden(en) in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

De voorgestelde maatregel is de enige mogelijke.

De voorgestelde maatregel brengt geen kosten met zich mee.

3.5. Keuze van instrumenten

Voorgesteld(e) instrument(en): Besluit.

Er zijn geen andere geschikte instrumenten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de EU.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

Vereenvoudiging

Het voorstel vereenvoudigt de administratieve procedures voor overheidsinstanties en private partijen.

Het voorstel voert de gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer in voor alle partijen bij de overeenkomst.

De gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer maakt vereenvoudigingen voor private partijen mogelijk.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake het door de Europese Unie in te nemen standpunt met betrekking tot de vaststelling van een besluit door de Gemengde Commissie EU-EVA "Gemeenschappelijk douanevervoer" en van een besluit door het Gemengd Comité EU-EVA voor de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer waarbij de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië wordt uitgenodigd tot de desbetreffende overeenkomsten toe te treden

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, juncto artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij artikel 15, lid 3, van de Overeenkomst tussen de Europese Economische Gemeenschap, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Finland, de Republiek IJsland, het Koninkrijk Noorwegen, het Koninkrijk Zweden en de Zwitserse Bondsstaat betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer¹ ("de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer") wordt de bij die overeenkomst opgerichte Gemengde Commissie gemachtigd om uitnodigingen aan derde landen in de zin van artikel 3, lid 1, onder c), om toe te treden tot die overeenkomst in overeenstemming met artikel 15 bis bij besluit vast te stellen.
- (2) Bij artikel 11, lid 3, van de Overeenkomst tussen de Europese Economische Gemeenschap, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Finland, de Republiek IJsland, het Koninkrijk Noorwegen, het Koninkrijk Zweden en de Zwitserse Bondsstaat inzake de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer² ("de Overeenkomst voor de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer"), wordt het bij die overeenkomst opgerichte Gemengd Comité gemachtigd om uitnodigingen aan derde landen in de zin van artikel 1, lid 2, om toe te treden tot die overeenkomst in overeenstemming met artikel 11 bis bij besluit vast te stellen.
- (3) Het is dienstig het standpunt vast te stellen dat de Europese Unie in de Gemengde Commissie en in het Gemengd Comité zal innemen ten aanzien van besluiten om de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië uit te nodigen tot die overeenkomsten toe te treden.
- (4) Het standpunt van de Unie in de Gemengde Commissie moet derhalve worden gebaseerd op de bijgaande ontwerpbesluiten,

¹ PB L 226 van 13.8.1987, blz. 2.

² PB L 134 van 22.5.1987, blz. 2.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt van de Europese Unie in de Gemengde Commissie EU-EVA "Gemeenschappelijk douanevervoer" ten aanzien van een uitnodiging aan de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië om toe te treden tot de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling voor het douanevervoer, is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van die Gemengde Commissie.

Artikel 2

Het standpunt van de Europese Unie in het Gemengd Comité EU-EVA voor de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer ten aanzien van een uitnodiging aan de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië om toe te treden tot de Overeenkomst inzake de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer, is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van die Gemengde Commissie.

Artikel 3

Wanneer de technische voorwaarden voor toetreding door de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië zijn vervuld, zal de vertegenwoordiger van de Unie in de in artikel 1 bedoelde Gemengde Commissie en het in artikel 2 bedoelde Gemengd Comité de besluiten voorstellen om de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië uit te nodigen tot de overeenkomsten toe te treden en om te stemmen over deze besluiten in overeenstemming met artikel 1 en artikel 2 van dit besluit.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op 1 juni 2015.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter