

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 29.7.2009
COM(2009) 421 definitief

2007/0248 (COD)

ADVIES VAN DE COMMISSIE

overeenkomstig artikel 251, lid 2, derde alinea, onder c), van het EG-Verdrag, over de amendementen van het Europees Parlement op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het voorstel voor een

Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2002/22/EG inzake de universele dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken en –diensten, Richtlijn 2002/58/EG betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie en Verordening (EG) nr. 2006/2004 betreffende samenwerking tussen de nationale instanties die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de wetgeving inzake consumentenbescherming

HOUDENDE WIJZIGING VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE overeenkomstig artikel 250, lid 2 van het EG-verdrag

ADVIES VAN DE COMMISSIE

overeenkomstig artikel 251, lid 2, derde alinea, onder c), van het EG-Verdrag, over de amendementen van het Europees Parlement op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad inzake het voorstel voor een

Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2002/22/EG inzake de universele dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken en –diensten, Richtlijn 2002/58/EG betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie en Verordening (EG) nr. 2006/2004 betreffende samenwerking tussen de nationale instanties die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de wetgeving inzake consumentenbescherming

1. ACHTERGROND

Procedure

De Commissie heeft op 13 november 2007 haar goedkeuring gehecht aan haar voorstel voor een richtlijn COM (2007) 698 – 2007/0248 (COD) (de “burgerrechtenrichtlijn”) en dat voorstel op 15 november 2007 bij het Europees Parlement en bij de Raad ingediend met het oog op de vaststelling daarvan via de medebeslissingsprocedure van artikel 251 van het EG-Verdrag.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 29 mei 2008 advies uitgebracht. Het Comité van de Regio's heeft op 19 juni 2008 advies uitgebracht.

Op 6 november 2008 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 250 van het EG-Verdrag haar gewijzigd voorstel¹ vastgesteld en daarbij veel van de amendementen die het Europees Parlement op 24 september 2008 in eerste lezing had aangenomen, geheel of gedeeltelijk overgenomen.

De Raad heeft overeenkomstig artikel 251 van het EG-Verdrag op 16 februari 2009 zijn gemeenschappelijk standpunt met betrekking tot het voorstel vastgesteld².

De Commissie heeft op 17 februari 2009 haar mededeling over het gemeenschappelijk standpunt van de Raad aangenomen³.

Het Europees Parlement heeft op 6 mei 2009 zijn standpunt in tweede lezing vastgesteld.

¹ COM(2008) 723 definitief.

² PB C 103E van 5.5.2009, blz. 40.

³ COM(2009) 78 definitief.

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Het voorstel van de Commissie heeft tot doel het regelgevingskader voor elektronische communicatie, met name de universeledienstrichtlijn⁴ en de richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie⁵, aan te passen, bepaalde consumenten- en gebruikersrechten te versterken en ervoor te zorgen dat de elektronische communicatie vertrouwenwekkend, veilig en betrouwbaar is en de privacy van personen en persoonsgegevens een hoog beschermingsniveau biedt.

3. COMMENTAAR VAN DE COMMISSIE

3.1. Algemeen

In zijn plenaire vergadering van 6 mei 2009 heeft het Europees Parlement een aantal amendementen op het gemeenschappelijk standpunt van de Raad, waarover het met de Raad had onderhandeld, goedgekeurd om zodoende de vaststelling in tweede lezing te garanderen. Deze amendementen hebben vooral betrekking op de volgende elementen:

- aanpassing van de universele dienst aan de marktontwikkelingen en de technologische vooruitgang, met o.m. de mogelijkheid voor lidstaten om de verplichting tot universele dienstverlening uit te breiden tot breedbanddiensten;
- verhoogde toegang tot elektronische communicatie voor gehandicapten, met name door de eindapparatuur in de werkingssfeer van de richtlijn op te nemen; betere toegang tot de diensten en een ruimer dienstenaanbod voor gehandicapten, verhoogd recht op toegang tot de noodhulpdiensten in de EU;
- betere contractvoorwaarden en meer consumenteninformatie over de diensten, met o.m. een grotere vergelijkbaarheid van de prijzen en meer bevoegdheden voor de NRI's met betrekking tot de tariefinlichtingen voor consumenten;
- informatie voor gebruikers over de meest voorkomende vormen van gebruik van elektronische-communicatiediensten voor onwettige activiteiten of de verspreiding van schadelijke inhoud;
- striktere bepalingen met betrekking tot de toegang tot de noodhulpdiensten, met o.m. een aangescherpte verplichting om informatie over de locatie van de oproeper door te sturen naar de hulpdiensten, een grotere bewustmaking van de burger ten aanzien van het "112"-nummer en invoering van comitologiebevoegdheden voor de Commissie met betrekking tot de toegang tot de "112"-diensten;
- gemakkelijker toegang voor de burgers tot de "116"-diensten en comitologiebevoegdheden voor de Commissie om de doeltreffende tenuitvoerlegging te garanderen van de nummerreeksen die met "116" beginnen;

⁴ Richtlijn 2002/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake de universele dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken en -diensten (PB L 108 van 24.4.2002, blz. 51).

⁵ Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (PB L 201 van 31.7.2002, blz. 37).

- vergemakkelijking van de overstap naar een andere aanbieder, met o.m. een tijdslimiet voor de activering van het nummer na de overdracht; meer bevoegdheden voor de NRI's om toe te zien op de overdracht en om de regelgeving daarover te naleven; invoering van comitologiebevoegdheden met het oog op de modernisering van de verplichtingen inzake de overdracht van nummers;
- aangescherpte verplichting voor de lidstaten om de doorgifteverplichtingen te herzien;
- modernisering en aanpassing van de regelgeving aan de technologische vooruitgang en de marktontwikkelingen, stroomlijning van de bepalingen van de richtlijn (bijv. schrapping van verouderde verplichtingen, enz.);
- maatregelen die aanbieders moeten nemen om de veiligheid van hun diensten te waarborgen;
- de verplichting voor de aanbieders van elektronische-communicatiediensten om beveiligingsinbreuken waarbij persoonsgegevens zijn gecompromitteerd, te melden aan de autoriteiten en (in sommige gevallen) de betrokken abonnees of individuen, en de invoering van comitologiebevoegdheden voor de Commissie met het oog op de vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor de melding van beveiligingsinbreuken;
- striktere bepalingen inzake de bescherming tegen spyware en het plaatsen van cookies in de systemen van de gebruikers.

De Commissie aanvaardt de amendementen van het Europees Parlement, aangezien die sporen met het algemene doel en de algemene kenmerken van het voorstel.

3.2. Gewijzigd voorstel

Krachtens artikel 250, lid 2, van het EG-Verdrag wijzigt de Commissie haar voorstel overeenkomstig de amendementen die het Europees Parlement in zijn plenaire vergadering van 6 mei 2009 heeft aangenomen.