



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 21.10.2011
COM(2011) 673 definitief

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**4e FINANCIËEL VERSLAG VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
betreffende het EUROPEES LANDBOUWGARANTIEFONDS
BEGROTINGSJAAR 2010**

{SEC(2011) 1260 definitief}

INHOUDSOPGAVE

1.	BEGROTINGSPROCEDURE.....	3
2.	KASPOSITIE EN BEHEER VAN DE KREDIETEN.....	5
3.	UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2010.....	9
4.	OPMERKINGEN OVER DE UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2010.....	10
5.	BESTEDING VAN DE BESTEMMINGSONTVANGSTEN	12
6.	UITSPLITSING NAAR SOORT UITGAVE	12

BIJLAGE 1	BEGROTINGSPROCEDURE VOOR DE ELGF-VASTLEGGINGSKREDIETEN VOOR 2010
BIJLAGE 2	AANDEEL ELGF-BEGROTING IN EU-BEGROTING 2004-2010
BIJLAGE 3	UITVOERING ELGF-BEGROTING – BEGROTINGSJAAR 2010
BIJLAGE 4-I	UITVOERING ELGF-BEGROTING – BEGROTINGSJAAR 2010. BESTEMMINGSONTVANGSTEN C4
BIJLAGE 4-II	UITVOERING ELGF-BEGROTING – BEGROTINGSJAAR 2010. BESTEMMINGSONTVANGSTEN C5
BIJLAGE 5	UITVOERING ELGF-BEGROTING PER ARTIKEL EN PER LIDSTAAT – BEGROTINGSJAAR 2010
BIJLAGE 6	ONTWIKKELING UITSPLITSING ELGF-UITGAVEN - BEGROTINGSJAREN 2005-2010

Noot: Dit verslag gaat vergezeld van een uitvoerig werkdocument van de diensten van de Commissie. De volledige tekst van dit werkdocument (in het Engels) en de bijbehorende tabellen (in het Engels) zijn te vinden op de website van DG Landbouw (http://ec.europa.eu/agriculture/fin/finrep_en.htm).

1. BEGROTINGSPROCEDURE¹

1.1. Voorontwerp van begroting 2010

Het voorontwerp van begroting (VOB) 2010 is op 29 april 2009 door de Commissie vastgesteld en aan de begrotingsautoriteit voorgelegd. De vastleggingskredieten die voor het Europees Landbouwarantiefonds (ELGF) zijn voorgesteld in het kader van rubriek 2 van het financieel kader 2007-2013, bedroegen in totaal 43 744,9 miljoen euro.

1.2. Ontwerpbegroting 2010

De Raad heeft de ontwerpbegroting 2010 in juli 2009 vastgesteld. De vastleggingskredieten voor het ELGF werden ten opzichte van het VOB met 354,9 miljoen euro verminderd tot 43 389,98 miljoen euro.

1.3. Nota van wijzigingen voor 2010

In oktober 2009 keurde de Commissie Nota van wijzigingen nr. 2 bij het VOB 2010 goed, waarbij de behoefte aan vastleggingskredieten voor het ELGF op 44 049,8 miljoen euro werd vastgesteld (304,9 miljoen euro meer dan in het VOB). Deze toename had voornamelijk te maken met een bedrag van 280 miljoen euro dat voor de specifieke steun voor de zuivelsector werd uitgetrokken wegens de crisis in die sector.

1.4. Vaststelling van de begroting 2010

De Raad heeft zijn tweede lezing in november 2009 gehouden. De vastleggingskredieten voor het ELGF werden ten opzichte van het bedrag in de nota van wijzigingen met 231 miljoen euro verlaagd naar 43 818,8 miljoen euro. Dat bedrag omvatte nu 300 miljoen euro voor de specifieke steun voor de zuivelsector² en een met – 230 miljoen euro verhoogd bedrag aan negatieve uitgaven betreffende de boekhoudkundige goedkeuring van de ELGF-rekeningen.

Het Europees Parlement heeft de begroting 2010 tijdens zijn plenaire vergadering van december 2009 vastgesteld.

De goedgekeurde ELGF-vastleggingskredieten bedroegen in totaal 43 819,8 miljoen euro. Van dit totaalbedrag was 4 395,3 miljoen euro bestemd voor marktmaatregelen onder hoofdstuk 05 02 en 39 273,0 miljoen euro voor rechtstreekse steun onder hoofdstuk 05 03. Voorts waren in de begroting 2010 vastleggingskredieten ten bedrage van 371,9 miljoen euro uitgetrokken voor beleidsterrein 17 (Gezondheidszorg en consumentenbescherming) en 30,5 miljoen euro voor beleidsterrein 11 (Maritieme Zaken en visserij).

¹ Zie bijlage 1 voor een overzicht.

² Het voor de specifieke steun voor de zuivelsector bestemde bedrag van 300 miljoen euro was oorspronkelijk in de reserve opgenomen.

Zie bijlage 1 voor nadere gegevens.

1.5. Bestemmingsontvangsten voor het ELGF³

Op grond van artikel 34 van Verordening (EG) nr. 1290/2005 (de verordening inzake de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid) gelden de ontvangsten die voortvloeien uit financiële correcties die worden opgelegd bij de ELGF-conformiteitsgoedkeuringsbesluiten, de ontvangsten die voortvloeien uit terugvorderingen wegens onregelmatigheden ten nadele van het ELGF, en de opbrengsten uit de melkheffing als ontvangsten die bestemd zijn voor de financiering van bepaalde ELGF-uitgaven. Deze ontvangsten kunnen gedeeltelijk of volledig worden gebruikt voor de financiering van ELGF-uitgaven van de lidstaten op de betrokken gebieden, als de door de begrotingsautoriteit uitgetrokken kredieten daarvoor niet toereikend zijn. De bestemmingsontvangsten die niet worden gebruikt, worden van rechtswege overgedragen naar het volgende begrotingsjaar om begrotingsuitgaven van dat jaar te financieren.

Bij de opstelling van de begroting 2010 is een raming gemaakt van zowel het in de loop van begrotingsjaar 2010 te innen bedrag als het van begrotingsjaar 2009 naar begrotingsjaar 2010 over te dragen bedrag. In de door de begrotingsautoriteit voor 2010 vastgestelde begrotingskredieten is met die ramingen rekening gehouden. Meer bepaald:

- werden de ontvangsten door correcties in het kader van de conformiteitsgoedkeuring en door terugvorderingen wegens onregelmatigheden geraamd op respectievelijk 600,0 miljoen euro en 91,0 miljoen euro, terwijl de opbrengsten uit de melkheffing werden geraamd op 98,0 miljoen euro. Verwacht werd derhalve dat in de loop van begrotingsjaar 2010 bestemmingsontvangsten ten bedrage van in totaal 789,0 miljoen euro zouden worden geïnd;
- werden de van begrotingsjaar 2009 naar begrotingsjaar 2010 over te dragen bestemmingsontvangsten op 133,0 miljoen euro geraamd.

Op basis van het totale bedrag van 922,0 miljoen euro werden de voor de actiefondsen van de producentenorganisaties in de sector groenten en fruit gevraagde kredieten met 222,0 miljoen euro en de voor de bedrijfstoelageregeling gevraagde kredieten met 700,0 miljoen euro verlaagd. Per saldo heeft de begrotingsautoriteit voor de beide regelingen uiteindelijk respectievelijk 547,0 miljoen euro en 28 480,0 miljoen euro uitgetrokken.

1.6. Tijdelijke herstructureringsheffing in de sector suiker⁴

De opbrengsten uit de in artikel 11 van Verordening (EG) nr. 320/2006 van de Raad bedoelde tijdelijke herstructureringsheffing in de sector suiker worden behandeld als bestemmingsontvangsten die in het Fonds voor de herstructurering van de suikerindustrie vloeien om te worden gebruikt voor de toekenning van de

³ Deze bedragen worden niet opgenomen in de inkomstenposten van de begroting (artikel 670 voor de bestemmingsontvangsten voor het ELGF), maar worden vermeld in de toelichting bij het betrokken artikel.

⁴ Deze bedragen worden niet opgenomen in de inkomstenposten van de begroting (artikel 680 voor de tijdelijke herstructureringsheffing in de sector suiker), maar worden vermeld in de toelichting bij het betrokken artikel.

herstructureringssteun en de bijbehorende andere vormen van steun in de sector suiker. Deze bedragen hebben voor elk van de verkoopseizoenen 2006/2007 tot en met 2008/2009 betrekking op de suiker-, inulinestroop- of isoglucosequota waarover de marktdeelnemers in elke lidstaat beschikken, en moeten door de lidstaten in twee tranches aan het herstructureringsfonds worden overgemaakt, uiterlijk op 31 maart en 30 november van elk betrokken jaar.

Bij de opstelling van de begroting 2010 werden deze ontvangsten (het in 2009 naar de EU-begroting over te maken bedrag) geraamd op 606,8 miljoen euro. Ook werd ervan uitgegaan dat 717,9 miljoen euro zou worden overgedragen van begrotingsjaar 2009 naar begrotingsjaar 2010.

1.7. Aandeel van de ELGF-begroting in de totale EU-begroting

Het aandeel van de ELGF-begroting (vastleggingskredieten) in de totale EU-begroting in de periode 2004-2010 is weergegeven in bijlage 2.

2. KASPOSITIE EN BEHEER VAN DE KREDIETEN

2.1. Beheer van de kredieten

2.1.1. Voor begrotingsjaar 2010 beschikbare kredieten

In euro's

Uitgavendeel van de begroting (1)	Vastleggingskredieten	Betalingskredieten	Ontvangstendeel van de begroting (BO) (2)	Prognoses
1. Initiële kredieten voor het ELGF	43 819 801 768	43 917 807 586	1. Conformiteitsgoedkeuring	600 000 000
2. Gewijzigde begrotingen	0	0	2. Onregelmatigheden	91 000 000
3. Subtotaal oorspronkelijke kredieten voor het ELGF, waarvan:	43 819 801 768	43 917 807 586		
3a. Kredieten onder gedeeld beheer (excl. OIPO (3) voor de EU-10)	43 360 100 000	43 360 100 000	3. Superheffing melkproducenten	98 000 000
3b. Kredieten onder gecentraliseerd beheer (4)	459 701 768	341 107 586	4. Tijdelijke herstructureringsheffing in de sector suiker (5)	607 000 000
3c. Kredieten voor OIPO voor de EU-10	0	216 600 000	Totaal BO-prognose	1 396 000 000
4. Overdracht naar / uit het ELGF in het begrotingsjaar	-83 529	45 666 471		
5. Definitieve kredieten voor het ELGF, waarvan:	43 819 718 239	43 963 474 057		
5a. Kredieten onder gedeeld beheer (excl. OIPO voor de EU-10)	43 360 100 000	43 360 100 000		

5b. Kredieten onder gecentraliseerd beheer	459 618 239	400 024 057		
5c. Kredieten voor TRDI voor de EU-10 (6)	0	203 350 000		

- (1) In de begroting 2010 opgenomen kredieten, inclusief de in 2010 te innen bestemmingsontvangsten en de overdracht van 2009 naar 2010 overeenkomstig artikel 10 van Verordening (EG) nr. 1605/2002 van de Raad.
- (2) BO: te innen bestemmingsontvangsten. De bedragen zijn niet opgenomen in de inkomstenposten (p.m.)⁵, maar zijn vermeld in de begrotingstoelichting.
- (3) OIPO: Overgangsinstrument voor plattelandsontwikkeling voor de EU-10.
- (4) 80% van de vastleggingskredieten betreft veterinaire en fytosanitaire maatregelen (beleidsterrein 17 - Gezondheidszorg en consumentenbescherming). De rest is gelijkelijk verdeeld over beleidsstrategie en -coördinatie (beleidsterrein 05 - Landbouw en plattelandsontwikkeling) en visserijmarkten (beleidsterrein 11- Maritieme zaken en visserij).
- (5) Deze ontvangsten worden gebruikt voor kredieten ter betaling van steun uit het herstructureringsfonds voor de sector suiker.
- (6) In de loop van het begrotingsjaar zijn de oorspronkelijke betalingskredieten van 216,6 miljoen euro tot 203,35 miljoen euro verlaagd via een overschrijving binnen de begroting.

⁵ p.m.: pro memorie.

2.1.2. Besteding van de voor begrotingsjaar 2010 beschikbare kredieten

In euro's

	Uitvoering van de vastleggingskredieten	Uitvoering van de betalingskredieten
Gedeeld beheer (niet-gesplitste kredieten):	43 932 376 108,90	43 932 376 108,90
Uitgaven onder gecentraliseerd beheer (1)	443 936 238,44	344 004 974,21
OIPO EU-10	0,00	199 348 292,50
Totaal (incl. Fonds voor de herstructurering van de suikerindustrie)	44 376 312 347,34	44 475 729 375,61
Fonds voor de herstructurering van de suikerindustrie	330 297 466,97	330 297 466,97
Totaal (excl. Fonds voor de herstructurering van de suikerindustrie)	44 046 014 880,37	44 145 431 908,64

(1) De totale uitgaven onder gecentraliseerd beheer omvatten een bedrag van 4,98 miljoen euro dat uit bestemmingsontvangsten is gefinancierd.

Voor begrotingsjaar 2010 zijn dus uiteindelijk 44 376 312 347,34 euro aan vastleggingskredieten en 44 475 729 375,61 euro aan betalingskredieten gebruikt.

2.1.3. Uitvoering van de begroting – Uitgaven van de Commissie onder gecentraliseerd beheer

In euro's

Uitgaven onder gecentraliseerd beheer	Vastleggingskredieten	Doorgehaalde vastleggingen	Betalingskredieten	Overdracht naar 2011 (2)
Kredieten (C1) (1)	459 618 239,00	-	400 024 057,00	-
Uitvoering (C1)	438 956 113,58	-	314 076 513,37	31 740 465,18
Geannuleerde kredieten	20 662 125,42	-	85 947 543,63	-

1) Inclusief overdrachten naar / uit het ELGF: - 83 529 euro aan vastleggingskredieten en 58 916 471 euro aan betalingskredieten.

2) Alleen niet-gesplitste kredieten.

In de begroting 2010 was een bedrag van 459,6 miljoen euro aan vastleggingskredieten uitgetrokken voor uitgaven onder gecentraliseerd beheer. Daarvan is 439 miljoen euro in 2010 daadwerkelijk vastgelegd. De resterende

kredieten (20,6 miljoen euro) zijn geannuleerd. Ongeveer 80% van de vastleggingskredieten betreft veterinaire en fytosanitaire maatregelen (beleidsterrein 17 - Gezondheidszorg en consumentenbescherming). De rest is gelijkelijk verdeeld over beleidsstrategie en -coördinatie (beleidsterrein 05 – Landbouw en plattelandsontwikkeling) en visserijmarkten (beleidsterrein 11- Maritieme zaken en visserij).

Sinds 2007 zijn de meeste ELGF-kredieten voor uitgaven onder gecentraliseerd beheer die door de Commissie worden verricht, overeenkomstig artikel 149 van het Financieel Reglement gesplitste kredieten. De automatische overdracht naar 2011, die alleen betrekking heeft op niet-gesplitste kredieten, bedraagt 31,7 miljoen euro.

2.2. Maandelijkse betalingen

2.2.1. Maandelijkse betalingen aan de lidstaten

2.1.1.1. Maandelijkse betalingen ter financiering van de uitgaven

Overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EG) nr. 1290/2005 van de Raad van 21 juni 2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid⁶ worden de maandelijkse betalingen door de Commissie uitgekeerd voor de uitgaven die de erkende betaalorganen van de lidstaten in de referentiemaand hebben verricht. De maandelijkse betalingen worden aan de lidstaat uitgekeerd uiterlijk op de derde werkdag van de tweede maand na de maand waarin de uitgaven zijn verricht.

Het gaat bij de maandelijkse betalingen dus om de vergoeding van reeds gedane uitgaven, en wel op nettobasis (na aftrek van de ontvangsten). De betrokken bedragen worden beschikbaar gesteld op basis van de maandelijkse declaraties van de lidstaten⁷. Met het oog op de maandelijkse boeking van de uitgaven en ontvangsten worden vervolgens controles en correcties verricht op basis van meer gedetailleerde declaraties⁸. Bovendien worden nog controles verricht in het kader van de boekhoudkundige goedkeuring van de rekeningen en worden de uitgaven pas definitief nadat alle betrokken goedkeuringsbesluiten zijn vastgesteld.

De betalingen die de lidstaten hebben gedaan in de periode van 16 oktober 2009 tot en met 15 oktober 2010 vallen onder de regeling voor maandelijkse betalingen. Daarnaast heeft de Commissie voor een beperkt aantal maatregelen rechtstreekse uitgaven verricht.

Voor begrotingsjaar 2010 kwamen de maandelijkse nettobetalingen in totaal op 42 315 080 082,3 euro.

⁶ PB L 209 van 11.8.2005, blz. 1.

⁷ Deze maandelijkse uitgavendeclaraties worden door de lidstaten toegezonden uiterlijk op de tiende van maand N+1.

⁸ Deze meer gedetailleerde declaraties worden door de lidstaten maandelijks uiterlijk op de twintigste van maand N+1 toegezonden (met behulp van tabel 104).

2.1.1.2. Besluiten inzake de maandelijkse betalingen voor 2010

Voor begrotingsjaar 2010 heeft de Commissie twaalf besluiten inzake de maandelijkse betalingen vastgesteld. In december 2010 is ook nog een aanvullende maandelijkse betaling goedgekeurd om de reeds betaalde bedragen aan te passen aan het totaal van de ten laste van het begrotingsjaar te brengen uitgaven.

3. UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2010

3.1. Inleiding

In het landbouwjaar 2010 zijn de agrarische productieprijzen zowel in de EU als op de wereldmarkten gestegen. De gunstige toestand op de landbouwmarkten werd verder in de hand gewerkt door de algemene economische toestand waarbij de landen geleidelijk uit de diepste recessie in decennia begonnen te komen. Van grote invloed op het niveau van de ELGF-uitgaven en de besteding van de beschikbare vastleggingskredieten voor marktmaatregelen, die ongeveer op het niveau van 2009 waren gebleven, waren de toegenomen financieringsbehoeften voor de interventie voor granen en voor de actiefondsen voor producentenorganisaties in de sector groenten en fruit, alsmede de betaling van de steun voor de maatregelen die de Commissie in 2009 in de zuivelsector had genomen. Met betrekking tot de rechtstreekse betalingen waren de ELGF-uitgaven hoger dan die van 2009 wegens de verdere invoering van die betalingen in de EU-12 in 2010.

3.2. Besteding van de ELGF-begrotingskredieten

Met de uitvoering van de begroting was een bedrag van 44 046,0 miljoen euro gemoeid. Deze uitgaven werden gefinancierd met de initiële begrotingskredieten, met de totale uit 2009 overgedragen bestemmingsontvangsten (141,7 miljoen euro) en met een deel van de in 2010 geïnde bestemmingsontvangsten (105,4 miljoen euro van in totaal 1 010,5 miljoen euro).

Wat beleidsterrein 05 (Landbouw en plattelandsontwikkeling) betreft, zijn 3 983,8 miljoen euro aan marktmaatregelen en 39 675,7 miljoen euro aan rechtstreekse steun uitgegeven. De uitgaven voor rechtstreekse steun overschreden de goedgekeurde begrotingskredieten en werden deels gefinancierd met overschrijvingen van kredieten uit andere begrotingsposten en deels met bestemmingsontvangsten voor de ELGF-begroting.

Bovendien omvat het hierboven vermelde totaalbedrag van de bestedingen 30,4 miljoen euro aan uitgaven voor marktmaatregelen in de visserij en 359,9 miljoen euro⁹ aan uitgaven voor veterinaire en fytosanitaire maatregelen.

Voor nadere gegevens over de uitvoering van de begroting per beleidsterrein, zie bijlage 3.

⁹ Dit bedrag omvat 4,8 miljoen euro aan betalingen voor beleidsterrein 17, die afkomstig zijn van zowel van begrotingsjaar 2009 naar begrotingsjaar 2010 overgedragen bestemmingsontvangsten als van nieuwe, in 2010 geïnde bestemmingsontvangsten.

Bijlage 5 bevat een uitsplitsing, per artikel en per lidstaat, van de uitgaven voor marktmaatregelen, rechtstreekse betalingen en de audit van de landbouwingaven.

4. OPMERKINGEN OVER DE UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2010

Hieronder volgt een korte toelichting op de besteding van de begrotingskredieten voor landbouw. Zie daarvoor ook bijlage 3.

4.1. Hoofdstuk 05 02: Interventies op de landbouwmarkten

4.1.1. Inleiding

Met de betalingen voor dit begrotingsonderdeel was in totaal 3 983,8 miljoen euro gemoeid; dit bedrag werd gefinancierd uit de goedgekeurde begrotingskredieten ten belope van 4 395,3 miljoen euro. De hierdoor ter beschikking gekomen kredieten werden overgeschreven naar andere begrotingsposten om de extra uitgaven te financieren die nodig waren voor de bedrijfstoelageregeling en voor de boekhoudkundige goedkeuring van de ELGF-rekeningen. Wat de bestemmingsontvangsten betreft, werd 1,9 miljoen euro besteed voor de financiering van de uitgaven in de sector groenten en fruit en werd het beschikbare saldo naar 2011 overgedragen.

4.1.2. Granen

Door de omvangrijke oogst en de algemene daling van de graanprijzen was er in de sector een overbesteding, die in de eerste plaats te maken had met de toename, vooral door aankopen van gerst, van de interventievoorraden van rond 1,56 miljoen ton aan het begin van het jaar tot zo'n 5,56 miljoen ton aan het eind van het jaar.

4.1.3. Restituties voor niet in bijlage 1 genoemde producten

De lidstaten gaven minder uit dan gepland, vooral aan restituties voor zuivelproducten die in uitgevoerde verwerkte landbouwproducten waren verwerkt; in november 2009 had de Commissie immers, na een duidelijke verbetering van de toestand op de zuivelmarkt, de restitutievoet op 0 vastgesteld.

4.1.4. Voedselprogramma's

De lichte onderbesteding in deze sector heeft vooral te maken met het feit dat sommige lidstaten hun goedgekeurde programma voor 2010 voor de verstrekking van granen en mageremelkpoeder niet volledig hebben uitgevoerd en dat de administratieve, overdrachts- en vervoerskosten die voor de distributieverrichtingen voor 2010 werden gedeclareerd, lager uitvielen dan begroot. Deze kosten zullen wellicht in 2011 worden gedeclareerd.

4.1.5. Groenten en fruit

De overbesteding in deze sector is vooral het gevolg van de betalingen die de lidstaten hebben verricht voor de actiefondsen voor producentenorganisaties en voor de steun voor producentengroeperingen in het kader van hun voorlopige erkenning,

welke hoger waren dan de goedgekeurde begrotingskredieten. Deze hogere betalingen werden gefinancierd met overschrijvingen van kredieten uit andere begrotingsposten en met bestemmingsontvangsten voor deze sector.

4.1.6. Producten van de wijnbouwsector

De voornaamste voor deze sector gefinancierde maatregelen betreffen de nationale steunprogramma's en de rooiregeling. De uitgaven van de lidstaten voor hun nationale steunprogramma's waren iets lager dan de in die programma's vastgestelde bedragen. Toch werden die programma's naar behoren uitgevoerd; het bestedingspercentage lag op ongeveer 99% van de uitgetrokken kredieten. Ook voor de steun in het kader van de rooiregeling gaven zij minder uit dan het in de begroting vastgestelde bedrag.

4.1.7. Melk en zuivelproducten

De kredieten voor deze sector waren gebaseerd op de verwachte toename van de behoeften als gevolg van de moeilijke marktsituatie in de zuivelsector in 2009. Uiteindelijk was er een onderbesteding van de goedgekeurde begrotingskredieten, ondanks de hogere betalingen die in 2010 voor de sector werden verricht. De voornaamste reden hiervoor was de aanzienlijke verbetering van de toestand op de zuivelmarkt eind 2009, waardoor de Commissie in november 2009 de uitvoerrestitutie voor zuivelproducten op nul kon vaststellen en er een einde kwam aan de instroom van mageremelkpoeder en boter in de openbare opslag. Bijgevolg moesten de lidstaten minder uitgeven aan uitvoerrestituties, terwijl de uitslag uit de openbare opslag van zowel boter als mageremelkpoeder een algemene nettowinst uit de openbare opslag van deze producten opleverde.

4.2. Hoofdstuk 05 03: Rechtstreekse steun

De goedgekeurde kredieten voor dit hoofdstuk van de begroting 2010 bedroegen 39 273,0 miljoen euro, maar de betalingen bedroegen zo'n 39 675,7 miljoen euro. Deze duidelijke overbesteding vond voornamelijk plaats bij de bedrijfstoelageregeling (de betalingskredieten waren verlaagd om rekening te houden met de bestemmingsontvangsten) en is deels via de bestemmingsontvangsten voor deze regeling in de begroting 2010 en deels met overschrijvingen van kredieten uit andere begrotingsposten opgevangen.

4.3. Hoofdstuk 05 07: Audit van de landbouwwitgaven

4.3.1. Artikel 05 07 01: Controle van de landbouwwitgaven

Dit artikel bevat hoofdzakelijk de bedragen die aan de ELGF-begroting zijn gecrediteerd in verband met correcties die voortvloeien uit de boekhoudkundige goedkeuring van de rekeningen en uit de niet-naleving van termijnen voor betalingen aan begunstigden. Met deze correcties was uiteindelijk in totaal -54,2 miljoen euro gemoeid. De begrotingsautoriteit had voor deze correcties een bedrag van -310,0 miljoen euro in de begroting 2010 vastgesteld. De Commissie heeft deze rekening afgesloten door overschrijving van een bedrag van 256 miljoen euro aan goedgekeurde kredieten dat nog beschikbaar was bij het begrotingsonderdeel marktinterventies.

5. BESTEDING VAN DE BESTEMMINGSONTVANGSTEN

5.1. Bestemmingsontvangsten voor het ELGF

De daadwerkelijk van 2009 naar 2010 overgedragen bestemmingsontvangsten bedroegen 141,7 miljoen euro en zijn volledig gebruikt voor de financiering van uitgaven in begrotingsjaar 2010, zulks overeenkomstig artikel 10 van het financieel reglement. Van dit bedrag is 0,7 miljoen euro naar de actiefondsen voor producentenorganisaties gegaan, 140,7 miljoen euro naar de bedrijfstoelageregeling, 0,1 miljoen euro naar de boekhoudkundige goedkeuring van de rekeningen over voorgaande jaren en 0,2 miljoen euro naar de enquêtes inzake de structuur van de landbouwbedrijven.

In 2010 is 1 010,5 miljoen euro aan bestemmingsontvangsten geïnd. Van de in 2010 geïnde bestemmingsontvangsten is een deel (105,4 miljoen euro) gebruikt voor de dekking van uitgaven die in dat jaar zijn gedaan voor de sector groenten en fruit en voor de bedrijfstoelageregeling. De rest (905,1 miljoen euro) is ambtshalve overgedragen naar de begroting 2011 om begrotingsuitgaven van dat jaar te financieren.

Zie de bijlagen 4-I en 4-II voor nadere informatie.

5.2. Bestemmingsontvangsten uit de tijdelijke herstructureringsheffing in de sector suiker

In 2010 hebben de lidstaten in totaal 606,8 miljoen euro aan bestemmingsontvangsten overgemaakt, een bedrag dat beantwoordt aan de oorspronkelijke raming. Daarnaast is 768,3 miljoen euro overgedragen van 2009 naar 2010. Daardoor was in 2010 voor de EU-begroting in totaal 1 375,1 miljoen euro aan bestemmingsontvangsten uit de tijdelijke herstructureringsheffing beschikbaar. Na betaling van de steun aan de begunstigden van het herstructureringsfonds voor de sector suiker bedroeg het saldo voor de tijdelijke herstructureringsheffing 1 044,8 miljoen euro, een bedrag dat naar 2011 werd overgedragen.

Zie de bijlagen 4-I en 4-II voor nadere informatie.

5.3. Fonds voor de herstructurering van de suikerindustrie

In de loop van begrotingsjaar 2010 hebben de lidstaten netto ongeveer 330,3 miljoen euro steun voor de herstructurering van de suikerindustrie verleend, dit in de vorm van diversificatiesteun en steun aan suikerraffinaderijen. Deze steun werd gefinancierd uit de bovenvermelde inkomsten van de tijdelijke herstructureringsheffing en meer bepaald uit de van 2009 naar 2010 overgedragen bestemmingsontvangsten.

Zie bijlage 3 voor nadere informatie.

6. UITSPLITSING NAAR SOORT UITGAVE

De ELGF-uitgaven bedroegen in totaal 44 046 miljoen euro (excl. het Fonds voor de herstructurering van de suikerindustrie). Hieronder volgt een onderverdeling van dat

bedrag in de voornaamste categorieën, samen met het percentage dat die categorie vertegenwoordigt in de totale ELGF-uitgaven voor 2010.

Opslag

De uitgaven voor opslag bedroegen 93,6 miljoen euro ofwel 0,21% van de totale ELGF-uitgaven. De opslagmaatregelen hadden voornamelijk betrekking op granen, wijn, olijfolie en kaas.

Uitvoerrestituties

De uitgaven aan uitvoerrestituties bedroegen 385,1 miljoen euro ofwel 0,87% van de totale ELGF-uitgaven en betroffen vooral zuivelproducten, varkensvlees, niet in bijlage I genoemde producten en rundvlees.

Overige marktmaatregelen

De uitgaven voor "overige marktmaatregelen" (andere dan opslag of uitvoerrestituties) bedroegen 3 454,8 miljoen euro ofwel 7,84% van de totale uitgaven over 2010. Deze categorie omvat voornamelijk uitgaven voor granen, voedselprogramma's, groenten en fruit, wijn, melk en zuivelproducten, rundvlees en varkensvlees. Hieronder vallen ook andere kleine bedragen en de correcties die voortvloeien uit de audit van de landbouwuitgaven.

Rechtstreekse betalingen

De uitgaven aan rechtstreekse betalingen bedroegen 39 675,7 miljoen euro ofwel 90,1% van de totale ELGF-uitgaven.

Rechtstreekse uitgaven onder gecentraliseerd beheer

Hierbij gaat het om uitgaven ten bedrage van 443,9 miljoen euro (1,01%) die de Commissie rechtstreeks heeft gedaan en die vooral betrekking hadden op veterinaire en fytosanitaire maatregelen en op landbouwbedrijfsboekhoudingen en landbouwenquêtes.

Plattelandsontwikkeling

In begrotingsjaar 2010 zijn geen vastleggingskredieten uitgetrokken voor de afdeling Garantie van het vroegere EOGFL¹⁰. De lidstaten hebben echter aangifte gedaan van terugvorderingen van voordien betaalde bedragen ten belope van -7,1 miljoen euro.

In bijlage 6 worden de uitgaven over de periode 2005-2010 uitgesplitst naar soort uitgave.

¹⁰ Plattelandsontwikkeling die gefinancierd is uit het vroegere Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, afdeling Garantie, programmeringsperiode 2000-2006.

BIJLAGE 2

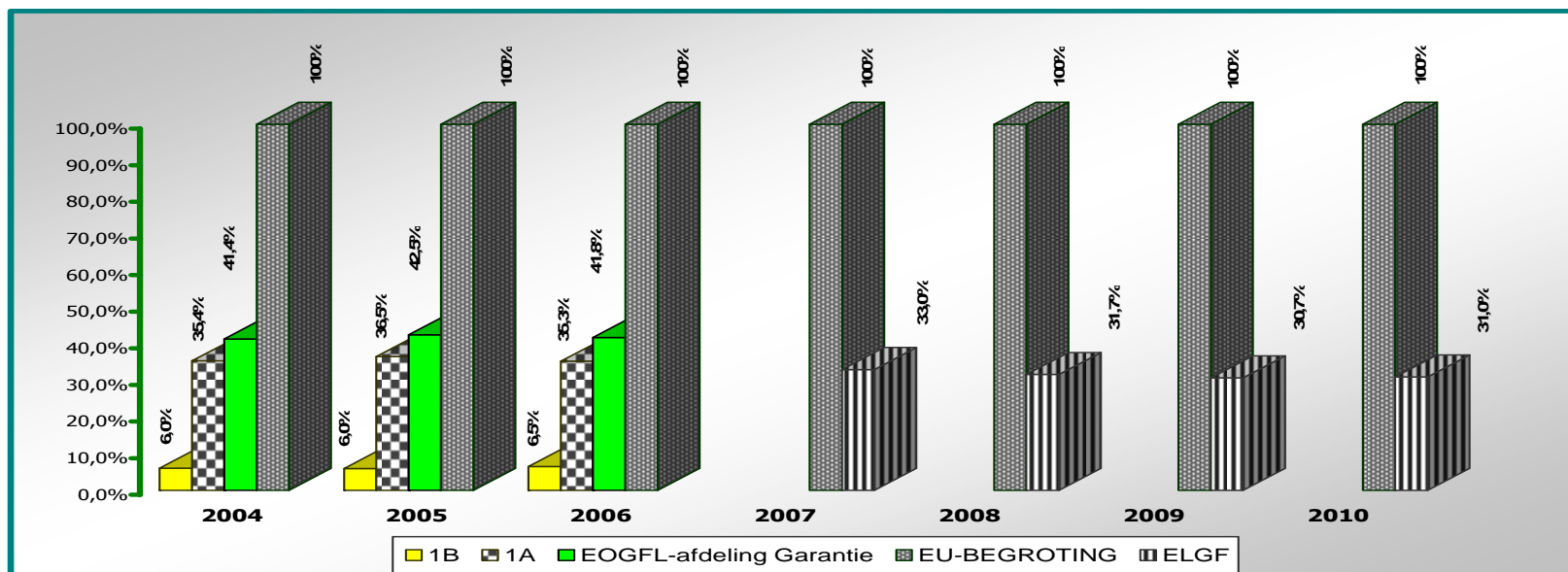
AANDEEL VAN HET EUROPEES LANDBOUWGARANTIEFONDS (ELGF) IN DE EU-BEGROTING (deel betreffende de Commissie)
BEGROTINGSJAREN 2004-2010 (*)

Vastleggingskredieten

BEGROTINGSJAAR	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
BEGROTING Europese Unie**	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Europees Oriëntatie- en Garantiefonds Landbouw - Afdeling Garantie	41,4%	42,5%	41,8%				
subrubriek 1a	35,4%	36,5%	35,3%				
subrubriek 1b	6,0%	6,0%	6,5%				
Europees Landbouwarantiefonds				33,0%	31,7%	30,7%	31,0%

(*) Begrotingsjaar 2004 tot en met 2006: Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL). Begrotingsjaren 2007 tot en met 2010: Europees Landbouwarantiefonds (ELGF).
(**) Deel van de EU-begroting dat betrekking heeft op de Commissie.

15



BIJLAGE 4-I

Bestemmingsontvangsten voor beleidsterrein 05 (onder gedeeld beheer)* Kredieten C4

Vastleggingskredieten

in euro's

In 2010 geïnde bestemmingsontvangsten						Besteding van de bestemmingsontvangsten					Overgedragen naar 2011
POST	Type mid-delen	Omschrijving	Bedrag	Link - Begrotingstoewijzing		Uitgavenpost	Type mid-delen	Omschrijving	Bedrag		
				Begrotingspost	Bedrag				Detail	Totaal	
					Detail						Totaal
HOOFDSTUK 67 : ONTVANGSTEN IN HET KADER V.H. ELGF											
6 7 0 1	IC4	Goedkeuring van de ELGF-rekeningen - bestemmingsontvangsten	735.114.995,57	05 02 08 99	404.863.969,54	05 02 08 99	C4	Overige maatregelen (groenten & fruit)	1.263.652,24		
					404.863.969,54			1.263.652,24		403.600.317,30	
				05 03 01 99	330.251.026,03						
6 7 0 2	IC4	Onregelmatigheden in het kader van het ELGF - bestemmingsontvangsten	172.373.829,43	05 03 01 99	172.373.829,43						
6 7 0 3	IC4	Heffing voor melkproducenten - bestemmingsontvangsten	103.044.369,90	05 03 01 99	103.044.369,90						
					605.669.225,36			104.173.156,37		501.496.068,99	
6 7 0	IC4	Ontvangsten in het kader van het ELGF	1.010.533.194,90								
6 7	IC4	ONTVANGSTEN IN HET KADER VAN HET ELGF * TOTAAL hoofdstuk 67	1.010.533.194,90						105.436.808,61	905.096.386,29	
HOOFDSTUK 68 : TIJDELIJKE HERSTRUCTURERINGSHEFFING											
6 8 0 1	IC4	Tijdelijke herstructureringsheffing - bestemmingsontvangsten	606.762.831,87	05 02 16 00	606.762.831,87	05 02 16 00	C4	Fonds voor de herstructurering van de suikerindustrie	-3.959.109,00		
					606.762.831,87			-3.959.109,00		610.721.940,87	
6 8 0 2		Onregelmatigheden in verband met het tijdelijke herstructureringsfonds - bestemmingsontvangsten	0,00								
6 8 0 3		Goedkeuring betreffende het tijdelijke herstructureringsfonds - bestemmingsontvangsten	0,00								
6 8 0	IC4	Tijdelijke herstructureringsheffing	606.762.831,87								
6 8	IC4	TIJDELIJKE HERSTRUCTURERINGSHEFFING	606.762.831,87						-3.959.109,00	610.721.940,87	
TOTAAL			1.617.296.026,77					TOTAAL	101.477.699,61	1.515.818.327,16	

* Onder gecentraliseerd rechtstreeks beheer werden bestemmingsontvangsten (C4) ten bedrage van 8 419, 77 euro voor de vastleggingen van artikel 05 08 02 niet gebruikt. Ook dit bedrag zal naar 2011 worden overgedragen.

BIJLAGE 4-II

Bestemmingsontvangsten voor beleidsterrein 05 (onder gedeeld beheer)* Kredieten C5

Vastleggingskredieten

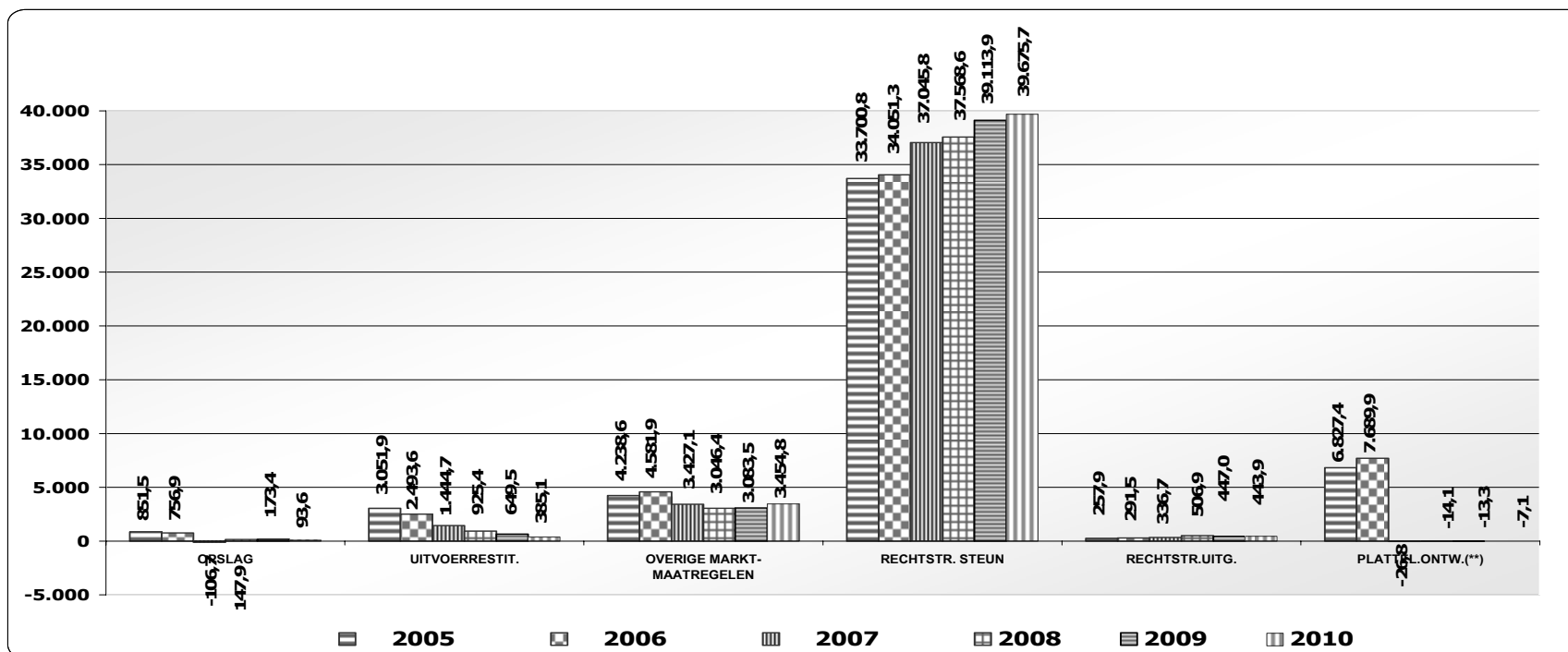
in euro's

In 2010 geïnde bestemmingsontvangsten					Besteding van de bestemmingsontvangsten					Overgedragen naar 2011**			
POST	Type mid-delen	Omschrijving	Bedrag	Link - Begrotingstoewijzing			Uitgavenpost	Type mid-delen	Omschrijving		Bedrag		
				Begrotingspost	Bedrag						Detail	Totaal	Detail
					Detail	Totaal							
HOOFDSTUK 67 : ONTVANGSTEN IN HET KADER V.H. ELGF													
6 7 0 1	IC5	Goedkeuring van de ELGF-rekeningen - bestemmingsontvangsten	667.432,82	05 02 08 99	663.407,34		05 02 08 03	C5	Actiefondsen voor de producentenorganisaties	667.432,82			
				05 02 12 01	4.025,48								
						667.432,82				667.432,82		-	
6 7 0 2	IC5	Onregelmatigheden in het kader van het ELGF - bestemmingsontvangsten	140.848.868,17	05 03 01 99	140.852.893,65		05 03 01 01	C5	Bedrijfstoeslagregeling	140.678.682,26			
				05 02 12 01	-4.025,48		05 07 01 06	C5	Boekhoudkundige goedkeuring van de rekeningen over de voorgaande begrotingsjaren met betrekking tot gedeelde beheersuitgaven in het kader van het EOGFL, afdeling Garantie (vorige maatregelen), en van het ELGF	170.185,91			
						140.848.868,17				140.848.868,17		-	
6 7 0	IC5	Ontvangsten in het kader van het ELGF	141.516.300,99										
6 7	IC5	ONTVANGSTEN IN HET KADER VAN HET ELGF * TOTAAL hoofdstuk 67	141.516.300,99			141.516.300,99					141.516.300,99		
HOOFDSTUK 68 : TIJDELIJKE HERSTRUCTURERINGSHEFFING													
6 8 0 1	IC5	Tijdelijke herstructureringsheffing - bestemmingsontvangsten	768.291.439,67	05 02 16 00	768.291.439,67		05 02 16 00	C5	Fonds voor de herstructurering van de suikerindustrie	334.256.575,97			
						768.291.439,67				334.256.575,97		434.034.863,70	
6 8 0 2		Onregelmatigheden in verband met het tijdelijke herstructureringsfonds - bestemmingsontvangsten	0,00										
6 8 0 3		Goedkeuring betreffende het tijdelijke herstructureringsfonds - bestemmingsontvangsten	0,00										
6 8 0	IC5	Tijdelijke herstructureringsheffing	768.291.439,67										
6 8	IC5	TIJDELIJKE HERSTRUCTURERINGSHEFFING **	768.291.439,67							334.256.575,97			
TOTAL			909.807.740,66				TOTAL			475.772.876,96	434.034.863,70		

* Onder gecentraliseerd rechtstreeks beheer werden de totale vastleggingen voor artikel 05 08 02 deels gefinancierd met bestemmingsontvangsten (C5) ten bedrage van 213 168,44 euro. Bijgevolg liep het totaalbedrag aan bestemmingsontvangsten (C5) dat onder zowel gedeeld als gecentraliseerd rechtstreeks beheer is besteed, op tot 141,7 miljoen euro.

** Het met de tijdelijke herstructureringsheffingen (kredieten C5) gemoeide bedrag van 434 034 863,70 euro werd uitzonderlijk naar 2011 overgedragen.

BIJLAGE 6
 UITSPILSING NAAR SOORT ELGF-UITGAVE - Begrotingsjaren 2005-2010*



BEGROTINGSJAAR (*)	UITVOERING BEGROTING		OPSLAG	UITVOER-RESTITUTIES	RECHTSTREEK-SE STEUN	OVERIGE MARKTMAAT-REGELEN	RECHTSTREEK-SE UITGAVEN	PLATTELANDS-ONTWIKKE-LING (**)
	1a	1b						
2005	42.100,8	6.827,4	851,5	3.051,9	33.700,8	4.238,6	257,9	6.827,4
2006	42.175,3	7.689,9	756,9	2.493,6	34.051,3	4.581,9	291,5	7.689,9
2007	42.120,9		-106,7	1.444,7	37.045,8	3.427,1	336,7	-26,8
2008	42.181,2		147,9	925,4	37.568,6	3.046,4	506,9	-14,1
2009	43.454,1		173,4	649,5	39.113,9	3.083,5	447,0	-13,3
2010	44.046,0		93,6	385,1	39.675,7	3.454,8	443,9	-7,1

(*) Voor de begrotingsjaren 2005 en 2006: Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL), rubriek 1, waarvan subrubriek 1a betrekking had op marktmaatregelen en rechtstreekse steun en subrubriek 1b op plattelandsontwikkeling (gefinancierd uit het vroegere EOGFL, afdeling Garantie).

(**) PLATTELANDSONTWIKKELING gefinancierd uit het vroegere EOGFL, afdeling Garantie - Programmeringsperiode 2000-2006.