



Brussel, 12.8.2013
COM(2013) 585 final

2013/0284 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

waarbij de Republiek Roemenië wordt gemachtigd een bijzondere maatregel te blijven toepassen die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Overeenkomstig artikel 395, lid 1, van Richtlijn 2006/112/EG van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (hierna "de btw-richtlijn" genoemd) kan de Raad op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen elke lidstaat machtigen bijzondere, van de bepalingen van deze richtlijn afwijkende maatregelen te treffen, teneinde de belastinginning te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen.

Bij brief, ingekomen bij de Commissie op 13 maart 2013, heeft Roemenië verzocht om verlenging van de derogatie waarbij het in afwijking van artikel 193 van de btw-richtlijn de verleggingsregeling mag toepassen op timmerhout- en houtproducten. Overeenkomstig artikel 395, lid 2, van de btw-richtlijn heeft de Commissie de overige lidstaten bij brief van 17 juni 2013 van het verzoek van Roemenië in kennis gesteld. Bij brief van 18 juni 2013 heeft de Commissie Roemenië meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.

Algemene context

Krachtens artikel 193 van de btw-richtlijn is de belastingplichtige die goederen levert of diensten verricht, in de regel ook de persoon die tot voldoening van de btw is gehouden.

In 2009 heeft de Roemeense regering verzocht om een derogatie overeenkomstig artikel 395 van de btw-richtlijn om een verleggingsregeling te mogen toepassen waarbij de belastingplichtige ontvanger van de goederen of diensten wordt gehouden tot voldoening van de btw in het geval van:

- de levering van goederen of het verrichten van diensten door belastingplichtigen die zich in een insolventieprocedure bevinden, met uitzondering van detailhandelaren;
- de levering van houtproducten door belastingplichtigen – meer bepaald hout op stam, rond of gekleefd werkhout, brandhout, timmerhoutproducten, alsook gekantrecht of verspaand hout en ruw hout, bewerkt of halfbewerkt hout.

De Raad heeft dit verzoek goedgekeurd en Roemenië gemachtigd om tot 31 december 2013 de verleggingsregeling toe te passen op de hierboven genoemde prestaties. Roemenië heeft nu verzocht om een verlenging van de derogatie ter zake van leveringen van houtproducten, maar niet ter zake van bedrijven die zich in een insolventieprocedure bevinden.

De bosbouwsector in Roemenië telt een groot aantal kleine wederverkopers en tussenpersonen, waarop de belastingautoriteiten maar zeer moeilijk controle kunnen uitoefenen. De leveringen worden vaak verricht aan grotere, gevestigde bedrijven, die dus gemakkelijker te controleren zijn. Dit soort sector is bijgevolg zeer vergelijkbaar met de sectoren die onder artikel 199 van de btw-richtlijn vallen en waarvoor de verleggingsregeling een doeltreffend instrument is gebleken zonder dat dit negatieve gevolgen heeft gehad wat betreft fraude in de detailhandel of fraude in andere lidstaten of sectoren.

Op grond van de door de Roemeense regering verstrekte informatie lijkt het gerechtvaardigd de derogatie te verlengen.

Een verlenging moet beperkt zijn in de tijd om te kunnen evalueren of de voorwaarden waarop zij is gebaseerd, nog altijd vervuld zijn. Daarom wordt voorgesteld dat het verzoek wordt ingewilligd tot 31 december 2016 en dat de Roemeense regering, als zij zou overwegen om opnieuw om verlenging na die datum te verzoeken, een verslag voorlegt waarin de

doeltreffendheid van de maatregel wordt geëvalueerd en wordt onderzocht hoe groot het risico op fraude in de houtsector is.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

Raadpleging van belanghebbende partijen

Niet relevant.

Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

Effectbeoordeling

Het voorstel strekt tot verlenging van een maatregel die tot doel heeft btw-ontduiking of -ontwijking te bestrijden en kan bijgevolg een positief economisch effect sorteren.

De derogatie heeft een specifieke en beperkte werkingssfeer en zal derhalve slechts een beperkt effect hebben.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Samenvatting van de voorgestelde maatregel

Machtiging van Roemenië tot verlenging van de toepassing van een maatregel die afwijkt van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft het gebruik van een verleggingsregeling ter zake van de levering van houtproducten.

Rechtsgrondslag

Artikel 395 van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde.

Subsidiariteitsbeginsel

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

Evenredigheidsbeginsel

Het voorstel is om de volgende reden(en) in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

Dit besluit betreft een machtiging die wordt verleend aan één lidstaat op diens eigen verzoek, en houdt geen enkele verplichting in.

Gezien de beperkte werkingssfeer van de derogatie staat de bijzondere maatregel in verhouding tot het beoogde doel.

Keuze van instrumenten

Voorgesteld instrument: overige.

Andere instrumenten zouden om de volgende reden(en) ongeschikt zijn.

Overeenkomstig artikel 395 van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde kan slechts van de normale btw-regels worden afgeweken als de Raad een lidstaat daartoe op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen machtigt. Een besluit van de Raad

is het enige geschikte instrument, aangezien het tot een individuele lidstaat kan worden gericht.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

Het voorstel bevat een vervalbepaling.

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

waarbij de Republiek Roemenië wordt gemachtigd een bijzondere maatregel te blijven toepassen die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde, en met name artikel 395, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij brief, ingekomen bij de Commissie op 13 maart 2013, heeft Roemenië verzocht om machtiging tot verlenging van een bijzondere maatregel die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft leveringen van houtproducten.
- (2) Overeenkomstig artikel 395, lid 2, tweede alinea, van Richtlijn 2006/112/EG heeft de Commissie de overige lidstaten bij brief van 17 juni 2013 van het verzoek van Roemenië in kennis gesteld. Bij brief van 18 juni 2013 heeft de Commissie Roemenië meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.
- (3) Krachtens artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG is de belastingplichtige die goederen levert of diensten verricht, in de regel ook de persoon die tot voldoening van de btw is gehouden.
- (4) Bij Besluit 2010/583/EU van de Raad van 27 september 2010 werd Roemenië overeenkomstig artikel 395 van Richtlijn 2006/112/EG gemachtigd om een derogatiemaatregel toe te passen waarbij de ontvanger wordt gehouden tot voldoening van de btw op leveringen van houtproducten.
- (5) Roemenië had, voordat het deze verleggingsregeling mocht toepassen op leveringen van hout, problemen ondervonden op de timmerhoutmarkt die het gevolg waren van het soort markt en de bedrijven die erop actief zijn. De sector telt namelijk een groot aantal kleine bedrijven, waarop de Roemeense autoriteiten maar moeilijk controle kunnen uitoefenen. Volgens de Roemeense autoriteiten heeft de maatregel waarbij de ontvanger tot voldoening van de btw wordt gehouden, belastingontduiking en -ontwijking in de sector voorkomen en blijft hij daarom gerechtvaardigd.
- (6) De maatregel staat in verhouding tot de beoogde doelstellingen, omdat hij geen algemene strekking heeft, maar slechts geldt voor specifieke handelingen in een sector waar belastingontduiking of -ontwijking voor aanzienlijke problemen zorgen.
- (7) De Commissie verwacht niet dat de maatregel een negatief effect zal sorteren wat betreft fraude op het niveau van de detailhandel of in andere sectoren of lidstaten.

- (8) De machtiging moet worden beperkt in de tijd tot en met 31 december 2016.
- (9) Indien Roemenië een verdere verlenging na 2016 overweegt, moet het de Commissie een verslag voorleggen, tezamen met het verzoek om verlenging, uiterlijk op 1 april 2016. Op basis van de ervaring die in de tussentijd wordt opgedaan, moet worden geëvalueerd of de derogatie nog langer gerechtvaardigd is.
- (10) De derogatie heeft geen negatieve gevolgen voor de eigen middelen van de Unie uit de btw,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

In afwijking van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG wordt Roemenië tot en met 31 december 2016 gemachtigd om de belastingplichtige ontvanger van de in artikel 2 van dit besluit bedoelde goederen en diensten aan te wijzen als de tot voldoening van de btw gehouden persoon.

Artikel 2

De in artikel 1 bedoelde derogatie is van toepassing op de levering door belastingplichtigen van houtproducten, waaronder hout op stam, rond of gekliefd werkhout, brandhout, timmerhoutproducten, alsook gekantrecht of verspaand hout en ruw hout, bewerkt of halfbewerkt hout.

Artikel 3

Een verzoek om verlenging van de in dit besluit vervatte maatregel moet aan de Commissie worden voorgelegd uiterlijk op 1 april 2016, tezamen met een verslag waarin ook de doeltreffendheid van de maatregel wordt geëvalueerd en wordt onderzocht hoe groot het risico op fraude in de houtsector is.

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot Roemenië.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter