

Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 2075/92 houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector ruwe tabak

(98/C 108/15)

COM(1998) 19 def. — 98/0027(CNS)

(Door de Commissie ingediend op 12 februari 1998)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op de artikelen 42 en 43,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende dat in artikel 26 van Verordening (EEG) nr. 2075/92 van de Raad⁽¹⁾, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 2595/97⁽²⁾, is bepaald dat de Commissie voorstellen met betrekking tot de premie- en de quotaregeling voor de markt voor ruwe tabak moet indienen;

Overwegende dat de tabaksmarkt momenteel wordt gekenmerkt door een discrepantie tussen vraag en aanbod die grotendeels is toe te schrijven aan de matige kwaliteit van de communautaire productie; dat de sector derhalve grondig moet worden hervormd, zodat de economische situatie kan verbeteren; dat deze hervorming bestaat in een differentiëring van de communautaire steun naar productiekwaliteit, een flexibilisering en een vereenvoudiging van de quotaregeling, een verscherping van de controles, en een verbetering van de controle op de inachtneming van de voorschriften inzake volksgezondheid en milieubescherming;

Overwegende dat, aangezien verbetering van de kwaliteit en de waarde van de communautaire productie moet worden gestimuleerd en terzelfder tijd het inkomen van de producenten moet worden ondersteund, de betaling van een deel van de premie moet worden gekoppeld aan de waarde van de geproduceerde tabak; dat de mate van differentiëring kan verschillen naar tabaksoort en naar lidstaat waar de tabak wordt geteeld; dat de differentiëring, om doeltreffend te zijn, binnen een bepaalde marge moet blijven; dat gezien de omvang van de wijzigingen die in de regeling worden aangebracht, een overgangperiode moet worden ingesteld; dat deze regeling moet worden toegepast door de telersverenigingen, om zodoende de door elke individuele producent verkregen marktprijs te kunnen vergelijken;

Overwegende dat de controles in de tabakssector moeten worden verscherpt, de definities van „producent”, „bedrijf voor eerste bewerking” en „eerste bewerking van tabak” moeten worden gepreciseerd, en de controleorganen, om hun taak naar behoren te kunnen vervullen, toegang tot alle nuttige informatie moeten krijgen;

Overwegende dat voor de teeltcontracten een veilingsstelsel moet worden ingesteld, om ervoor te zorgen dat de in het kader van het contract overeengekomen prijzen zo goed mogelijk de marktsituatie weergeven;

Overwegende dat het bewerkingsbedrijf een centrale rol speelt bij de vaststelling van de aan de individuele producent te betalen premie, doordat het deelneemt aan de bepaling van de aankoopprijs voor de geleverde tabak; dat het bedrijf voor eerste bewerking indirect communautaire steun ontvangt doordat het een gesubsidieerd product koopt; dat de autoriteiten van de lidstaten in staat moeten worden gesteld, ten aanzien van bewerkingsbedrijven die zich niet aan de communautaire wetgeving houden, passende maatregelen te treffen; dat daartoe een systeem moet worden ingesteld voor de erkenning van bedrijven voor eerste bewerking die teeltcontracten mogen afsluiten; dat de erkenning moet worden ingetrokken ingeval de geldende voorschriften niet in acht worden genomen;

Overwegende dat ter vereenvoudiging van het administratief beheer van de sector de telersvereniging moet zorgen voor de uitbetaling van het variabele gedeelte van de premie aan de producenten en voor de verdeling van de productiequota over de leden van de vereniging;

Overwegende dat ter verbetering van productiestructuren, de onderlinge overdracht van productiequota tussen producenten moet worden toegestaan; dat bovendien een systeem voor de aankoop van quota dient te worden ingesteld ten behoeve van de producenten die de sector wensen te verlaten en voor hun quota geen koper vinden;

Overwegende dat het noodzakelijk is rekening te houden met de eisen op het gebied van volksgezondheid en milieuzorg; dat in dat verband de inhouding op de premie waaruit het Gemeenschappelijk Fonds voor onderzoek en informatie over tabak wordt gefinancierd, dient te worden verdubbeld, en de specifieke steun niet alleen moet worden gebruikt om de telersverenigingen te helpen hun nieuwe beheerstaken uit te voeren, maar ook om acties ter verbetering van de milieuzorg te financieren,

⁽¹⁾ PB L 215 van 30.7.1992, blz. 70.

⁽²⁾ PB L 351 van 23.12.1997, blz. 11.

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EEG) nr. 2075/92 wordt als volgt gewijzigd:

1. De leden 1 en 2 van artikel 3 komen als volgt te luiden:

„1. Met ingang van de oogst 1999 wordt een premieregeling ingesteld, waarin een premiebedrag voor alle tabaksoorten van dezelfde groep wordt vastgesteld.

2. Voor in België, Duitsland, Frankrijk en Oostenrijk geteelde flue cured, light air cured en dark air cured tabak wordt een extra bedrag toegekend. Dit bedrag is gelijk aan het extra bedrag dat geldt voor de oogst 1997.”.

2. Na artikel 4 wordt het volgende artikel 4 bis ingevoegd:

„Artikel 4 bis

1. De premie bestaat uit een vast gedeelte, een variabel gedeelte en een specifiek steunbedrag.

2. Het variabele gedeelte van de premie bedraagt 35 tot 45 % van de totale premie. De invoering van het variabele gedeelte geschiedt geleidelijk, tot de oogst van het jaar 2001. Het variabele gedeelte kan binnen de voorgeschreven marge naar soortengroep en naar lidstaat worden aangepast.

3. Het vaste gedeelte van de premie wordt betaald aan de telersvereniging, die het doorbetaalt aan haar leden en aan alle individuele producenten die geen lid zijn van de telersvereniging.

4. Het variabele gedeelte van de premie wordt betaald aan de telersvereniging, die het over de leden van de vereniging verdeelt in verhouding tot de door het bedrijf voor eerste bewerking voor de individuele productie van de producent betaalde prijs.

5. Aan de telersvereniging wordt specifieke steun toegekend, die niet meer dan 2 % van de totale premie mag bedragen.”.

3. De artikelen 6 en 7 komen als volgt te luiden:

„Artikel 6

1. Het teeltcontract wordt gesloten tussen een bedrijf voor eerste bewerking enerzijds, en een telersvereniging of een individuele producent die geen lid van een telersvereniging is anderzijds.

2. In de zin van deze verordening wordt verstaan onder:

- „producent”: de individuele producent die geen lid is van een telersvereniging, de individuele producent die wel lid is van een telersvereniging, en de telersvereniging, die, in het kader van een teeltcontract, zijn/haar productie van ruwe tabak levert aan een bedrijf voor eerste bewerking;

- „bedrijf voor eerste bewerking”: iedere erkende natuurlijke of rechtspersoon die de eerste bewerking van de tabak uitvoert en die, in eigen naam en voor eigen rekening, een of meer bedrijven voor eerste bewerking van ruwe tabak exploiteert die over de daartoe benodigde apparatuur en uitrusting beschikt/beschikken;

- „eerste bewerking van tabak”: de bewerking van door een producent geleverde ruwe tabak tot een stabiel product dat kan worden opgeslagen, en dat is verpakt in homogene balen of pakketten, waarvan de kwaliteit aan de eisen van de eindgebruikers (fabrieken) voldoet.

3. In het teeltcontract worden ten minste opgenomen:

- de verbintenis van het bedrijf voor eerste bewerking om aan de producent de aankoopprijs per kwaliteitscategorie te betalen;

- de verbintenis van de producent om aan het bedrijf voor eerste bewerking ruwe tabak te leveren die aan de in het contract bepaalde kwaliteitseisen voldoet.

4. De bevoegde instantie van de lidstaat betaalt, tegen overlegging van het bewijs dat de tabak is geleverd en dat het in lid 3, eerste streepje, bedoelde bedrag is betaald:

- het vaste gedeelte van de premie aan de telersvereniging of aan de individuele producenten die geen lid zijn van de telersvereniging;

- het variabele gedeelte van de premie en de specifieke steun aan de telersvereniging.

5. Voor de teeltcontracten wordt een veilingssysteem ingesteld dat betrekking heeft op alle in lid 1 bedoelde contracten die vóór de begindatum van de levering van de tabak zijn gesloten.

Artikel 7

De bepalingen ter uitvoering van deze titel worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 23.

Deze bepalingen hebben met name betrekking op:

- de afbakening van de productiegebieden voor elke soort;

- de kwaliteitseisen voor de geleverde tabak;

- de andere in het teeltcontract op te nemen bepalingen en de uiterste datum voor het sluiten van het contract;

- de eventuele verplichting voor de producent om, zo een voorschot wordt gevraagd, zekerheid te stellen, en de voorschriften inzake het stellen en het vrijgeven van deze zekerheid;

- de vaststelling van het variabele gedeelte van de premie;

- de specifieke voorwaarden voor de toekenning van de premie wanneer het teeltcontract met een telersvereniging wordt gesloten;

- de te nemen maatregelen ingeval de producent of het bedrijf voor eerste bewerking zijn verplichtingen niet nakomt;
- de toepassing van een veilingssysteem voor de teeltcontracten.”.

4. De artikelen 8 tot en met 11 komen als volgt te luiden:

„Artikel 8

Voor de Gemeenschap wordt een algemene garantiedrempel van maximaal 350 600 ton ruwe tabaksbladeren per oogst vastgesteld.

Binnen die grens stelt de Raad, volgens de procedure van artikel 43, lid 2, van het Verdrag, voor drie achtereenvolgende oogsten specifieke garantiedrempels voor elke soortengroep vast.

Artikel 9

1. Om de inachtneming van de garantiedrempels te garanderen, wordt een regeling inzake productiequota ingesteld.

2. De Raad verdeelt voor drie achtereenvolgende oogsten, volgens de procedure van artikel 43, lid 2, van het Verdrag, de voor elke soortengroep beschikbare hoeveelheden over de producerende lidstaten.

3. Op grond van de krachtens lid 2 vastgestelde hoeveelheden, en onverminderd het bepaalde in de leden 4 en 5, wijzen de lidstaten aan de individuele producenten die geen lid zijn van een telersvereniging, of aan de telersverenigingen productiequota toe in verhouding tot het per soortengroep berekende gemiddelde van de hoeveelheden die in de periode van drie jaar vóór het laatste oogstjaar door iedere individuele producent voor bewerking zijn geleverd.

4. Vóór de uiterste datum voor het sluiten van teeltcontracten kunnen de lidstaten worden gemachtigd met inachtneming van de derde alinea bepaalde garantiedrempelhoeveelheden aan een andere soortengroep over te dragen.

Onverminderd het bepaalde in de derde alinea wordt, wanneer de garantiedrempelhoeveelheid voor een bepaalde soort met een ton wordt verlaagd, de garantiedrempel voor de andere soort met maximaal een ton verhoogd.

De overdracht van garantiedrempelhoeveelheden van de ene soortengroep aan de andere mag geen extra kosten voor het EOGFL met zich brengen.

De in de eerste alinea bedoelde hoeveelheden worden overeenkomstig de procedure van artikel 23 vastgesteld.

5. Er wordt een nationale quotareserve gevormd, die functioneert volgens overeenkomstig de procedure van artikel 23 vastgestelde regels.

Artikel 10

1. Geen premie kan worden toegekend voor hoeveelheden die het aan de producent toegewezen quotum overschrijden.

2. In afwijking van lid 1 kan een producent echter voor elke soortengroep zijn overproductie, tot 10 % van zijn quotum, leveren, waarbij dit overschot in aanmerking komt voor de bij de volgende oogst toegekende premie, mits de betrokkene in het volgende oogstjaar zijn productie zodanig verlaagt dat de som van de quota voor de betrokken twee oogsten niet wordt overschreden.

3. De lidstaten moeten beschikken over nauwkeurige gegevens over de productie van alle individuele producenten zodat, in voorkomend geval, productiequota aan die producenten kunnen worden toegekend.

4. De productiequota mogen binnen elke producerende lidstaat tussen de individuele producenten onderling worden overgedragen.

Artikel 11

De bepalingen ter uitvoering van deze titel worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 23.”.

5. De artikelen 12, 13 en 14 komen als volgt te luiden:

„Artikel 12

1. De in artikel 4 bis bedoelde specifieke steun wordt aan de telersvereniging toegekend om de milieuzorg te verbeteren, bij te dragen tot de bevordering van de productiekwaliteit, de bedrijfsvoering te verbeteren, en toe te zien op de naleving van de communautaire regels binnen de vereniging.

2. De uitvoeringsbepalingen van dit artikel worden door de Commissie vastgesteld volgens de procedure van artikel 23. Zij hebben met name betrekking op:

- de vaststelling van het specifieke steunbedrag;
- de criteria ter bepaling welke telersverenigingen voor de specifieke steun in aanmerking komen;
- de voorwaarden voor de erkenning van de verenigingen;
- de besteding van de specifieke steun, met name de adequate verdeling ervan over de in lid 1 vastgestelde bestedingsobjecten.

Artikel 13

1. Er wordt een Gemeenschappelijk Fonds voor tabak ingesteld, dat wordt gefinancierd met de opbrengst van een inhouding van 2 % op de premie.

2. Het Fonds financiert activiteiten op de volgende gebieden:

- de bestrijding van tabaksgebruik, en met name voorlichting ten behoeve van het grote publiek over de aan het roken verbonden risico's;

— onderzoek op het gebied van de teelt van ruwe tabak, met de bedoeling soorten en teeltmethoden te ontwikkelen die minder schadelijk zijn voor de gezondheid en om de teelt milieuvriendelijker te maken.

3. De uitvoeringsbepalingen van dit artikel worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 23.

Artikel 14

1. Ter vergemakkelijking van de omschakeling van de producenten die, op individuele en vrijwillige basis, besluiten de sector te verlaten, wordt volgens de procedure van artikel 23 een programma ingevoerd voor het opkopen van quota met een dienovereenkomstige verlaging van de in artikel 8 van deze verordening bedoelde garantiedrempels.

2. In het kader van het communautaire structuurbeleid kunnen structurele programma's voor plattelandsontwikkeling worden uitgevoerd om tabakproducerende regio's die in moeilijkheden verkeren, de gelegenheid te geven op andere activiteiten over te schakelen.”.

6. Het opschrift van titel V komt als volgt te luiden:

„TITEL V

Controlemaatregelen”.

7. Artikel 17 komt als volgt te luiden:

„*Artikel 17*

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om te controleren of en ervoor te zorgen dat de communautaire voorschriften voor de sector ruwe tabak in acht worden genomen.

2. De lidstaten stellen een systeem in voor de erkenning van de bedrijven voor eerste bewerking die teeltcontracten mogen sluiten.

3. Een lidstaat trekt de aan een bedrijf voor eerste bewerking verleende erkenning in indien het bedrijf de communautaire voorschriften in de sector ruwe tabak opzettelijk of door nalatigheid niet in acht neemt.

4. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de controleorganen kunnen nagaan, of de communautaire voorschriften in acht worden genomen, en met name om ervoor te zorgen dat deze organen:

- toegang hebben tot de productie- en de bewerkingsinstallaties;
- kennis kunnen nemen van de boekhoudgegevens, de gegevens over de voorraden van de bedrijven voor eerste bewerking, of andere dienstige bescheiden voor de controles, en afschriften of uittreksels kunnen maken;

— alle dienstige inlichtingen kunnen verkrijgen, met name om na te gaan of de geleverde tabak daadwerkelijk is bewerkt;

— beschikken over de juiste gegevens betreffende de omvang en de aankoopprijs van de productie van de individuele producenten;

— de kwaliteit van de tabak controleren, en nagaan of het bewerkingsbedrijf aan de individuele producent de aankoopprijs heeft betaald;

— ieder jaar de door de individuele producenten beplante oppervlaktes controleren.

5. De bepalingen ter uitvoering van deze titel worden overeenkomstig de procedure van artikel 23 vastgesteld.”.

8. Na artikel 17 wordt het volgende toegevoegd:

„TITEL VI

Algemene en overgangsbepalingen”.

9. Artikel 20 komt als volgt te luiden:

„*Artikel 20*

Om het hoofd te kunnen bieden aan onverwachte marktsituaties, kunnen volgens de procedure van artikel 23 uitzonderlijke maatregelen ter ondersteuning van de markt worden genomen. Deze maatregelen kunnen slechts worden genomen in de mate en voor de duur die strikt noodzakelijk zijn voor de ondersteuning van de markt.”.

10. Artikel 26 komt als volgt te luiden:

„*Artikel 26*

Vóór 1 april 2002 dient de Commissie bij de Raad een verslag in over de werking van de gemeenschappelijke marktordening voor tabak in de sector ruwe tabak.”.

11. Aan artikel 27 wordt de volgende tweede alinea toegevoegd:

„Indien overgangsmaatregelen nodig zouden blijken om de toepassing van de bij Verordening (EG) nr. ... ingevoerde wijzigingen van deze verordening te vergemakkelijken, worden die maatregelen volgens de procedure van artikel 23 vastgesteld.”.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Zij is van toepassing met ingang van de oogst 1999.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.