

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 3.12.2008
COM(2008) 801 definitief

2008/0227 (COD)

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

houdende intrekking van de Richtlijnen 71/317/EEG, 71/347/EEG, 71/349/EEG, 74/148/EEG, 75/33/EEG, 76/765/EEG, 76/766/EEG en 86/217/EEG van de Raad inzake metrologie

{SEC(2008)2909}

{SEC(2008)2910}

{SEC(2008)2968}

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND

1.1. Bestaande wetgeving

Het voorstel heeft betrekking op de volgende acht metrologierichtlijnen:

- Richtlijn 75/33/EEG inzake koudwatermeters voor niet-schoon water;
- de Richtlijnen 76/765/EEG en 76/766/EEG inzake alcoholmeters en alcoholtabellen;
- de Richtlijnen 71/317/EEG en 74/148/EEG inzake precisiegewichten en gewichten voor gewone weging;
- Richtlijn 86/217/EEG inzake manometers voor luchtbanden van automobielen;
- Richtlijn 71/347/EEG inzake de meting van het natuurgewicht van granen;
- Richtlijn 71/349/EEG inzake de inhoudsbepaling van sloopstanks.

Deze richtlijnen zijn van het facultatieve type, met uitzondering van Richtlijn 76/766/EEG inzake alcoholtabellen, die in volledige harmonisatie voorziet. De in deze richtlijnen beschreven instrumenten moesten door de lidstaten worden geaccepteerd en dit was nuttig in de jaren zeventig, toen er sprake was van handelsbarrières als gevolg van de verschillende wetgeving in de lidstaten. Naast de richtlijnen mochten de lidstaten nationale wetgeving toepassen met technische specificaties die afwijken van de richtlijnen. Deze nationale wetgeving is in veel gevallen verder ontwikkeld om gelijke tred te houden met de technologische ontwikkeling, is gebaseerd op internationale of Europese normen en bevat clausules inzake wederzijdse erkenning, die inhouden dat instrumenten met een vergelijkbaar prestatieniveau ook moeten worden geaccepteerd. Overigens hebben zowel de internationale als de Europese normen een vrijwillig karakter en zijn geen nationale wetten of geharmoniseerde richtlijnen nodig voor de toepassing door fabrikanten; als er geen wetgeving is, zijn zij in veel gevallen de meest gebruikte technische specificatie.

1.2. Behoeftte aan herziening

Uit de openbare raadpleging en een externe studie is gebleken dat er geen handelsbelemmeringen zijn in de zes sectoren die onder de acht richtlijnen met de "oude benadering" vallen. Ook is duidelijk dat de richtlijnen betrekking hebben op instrumenten die steeds minder worden gebruikt. In de internationale normen en de aanvullende nationale wetgeving die gebaseerd is op het beginsel van wederzijdse erkenning, is rekening gehouden met de technologische vooruitgang. Met name bij het bepalen van het alcoholgehalte van wijn en gedistilleerde dranken en van de graanmassa wordt in de huidige Europese verordeningen¹ al verwezen naar internationale normen, waaronder die voor alcoholtabellen, waarbij grotendeels de inhoud van Richtlijn 76/766/EEG inzake alcoholtabellen is overgenomen.

Aangezien er internationale normen zijn, ook voor de verouderde technologieën en alcoholtabellen, lijkt het redelijk te verwachten dat de lidstaten die er op grond van het subsidiariteitsbeginsel voor zouden kiezen hun huidige bepalingen te handhaven als de richtlijnen werden ingetrokken, daarbij geen nieuwe handelsbelemmeringen zouden

¹ Verordening (EEG) nr. 2676/90 van de Commissie van 17 september 1990 tot vaststelling van de in de wijnsector toe te passen communautaire analysemethoden (PB L 272 van 3.10.1990, blz. 1), Verordening (EG) nr. 2870/2000 van de Commissie van 19 december 2000 tot vaststelling van communautaire referentiemethoden voor de analyse van gedistilleerde dranken (PB L 333 van 29.12.2000, blz. 20) en Verordening (EG) nr. 824/2000 van de Commissie van 19 april 2000 tot vaststelling van de procedures voor de overneming van granen door de interventiebureaus, en tot vaststelling van de analysemethoden voor de bepaling van de kwaliteit (PB L 100 van 20.4.2000, blz. 31).

opwerpen. De verwachting is dat er geen veranderingen zouden zijn ten opzichte van de huidige situatie.

1.3. Effectbeoordeling van beleidsopties

In het kader van het beleid voor betere regelgeving² heeft de Commissie een effectbeoordeling van beleidsopties uitgevoerd, waarbij drie mogelijkheden in aanmerking zijn genomen: geen maatregelen, intrekking van de richtlijnen en intrekking in combinatie met uitbreiding van de werkingssfeer van Richtlijn 2004/22/EG betreffende meetinstrumenten, in de zin dat daarin de instrumenten in de ingetrokken richtlijnen worden opgenomen.

Op basis van de effectbeoordeling zelf is er geen optie die de voorkeur krijgt. Dit komt doordat er geen handelsbarrières zijn en doordat de richtlijnen steeds minder worden gebruikt.

De intrekking van de acht metrologierichtlijnen sluit aan bij de doelstelling van de Commissie om het acquis van de Europese wetgeving te vereenvoudigen door verouderde wetsbesluiten in te trekken³, die weinig of geen effect hebben en daarom irrelevant zijn geworden. Het zou ook volledig in overeenstemming zijn met het subsidiariteitsbeginsel.

De optie van intrekking in combinatie met uitbreiding van de werkingssfeer van Richtlijn 2004/22/EG lijkt niet wenselijk, aangezien harmonisatie niet nodig is. Dit komt doordat de huidige situatie van wederzijdse erkenning van op internationale normen gebaseerde nationale wetgeving naar tevredenheid functioneert en er geen problemen met het vrije verkeer zijn. Bovendien zijn er geen aanwijzingen dat er een gemeenschappelijke behoefte is aan een betere consumentenbescherming. Daarnaast zal naar verwachting een aanzienlijk aantal lidstaten in geval van uitbreiding van de werkingssfeer van Richtlijn 2004/22/EG gebruikmaken van de mogelijkheid om van harmonisatie af te zien, die in artikel 2 van die richtlijn is voorzien.

2. DOELSTELLINGEN VAN HET VOORSTEL

2.1. Vereenvoudiging en betere regelgeving

Om de hierboven uiteengezette redenen wordt voorgesteld de acht richtlijnen in te trekken. Beide opties – intrekking en herregulering – zijn mogelijke uitkomsten van het streven naar vereenvoudiging en sluiten volledig aan bij deze doelstelling, maar intrekking zal minder algemene kosten op Europees niveau met zich meebrengen en de hoeveelheid Europese wetgeving verminderen, terwijl de interne markt volledig kan blijven functioneren.

2.2. Rechtsgrondslag

De rechtsgrondslag voor de acht bestaande richtlijnen is artikel 95 van het EG-Verdrag.

3. SAMENHANG MET DE BEGINSELEN VAN DE GEMEENSCHAP

3.1. Evenredigheid

De intrekking is evenredig in de zin dat de richtlijnen betrekking hebben op technologie die verouderd raakt en in de meeste gevallen volledig onder internationale normen valt. De nationale autoriteiten gebruiken momenteel een typegoedkeuringsovereenkomst van

² Interinstitutioneel akkoord “Beter wetgeven”, PB C 321 van 31.12.2003, blz. 1, en Europese governance: Een betere wetgeving, COM(2002) 275 definitief, 5.6.2002.

³ Uitvoering van het Lissabonprogramma van de Gemeenschap - Een strategie voor de vereenvoudiging van de regelgeving, COM(2005) 535.

WELMEC om informatie uit te wisselen om markttoezicht te kunnen houden op het niet-geharmoniseerde gebied en periodieke controles in bedrijf voor nieuwe technologie uit te voeren; als de richtlijnen eenmaal zijn ingetrokken, kan dit systeem ook worden gebruikt voor nationale wetgeving over oude technologieën.

3.2. Subsidiariteit

Aangezien er kennelijk geen handelsbeperkingen en -barrières bestaan, ook in het geval van technologisch meer ontwikkelde instrumenten, lijkt het erop dat de huidige harmonisatie niet hoeft te worden vervangen door nieuwe communautaire wetgeving. Volgens het subsidiariteitsbeginsel is het aan de lidstaten om te beslissen of zij nationale wetgeving willen uitvaardigen en zo ja, moet deze gebaseerd zijn op internationale normen en wederzijdse erkenning. Feitelijk konden de lidstaten dat al doen en behouden zij deze vrijheid ook na de intrekking.

4. SAMENHANG MET HET COMMUNAUTAIRE BELEID

4.1. Concurrentievermogen

De bestaande richtlijnen worden praktisch niet toegepast en zijn in de praktijk voorbijgestreefd door op internationale normen gebaseerde nationale wetgeving waarin rekening is gehouden met de technologische vooruitgang. Het vrije verkeer van goederen wordt gewaarborgd dankzij de correcte toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning. Waar nodig wordt de consumentenbescherming daarbij gewaarborgd en door de wederzijdse erkenning hebben de fabrikanten niet meer met meerdere conformiteitsbeoordelingen te maken.

4.2. Duurzame ontwikkeling

Als een afweging tussen de voordelen van bescherming en administratiekosten voor gewichten en manometers voor luchtbanden wordt gemaakt, is harmonisatie geenszins noodzakelijk vanuit het oogpunt van een gemeenschappelijke beleidsbehoefte. Nationale wetgeving gebaseerd op internationale normen en het beginsel van wederzijdse erkenning kan even doeltreffend zijn als harmonisatie.

4.3. Andere communautaire beleidsterreinen

In het geval van het bepalen van het alcoholgehalte van wijn en gedistilleerde dranken en van de graanmassa wordt in de huidige Europese verordeningen⁴ al verwezen naar internationale normen, waaronder die voor alcoholtabellen. Richtlijn 76/766/EEG inzake alcoholtabellen is grotendeels overgenomen in EG-verordeningen die van kracht zullen blijven.

⁴ Verordening (EEG) nr. 2676/90 van de Commissie van 17 september 1990 tot vaststelling van de in de wijnsector toe te passen communautaire analysemethoden (PB L 272 van 3.10.1990, blz. 1), Verordening (EG) nr. 2870/2000 van de Commissie van 19 december 2000 tot vaststelling van communautaire referentiemethoden voor de analyse van gedistilleerde dranken (PB L 333 van 29.12.2000, blz. 20) en Verordening (EG) nr. 824/2000 van de Commissie van 19 april 2000 tot vaststelling van de procedures voor de overneming van granen door de interventiebureaus, en tot vaststelling van de analysemethodes voor de bepaling van de kwaliteit (PB L 100 van 20.4.2000, blz. 31).

5. VERWIJZING NAAR HET WERKPROGRAMMA

Het voorstel wordt vermeld in het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2008⁵.

6. RELEVANTIE VOOR DE EER

Dit voorstel valt onder de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.

7. EXTERNE RAADPLEGING

In een periode van acht weken voorafgaand aan 15 juli 2008 zijn de belanghebbenden geraadpleegd. De 14 reacties hierop zijn op de Europa-website gepubliceerd en in het verslag over de openbare raadpleging opgenomen. De fabrikanten meldden geen handelsbarrières die een reden zouden zijn voor aanvullende harmonisatie door middel van EU-wetgeving. Consumenten en kopers van instrumenten meldden geen gebrek aan bescherming. De autoriteiten maakten geen melding van dwingende beleidsbehoeften waardoor harmonisatie nodig zou zijn.

Tegelijkertijd is opdracht gegeven voor een studie van een externe consultant, waarvan de resultaten op de Europa-website zijn gepubliceerd. Daarin werd aangegeven dat de zes sectoren die onder de acht richtlijnen vallen, van beperkte omvang zijn en dat de belanghebbenden geen melding hebben gemaakt van handelsbarrières. Hierbij werd opgemerkt dat rekening wordt gehouden met de technologische vooruitgang door middel van vrijwillige internationale en Europese normalisatie.

Er is voldaan aan de minimumnormen van de Commissie en er zijn geen reacties uitgesloten.

⁵ COM(2007) 640, blz. 42 - Metrologie: uitbreiding van de werkingssfeer van Richtlijn 2004/22/EG betreffende meetinstrumenten en intrekking van 8 richtlijnen met methodologie volgens de "oude benadering".

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

van....

houdende intrekking van de /EEG, 71/347/EEG, 71/349/EEG, 74/148/EEG, 75/33/EEG, 76/765/EEG, 76/766/EEG en 86/217/EEG van de Raad inzake metrologie

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 95,

Gezien het voorstel van de Commissie⁶,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁷,

Handelend volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag⁸,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De communautaire beleidsmaatregelen inzake betere regelgeving onderstrepen het belang van de vereenvoudiging van de nationale en communautaire wetgeving als cruciaal element voor de verbetering van het concurrentievermogen van de ondernemingen en voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de Lissabonagenda.
- (2) Een aantal meetinstrumenten valt onder bijzondere richtlijnen, die zijn vastgesteld op basis van Richtlijn 71/316/EEG van de Raad van 26 juli 1971 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende voor meetmiddelen en metrologische controlemethoden geldende algemene bepalingen⁹.
- (3) De Richtlijnen 71/317/EEG van de Raad van 26 juli 1971 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake blokvormige gewichten voor gewone weging van 5 tot 50 kilogram en cilindrische gewichten voor gewone weging van 1 gram tot 10 kilogram¹⁰, 71/347/EEG van de Raad van 12 oktober 1971 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake de meting van het natuurgewicht van granen¹¹, 71/349/EEG van de Raad van 12 oktober 1971 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake de

⁶ PB C, blz. ..

⁷ PB C, blz. ..

⁸ PB C, blz. ..

⁹ PB L 202 van 6.9.1971, blz. 1.

¹⁰ PB L 202 van 6.9.1971, blz. 14.

¹¹ PB L 239 van 25.10.1971, blz. 1.

inhoudsbepaling van sloopstanks¹², 74/148/EEG van de Raad van 4 maart 1974 betreffende de onderlinge aanpassing der wetgevingen van de lidstaten inzake gewichten van 1 mg tot en met 50 kg die een grotere nauwkeurigheid hebben dan de gewichten van de klasse gewone weging¹³, 75/33/EEG van de Raad van 17 december 1974 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake koudwatermeters¹⁴, 76/765/EEG van de Raad van 27 juli 1976 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten inzake alcoholmeters en areometers voor alcohol¹⁵, 86/217/EEG van de Raad van 26 mei 1986 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten inzake manometers voor luchtbanden van automobielen¹⁶, vastgesteld op basis van Richtlijn 71/316/EEG van de Raad, zijn vanuit technisch oogpunt verouderd en lopen achter op de huidige stand van de metingstechnologie, of hebben betrekking op instrumenten die niet aan technologische ontwikkelingen onderhevig zijn en steeds minder worden gebruikt. Bovendien mogen nationale bepalingen naast communautaire bepalingen bestaan.

- (4) Hoewel Richtlijn 76/766/EEG van de Raad van 27 juli 1976 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten inzake alcoholtabellen¹⁷ voorziet in volledige harmonisatie, is de inhoud ervan grotendeels opgenomen in de EG-verordeningen inzake de bepaling van het alcoholgehalte van wijn en gedistilleerde dranken, namelijk Verordening (EEG) nr. 2676/90 van de Commissie van 17 september 1990 tot vaststelling van de in de wijnsector toe te passen communautaire analysemethoden¹⁸ en Verordening (EG) nr. 2870/2000 van de Commissie van 19 december 2000 tot vaststelling van communautaire referentiemethoden voor de analyse van gedistilleerde dranken¹⁹. De internationale normen voor alcoholtabellen zijn gelijk aan de normen van Richtlijn 76/766/EEG en kunnen blijven dienen als basis voor nationale wetgeving.
- (5) De technische vooruitgang en innovatie met betrekking tot meetinstrumenten die onder de in te trekken richtlijnen vallen, worden in de praktijk gewaarborgd door hetzij de vrijwillige toepassing van de internationale en Europese normen, hetzij de toepassing van nationale bepalingen waarin dergelijke nieuwe specificaties zijn opgenomen. Bovendien wordt het vrije verkeer in de interne markt van alle producten waarop de richtlijnen betrekking hebben, gewaarborgd door de correcte toepassing van de artikelen 28 tot en met 30 van het EG-Verdrag en van het beginsel van wederzijdse erkenning.
- (6) De intrekking van de richtlijnen zou niet moeten leiden tot nieuwe belemmeringen van het vrije verkeer of tot extra administratieve belasting. Bovendien worden het evenredigheids- en het subsidiariteitsbeginsel geëerbiedigd en zijn er geen aanwijzingen dat er een gemeenschappelijke behoefte is aan een betere consumentenbescherming.
- (7) De Richtlijnen 71/317/EEG, 71/347/EEG, 71/349/EEG, 74/148/EEG, 75/33/EEG, 76/765/EEG, 76/766/EEG en 86/217/EEG moeten dus worden ingetrokken.

¹² PB L 239 van 25.10.1971, blz. 15.

¹³ PB L 84 van 28.3.1974, blz. 3.

¹⁴ PB L 14 van 20.1.1975, blz. 1.

¹⁵ PB L 262 van 27.9.1976, blz. 143.

¹⁶ PB L 152 van 6.6.1986, blz. 48.

¹⁷ PB L 262 van 27.9.1976, blz. 149.

¹⁸ PB L 272 van 3.10.1990, blz. 1.

¹⁹ PB L 333 van 29.12.2000, blz. 20.

- (8) De intrekking van de Richtlijnen moet geen afbreuk doen aan de bestaande E.E.G.-modelgoedkeuringen en EEG-certificaten tot aan het einde van hun geldigheid.

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

De Richtlijnen 71/317/EEG, 71/347/EEG, 71/349/EEG, 74/148/EEG, 75/33/EEG, 76/765/EEG, 76/766/EEG en 86/217/EEG worden per {1 januari 2010} ingetrokken.

Artikel 2

1. De lidstaten dien uiterlijk op {31 december 2009} de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vast te stellen en bekend te maken om aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mede, alsmede een tabel ter weergave van het verband tussen die bepalingen en deze richtlijn.

Zij passen die bepalingen toe vanaf {1 januari 2010}.

Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor die verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 3

EEG-modelgoedkeuringen en EEG-certificaten die tot {31 december 2009} zijn afgegeven uit hoofde van de in artikel 1 bedoelde richtlijnen, blijven geldig.

Artikel 4

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 5

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De Voorzitter

Voor de Raad
De Voorzitter