



Brussel, 9.7.2013
COM(2013) 502 final

2013/0235 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot vaststelling van criteria die bepalen wanneer teruggewonnen papier krachtens artikel 6, lid 1, van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen niet langer als afval wordt aangemerkt

TOELICHTING

Krachtens artikel 6, lid 1, van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen zijn sommige specifieke afvalstoffen niet langer afvalstoffen wanneer zij een behandeling voor nuttige toepassing hebben ondergaan en voldoen aan specifieke criteria die onder in die bepaling vastgestelde voorwaarden moeten worden opgesteld. Overeenkomstig artikel 6, lid 2, van die richtlijn moet de Commissie volgens de in artikel 39, lid 2, van die richtlijn bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing dergelijke criteria voor specifieke materialen vaststellen.

De Commissie heeft dan ook een ontwerpverordening ter stemming voorgelegd aan het bij artikel 39 van de richtlijn ingestelde comité. Op de vergadering van het comité van 9 juli 2012 is geen gunstig advies over de ontwerpverordening uitgebracht. Het belangrijkste bezwaar dat door enkele lidstaten werd gemaakt, was de opname van meerlagig materiaal in het toepassingsgebied van de verordening van de Commissie, aangezien dit voor maximaal 25% uit ander materiaal dan papier kan bestaan en bij verkeerde verwerking een milieugevaar kan inhouden. De Commissie heeft hier kennis van genomen; zij handhaaft niettemin haar wetsvoorstel en geeft het door aan de Raad, aangezien voor het niet uit papier bestaande gedeelte uit hoofde van artikel 3, lid 5, en afdeling 3 van bijlage I respectievelijk een terugwinningsverplichting en een traceringsstelsel gelden.

Daarom wordt overeenkomstig de procedure van artikel 5, onder a), van Besluit 1999/468/EG een voorstel voor een verordening van de Raad ingediend bij de Raad en voorgelegd aan het Europees Parlement.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot vaststelling van criteria die bepalen wanneer teruggewonnen papier krachtens artikel 6, lid 1, van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen niet langer als afval wordt aangemerkt

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen¹, en met name artikel 6, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Uit een evaluatie van diverse afvalstromen blijkt dat de recyclingmarkten voor papier baat zouden hebben bij de opstelling van specifieke criteria die omschrijven wanneer uit afval verkregen papier niet langer als afval moet worden aangemerkt. Die criteria moeten een hoge mate van milieubescherming waarborgen. Zij moeten de indeling van teruggewonnen papier als afval door derde landen onverlet laten.
- (2) Rapporten van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek van de Europese Commissie hebben het bestaan aangetoond van een markt voor en een vraag naar teruggewonnen papier als grondstof in papierfabrieken. Teruggewonnen papier moet daarom voldoende zuiver zijn en voldoen aan de ter zake in de papierfabricage-industrie geldende normen of specificaties.
- (3) De criteria die bepalen wanneer teruggewonnen papier niet langer als afval is aan te merken, moeten ervoor zorgen dat papier dat werd verkregen uit terugwinningsactiviteiten, voldoet aan de technische vereisten van de papierfabricage-industrie en aan bestaande productwetgeving en -normen en dat er al met al geen negatieve gevolgen zijn voor het milieu of de volksgezondheid. Uit verslagen van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek van de Europese Commissie is gebleken dat de voorgestelde criteria ten aanzien van afvalstoffen die als input worden gebruikt voor terugwinningsactiviteiten, ten aanzien van de relevante verwerkingsprocessen en -technieken en ten aanzien van het papier dat voortkomt uit de terugwinning, aan deze doelstellingen voldoen, aangezien zij moeten resulteren in de productie van papier zonder gevaarlijke eigenschappen dat voldoende vrij is van andere componenten dan papier.
- (4) Om de naleving van deze criteria te waarborgen, is het passend ervoor te zorgen dat informatie wordt uitgebracht over teruggewonnen papier dat niet langer als afval wordt aangemerkt, en dat er een beheersysteem wordt toegepast.

¹ PB L 312 van 22.11.2008, blz. 3.

- (5) Om het voor marktpartijen mogelijk te maken zich aan te passen aan de criteria die bepalen wanneer teruggewonnen papier niet langer afval is, is het passend een redelijke termijn te stellen alvorens deze verordening van toepassing wordt.
- (6) Er moeten specifieke "einde afvalfase-criteria" worden vastgesteld voor gelamineerd papier met een hoog gehalte aan ander materiaal dan papier om ervoor te zorgen dat het papier doeltreffend wordt gerecycleerd en de andere materialen dan papier worden teruggewonnen.
- (7) Het bij artikel 39 van Richtlijn 2008/98/EG ingestelde comité heeft geen advies uitgebracht over de in deze verordening vervatte maatregelen; de Commissie heeft bijgevolg een voorstel betreffende deze maatregelen ingediend bij de Raad en voorgelegd aan het Europees Parlement,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp

In deze verordening worden criteria vastgesteld die bepalen wanneer teruggewonnen papier dat bestemd is voor gebruik als papiervezels voor de productie van papier, niet langer afval is.

Artikel 2

Definities

In het kader van deze verordening zijn de definities van Richtlijn 2008/98/EG van toepassing. Daarnaast zijn de volgende definities van toepassing:

1. "teruggewonnen papier": papier en karton dat voortkomt uit de terugwinning van afval;
2. "teruggewonnen gelamineerd papier": teruggewonnen papier, zoals gebruikte drankkartons en gelaagd en gecoat papier, dat meer dan 5 gewichtsprocenten (luchtdroog) aan andere materialen dan papier bevat welke niet kunnen worden gescheiden met drogescheidingstechnieken;
3. "houder": de natuurlijke of rechtspersoon die in het bezit is van teruggewonnen papier;
4. "producent": de houder die voor de eerste keer teruggewonnen papier dat niet langer afval is, overdraagt aan een andere houder;
5. "importeur": een binnen de Unie gevestigde natuurlijke of rechtspersoon die teruggewonnen papier dat niet langer afval is, in het douanegebied van de Unie binnenbrengt;
6. "gekwalificeerd personeel": personeel dat door ervaring of opleiding gekwalificeerd is om de eigenschappen van teruggewonnen papier te bewaken en te evalueren;
7. "visuele controle": de controle van teruggewonnen papier die alle onderdelen van een zending omvat en waarbij gebruik wordt gemaakt van menselijke zintuigen of niet-gespecialiseerde apparatuur;
8. "zending": een partij teruggewonnen papier die bestemd is voor levering van een producent aan een andere houder en die kan zijn ingesloten in hetzij één, hetzij meerdere vervoerseenheden, zoals containers.

Artikel 3

Criteria voor teruggewonnen papier

Teruggewonnen papier geldt niet langer als afval wanneer bij overdracht door de producent aan een andere houder aan alle hierna volgende voorwaarden is voldaan:

1. het door terugwinning verkregen papier voldoet aan de criteria van bijlage I, afdeling 1;
2. de als input voor terugwinning gebruikte afvalstoffen voldoen aan de criteria van bijlage I, afdeling 2;
3. de als input voor terugwinning gebruikte afvalstoffen zijn verwerkt overeenkomstig de criteria van bijlage I, afdeling 3;
4. de producent of importeur heeft voldaan aan de voorschriften van de artikelen 4 en 5;
5. het teruggewonnen papier is bestemd voor gebruik als papierzvezels voor de productie van papier. Daarnaast zijn de andere materialen dan papier in zendingen gelamineerd papier bestemd voor terugwinning.

Artikel 4

Conformiteitsverklaring

1. De producent of de importeur geeft voor elke zending teruggewonnen papier een conformiteitsverklaring af overeenkomstig het in bijlage II opgenomen model.
2. De producent of importeur draagt de conformiteitsverklaring over aan de volgende houder van de zending teruggewonnen papier. De producent of importeur houdt een afschrift van de conformiteitsverklaring tot ten minste één jaar na de datum van afgifte in zijn bezit en stelt het op verzoek ter beschikking aan de bevoegde instanties.
3. De conformiteitsverklaring mag in elektronische vorm zijn opgesteld.

Artikel 5

Beheersysteem

1. De producent past een beheersysteem toe waarmee kan worden aangetoond dat aan de criteria van artikel 3 is voldaan.
2. Het beheersysteem omvat een reeks gedocumenteerde procedures met betrekking tot elk van de volgende aspecten:
 - a) bewaking van de kwaliteit van het door terugwinning verkregen teruggewonnen papier, zoals vastgelegd in bijlage I, afdeling 1 (inclusief bemonstering en analyse);
 - b) acceptatiecontrole van afvalstoffen die worden gebruikt als input voor de terugwinningsactiviteit overeenkomstig bijlage I, afdeling 2;
 - c) bewaking van de in bijlage I, afdeling 3, beschreven verwerkingsprocessen en -technieken;
 - d) bewaking van de terugwinning van andere componenten dan papier uit gelamineerd papier, zoals vastgelegd in bijlage I, afdeling 3, indien van toepassing;

- e) feedback van klanten met betrekking tot het behalen van de vereiste kwaliteit van teruggewonnen papier;
 - f) bijhouden van registers met de resultaten van de krachtens de punten a) tot en met d) verrichte bewaking;
 - g) toetsing en verbetering van het beheersysteem;
 - h) opleiding van personeel.
3. Het beheersysteem schrijft ook de in bijlage I voor elk criterium vastgestelde specifieke bewakingseisen voor. Met name voor gelamineerd papier bewaart de producent ten minste drie jaar documenten over de identiteit van de volgende houders tot alle materialen in het gelamineerd papier zijn teruggewonnen en over de overgedragen hoeveelheden, en stelt hij deze documenten op verzoek ter beschikking van de bevoegde autoriteiten.
4. Een conformiteitsbeoordelingsinstantie als gedefinieerd in Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad² die een accreditatie heeft verkregen overeenkomstig die verordening, of een milieuverificateur als gedefinieerd in artikel 2, punt 20, onder b), van Verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad³ die een accreditatie of vergunning heeft verkregen overeenkomstig die verordening, verifieert of het beheersysteem voldoet aan de eisen van dit artikel. Deze verificatie vindt om de drie jaar plaats. Alleen verificateurs van wie de accreditatie of vergunning betrekking heeft op de hierna genoemde gebieden en NACE-codes, als omschreven in Verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad⁴, worden geacht over voldoende specifieke ervaring te beschikken om de in deze verordening bedoelde verificatie te verrichten:
- * NACE-code 38 (inzameling, verwerking en verwijdering van afval; terugwinning); of
 - * NACE-code 17 (vervaardiging van papier en papierwaren).
5. De importeur verlangt van zijn leveranciers dat zij een beheersysteem toepassen dat voldoet aan de eisen van de leden 1, 2 en 3 en dat is gecontroleerd door een onafhankelijke externe verificateur.

Het beheersysteem van de leverancier wordt gecertificeerd door een conformiteitsbeoordelingsinstantie die is geaccrediteerd door een accreditatieinstantie die voor deze activiteit met goed gevolg de collegiale toetsing door de overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EG) nr. 765/2008 erkende instantie heeft doorstaan, dan wel door een milieuverificateur die een accreditatie of vergunning heeft verkregen van een accreditatie- of vergunningsinstantie overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1221/2009 die ook is onderworpen aan collegiale toetsing overeenkomstig artikel 31 van die verordening.

Verificateurs die activiteiten in derde landen wensen te ontplooiën, dienen een specifieke accreditatie of vergunning te verkrijgen overeenkomstig het bepaalde in Verordening (EG) nr. 765/2008 of Verordening (EG) nr. 1221/2009 in samenhang met Besluit 2011/832/EU van de Commissie⁵.

² PB L 218 van 13.8.2008, blz. 30.

³ PB L 342 van 22.12.2009, blz. 1.

⁴ PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1.

⁵ PB L 330 van 14.12.2011, blz. 25.

6. De producent geeft de bevoegde instanties op hun verzoek toegang tot het beheersysteem.

Artikel 6

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2014.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE I

Criteria voor teruggewonnen papier

| Criterium | Voorschriften inzake interne controle |
|--|--|
| Afdeling 1. Kwaliteit van het door terugwinning verkregen papier | |
| 1.1 Het door terugwinning verkregen papier wordt ingedeeld overeenkomstig de Europese norm EN 643. | Gekwalificeerd personeel deelt elke zending in. |
| <p>1.2 Het gehalte aan andere componenten dan papier moet lager zijn dan of gelijk aan 1,5 gewichtsprocent (luchtdroog).</p> <p>Een andere component dan papier is elk materiaal dat geen papier is en dat zich in het teruggewonnen papier bevindt, en daarvan kan worden gescheiden door middel van drogescheidingstechnieken. Voorbeelden van andere componenten dan papier zijn metalen, kunststoffen, glas, textiel, aarde, zand, as, stof, was, bitumen, keramiek, rubber, weefsel, hout en synthetische organische stoffen.</p> <p>Aan papiervezels gebonden minerale vulstoffen zoals klei, calciumcarbonaat en zetmeel worden als deel van het papier beschouwd en gelden niet als andere componenten dan papier.</p> <p>Gelamineerd papier met een gehalte aan andere materialen dan papier van meer dan 30 gewichtsprocent (luchtdroog) geldt volledig als andere component dan papier.</p> | <p>Gekwalificeerd personeel verricht een visuele controle van elke zending.</p> <p>Met een passende frequentie – die kan worden bijgesteld indien het bedrijfsproces significante wijzigingen ondergaat – worden representatieve monsters van elke categorie teruggewonnen papier gravimetrisch geanalyseerd om het gehalte aan andere componenten dan papier te bepalen. Het gehalte aan andere componenten dan papier wordt bepaald door weging na (naargelang van het geval) mechanische of handmatige scheiding van de materialen onder zorgvuldige visuele controle.</p> <p>De frequentie waarmee monsters worden genomen, wordt vastgesteld met inachtneming van de volgende factoren:</p> <ul style="list-style-type: none"> • het verwachte variabiliteitspatroon (bijvoorbeeld aan de hand van historische uitkomsten); • het risico dat inherent is aan de variabiliteit van de kwaliteit van het afval dat als input voor de terugwinningsactiviteiten wordt gebruikt, alsook van eventuele verdere verwerkingsactiviteiten, bijvoorbeeld het hogere gemiddelde gehalte aan kunststoffen of glas in gesorteerd papier afkomstig van de gecombineerde inzameling van diverse |

| | |
|-----|---|
| | <p>materialen;</p> <ul style="list-style-type: none"> • de inherente nauwkeurigheid van de bewakingsmethode; en • de mate waarin de resultaten voor het gehalte aan andere componenten dan papier de grenswaarde van 1,5 gewichtsprocent (luchtdroog) benaderen. <p>De procedure voor het vaststellen van de bewakingsfrequentie dient te worden gedocumenteerd als onderdeel van het beheersysteem en dient beschikbaar te zijn voor controle.</p> |
| 1.3 | <p>Het teruggewonnen papier, met inbegrip van zijn bestanddelen en met name inkt en verfstoffen, mag geen enkele van de gevaarlijke eigenschappen vertonen die voorkomen op de lijst van bijlage III bij Richtlijn 2008/98/EG. Het teruggewonnen papier dient te voldoen aan de in Beschikking 2000/532/EG van de Commissie⁶ vastgestelde concentratiegrenswaarden en mag de in bijlage IV bij Verordening (EG) nr. 850/2004 van het Europees Parlement en de Raad⁷ vastgestelde concentratiegrenswaarden niet overschrijden.</p> <p>Gekwalificeerd personeel verricht een visuele controle van elke zending. Wanneer deze visuele controle aanwijzingen oplevert voor mogelijke gevaarlijke eigenschappen, worden aanvullende gepaste controlemaatregelen genomen, zoals het nemen van monsters en het uitvoeren van tests, waar nodig.</p> <p>Het personeel moet getraind zijn op het gebied van potentiële gevaarlijke eigenschappen die teruggewonnen papier kan vertonen en van materiaalcomponenten of -kenmerken waaraan deze gevaarlijke eigenschappen te herkennen zijn.</p> <p>De procedure voor het herkennen van gevaarlijke stoffen moet worden gedocumenteerd binnen het beheersysteem.</p> |
| 1.4 | <p>Teruggewonnen papier mag geen geabsorbeerde olie, oplosmiddelen, verf of waterige en/of vette voedingsmiddelen bevatten die door visuele controle kunnen worden gedetecteerd.</p> <p>Gekwalificeerd personeel verricht een visuele controle van elke zending. Wanneer bij de visuele controle aanwijzingen worden gevonden voor absorptie van andere vloeistoffen dan water die kunnen resulteren in bijvoorbeeld schimmelgroei of geuren, en deze aanwijzingen niet verwaarloosbaar zijn, blijft de zending afval.</p> |

⁶ PB L 226 van 6.9.2000, blz. 3.

⁷ PB L 229 van 30.4.2004, blz. 1.

| | |
|--|--|
| | <p>Het personeel moet getraind zijn op het gebied van mogelijke ongerechtigheden die in teruggewonnen papier kunnen voorkomen en van de materiaalcomponenten of -kenmerken waaraan deze ongerechtigheden zijn te herkennen.</p> <p>De procedure voor het herkennen van ongerechtigheden moet worden gedocumenteerd binnen het beheersysteem.</p> |
| Afdeling 2. Afvalstoffen die worden gebruikt als input voor terugwinningsactiviteiten | |
| 2.1 | <p>Gevaarlijk afval, bioafval, gemengd huishoudelijk afval, afval afkomstig van de sector gezondheidszorg en gebruikte producten voor persoonlijke hygiëne mogen niet als input worden gebruikt.</p> |
| | <p>Er wordt een acceptatiecontrole uitgevoerd van alle ontvangen papierhoudende afvalstoffen (door middel van visuele controle) en van de bijbehorende documenten; dit gebeurt door gekwalificeerd personeel dat getraind is in het herkennen van papierhoudend afval dat niet voldoet aan de in deze afdeling uiteengezette criteria.</p> |
| Afdeling 3. Verwerkingsprocessen en -technieken | |
| 3.1 | <p>Het papierafval moet bij de bron of tijdens de inzameling gescheiden zijn, of anders moeten de voor input bestemde afvalstoffen zijn behandeld teneinde het papier te scheiden van de andere componenten dan papier. Het aldus verkregen papier moet gescheiden van alle andere afvalstoffen worden bewaard.</p> |
| 3.2 | <p>Met uitzondering van het losmaken van de balen moeten alle voorbereidingen die nodig zijn om het papier geschikt te maken als directe input voor verpulping bij de vervaardiging van papierwaren, zoals sorteren, scheiden, zuiveren of indelen, zijn voltooid.</p> |
| 3.3 | <p>De andere materialen dan papier in zendingen die meer dan 1,5 gewichtsprocenten (luchtdroog) gelamineerd papier bevatten, moeten een specifiek behandelingsproces ondergaan. De verschillende materialen in gelamineerd papier moeten op</p> |
| | <p>Voor zendingen gelamineerd papier identificeert de producent/importeur de volgende houders van de zending alsook de overgedragen hoeveelheden, tot alle materialen in het gelamineerd papier zijn teruggewonnen. Een dergelijke identificatie kan tot stand worden</p> |

afdoende wijze van elkaar worden gescheiden. De gescheiden
papiervezels uit het gelamineerd papier dienen te worden gebruikt
voor de vervaardiging van papier. De andere materialen dan papier
die van gelamineerd papier zijn afgescheiden, dienen te worden
teruggewonnen.

gebracht door middel van een traceringsysteem.

Bijlage II

In artikel 4, lid 1, bedoelde verklaring van conformiteit met de "einde afvalfase-criteria"

| | |
|----|---|
| 1. | Producent/importeur van het teruggewonnen papier: Naam: Adres : Contactpersoon: Telefoon: Faxnummer: E-mail: |
| 2. | a) Indeling van afvalpapier overeenkomstig norm EN-643: b) Gehalte aan andere componenten dan papier, in gewichtsprocentpunten (luchtdroog): c) Oorsprong van het materiaal (vink aan wat van toepassing is). c.1) afkomstig van een mengsel van materialen, zoals bij gemengde inzameling. c.2) afkomstig van één enkel materiaal, zoals bij aan de bron gescheiden inzameling. |
| 3. | De zending voldoet aan de specificaties van norm EN-643. |
| 4. | Grootte van de zending in kilogram. |
| 5. | De zending voldoet aan de in artikel 3, leden 1, 2 en 3, van (Verordening) bedoelde criteria. |
| 6. | De producent van het teruggewonnen papier maakt gebruik van een beheersysteem dat voldoet aan de eisen van Verordening (EU) nr. ... [<i>referentie toevoegen wanneer de verordening is aangenomen</i>] en dat is gecontroleerd door een geaccrediteerde conformiteitsbeoordelingsinstantie of door een milieuverificateur of, in het geval van niet langer als afval aangemerkt papier dat wordt ingevoerd in het douanegebied van de Unie, door een onafhankelijke externe verificateur. |
| 7. | Het materiaal in deze zending is uitsluitend bestemd voor het gebruik van papiervezels voor papierproductie en, indien van toepassing, ook voor de terugwinning van de andere materialen dan papier in gelamineerd papier. |
| 8. | Verklaring van de producent/importeur van het teruggewonnen papier: Hierbij verklaar ik dat de bovenstaande informatie naar mijn beste weten volledig en correct is: Naam: Datum: Handtekening: |

