

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 3.12.2010
COM(2010) 730 definitief

2010/0351 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot verlening van financiële bijstand van de Unie aan Ierland

SEC(2010) 1516 definitief

TOELICHTING

Ierland is onlangs onder steeds grotere druk komen te staan op de financiële markten als gevolg van de toenemende bezorgdheid over de houdbaarheid van zijn overheidsfinanciën. De heersende crisis heeft immers ook dramatische gevolgen gehad voor de Ierse overheidsfinanciën. De steunmaatregelen voor de banksector omvatten aanzienlijke kapitaalinjecties en hebben de verslechtering van de overheidsfinanciën als gevolg van de recessie nog aanzienlijk verergerd. Momenteel maakt de markt zich vooral zorgen over het feit dat de solvabiliteit van de Ierse overheid en die van het bankstelsel tijdens de crisis onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn geraakt; dit heeft geleid tot een forse stijging van het rendement van de Ierse overheidsobligaties, terwijl het binnenlandse bankwezen in feite geen toegang meer heeft tot internationale marktfinanciering en voor zijn financiering steeds meer op het Eurosysteem aangewezen is.

In het licht van deze ernstige economische en financiële verstoringen heeft Ierland op 21 november 2010 officieel om financiële bijstand van de Europese Unie, de lidstaten van het eurogebied en het Internationaal Monetair Fonds (IMF) verzocht ter ondersteuning van een beleidsprogramma dat erop gericht is het vertrouwen te herstellen, de economie wederom op een duurzaam groeipad te brengen, en de financiële stabiliteit in Ierland, het eurogebied en de EU te vrijwaren. Met het ontwerp van economisch en financieel aanpassingsprogramma dat bij de Commissie en de Raad is ingediend, wordt beoogd het vertrouwen op de financiële markten in de Ierse banksector en het land te herstellen. Het bevat drie elementen. Ten eerste wordt er een strategie voor de financiële sector uitgestippeld, waarbij onder meer een ingrijpende afslanking, afbouw van de schuldhefboom en reorganisatie van de banksector wordt nagestreefd, aangevuld met een passende herkapitalisatie. Ten tweede wordt een ambitieuze budgettaire consolidatiestrategie geschetst die voorziet in gedetailleerde budgettaire consolidatiemaatregelen waarmee wordt beoogd de brutoschuld van de overheid op middellange termijn op een sterk neerwaarts pad te brengen. Ten derde wordt een ambitieuze agenda voor structurele hervormingen, met name op de arbeidsmarkt, gepresenteerd teneinde de aanpassing te vergemakkelijken en het groeipotentieel van de economie te versterken.

Het programma bestrijkt de periode 2010-2013. Het financiële pakket van het programma dekt financieringsbehoeften tot maximaal 85 miljard EUR: 35 miljard EUR is bedoeld ter ondersteuning van het bankstelsel en 50 miljard EUR voor mogelijke budgettaire financieringsbehoeften. De helft van de maatregelen ter ondersteuning van het bankwezen (17½ miljard EUR) wordt gefinancierd door een Ierse bijdrage via de kasreserves van de Schatkist en beleggingen van het nationale pensioenreservefonds (National Pensions Reserve Fund – NPRF). De bijstand van de Unie aan Ierland van ten hoogste 22,5 miljard EUR in het kader van het bij Verordening (EU) nr. 407/2010 van de Raad van 11 mei 2010 ingestelde Europees financieel stabilisatiemechanisme (EFSM) is er gekomen op verzoek van het land. Dit bedrag maakt deel uit van een totaal bijstandspakket van de Europese partners van Ierland ten belope van 45 miljard EUR, in combinatie met een IMF-lening van 19,5 miljard SDR (circa 22,5 miljard EUR) in het kader van een uitgebreide Fondsfaciliteit. Tegen deze achtergrond zou de verlening van de EU-bijstand aan Ierland ten belope van 22,5 miljard EUR in het kader van het bij Verordening (EU) nr. 407/2010 van de Raad van 11 mei 2010 ingestelde Europees financieel stabilisatiemechanisme (EFSM) het mogelijk maken de economie wederom op een duurzaam groeipad te brengen, ervoor te zorgen dat het bankstelsel naar behoren functioneert, en de financiële stabiliteit in de Unie en het eurogebied te vrijwaren. De bijstand van de Unie zou in maximaal 13 tranches worden uitgekeerd en aan economische beleidsvoorwaarden worden gekoppeld. Hij moet worden verleend tegen soortgelijke voorwaarden als die welke door het IMF worden gesteld.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot verlening van financiële bijstand van de Unie aan Ierland

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 122, lid 2,

Gezien Verordening (EU) nr. 407/2010 van de Raad van 11 mei 2010 houdende instelling van een Europees financieel stabilisatiemechanisme¹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Ierland is onlangs onder steeds grotere druk komen te staan op de financiële markten als gevolg van de toenemende bezorgdheid over de houdbaarheid van de Ierse overheidsfinanciën in het licht van de aanzienlijke maatregelen die de overheid heeft genomen om de verzwakte financiële sector te ondersteunen. Wegens zijn buitensporige blootstelling aan vastgoed- en bouwprojecten heeft het binnenlandse bankstelsel grote verliezen geleden in de nasleep van de ineensdorting van deze sectoren. De heersende crisis in de economische en bancaire sector heeft ook dramatische gevolgen gehad voor de Ierse overheidsfinanciën, hetgeen het effect van de recessie nog heeft verergerd. Dalende belastingontvangsten en stijgende conjunctuurgebonden uitgaven, met name wegens een toenemende werkloosheid, hebben bijgedragen tot een hoog overheidstekort en een forse stijging van de schuld in vergelijking met het gunstige niveau van vóór de crisis, en dat ondanks het feit dat sinds medio 2008 vijf belangrijke budgettaire consolidatiepakketten ten uitvoer zijn gelegd. De maatregelen ter ondersteuning van de banksector omvatten aanzienlijke kapitaalinjecties en hebben in ruime mate tot de verslechtering van de overheidsfinanciën bijgedragen. Momenteel maakt de markt zich vooral zorgen over het feit dat de solvabiliteit van de Ierse overheid en die van het bankstelsel tijdens de crisis onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn geraakt; dit heeft geleid tot een forse stijging van het rendement van de Ierse overheidsobligaties, terwijl het binnenlandse bankwezen in feite geen toegang meer heeft tot internationale marktfinanciering en voor zijn financiering steeds meer op het Eurosysteem aangewezen is.
- (2) In het licht van deze ernstige economische en financiële verstoringen als gevolg van buitengewone gebeurtenissen die de overheid niet kan beheersen, hebben de Ierse autoriteiten op 21 november 2010 officieel om financiële bijstand van de Europese Unie, de lidstaten van het eurogebied en het Internationaal Monetair Fonds (IMF) verzocht om de economie wederom op een duurzaam groeipad te helpen brengen,

¹ PB L 118 van 12.5.2010, blz. 1.

ervoor te zorgen dat het bankstelsel weer naar behoren functioneert, en de financiële stabiliteit in de Unie en het eurogebied te vrijwaren. Op 28 november 2010 is op technisch niveau overeenstemming bereikt over een veelomvattend beleidspakket voor de periode 2010-2013.

- (3) Met het ontwerp van economisch en financieel aanpassingsprogramma (hierna "het programma" genoemd) dat bij de Commissie en de Raad is ingediend, wordt beoogd het vertrouwen op de financiële markten in de Ierse banksector en het land te herstellen, zodat de economie wederom op een duurzaam groeipad terechtkomt. Om deze doelstellingen te verwezenlijken, voorziet het programma in een driedelige strategie. Ten eerste wordt er een strategie voor de financiële sector uitgestippeld, waarbij onder meer een ingrijpende afslanking, afbouw van de schuldhefboom en reorganisatie van de banksector wordt nagestreefd, aangevuld met een passende herkapitalisatie. Ten tweede wordt een ambitieuze budgettaire consolidatiestrategie geformuleerd, waarbij wordt voortgebouwd op het nationale herstelplan 2011-2014, dat op 24 november 2010 door de autoriteiten is bekendgemaakt. Het plan bevat gedetailleerde budgettaire consolidatiemaatregelen waarmee wordt beoogd de brutoschuld van de overheid op middellange termijn op een sterk neerwaarts pad te brengen. De autoriteiten hebben zich ertoe verbonden het tekort terug te dringen tot minder dan 3% van het bbp in 2015, de herziene termijn die op [7] december 2010 door de Raad is vastgesteld. Ten derde bevat het programma, eveneens voortbouwend op het nationaal herstelplan, een ambitieuze agenda voor structurele hervormingen, met name op de arbeidsmarkt, teneinde de aanpassing te vergemakkelijken en het groeipotentieel van de economie te versterken. De autoriteiten verzoeken om financiële bijstand van de Unie en de lidstaten van het eurogebied, alsook om bilaterale leningen van het Verenigd Koninkrijk, Zweden en Denemarken en het IMF ter ondersteuning van dit ambitieuze beleidspakket.
- (4) Volgens de huidige Commissieprognoses voor de nominale bbp-groei (1,4% in 2011, 2,7% in 2012 en 3,8% in 2013) zou het budgettaire aanpassingstraject dat in de aanbeveling van de Raad van [7] december 2010 op grond van artikel 126, lid 7, van het Verdrag wordt uitgestippeld, resulteren in een schuldquote van 98,9% in 2010, 113,5% in 2011, 120,0% in 2012 en 121,8% in 2013. De schuldquote zou derhalve in 2013 worden gestabiliseerd en daarna op een neerwaarts pad worden gebracht, mits verdere vorderingen worden gemaakt bij de tekortreductie. De schulddynamiek wordt beïnvloed door diverse transacties "onder de streep", die naar verwachting een verhogend effect op de schuldquote zullen sorteren van 5,3 procentpunten van het bbp in 2011 en 0,8 procentpunt van het bbp in 2012, en een verlagend effect van 1,3 procentpunten van het bbp in 2013. Deze transacties omvatten kapitaalinjecties in banken in 2011, verminderingen van kasreserves en verschillen tussen rentebetalingen op transactiebasis en op kasbasis.
- (5) De Commissie is in overleg met de ECB tot de slotsom gekomen dat Ierland in de periode tussen december 2010 en eind 2013 behoefte heeft aan een totaal financieringsbedrag ter waarde van 85 miljard EUR. Ondanks de aanzienlijke budgettaire aanpassingsinspanning kan het financieringstekort van het land tijdens de programmaperiode oplopen tot 50 miljard EUR. Daarbij wordt uitgegaan van een doorrolpercentage van de vervallende langlopende schuld van 0% tot eind 2011, 20% in 2012 en 80% in 2013. Ook ten aanzien van de kortlopende schuld zijn voorzichtige schattingen van de doorrolpercentages gehanteerd. De in het programma geschetste strategie met betrekking tot de financiële sector waarmee wordt beoogd het

vertrouwen in het Ierse bankwezen op duurzame wijze te herstellen, voorziet in een steunregeling voor de banksector ter grootte van ten hoogste 35 miljard EUR. Daarin is een onmiddellijke kapitaalinjectie van maximaal 10 miljard EUR in een aantal banken begrepen, die moet dienen om hun core tier 1-ratio tot 12% op te trekken, om in een vroeg stadium getroffen maatregelen ter ondersteuning van de afbouw van de schuldhefboom te financieren en om rekening te houden met de haircuts op de aanvullende leningen die naar het National Asset Management Agency (NAMA) moeten worden overgeheveld. Verdere voorwaardelijke kapitaalverstrekkingen ter waarde van 25 miljard EUR moeten garanderen dat banken in staat blijken aan hun huidige en toekomstige kapitaalvereisten te voldoen. De feitelijke financieringsbehoeften kunnen evenwel aanzienlijk lager liggen, vooral indien de marktvoorwaarden aanzienlijk verbeteren en er zich tijdens de programmaperiode geen grote onverwachte bankverliezen voordoen.

- (6) Het programma zou worden gefinancierd met bijdragen uit externe bronnen en door gebruik te maken van Ierse financiële buffers. De bijstand van de Unie aan Ierland in het kader van het bij Verordening (EU) nr. 407/2010 van de Raad van 11 mei 2010 ingestelde Europees financieel stabilisatiemechanisme (EFSM) zou ten hoogste 22,5 miljard EUR belopen. Dit bedrag zou deel uitmaken van een totaal bijstandspakket van de Europese partners van Ierland ter grootte van 45 miljard EUR. Afgezien van de EFSM-bijstand zouden de leningen van EU-partnerlanden van Ierland bestaan uit bijdragen van de Europese faciliteit voor financiële stabiliteit (17,7 miljard EUR) en bilaterale bijstand in de vorm van leningen van het Verenigd Koninkrijk, Zweden en Denemarken (4,8 miljard EUR in totaal). Daarnaast heeft Ierland het IMF om een lening van 19,5 miljard SDR (circa 22,5 miljard EUR) verzocht in het kader van een uitgebreide Fondsfaciliteit. De Ierse bijdrage zou 17,5 miljard EUR bedragen en afkomstig zijn van bestaande kasreserves van de Schatkist en bijdragen van het nationale pensioenreservefonds (National Pensions Reserve Fund – NPRF). De EFSM-bijstand moet worden verleend tegen soortgelijke voorwaarden als die welke door het IMF worden gesteld.
- (7) De Raad dient het economische beleid van Ierland periodiek aan een evaluatie te onderwerpen, met name in het kader van de jaarlijkse beoordeling van de Ierse actualisering van het stabiliteitsprogramma en van de uitvoering van het nationale hervormingsprogramma, alsook in het kader van de buitensporigtekortprocedure.
- (8) De financiële bijstand van de Unie moet door de Commissie worden beheerd. De concrete economische beleidsvoorwaarden die met Ierland zijn afgesproken, dienen in een memorandum van overeenstemming te worden vastgelegd. De nadere financiële voorwaarden moeten in een leningsovereenkomst worden vastgelegd.
- (9) De Commissie dient op gezette tijden door middel van inspecties en regelmatige driemaandelijke verslaggeving door de Ierse autoriteiten na te gaan of voldaan wordt aan de economische beleidsvoorwaarden die aan de bijstand verbonden zijn.
- (10) Gedurende de hele uitvoering van het programma dient de Commissie op specifieke gebieden ook aanvullend beleidsadvies te verstrekken en technische bijstand te verlenen.

- (11) De operaties die de financiële bijstand van de Unie helpt financieren, moeten verenigbaar zijn met het EU-beleid en stroken met de EU-wetgeving. Interventies ter ondersteuning van financiële instellingen moeten in overeenstemming zijn met de EU-mededingingsregels.
- (12) De bijstand moet worden verleend met het oog op de ondersteuning van een succesvolle tenuitvoerlegging van het programma,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. De Unie stelt Ierland een lening van maximaal 22,5 miljard EUR met een maximale gemiddelde looptijd van 7,5 jaar ter beschikking.
2. De financiële bijstand wordt gedurende een periode van drie jaar beschikbaar gesteld, en wel met ingang van de eerste dag na de inwerkingtreding van dit besluit.
3. De Commissie stelt de financiële bijstand van de Unie in maximaal 13 tranches beschikbaar aan Ierland. Een tranche kan in één of meer deeltranches worden uitbetaald. De looptijden van de deeltranches in het kader van de eerste tranche kunnen langer zijn dan de in lid 1 bedoelde maximale gemiddelde looptijd. In dergelijke gevallen worden de looptijden van verdere deeltranches zodanig vastgesteld dat de in lid 1 bedoelde maximale gemiddelde looptijd wordt bereikt als alle tranches zijn uitgekeerd.
4. De vrijgave van de eerste tranche hangt af van de inwerkingtreding van de leningsovereenkomst en het memorandum van overeenstemming.
5. Ierland betaalt de feitelijke financieringskosten van de Unie voor elke deeltranche, vermeerderd met een marge van 292,5 basispunten, hetgeen resulteert in soortgelijke voorwaarden als die welke voor de IMF-bijstand worden gesteld.
6. Daarnaast komen de in artikel 7 van Verordening (EU) nr. 407/2010 bedoelde kosten voor rekening van Ierland.
7. Een voorzichtig gebruik van renteswaps met tegenpartijen die de hoogste kredietwaardigheid bezitten, is toegestaan indien dit nodig is om de lening te financieren.
8. De Commissie beslist over de omvang en vrijgave van verdere tranches. De Commissie beslist over de omvang van de deeltranches.

Artikel 2

1. De Commissie beheert de bijstand op een wijze die aansluit bij de toezeggingen van Ierland en bij de aanbevelingen van de Raad, met name de tot Ierland gerichte aanbevelingen in het kader van de uitvoering van zijn nationaal hervormingsprogramma en in het kader van de tenuitvoerlegging van het stabiliteits- en groeipact.

2. De Commissie komt met de autoriteiten van Ierland de concrete economische beleidsvoorwaarden overeen die overeenkomstig artikel 3 aan de financiële bijstand worden verbonden. Deze voorwaarden worden vastgelegd in een memorandum van overeenstemming dat aansluit bij de toezeggingen en aanbevelingen als bedoeld in lid 1. De nadere financiële voorwaarden worden vastgelegd in een met de Commissie te sluiten leningsovereenkomst.
3. De Commissie gaat op gezette tijden na of wordt voldaan aan de economische beleidsvoorwaarden die aan de bijstand zijn verbonden. Hiertoe stellen de Ierse autoriteiten alle noodzakelijke informatie ter beschikking van de Commissie en werken zij volledig met haar samen. De Commissie houdt het EFC op de hoogte van een eventuele herfinanciering van de leningen of een eventuele herstructurering van de financiële voorwaarden.
4. Ierland neemt aanvullende consolidatiemaatregelen aan en voert deze uit om de macrofinanciële stabiliteit te waarborgen, mochten dergelijke maatregelen tijdens het bijstandsprogramma noodzakelijk blijken. Vóór de vaststelling van die aanvullende maatregelen winnen de Ierse autoriteiten advies in bij de Commissie.

Artikel 3

1. Het door de Ierse autoriteiten opgestelde aanpassingsprogramma wordt hierbij goedgekeurd.
2. Elke volgende tranche wordt alleen uitgekeerd bij een bevredigende tenuitvoerlegging van het in het stabiliteitsprogramma van Ierland op te nemen aanpassingsprogramma van de Ierse regering, van het nationale hervormingsprogramma, en meer in het bijzonder van de concrete economische beleidsvoorwaarden die in het memorandum van overeenstemming zijn vastgelegd. Deze omvatten onder meer de maatregelen die in de leden 4 tot en met 9 van dit artikel worden opgesomd.
3. Het overheidstekort mag niet hoger zijn dan 10,6% van het voorspelde bbp in 2011, 8,6% van het bbp in 2012 en 7,5% van het bbp in 2013 teneinde Ierland op schema te brengen om het tekort uiterlijk in 2015 tot minder dan 3% van het bbp terug te dringen. In het voorspelde jaarlijkse tekorttraject wordt geen rekening gehouden met de mogelijke directe gevolgen van potentiële maatregelen ter ondersteuning van het bankwezen in de context van de overheidsstrategie met betrekking tot de financiële sector zoals die is uitgestippeld in het Memorandum of Economic and Financial Policies (MEFP) en is beschreven in het door de Commissie en de Ierse autoriteiten te ondertekenen memorandum van overeenstemming. Dit traject is bovendien in overeenstemming met het voorlopig standpunt van Eurostat ten aanzien van de boekhoudkundige behandeling conform het ESR 1995 van het tijdstip van registratie van rentebetalingen op promessen aan de Anglo Irish Bank², zodat een herziening van dat standpunt in een herziening van het tekorttraject zou resulteren.

² Zie http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/methodology/advice_member_states.

4. Ierland neemt de in de leden 7 tot en met 9 beschreven maatregelen aan voordat het aangegeven jaar is verstreken, waarbij de exacte termijnen voor de jaren 2011-2013 worden gespecificeerd in het door de Commissie en de Ierse autoriteiten te ondertekenen memorandum van overeenstemming. Ierland staat klaar om aanvullende consolidatiemaatregelen te treffen teneinde het tekort uiterlijk in 2015 tot minder dan 3% van het bbp terug te dringen indien de in lid 3 beschreven neerwaartse risico's voor de tekortdoelstellingen zich manifesteren.
5. Teneinde het vertrouwen in de financiële sector te herstellen, gaat Ierland over tot een afdoende herkapitalisatie, een snelle afbouw van de schuldhefboom en een grondige herstructurering van het bankstelsel, zoals in het memorandum van overeenstemming is uiteengezet. Ierland doet in het bijzonder het volgende:
 - a) actie ondernemen om ervoor te zorgen dat Allied Irish Banks, Bank of Ireland, Educational Building Society en Irish Life and Permanent worden geherkapitaliseerd, met aandelenkapitaal indien nodig, teneinde te garanderen dat het minimumkapitaalvereiste van 10,5% core tier 1-kapitaal wordt gehandhaafd, rekening houdend met de uitkomsten van de Prudential Capital Adequacy Review voor 2011;
 - b) deelnemingen in banken welke tijdens de crisis zijn verworven, zo spoedig mogelijk afstoten op een wijze die in overeenstemming is met overwegingen op het gebied van de financiële stabiliteit en de overheidsfinanciën;
 - c) een concreet plan ten uitvoer leggen voor de afwikkeling van de Anglo Irish Bank en de Irish Nationwide Building Society, waarbij ernaar wordt gestreefd de uit de ontbinding van deze niet-levensvatbare kredietinstellingen voortvloeiende kapitaalverliezen tot een minimum te beperken.
6. Ierland neemt de volgende maatregelen vóór eind 2010:

Goedkeuren van een begroting voor 2011 met budgettaire consolidatiemaatregelen ter waarde van in totaal 6 miljard EUR, waarmee wordt beoogd het overheidstekort binnen het in artikel 3, lid 3, vastgestelde tijdschema terug te dringen. De begroting bevat maatregelen aan de ontvangstenzijde die in 2011 ten minste 1 400 miljoen EUR opbrengen, zoals onder meer een verlaging van de belastingschijven en heffingskortingen bij de personenbelasting of soortgelijke maatregelen die in 2011 945 miljoen EUR moeten opleveren; een reductie van de belastingverlaging voor pensioenen en pensioengerelateerde aftrekken die in 2011 155 miljoen EUR moet opleveren; een vermindering van de algemene belastinguitgaven die in 2011 220 miljoen EUR moet opleveren; verhogingen van accijnzen en diverse andere belastingmaatregelen die in 2011 80 miljoen EUR moeten opleveren. Voorts wordt in de begroting vermeld dat de regering methoden zal uitwerken om eenmalige en andere maatregelen te nemen die in 2011 ten minste 700 miljoen EUR moeten opleveren. De begroting voorziet tevens in een vermindering van de lopende uitgaven in 2011 met ten minste 2 090 miljoen EUR door middel van onder meer: reducties van de socialezekerheidsuitgaven; een inkrimping van het ambtenarenbestand; een progressieve verlaging van de huidige ambtenarenpensioenen met gemiddeld meer dan 4%; andere uitgavenreducties zoals onder meer bezuinigingen op de uitgaven voor goederen en diensten en andere overdrachten; een verlaging van de kapitaaluitgaven van de overheid met ten minste

1 800 miljoen EUR ten opzichte van de bestaande plannen voor 2011. In buitengewone omstandigheden worden in nauw overleg met de Commissie andere dan de hierboven opgesomde maatregelen met vergelijkbare opbrengsten overwogen.

7. Ierland neemt de volgende maatregelen vóór eind 2011:

a) Doorvoeren van een loonsverlaging met 10% voor nieuwe ambtenaren. De overheid overweegt tevens een adequate aanpassing, ook van de loonsom bij de overheid, om mogelijke tegenvallers op te vangen bij de geplande besparingen als gevolg van een grotere administratieve efficiëntie en inkrimpingen van het ambtenarenbestand.

b) Goedkeuren van een begroting voor 2012 met budgettaire consolidatiemaatregelen ten belope van ten minste 3,6 miljard EUR, waarmee wordt beoogd het overheidstekort binnen het in lid 3 van dit artikel vastgestelde tijdschema terug te dringen. De ontwerpbegroting bevat met name maatregelen aan de ontvangstenzijde die in een volledig jaar 1,5 miljard EUR opbrengen, zoals onder meer een verlaging van de belastingen en heffingskortingen bij de personenbelasting; een reductie van de belastingverlaging voor particuliere pensioenen; een vermindering van de algemene belastinguitgaven; een nieuwe vastgoedbelasting; een hervorming van de vermogenswinstbelasting en van de belasting op schenkingen en erfenissen; en een verhoging van de koolstofheffing. De begroting voorziet in een uitgavenreductie in 2012 ten belope van 2,1 miljard EUR, onder meer door een verlaging van de sociale uitgaven; inkrimpingen van het ambtenarenbestand; aanpassingen van de ambtenarenpensioenen en van andere programmauitgaven; en verminderingen van de kapitaaluitgaven.

c) Afronden van een onafhankelijke beoordeling van de overdracht van de verantwoordelijkheid voor de watervoorziening van de lokale overheden aan een waterbedrijf, en uitwerken van voorstellen voor het doorvoeren ervan teneinde vanaf 2012/2013 met de inning van inkomsten te beginnen.

d) Aannemen van wetgeving tot verhoging van de pensioenleeftijd voor ambtenaren tot 66 jaar in 2014, 67 jaar in 2021 en 68 jaar in 2028 teneinde de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn te bevorderen. Daarnaast worden de pensioenrechten voor nieuwe ambtenaren met ingang van 2011 hervormd. Deze hervorming omvat een herziening van de vervroegde pensionering voor sommige categorieën ambtenaren en een indexering van de pensioenen op basis van de consumentenprijzen. De pensioenen worden gebaseerd op het middelloon. De pensioenleeftijd van nieuwkomers op de arbeidsmarkt wordt gebaseerd op de pensioenleeftijd van ambtenaren.

e) Goedkeuren van maatregelen om tot een geloofwaardiger begrotingsstrategie te komen en het begrotingskader te versterken. Ierland gaat over tot de aanneming en toepassing van de budgettaire regel dat inkomstenmeevallers in de periode 2011-2015 voor tekort- en schuldreductie worden aangewend. Overeenkomstig het voorstel dat in het nationale herstelplan 2011-2014 is opgenomen, stelt Ierland een adviesraad voor de begroting in om voor een onafhankelijke evaluatie van de budgettaire situatie en prognoses van de overheid te zorgen. Ierland neemt een Fiscal Responsibility Law aan waarbij een uitgavenkader voor de middellange termijn wordt ingevoerd met bindende meerjarenplafonds voor de uitgaven op elk gebied.

Daarbij wordt rekening gehouden met hervormingen van de economische governance op EU-niveau en voortgebouwd op reeds doorgevoerde hervormingen.

f) Ierland brengt wijzigingen in de wetgeving aan om beperkingen op de handel en de mededinging in afgeschermden sectoren, zoals onder meer juridische beroepen, medische diensten en het apothekersberoep, weg te nemen.

g) Herkapitaliseren van de Ierse binnenlandse banken om de core tier 1-ratio te verhogen tot een initieel niveau van 12%, om rekening te houden met de haircuts op de aanvullende leningen die naar het NAMA moeten worden overgeheveld en om een snelle afbouw van de schuldhefboom te financieren door 10 miljard EUR ter beschikking te stellen voor het bankstelsel. Bij de herkapitalisatie wordt gebruik gemaakt van aandelenkapitaal (of van gelijkwaardige instrumenten voor de Educational Building Society).

h) Invoeren van wetgeving om het minimumloon op zodanige wijze te hervormen dat werkgelegenheidsschepping in de hand wordt gewerkt, en optreden om door sectorale minimumlonen teweeggebrachte verstoringen te voorkomen; in overleg met de Commissie overgaan tot een onafhankelijke evaluatie van de algemene Registered Employment Agreements en Employment Regulation Orders.

i) Het stelsel van werkloosheidsuitkeringen hervormen teneinde de prikkels voor een vroegtijdige uitstroom uit de werkloosheid te versterken. De activeringsmaatregelen worden versterkt door beter op de behoeften van werkzoekenden in te spelen, indienstneming te bevorderen, en in sancties te voorzien om ervoor te zorgen dat de begunstigden een baan zoeken of een beroepsopleiding volgen; deze ingrepen worden door een effectieve controle onderbouwd. Het sanctiemechanisme wordt zodanig opgezet dat het resulteert in een daadwerkelijk inkomensverlies zonder al te bestraffend te zijn.

j) Publiceren van een diepgaand onderzoek naar de wettelijke regeling voor persoonlijke leningen en aanvatten van werkzaamheden om de wetgeving zodanig te hervormen dat een beter evenwicht tussen de belangen van crediteuren en debiteuren wordt bewerkstelligd.

k) Opstellen van een verslag waarin een onafhankelijke evaluatie wordt gemaakt van de elektriciteits- en gasectoren om de behoefte aan overheidsfinanciering te helpen bepalen en een scherpere concurrentie tot stand te brengen. De autoriteiten overleggen met de Commissie over de resultaten van deze beoordeling teneinde passende doelstellingen vast te stellen.

l) Ter bevordering van de mededinging op open markten wordt de wetgeving zodanig hervormd dat deze een geloofwaardiger ontradend effect heeft door te voorzien in mogelijke boetes en andere sancties in mededingingszaken. Daarnaast zal van de mededingingsautoriteiten worden verlangd dat zij nagaan welke sectoren in werkelijkheid niet door het mededingingsrecht worden bestreken en dat zij procedures voorstellen om deze lacunes aan te pakken.

m) Om de groei in de detailhandel te stimuleren, zal de overheid een studie uitvoeren naar het economische effect van de afschaffing van de huidige beperking op de omvang van detailhandelszaken met de bedoeling de concurrentie te bevorderen en ervoor te zorgen dat consumenten lagere prijzen betalen. De tenuitvoerlegging van

het beleid waartoe de studie aanleiding geeft, zal met de Commissie worden besproken.

8. Ierland neemt de volgende maatregelen vóór eind 2012:

a) Goedkeuren van een begroting voor 2013 met budgettaire consolidatiemaatregelen ter waarde van ten minste 3,1 miljard EUR, waarmee wordt beoogd het overheidstekort binnen het in lid 3 van dit artikel vastgestelde tijdschema terug te dringen. De begroting bevat in het bijzonder maatregelen aan de ontvangstenzijde die ten minste 1,1 miljard EUR opbrengen (met inbegrip van de overloopeffecten van 2012), zoals onder meer: een verlaging van de belastingschijven en heffingskortingen bij de personenbelasting, een reductie van de belastingverlaging voor particuliere pensioenen, een vermindering van de algemene belastinguitgaven en de invoering van een vastgoedbelasting. De begroting voorziet tevens in een vermindering van de uitgaven in 2013 met ten minste 2 miljard EUR door middel van onder meer: reducties van de sociale uitgaven, een inkrimping van het ambtenarenbestand, aanpassingen van de ambtenarenpensioenen, bezuinigingen op andere programmauitgaven, en verminderingen van de kapitaaluitgaven.

b) Indienen bij het parlement van wetgeving om de wettelijke regeling voor persoonlijke leningen te hervormen teneinde een beter evenwicht tussen de belangen van crediteuren en debiteuren te waarborgen.

9. Om te zorgen voor een soepele uitvoering van de programmavooraanwaarden en op duurzame wijze bij te dragen aan het herstel van de onevenwichtigheden, verleent de Commissie verder advies en verdere bijstand inzake budgettaire hervormingen, hervormingen van de financiële markten en structurele hervormingen. Voorts beoordeelt zij in het kader van het bijstandsprogramma samen met het IMF en in contact met de ECB op gezette tijden hoe doeltreffend de overeengekomen maatregelen zijn en welk economisch en sociaal effect zij sorteren, waarna zij de nodige correcties aanbeveelt om de groei en werkgelegenheidsschepping te bevorderen, de vereiste budgettaire consolidatie te verzekeren en de nadelige sociale gevolgen voor met name de meest kwetsbare leden van de Ierse samenleving tot een minimum te beperken.

Artikel 4

Ierland opent een speciale rekening bij de Central Bank of Ireland voor het beheer van de financiële bijstand van de Unie.

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot Ierland.

Artikel 6

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM

(zie artikel 16 van de interne regels)

BELEIDSGBIED: TITEL 01 – ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

ACTIVITEIT: FINANCIËLE VERRICHTINGEN EN INSTRUMENTEN

**BENAMING VAN HET VOORSTEL: EUROPEES FINANCIËEL
STABILISATIEMECHANISME - FINANCIËLE BIJSTAND AAN IERLAND**

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL: BETROKKEN BEGROTINGSONDERDEEL EN OMSCHRIJVING

01 04 01 03 Garantie van de Europese Unie voor opgenomen leningen van de Unie voor financiële bijstand op grond van het Europees financieel stabilisatiemechanisme

2. RECHTSGRONDSLAG:

Artikel 122, lid 2, van het Verdrag; Verordening (EU) nr. 407/210 van de Raad.

3. ALGEMENE KWANTITATIEVE GEGEVENS VAN HET BEGROTINGSJAAR (IN EURO)

Deze post dient voor de opname in de begroting van de door de Europese Unie verleende garantie. Aldus kan de Commissie de schuldendienst (hoofdsom, rente en bijkomende kosten) betalen, mocht de debiteur (Ierland) in gebreke blijven.

De begrotingspost ("p.m.") voor de begrotingsgarantie zal alleen worden ingezet als daadwerkelijk een beroep op de garantie wordt gedaan. Verwacht wordt dat geen beroep op de begrotingsgarantie zal worden gedaan.

3a – Lopend jaar

Niet van toepassing

		VK
Aanvankelijk krediet voor het begrotingsjaar (budget)		
Overdrachten		
Aanvullend krediet		
Totaal krediet		
Reeds uit hoofde van een ander werkprogramma gereserveerde kredieten		
Beschikbaar saldo		
Bedrag van de voorgestelde actie		

3b – Overdrachten

Niet van toepassing

		VK
Overdrachten		
Reeds uit hoofde van een ander werkprogramma gereserveerde kredieten		
Beschikbaar saldo		
Bedrag van de voorgestelde actie		

3c – Volgend begrotingsjaar

Niet van toepassing

		VK
Aanvankelijk krediet voor het begrotingsjaar (budget)		p.m.
Overdrachten		
Aanvullend krediet		
Totaal krediet		
Reeds uit hoofde van een ander werkprogramma gereserveerde kredieten		
Beschikbaar saldo		
Bedrag van de voorgestelde actie		p.m.

4. BESCHRIJVING VAN DE ACTIE

De voorgestelde financiële middellangetermijnbijstand aan Ierland bestaat uit een (met leningen van de Unie op de internationale kapitaalmarkten te financieren) EU-lening van 22,5 miljard EUR. De bijstand zal worden verleend in het kader van een internationaal financieringspakket. De leningen van de EU-partnerlanden van Ierland zouden met name bestaan uit bijdragen van de Europese faciliteit voor financiële stabiliteit (17,7 miljard EUR) en bilaterale bijstand in de vorm van leningen van het Verenigd Koninkrijk, Zweden en

Denemarken (4,8 miljard EUR). Daarnaast heeft Ierland het Internationaal Monetair Fonds om een lening van 19,5 miljard SDR (circa 22,5 miljard EUR) verzocht in het kader van een uitgebreide Fondsfaciliteit. De Ierse bijdrage zou 17,5 miljard EUR bedragen en afkomstig zijn van bestaande kasreserves van de Schatkist en bijdragen van het nationale pensioenreservefonds (National Pensions Reserve Fund – NPRF). Met de financiële bijstand van de Unie aan Ierland wordt beoogd de economie wederom op een duurzaam groeipad te helpen brengen en ervoor te zorgen dat het bankstelsel naar behoren functioneert. Tegelijkertijd draagt deze bijstand er door het herstellen van het vertrouwen toe bij dat de financiële stabiliteit in de EU en het eurogebied wordt gevrijwaard.

De leningen die de Unie voor de financiering van de lening aan Ierland op de kapitaalmarkten of bij financiële instellingen opneemt, worden gedekt door de begroting van de Unie. De hoofdsom van de leningen aan Ierland bedraagt 22,5 miljard EUR.

De begrotingsgarantie van de Europese Unie is zo opgezet dat de Commissie de schuldendienst kan betalen, mocht Ierland in gebreke blijven.

Om aan haar verplichtingen te voldoen, kan de Commissie de schuldendienst tijdelijk uit haar eigen kasmiddelen bekostigen. In dat geval is artikel 12 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1150/2000 van de Raad van 22 mei 2000 houdende toepassing van Besluit 2007/436/EG, Euratom betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen (PB L 130 van 31.5.2000, blz. 1) van toepassing.

5. BEREKENINGSWIJZE

Niet van toepassing.

6. TIJDSHEMA VOOR DE BETALINGEN (IN EURO)

Niet van toepassing.

Rubriek	Kredieten		Betalingen				Volgende begrotingsjaren
			Jaar n	Jaar n+1	Jaar n+2	Jaar n+3	
	Jaar n						
	Jaar n+1						
	Jaar n						
	Jaar n+1						
	Totaal						