



Brussel, 14.5.2013
COM(2013) 276 final

2013/0148 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het door de Europese Unie in te nemen standpunt over het voorstel tot wijziging van de Douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-Overeenkomst 1975)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

1.1. Motivering en doel van het voorstel

De Douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-Overeenkomst) van 14 november 1975 werd namens de Europese Economische Gemeenschap goedgekeurd bij Verordening (EEG) nr. 2112/78 en is op 20 juni 1983 in de Unie in werking getreden.

Het voorgestelde besluit strekt ertoe de laatste wijzigingen van de TIR-Overeenkomst, waarover overeenstemming werd bereikt binnen de Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het Vervoer van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (UNECE) en die vervolgens werden aangenomen door het Administratief Comité voor de TIR-Overeenkomst (1975), door de Unie te laten goedkeuren, behoudens voltooiing van de interne procedures van de EU.

Op 5 juli 2012 heeft het Administratief Comité, in overeenstemming met de bepalingen van artikel 59, leden 1 en 2, van de Overeenkomst, wijzigingsvoorstellen voor artikel 6, lid 2 bis, en bijlage 9 bij de tekst van de Overeenkomst, die het had aangenomen op zijn 53^e zitting van 9 februari 2012 in Genève, aan de secretaris-generaal toegezonden. Op 10 juli 2012 heeft de secretaris-generaal in zijn hoedanigheid van depositaris de Overeenkomstsluitende Partijen middels kennisgeving C.N.358.2012.TREATIES meegedeeld dat deze wijzigingsvoorstellen op 10 oktober 2013 in werking zullen treden tenzij een van hen daartegen bezwaar maakt uiterlijk 10 juli 2013.

1.2. Algemene context

Bij de TIR-Overeenkomst, die wordt beheerd door de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties, gevestigd te Genève, is een douanevervoerprocedure voor het internationale vervoer van goederen over de weg ingesteld. Op grond van deze Overeenkomst kunnen goederen, waarvoor de betaling van douanerechten en andere heffingen is opgeschort, internationale grenzen overschrijden met een minimum aan douane-interventies onderweg. Dankzij de TIR-Overeenkomst zijn de traditionele belemmeringen voor het internationale goederenverkeer sterk verminderd, wat de ontwikkeling van de internationale handel heeft bevorderd. Minder vertragingen bij de doorvoer van goederen heeft tot aanzienlijke kostenbesparingen in het goederenverkeer geleid. Het grootste voordeel van de TIR-Overeenkomst is dat daarbij een internationale keten van aansprakelijke organisaties is opgezet, waardoor het betrekkelijk eenvoudig is geworden om de vereiste garanties te verkrijgen.

De UNECE-Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het Vervoer was van oordeel dat het nodig was enkele wijzigingen aan te brengen in de TIR-Overeenkomst. Deze betreffen met name de aanpassing van artikel 6 van de TIR-Overeenkomst met het oog op de invoering van een nieuw deel III in bijlage 9 bij die Overeenkomst, waarin de voorwaarden en vereisten zijn vastgesteld waaraan moet worden voldaan door een internationale organisatie die gemachtigd is om de verantwoordelijkheid voor de doeltreffende organisatie en werking van een internationaal garantiestelsel op zich te nemen en om TIR-carnets te drukken en af te geven. Die internationale organisatie is op dit ogenblik de Internationale Wegvervoerorganisatie (IRU).

Dit nieuwe deel III zal bijdragen aan de doelstelling van bijlage 9, die betrekking heeft op de toegang tot de TIR-procedure voor de private sector en reeds de machtiging van nationale

organisaties tot afgifte van TIR-carnets alsmede van natuurlijke en rechtspersonen tot gebruik van TIR-carnets regelt.

1.3. Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied

Artikel 6 en de toelichting bij artikel 6, lid 2 bis, van de TIR-Overeenkomst.

1.4. Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de Unie

Het voorgestelde besluit is in overeenstemming met het gemeenschappelijk beleid op het gebied van handel en vervoer. Het TIR-systeem, dat het vervoer over de weg vereenvoudigt, maakt het mogelijk dat goederen over het grondgebied van 68 Overeenkomstsluitende Partijen worden vervoerd met een minimum aan douane-interventies. Doordat een internationale keten van aansprakelijke organisaties is opgezet, kunnen de vereiste garanties op betrekkelijk eenvoudige wijze worden verkregen. De bij de TIR-Overeenkomst bereikte vereenvoudigingen zijn in overeenstemming met de herziene Lissabon-strategie.

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

2.1. Raadpleging van belanghebbenden

Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

Er is overleg gepleegd met de Internationale Wegvervoerorganisatie (IRU). Dit overleg vond plaats op vergaderingen van het Comité douanewetgeving (coördinatie Genève) en zittingen van de UNECE-Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het Vervoer.

Samenvatting van de reacties en hoe daarmee rekening is gehouden

Gunstig advies.

2.2. Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

2.3. Effectbeoordeling

De voorgestelde wijzigingen laten de inhoud van bijlage 9 bij de TIR-Overeenkomst ongewijzigd. De invoering van een nieuw deel III zal evenwel bijdragen aan de doelstelling van deze bijlage door de rollen en verantwoordelijkheden van alle spelers in het TIR-systeem duidelijk te omschrijven ten behoeve van de transparantie van het beheer van dat systeem. Daarnaast moet in de TIR-Overeenkomst een duidelijke omschrijving worden opgenomen van de internationale organisatie, aangezien deze een wezenlijke rol vervult in de TIR-regeling, en moet worden uitgelegd op welke wijze de procedure voor het verlenen van machtiging aan deze organisatie moet worden toegepast. Het opnemen van deze voorwaarden en vereisten in de juridische tekst van de TIR-Overeenkomst zal ook leiden tot een vereenvoudiging van de tekst van de schriftelijke overeenkomst tussen de UNECE en de internationale organisatie overeenkomstig toelichting 0.6.2 bis-2.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

3.1. Samenvatting van de voorgestelde maatregel

In het voorgestelde besluit wordt het door de Unie in te nemen standpunt vastgesteld met betrekking tot het voorstel tot wijziging van de Douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR.

3.2. Rechtsgrond

Artikel 207 en artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

3.3. Subsidiariteitsbeginsel

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt (gemeenschappelijk handelsbeleid) en hoeft derhalve niet te worden getoetst aan het subsidiariteitsbeginsel (artikel 5, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie).

De voorgestelde wijzigingen werden voorlopig goedgekeurd door de UNECE-Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het Vervoer.

3.4. Evenredigheidsbeginsel

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. Het maakt de tenuitvoerlegging mogelijk van een wijziging van de internationale overeenkomst die als zodanig het evenredigheidsbeginsel in acht neemt.

3.5. Keuze van instrumenten

Voorgestelde instrument: besluit.

Internationale overeenkomsten en wijzigingen op deze overeenkomsten worden gewoonlijk door middel van een besluit in de rechtsorde van de Unie opgenomen.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het door de Europese Unie in te nemen standpunt over het voorstel tot wijziging van de Douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-Overeenkomst 1975)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207 in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen onder dekking van carnets TIR (TIR-Overeenkomst) van 14 november 1975 werd namens de Unie goedgekeurd bij Verordening (EEG) nr. 2112/78 van de Raad van 25 juli 1978¹ en is op 20 juni 1983² in de Unie in werking getreden.
- (2) Een geconsolideerde versie van de TIR-Overeenkomst werd gepubliceerd als bijlage bij Besluit 2009/477/EG van de Raad van 28 mei 2009³, volgens welk de Commissie toekomstige wijzigingen van de Overeenkomst voortaan bekend zal maken in het Publicatieblad van de Europese Unie met vermelding van de datum van inwerkingtreding ervan.
- (3) Na uitgebreide beraadslagingen heeft de UNECE-Werkgroep Douanevraagstukken in verband met het Vervoer in oktober 2011 besloten dat het nodig was enkele wijzigingen aan te brengen in de TIR-Overeenkomst. Deze wijzigingen betreffen artikel 6 en de invoering van een nieuw deel III in bijlage 9 bij de TIR-Overeenkomst, waarin de voorwaarden en vereisten zijn vastgesteld waaraan moet worden voldaan door een internationale organisatie die gemachtigd is om de verantwoordelijkheid voor de doeltreffende organisatie en werking van een internationaal garantiestelsel op zich te nemen en om TIR-carnets te drukken en af te geven.
- (4) Met de voorgestelde wijzigingen van de TIR-Overeenkomst wordt een definitie van de internationale organisatie in de tekst opgenomen en wordt het proces voor het verlenen van machtiging aan deze organisatie duidelijk omschreven. De invoering van een nieuw deel III in bijlage 9 zal bijdragen aan de doelstelling van deze bijlage door de rollen en verantwoordelijkheden van alle spelers in het TIR-systeem duidelijk te omschrijven en de transparantie van het beheer ervan te verbeteren. Het opnemen van deze voorwaarden en vereisten in de juridische tekst van de TIR-Overeenkomst zal ook leiden tot een vereenvoudiging van de tekst van de schriftelijke overeenkomst tussen de UNECE en de internationale organisatie overeenkomstig toelichting 0.6.2 bis-2.

¹ PB L 252 van 14.9.1978, blz. 1.

² PB L 31 van 2.2.1983, blz. 13.

³ PB L 165 van 26.6.2009, blz. 1.

- (5) De delegaten van alle lidstaten hebben in het Comité douanewetgeving (coördinatie Genève) een gunstig advies uitgebracht over het wijzigingsvoorstel.
- (6) Op zijn 53^e zitting in februari 2012 heeft het Administratief Comité voor de TIR-Overeenkomst de voorgestelde wijzigingen van de TIR-Overeenkomst aangenomen, behoudens voltooiing van de interne procedures van de EU.
- (7) Op 5 juli 2012 heeft het Administratief Comité, in overeenstemming met de bepalingen van artikel 59, leden 1 en 2, van de Overeenkomst, wijzigingsvoorstellen voor artikel 6, lid 2 bis, en bijlage 9 bij de tekst van de Overeenkomst, die het had aangenomen op zijn 53^e zitting van 9 februari 2012 in Genève, aan de secretaris-generaal toegezonden. Op 10 juli 2012 heeft de secretaris-generaal in zijn hoedanigheid van depositaris de Overeenkomstsluitende Partijen middels kennisgeving C.N.358.2012.TREATIES meegedeeld dat deze wijzigingsvoorstellen op 10 oktober 2013 in werking zullen treden tenzij een van hen daartegen bezwaar maakt uiterlijk 10 juli 2013.
- (8) Het standpunt van de Unie over de voorgestelde wijziging moet bijgevolg worden vastgesteld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het door de Europese Unie in te nemen standpunt in het Administratief Comité voor de TIR-Overeenkomst is gebaseerd op de aan dit besluit gehechte ontwerpwijziging.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

De Commissie zal de wijziging na goedkeuring bekendmaken in het Publicatieblad van de Europese Unie met vermelding van de datum van inwerkingtreding ervan.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*

BIJLAGE

In artikel 6 wordt een nieuw lid toegevoegd als volgt:

Artikel 6, lid 2 bis

Wijzig lid 2 bis als volgt:

2 bis. Het Administratief Comité staat een internationale organisatie toe de verantwoordelijkheid op zich te nemen voor de doeltreffende organisatie en werking van een internationaal garantiestelsel. Deze toestemming wordt verleend zolang de organisatie voldoet aan de in bijlage 9, deel III, vervatte voorwaarden en vereisten. Het Administratief Comité kan de toestemming intrekken indien niet langer aan deze voorwaarden en vereisten wordt voldaan.

In bijlage 9 wordt een nieuw deel III toegevoegd als volgt:

Bijlage 9, nieuw deel III

Voeg een nieuw deel III in dat luidt als volgt:

Machtiging van een internationale organisatie als bedoeld in artikel 6 om de verantwoordelijkheid op zich te nemen voor de doeltreffende organisatie en werking van een internationaal garantiestelsel en om TIR-carnets te drukken en af te geven.

Voorwaarden en vereisten

1. De voorwaarden en vereisten waaraan een internationale organisatie moet voldoen teneinde in overeenstemming met artikel 6, lid 2 bis, van de Overeenkomst door het Administratief Comité te worden gemachtigd om de verantwoordelijkheid op zich te nemen voor de doeltreffende organisatie en werking van een internationaal garantiestelsel en om TIR-carnets te drukken en af te geven zijn als volgt:

a) zij moet aantonen dat zij beschikt over de professionele bekwaamheid en financiële gezondheid ten behoeve van de doeltreffende organisatie en werking van een internationaal garantiestelsel en over de organisatorische capaciteiten om aan de verplichtingen uit hoofde van de Overeenkomst te kunnen voldoen, door het jaarlijks overleggen van geconsolideerde jaarrekeningen die naar behoren zijn gecontroleerd door internationaal erkende onafhankelijke accountants;

b) zij mag geen ernstige of herhaalde overtredingen van de douane- of belastingwetgeving hebben begaan.

2. Overeenkomstig de machtiging moet de internationale organisatie:

a) de Overeenkomstsluitende Partijen bij de TIR-Overeenkomst via de nationale organisaties die bij de internationale organisatie zijn aangesloten, gewaarmerkte afschriften van de algemene garantieovereenkomst en een bewijs van dekking door de garantie verstrekken;

b) de bevoegde organen van de TIR-Overeenkomst informatie verstrekken over de vastgestelde regels en procedures voor de afgifte van TIR-carnets door nationale organisaties;

c) de bevoegde organen van de TIR-Overeenkomst jaarlijks gegevens verstrekken over vorderingen die zijn ingediend, in behandeling zijn, zijn betaald of zonder betaling zijn geschikt;

d) de bevoegde organen van de TIR-Overeenkomst alle en volledige informatie verstrekken over de werking van het TIR-systeem en in het bijzonder, maar niet beperkt tot, tijdige en gefundeerde informatie over ontwikkelingen ten aanzien van het aantal niet-beëindigde TIR-operaties en vorderingen die zijn ingediend, in behandeling zijn, zijn betaald of zonder

betaling zijn geschikt die aanleiding kunnen zijn voor zorgen omtrent de deugdelijke werking van het TIR-systeem of kunnen leiden tot belemmeringen voor de voortzetting van de werking van het internationale garantiestelsel ervan;

e) de bevoegde organen van de TIR-Overeenkomst statistische gegevens verstrekken over het aantal TIR-carnets dat aan elke Overeenkomstsluitende Partij is verstrekt, onderverdeeld naar type;

f) het TIR-Uitvoerend Orgaan gegevens verstrekken over de prijs voor de distributie van elk soort TIR-carnet door de internationale organisatie;

g) alle mogelijke maatregelen nemen om het risico van vervalsing van TIR-carnets te beperken;

h) de nodige corrigerende maatregelen treffen indien fouten of gebreken zijn geconstateerd bij het TIR-carnet en deze melden aan het TIR-Uitvoerend Orgaan;

j) volledige medewerking verlenen indien een beroep wordt gedaan op het TIR-Uitvoerend Orgaan om de regeling van geschillen te bevorderen;

k) waarborgen dat elk probleem met frauduleuze activiteiten of andere problemen met betrekking tot de uitvoering van de TIR-Overeenkomst onmiddellijk onder de aandacht van het TIR-Uitvoerend Orgaan worden gebracht;

l) het controlesysteem voor TIR-carnets, zoals bepaald in bijlage 10 bij de Overeenkomst, beheren, tezamen met nationale aansprakelijke organisaties die bij de internationale organisatie zijn aangesloten en de douaneautoriteiten, en de Overeenkomstsluitende Partijen en de bevoegde organen van de Overeenkomst in kennis stellen van problemen die met het systeem zijn geconstateerd;

m) de bevoegde organen van de TIR-Overeenkomst statistische en andere gegevens verstrekken over het functioneren van de Overeenkomstsluitende Partijen met betrekking tot het in bijlage 10 bepaalde controlesysteem;

n) uiterlijk twee maanden voor de voorlopige datum van inwerkingtreding van of de verlenging van de in overeenstemming met artikel 6, lid 2 bis, van de Overeenkomst verleende machtiging een schriftelijke overeenkomst sluiten met het secretariaat van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties, dat handelt in opdracht van en namens het Administratief Comité, met daarin de aanvaarding door de internationale organisatie van haar in dit punt genoemde taken.

3. Indien de internationale organisatie door een aansprakelijke organisatie in kennis wordt gesteld van een vordering tot betaling, stelt zij de aansprakelijke organisatie binnen een tijdvak van drie (3) maanden in kennis van haar standpunt omtrent de vordering.

4. Voor alle informatie die direct of indirect door de internationale organisatie uit hoofde van de Overeenkomst wordt verkregen en van vertrouwelijke aard is of op basis van vertrouwelijkheid wordt verstrekt, geldt de verplichting tot beroepsgeheim en deze informatie mag zonder de uitdrukkelijke toestemming van de persoon of autoriteit die haar heeft verstrekt, niet worden gebruikt of verwerkt voor commerciële doeleinden noch voor andere doeleinden dan die waarvoor zij aan een derde werd verstrekt of onthuld. Deze informatie mag echter zonder toestemming worden verstrekt aan de bevoegde autoriteiten van de Overeenkomstsluitende Partijen bij deze Overeenkomst, indien daartoe ingevolge bepalingen van het nationale of internationale recht een machtiging of verplichting bestaat of uit hoofde van een gerechtelijke procedure. Informatie wordt volledig in overeenstemming met de van kracht zijnde wet- en regelgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens bekend gemaakt of verstrekt.

5. Het Administratief Comité is gemachtigd een in overeenstemming met artikel 6, lid 2 bis, verleende machtiging in te trekken indien niet wordt voldaan aan de bovengenoemde voorwaarden en vereisten. Indien het Administratief Comité besluit tot intrekking van de machtiging, wordt dit besluit niet eerder van kracht dan zes (6) maanden na de datum van intrekking.

6. De machtiging van een internationale organisatie volgens de in het voorgaande vervatte voorwaarden laat de verantwoordelijkheden en aansprakelijkheid van die organisatie uit hoofde van de Overeenkomst onverlet.