



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 18.5.2011
COM(2011) 259 definitief

2011/0111 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

houdende tijdelijke schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief op de invoer van bepaalde industrieproducten in de Canarische eilanden

TOELICHTING

Achtergrond van het voorstel

Motivering en doel van het voorstel

De regering van het Koninkrijk Spanje heeft namens de autoriteiten van de autonome gemeenschap van de Canarische eilanden verzocht om een verlenging van de huidige regeling die voorziet in de schorsing van de douanerechten op de invoer van bepaalde industrieproducten. Deze regeling strekt ertoe het concurrentievermogen van de lokale marktdeelnemers te versterken en zo een stabielere werkgelegenheidsklimaat op deze eilanden te creëren.

Algemene context

De Canarische eilanden maken deel uit van de ultraperifere gebieden van de Europese Unie, waarvoor overeenkomstig artikel 349 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie specifieke maatregelen kunnen worden aangenomen om het hoofd te bieden aan de economische nadelen die voortvloeien uit hun geografische ligging.

Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied

Bij Verordening (EU) nr. 973/2010 van de Raad van 25 oktober 2010 zijn soortgelijke bepalingen vastgesteld voor de Portugese autonome regio's de Azoren en Madeira.

Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de Unie

Dit voorstel is in overeenstemming met het beleid van de Unie, met name op het gebied van de internationale handel, concurrentie, ondernemingen, ontwikkeling en buitenlandse betrekkingen.

Raadpleging van belanghebbende partijen en effectbeoordeling

Raadpleging van belanghebbende partijen

De leden van de deskundigenwerkgroep "Economische Tariefvraagstukken" van de Commissie zijn geraadpleegd en hebben geen economische bezwaren aangevoerd tegen de voorgestelde schorsingen.

Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

Effectbeoordeling

Er is geen effectbeoordeling verricht vanwege de algemene toepassing van de voorgestelde maatregelen.

Juridische elementen van het voorstel

Samenvatting van de voorgestelde maatregel

Door de voorgestelde schorsing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief kunnen de lokale marktdeelnemers op de Canarische eilanden een aantal grondstoffen, onderdelen, componenten en kapitaalgoederen vrij van rechten invoeren. Om misbruik of verlegging van de traditionele handelsstromen tegen te gaan, is bepaald dat de bijzondere bestemming van de goederen die voor de schorsing van rechten in aanmerking komen, wordt gecontroleerd.

De kapitaalgoederen zullen ook ten minste twee jaar door lokale bedrijven op de eilanden moeten worden gebruikt voordat zij vrij kunnen worden verkocht aan bedrijven in de rest van het douanegebied van de Europese Unie.

Om voor de schorsing van rechten in aanmerking te komen, zullen grondstoffen, onderdelen en componenten moeten worden gebruikt voor industriële verwerking en onderhoud op de Canarische eilanden.

Rechtsgrondslag

Artikel 349 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Subsidiariteitsbeginsel

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

Evenredigheidsbeginsel

Het voorstel is om de volgende reden(en) in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

Bedoelde maatregelen worden regelmatig genomen om het concurrentievermogen van marktdeelnemers te versterken. Een controle op de bijzondere bestemming van goederen overeenkomstig de bepalingen van het communautair douanewetboek en de uitvoeringsbepalingen daarvan is in dit verband een vaker toegepaste procedure die geen aanmerkelijk zwaardere lasten met zich brengt voor de regionale en plaatselijke overheden en marktdeelnemers.

Keuze van instrumenten

Voorgesteld instrument: verordening.

Het verdrag staat geen andere instrumenten toe om dergelijke maatregelen uit te voeren.

Gevolgen voor de begroting

Het voorstel heeft gevolgen voor de begroting van de Unie, aangezien de tariefschorsingen tot een derving van eigen middelen van de Unie zullen leiden.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

houdende tijdelijke schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief op de invoer van bepaalde industrieproducten in de Canarische eilanden

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 349,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Parlement¹,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité²,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's³,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 704/2002 van de Raad van 25 maart 2002 tot tijdelijke schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief op de invoer van bepaalde industrieproducten en inzake de opening en het beheer van autonome communautaire tariefcontingenten voor de invoer van bepaalde visserijproducten op de Canarische Eilanden⁴ zal de schorsing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief ten aanzien van bepaalde kapitaalgoederen die voor commerciële en industriële doeleinden worden gebruikt, op 31 december 2011 verstrijken.
- (2) In september 2010 heeft de regering van Spanje namens de regering van de Canarische eilanden in overeenstemming met artikel 349 van het Verdrag verzocht om een verlenging van de autonome schorsing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor een aantal producten. Zij motiveerde haar verzoek met het argument dat de marktdeelnemers, door de afgelegen ligging van de eilanden, op economisch en commercieel gebied ernstig benadeeld zijn, hetgeen weer ongunstige gevolgen heeft voor de demografische, sociale en economische ontwikkeling en de werkgelegenheid.

¹ Advies uitgebracht op [...] 2011 (nog niet in het Publicatieblad verschenen).

² PB C [...] van [...], blz. [...].

³ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁴ PB L 111 van 26.4.2002, blz. 1.

- (3) De recente economische crisis heeft de bouw- en industriesector op de Canarische eilanden zwaar getroffen. De teruglopende bouwbedrijvigheid heeft op zijn beurt negatief doorgewerkt in de volledige toeleveringsbranche die van de bouwsector afhankelijk is. Het ongunstige financiële klimaat had ernstige gevolgen voor vele takken van bedrijvigheid. Daarbovenop kwam de grote stijging van de werkloosheid in Spanje, die de terugval in de binnenlandse vraag, inclusief de vraag naar industrieproducten, nog versterkte.
- (4) De werkloosheid op de Canarische eilanden lag de laatste tien jaar steeds boven het nationale Spaanse gemiddelde en sinds 2009 heeft de autonome gemeenschap het hoogste werkloosheidsniveau van heel Spanje⁵. Voorts wordt meer dan de helft van de industriële productie op de Canarische eilanden ook daar verbruikt, wat een zeer ernstig probleem vormt omdat de vraag daar ook sterker is teruggevallen.
- (5) Om investeerders een perspectief op de lange termijn te bieden en marktdeelnemers in staat te stellen een niveau van industriële en commerciële activiteit te bereiken dat tot een stabiel economisch en sociaal klimaat op de eilanden leidt, is het derhalve passend de schorsing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde goederen, zoals vermeld in de bijlagen II en III bij Verordening (EG) nr. 704/2002, integraal te verlengen met een periode van tien jaar.
- (6) In dezelfde context hebben de Spaanse autoriteiten ook voor vier nieuwe producten met GN-codes 3902 10 00, 3903 11 00, 3906 10 00 en 4805 00 00 om schorsing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief verzocht. Dit verzoek is ingewilligd omdat deze schorsingen de economie van de Canarische eilanden zullen versterken.
- (7) Om ervoor te zorgen dat alleen marktdeelnemers die op de Canarische eilanden zijn gevestigd, voor deze tariefmaatregelen in aanmerking komen, moeten de schorsingen afhankelijk zijn van de bijzondere bestemming van de producten overeenkomstig Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek⁶ en Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie van 2 juli 1993 houdende vaststelling van enkele bepalingen ter uitvoering van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek⁷.
- (8) In geval van een verlegging van het handelsverkeer en teneinde uniforme voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te verzekeren, dient de Commissie uitvoeringsbevoegdheden te krijgen zodat zij de schorsing tijdelijk kan intrekken. Deze bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren⁸.

⁵ Eurostat: regionale statistieken – werkloosheidspercentage volgens NUTS II-regio's, 1999-2009.

⁶ PB L 302 van 19.10.1992, blz. 1.

⁷ PB L 253 van 11.10.1993, blz. 1.

⁸ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

- (9) Om ervoor te zorgen dat de maatregelen van deze verordening aansluiten op die van Verordening (EG) nr. 704/2002, moeten zij vanaf 1 januari 2012 worden toegepast,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2021 worden de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief die van toepassing zijn op de invoer in de Canarische eilanden van kapitaalgoederen die onder de in bijlage I genoemde GN-codes vallen, zoals geactualiseerd door eventuele wijzigingen van Verordening (EEG) nr. 2658/87⁹, en voor commerciële of industriële doeleinden worden gebruikt, volledig geschorst.

Deze goederen dienen overeenkomstig de relevante bepalingen van Verordening (EEG) nr. 2913/92 en Verordening (EEG) nr. 2454/93 gedurende ten minste 24 maanden na het in het vrije verkeer brengen te worden gebruikt door op de Canarische eilanden gevestigde marktdeelnemers.

Artikel 2

Van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2021 worden de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief die van toepassing zijn op invoer in de Canarische eilanden van grondstoffen, onderdelen en componenten die onder de in bijlage II genoemde GN-codes vallen, zoals geactualiseerd door eventuele wijzigingen van Verordening (EEG) nr. 2658/87, en voor industriële verwerking of onderhoud op de Canarische eilanden worden gebruikt, volledig geschorst.

Artikel 3

Als voorwaarde voor de in de artikelen 1 en 2 bedoelde schorsing van rechten geldt dat de goederen een bijzondere bestemming dienen te krijgen overeenkomstig de artikelen 21 en 82 van Verordening (EEG) nr. 2913/92 en dat zij worden onderworpen aan de controles als bedoeld in de artikelen 291 tot en met 300 van Verordening (EEG) nr. 2454/93.

Artikel 4

1. Wanneer de Commissie redenen heeft om aan te nemen dat de bij deze verordening ingestelde schorsing voor een bepaald product tot een verlegging van het handelsverkeer heeft geleid, kan zij een uitvoeringshandeling vaststellen om die schorsing tijdelijk in te trekken voor een periode van ten hoogste twaalf maanden. Deze uitvoeringshandeling wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 5 bedoelde onderzoeksprocedure.

Voor de invoerrechten op producten waarvoor de schorsing tijdelijk is ingetrokken, dient een zekerheid te worden gesteld en de vrijgave voor het vrije verkeer van de

⁹ PB L 256 van 7.9.1987, blz. 1.

betrokken producten in de autonome gemeenschap van de Canarische Eilanden wordt afhankelijk gesteld van deze zekerheidstelling.

2. Binnen de in lid 1 bedoelde periode van twaalf maanden wordt een definitief besluit genomen ten aanzien van de handhaving of de intrekking van de schorsing. Indien de schorsing wordt ingetrokken, worden de als zekerheid gestelde bedragen definitief geïnd.
3. Indien binnen twaalf maanden geen definitief besluit overeenkomstig lid 2 is genomen, worden de als zekerheid gestelde bedragen vrijgegeven.

Artikel 5

1. De Commissie wordt bijgestaan door het Comité douanewetboek, dat is ingesteld bij artikel 247 bis, lid 1, van Verordening (EEG) nr. 2913/92. Het betreft een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011¹⁰.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 6

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing vanaf 1 januari 2012.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

¹⁰ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

BIJLAGE I

Kapitaalgoederen die voor commerciële of industriële doeleinden worden gebruikt en onder de volgende GN-codes vallen¹¹:

4011 20	8450 20	8522 90 80	9006 53 80
4011 30	8450 90	8523 21	9006 59
4011 61	8469 00 91	8523 29 33	9007 19
4011 62	8472 10	8523 29 39	9007 20
4011 63	8472 30	8523 29 90	9008 20
4011 69	8472 90 10	8523 40 99	9008 30
4011 92	8472 90 70	8523 51 99	9008 40
4011 93	8473 10 19	8523 59 99	
4011 94	8473 40 18	8523 80 99	
4011 99	8501 10 10	8525 50	9010 10
5608	8501 10 91	8525 80 11	9010 50
6403 40	8501 10 93	8525 80 19	9011 10 90
6403 51 05	8501 10 99	8526 10	9011 20 90
6403 59 05	8501 20	8526 91 20	9011 80
6403 91 05	8501 31	8526 91 80	9011 90 90
6403 99 05	8501 32	8542 31 10	9012 10 90
8415 10 10	8501 33	8542 32 10	9012 90 90
8415 10 90	8501 34	8542 39 10	9030 10
8415 20	8501 40 20	8701 10	9030 20 91
8415 81	8501 40 80	8701 20	9030 31
8415 82	8501 51	8701 90 90	9030 33
8415 83	8501 52 20	8702	9106
8415 90	8501 52 30	8704 21 31	9107
8418 30 80	8501 52 90	8704 21 39	9207 10
8418 40 80	8501 53 50	8704 21 91	9207 90
8418 50	8501 53 81	8704 21 99	9506 91 90
8418 61	8501 53 94	8704 22	9507 10
8418 69	8501 53 99	8704 23	9507 20 90
8418 91	8501 61 20	8704 31 31	9507 30
8418 99	8501 61 80	8704 31 39	
8427	8501 62	8704 31 91	
8431 20	8501 63	8704 31 99	
8443 31 91			
8443 32 10	8501 64	8704 32	
8443 32 91			
8443 32 99	8518 40 30	8704 90	
8443 39 10			
8443 39 39	8518 90	8705	
8443 99 10	8519 20	9006 10	
8450 11 90	8519 81 51		

¹¹ Zoals gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 861/2010 van de Commissie van 5 oktober 2010 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad met betrekking tot de tarief- en statistiekomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 284 van 29.10.2010, blz. 1).

8450 12
8450 19

8521 10 95
8522 90 49

9006 30
9006 52

BIJLAGE II

**Grondstoffen, onderdelen en componenten die voor
landbouwdoeleinden, industriële verwerking of onderhoud worden gebruikt en onder de
volgende GN-codes vallen¹²:**

3901	4810 22 10	5501	
3902 10	4810 22 90	5502	
3903 11	4810 29	5503	8706
3904 10	4810 31	5504	8707
3906 10	4810 32	5505 10	8708
4407 21 10	4810 92	5505 20	8714 11
4407 21 91	4810 99 10	5506	8714 19
4407 22 10	4810 99 90	5507	8714 91
4407 22 91	5108	5508 10 10	8714 92
4407 25 10	5110	5508 20 10	8714 93
4407 25 30	5111 11	5509	8714 94
4407 25 50	5111 19 10	5510	8714 95
4407 26 10	5111 19 90	5512	8714 96
4407 26 30	5111 20	5513	8714 99
4407 26 50	5111 30	5514	9002 90
4407 29 15	5111 90 10	5515	9006 91
4407 29 20	5111 90 91	5516	9007 91
4407 29 25	5111 90 93	6001	9007 92
4407 29 45	5111 90 99	6002 40	9008 90
4407 29 83	5112 11	6002 90	9010 90
4407 29 85	5112 19	6217 90	9104
4407 99 40	5112 20	6305 10 10	9108
4410	5112 30	6305 10 90	9109 11
4412	5112 90	6305 20	9109 19
	5205	6305 32	9109 90
	5208	6305 33	9110 11 10
	5209	6305 39	9110 11 90
	5210	6305 90	9110 12
	5212	6309	9110 19
	5401 10 12	6406	9110 90
	5401 10 14	7601	9111
	5401 20 10	8517 70 90	9112
4803	5402	8529 10 80	9114
4804	5403	8529 10 95	
4805	5404 11	8529 90	
4810 13	5404 90		
4810 14	5407		
4810 19 10	5408		

¹² Zoals gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 861/2010 van de Commissie van 5 oktober 2010 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad met betrekking tot de tarief- en statistiekomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 284 van 29.10.2010, blz. 1).

**FINANCIËEL MEMORANDUM VOOR VOORSTELLEN DIE UITSLUITEND
GEVOLGEN HEBBEN VOOR DE ONTVANGSTENZIJDEN VAN DE BEGROTING**

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL:

Voorstel voor een verordening van de Raad houdende tijdelijke schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief op de invoer van bepaalde industrieproducten in de Canarische eilanden.

2. BEGROTINGSONDERDELEN:

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor 2011: **€16 653 700 000**

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen euro, tot op 1 decimaal)

Begrotings onderdeel	Ontvangsten ¹³	Periode ingaande op dd/mm/jjjj	[Jaar 2012-2021]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>	1.1.2012 - 31.12.2021	-2,2/jaar

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van alle producten waarop deze verordening betrekking heeft, zal worden gecontroleerd overeenkomstig de artikelen 291 tot en met 300 van Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie houdende vaststelling van enkele bepalingen ter uitvoering van het communautair douanewetboek.

5. ANDERE OPMERKINGEN

Om ervoor te zorgen dat marktdeelnemers investeringsbeslissingen op de lange termijn kunnen nemen, moeten de voorgestelde schorsingen tien jaar van kracht blijven.

¹³ Voor traditionele eigen middelen (landbouwrechten, suikerheffingen en douanerechten) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25% aan inningskosten.

De voorgestelde schorsingen komen in de plaats van de maatregelen die werden vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 704/2002 van de Raad. Deze verordening verstrijkt op 31 december 2011.

Geraamde kosten van de maatregel

Op grond van de informatie die de regionale autoriteiten hebben verstrekt, kan de inkomstenderving als gevolg van deze verordening worden geraamd op 2,96 miljoen euro (brutobedrag, met inbegrip van de inningskosten) $\times 0,75 =$ **2,22 miljoen euro per jaar voor de periode 1.1.2012 - 31.12.2021.**

De derving van traditionele eigen middelen moet worden gecompenseerd door de bijdragen van de lidstaten op basis van het bni.