



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 30.10.1998
COM(1998) 562 def.

**NEGENDE JAARLIJKS VERSLAG
VAN DE STRUCTUURFONDSEN**

1997



(Door de Commissie ingediend)

Dit verslag is opgesteld door het Directoraat-generaal Regionaal beleid en cohesie (DG XVI) van de Europese Commissie, in samenwerking met de Directoraten-generaal Werkgelegenheid, industriële betrekkingen en sociale zaken (DG V), Landbouw (DG VI) en Visserij (DG XIV). Verder is er aan meegewerkt door het Secretariaat-generaal en de Directoraten-generaal Concurrentie (DG IV), Vervoer (DG VII), Milieuzaken, nucleaire veiligheid en civiele bescherming (DG XI), Wetenschappen, onderzoek en ontwikkeling (DG XII), Telecommunicatie, informatiemarkt en exploitatie van onderzoekresultaten (DG XIII), Interne markt en financiële diensten (DG XV), Energie (DG XVII), Begrotingen (DG XIX), Financiële controle (DG XX), en Ondernemingsbeleid, handel, toerisme en sociale economie (DG XXIII).

INHOUDSOPGAVE

INLEIDING	5
A. Algemene samenvatting	7
B. Een verslag met speciale aandacht voor de steun aan het MKB	9
HOOFDSTUK 1: HOOFDPUNTEN VAN 1997	13
1.1. Eerste aanzetten voor de economische en sociale cohesie in de komende jaren	15
1.1.1. Het Europees Forum over de cohesie	15
1.1.2. Beleidslijnen in "Agenda 2000"	15
1.2. Verschuivingen in de financiering door de Fondsen	17
1.2.1. Werkgelegenheid de prioriteit in de nieuwe programma's van doelstelling 2 (1997-1999).....	17
1.2.2. Prioriteiten voor de tussentijdse evaluatie van de Structuurfondsprogramma's (met uitzondering van doelstelling 2).....	18
1.2.3. De tenuitvoerlegging van lokale en regionale werkgelegenheids-convenanten	19
1.2.4. Initiatief "SEM 2000" : beter beheer van en betere controle op de Fondsen.....	20
1.3. NIEUWE THEMATISCHE PRIORITEITEN VOOR HET COHESIEBELEID	21
1.3.1. De uitdaging van de informatiemaatschappij (COM(97)7)	21
1.3.2. De stedelijke problematiek (COM(97)197)	22
1.3.3. Het Europees symposium over de plattelandontwikkeling	23
1.3.4. Regionaal beleid en concurrentiebeleid	24
1.3.5. Concurrentievermogen, OTO en innovatie	24
HOOFDSTUK 2: UITVOERING VAN DE PROGRAMMA'S IN DE LIDSTATEN	25
2.1. Algemeen overzicht per doelstelling	27
2.1.1. Goedkeuring van nieuwe programma's in 1997	27
2.1.2. Algemeen overzicht van de tenuitvoerlegging.....	27
2.1.3. De tenuitvoerlegging van de doelstellingen 1 (regio's met een ontwikkelingsachterstand) en 6 (dun bevolkte regio's)	31
2.1.4. De tenuitvoerlegging van doelstelling 2 (regio's in industriële omschakeling).....	32
2.1.5. Tenuitvoerlegging van de doelstellingen 3 en 4 (menselijke hulpbronnen en arbeidsmarkt)	34
2.1.6. De tenuitvoerlegging van doelstelling 5a (aanpassing van de landbouwstructuur en de visserijstructuur)	37
2.1.7. De tenuitvoerlegging van doelstelling 5b (structurele aanpassing van plattelandgebieden).....	42
2.1.8. De tenuitvoerlegging van de communautaire initiatieven.....	43
2.1.9. Innovatieve acties en technische bijstand	49

2.2. OVERZICHT PER LIDSTAAT	55
2.2.1. BELGIË	55
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	55
2. De communautaire initiatieven	58
2.2.2. DENEMARKEN	60
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	60
2. De communautaire initiatieven	61
2.2.3. DUITSLAND	63
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	63
2. De communautaire initiatieven	66
2.2.4. GRIEKENLAND	68
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	68
2. De communautaire initiatieven	70
2.2.5. SPANJE	71
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	71
2. De communautaire initiatieven	75
2.2.6. FRANKRIJK	77
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	77
2. De communautaire initiatieven	81
2.2.7. IERLAND	83
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	83
2. De communautaire initiatieven	84
2.2.8. ITALIË	86
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	86
2. De communautaire initiatieven	90
2.2.9. LUXEMBURG	92
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	92
2. De communautaire initiatieven	93
2.2.10. NEDERLAND	94
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	94
2. De communautaire initiatieven	96
2.2.11. OOSTENRIJK	98
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	98
2. De communautaire initiatieven	100
2.2.12. PORTUGAL	102
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	102
2. De communautaire initiatieven	104
2.2.13. FINLAND	105
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	105
2. De communautaire initiatieven	107
2.2.14. ZWEDEN	109
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	109
2. De communautaire intiatieven	111
2.2.15. VERENIGD KONINKRIJK	112
1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling	112
2. De communautaire initiatieven	116

HOOFDSTUK 3: EVALUATIE EN ANALYSE VAN DE EFFECTEN VAN DE STRUCTUURFONDSEN	117
3.1. Tussentijdse evaluaties.....	119
3.2. Evaluaties per thema en horizontale evaluaties.....	124
3.3. Evaluatie van de werkgelegenheidseffecten	126
3.4. Methodologische aspecten van de evaluaties	128
HOOFDSTUK 4: BEGROTINGSUITVOERING, FINANCIËLE CONTROLE EN VERIFICATIE VAN DE ADDITIONALITEIT	129
4.1. Begrotingsuitvoering van de fondsen in 1997 voor alle programmeringsperiodes	131
4.2. Controles door de diensten van de fondsen, door het DG Financiële Controle en door de eenheid fraudebestrijding.....	135
4.3. Verificatie van de additionaliteit.....	138
HOOFDSTUK 5: COÖRDINATIE MET DE ANDERE FINANCIERINGSINSTRUMENTEN	139
5.1. Coördinatie met het cohesiefonds	141
5.2. Coördinatie met de Europese Investeringsbank (EIB)	141
5.3. Coördinatie met het Europees Investeringsfonds (EIF)	142
5.4. Coördinatie met de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS)	143
5.5. Het financieel mechanisme van de Europese Economische Ruimte (EER)	143
5.6. Coördinatie met de programma's voor onderwijs en opleiding.....	144
5.7. Coördinatie met de financiële communautaire steun op het gebied van de transeuropese netwerken (TEN).....	145

HOOFDSTUK 6: OVEREENSTEMMING EN WISSELWERKING MET HET COMMUNAUTAIRE BELEID OP ANDERE TERREINEN.....	147
6.1. Structuurfondsen, werkgelegenheid en sociaal beleid	149
6.2. Structuurfondsen en milieu	150
6.3. De rol van de structuurfondsen bij het bevorderen van gelijke kansen voor mannen en vrouwen.....	151
6.4. Structuurfondsen en onderzoek en technologische ontwikkeling (OTO)	153
6.5. Structuurfondsen en transeuropese netwerken (TEN).....	153
6.6. Structuurfondsen en toerisme	154
6.7. Structuurfondsen en cultuur	155
6.8. Structuurfondsen en mededingingsbeleid	155
6.9. Structuurfondsen en transparantie bij overheidsopdrachten.....	156
6.10. Structuurfondsen, gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) en gemeenschappelijk visserijbeleid	157
HOOFDSTUK 7: DIALOOG TUSSEN DE INSTELLINGEN, DIALOOG MET DE ECONOMISCHE EN SOCIALE PARTNERS , VOORLICHTING EN PUBLICITEIT	159
7.1. Dialoog tussen de instellingen.....	161
7.1.1. Dialoog met het Europees Parlement.....	161
7.1.2. Adviezen van de comités van de Structuurfondsen	162
7.1.3. Dialoog met het Economisch en Sociaal Comité.....	163
7.1.4. Dialoog met het Comité van de Regio's	164
7.2. Dialoog met de sociale en economische partners.....	165
7.3. Voorlichting en publiciteit, uitwisseling van ervaring	168
BIJLAGEN	171
ACRONIEMEN EN AFKORTINGEN.....	221

INLEIDING

A. ALGEMENE SAMENVATTING

Dit verslag wordt uitgebracht op grond van artikel 16 van de gewijzigde Verordening (EEG) nr. 2052/88 dat is uitgewerkt in artikel 31 van de gewijzigde Coördinatieverordening (EEG) nr. 4253/88. Het verslag geeft een overzicht van de toepassing van de regelgeving inzake de Structuurfondsen in de loop van 1997, met name de tenuitvoerlegging van de doelstellingen 1 t/m 6 daarvan. Het is opgezet in overeenstemming met de eisen die in de regelgeving zijn opgenomen, maar is ten opzichte daarvan op een aantal punten vernieuwd. De in het zevende jaarlijkse verslag (1995) ingevoerde vernieuwing bestaande in de behandeling van een thema dat als een rode draad door het hele verslag loopt, is voortgezet. Dat thema is in dit verslag "de maatregelen ten gunste van het MKB". Bovendien is gestreefd naar een kleiner verslag. Na een aantal jaren waarin de hoeveelheid gegevens steeds maar groeide, bleek het nodig de leesbaarheid van het verslag te verbeteren. De vroegere keuze voor zo uitgebreid mogelijke informatie heeft daarom nu plaats gemaakt voor een presentatie van de hoofdpunten uit het afgelopen jaar. De gegevens over de financiële uitvoering van de maatregelen worden echter nog steeds volledig vermeld in bijlagen. Hoofdstuk 1 geeft in een tiental pagina's de voornaamste aandachtspunten van het jaar 1997, met name de voorbereiding van het toekomstige beleid ten aanzien van de economische en sociale cohesie. Het wordt gevolgd door de hoofdstukken die voortvloeien uit de regelgeving.

1997

De werkzaamheden van het afgelopen jaar inzake het economische en sociale cohesiebeleid en de Structuurfondsen kunnen worden samengevat onder vier rubrieken.

1 - Volledige tenuitvoerlegging van de programma's

In 1997 is de tweede fase van de huidige programmeringsperiode ingegaan; binnen deze periode is 1997 het derde operationele jaar.

Vrijwel alle programma's zijn nu in uitvoering, met uitzondering van enkele Spaanse doelstelling 2-programma's (1997-1999) en Italiaanse doelstelling 1-programma's die begin 1998 moeten worden goedgekeurd. De goedkeuring van nieuwe programma's had dit jaar vooral betrekking op programma's uit hoofde van doelstelling 2 voor de periode 1997-1999. Daarnaast heeft de afsluiting van doelstelling 2-programma's voor de periode 1994-1996 geleid tot de overdracht van 848 miljoen ecu aan niet-bestede kredieten naar de huidige periode 1997-1999.

De laatste 13 programma's die in het kader van de communautaire initiatieven uit hoofde van de oorspronkelijke reservering uit 1994 waren gepland, zijn goedgekeurd. Dankzij de verdeling van de reserve waartoe in 1996 was besloten, konden dit jaar bovendien nieuwe programma's in dit kader alsmede programma's voor grensoverschrijdende samenwerking (INTERREG IIC) worden goedgekeurd. In 1997 wordt daarom voor het eerst gewerkt aan de concrete uitvoering van alle communautaire initiatieven.

Aan het einde van 1997 werden via in totaal 1.026 programma's de maatregelen van de Structuurfondsen uitgevoerd; 580 maatregelen in het kader van verschillende doelstellingen en 446 in het kader van de communautaire initiatieven.

2 - Grote financiële activiteit

Kenmerkend voor 1997 is het feit dat de aan het begin van de periode bij de besteding van de kredieten opgelopen achterstand is ingehaald. Over het geheel geeft het tempo van uitvoering van de programma's reden tot tevredenheid.

De situatie verschilt echter naargelang wordt gekeken naar de programma's in het kader van de verschillende doelstellingen (CB's en GPD's) of naar die ter uitvoering van de communautaire initiatieven.

De uitvoering van de CB's en GPD's is in de loop van het verslagjaar duidelijk versneld. Op 31 december 1997 was 62% van de totale bijstand over de periode 1994-1999 vastgelegd en 46% betaald. Bovendien is voor 1997 ongeveer 99% van de beschikbare kredieten vastgelegd en voor de eerste maal in de recente jaren zijn de beschikbare betalingskredieten voor 100% gebruikt. Als voorbeeld van de uitvoering zij gewezen op doelstelling 1, 68% van de totale begroting van de Structuurfondsen voor deze periode, waarvoor de besteding van de kredieten volkomen in overeenstemming is met de oorspronkelijke planning, namelijk de in Edinburgh voor de periode 1994-1999 vastgelegde financiële prognoses. De opvallende verbetering in de besteding van de kredieten voor deze doelstelling is ook waarneembaar bij de doelstellingen 3, 4 en 5b. Voor de andere doelstellingen is de vooruitgang minder spectaculair. Bovendien blijkt dat alle Fondsen 100% van hun beschikbare kredieten hebben vastgelegd, met uitzondering van het FIOV dat 75% van de kredieten heeft vastgelegd, wat voornamelijk te wijten is aan de problemen rond de herstructurering van de vissersvloot in bepaalde, tot de belangrijkste begunstigden behorende lidstaten. Dit heeft echter weinig invloed op de totale uitvoering aangezien het FIOV slechts 2% van alle Fondsen samen uitmaakt.

Opgemerkt wordt dat de lidstaten met het hoogste bestedingspercentage van de kredieten over het algemeen de minst welvarende landen van de Unie zijn. Dit zijn tevens de belangrijkste begunstigden van de Fondsen, vooral uit hoofde van doelstelling 1. Het betreft Spanje, Portugal en Ierland. Wat de vastleggingen en de betalingen van kredieten betreft, liggen deze lidstaten voor op de oorspronkelijke programmering. Griekenland, het vierde 'cohesieland', heeft zich in het eerste halfjaar van 1998 bij deze kopgroep gevoegd. Hoewel er eind 1997 nog sprake enige achterstand in de uitvoering was in bepaalde lidstaten (Italië, doelstellingen 1 en 5b; Frankrijk, doelstelling 1; België doelstelling 1), was deze in de loop van het jaar verminderd. De ontwikkelingen in het eerste halfjaar van 1998 geven aan dat de achterstand praktisch geheel is ingelopen, met name in Italië, waar de situatie het meest verontrustend was.

Voor de communautaire initiatieven (CI's) ligt de situatie heel anders. Eind 1997 was namelijk voor alle 13 CI's pas 56% van de totale bijstand voor de periode 1994-1999 vastgelegd en slechts 31% betaald. Verder is voor 1997 slechts 61% van de mogelijke vastleggingen uitgevoerd en 90% van de beschikbare betalingskredieten besteed.

De achterstand in de uitvoering is vaak te wijten aan late goedkeuring van de programma's. Veel programma's zijn in 1996 en 1997 goedgekeurd naar aanleiding van de verdeling van de reserve. Ook is de oorzaak gelegen in de specifieke procedures die in het kader van bepaalde CI's moeten worden gevolgd, zoals het partnerschap bij URBAN en INTERREG II, of de zeer bijzondere en innoverende maatregelen in het kader van MKB.

Om de uitvoering van de CI's te bespoedigen, is de Commissie met de lidstaten in overleg getreden teneinde samen met hen te bekijken welke mogelijkheden er zijn om de financiële middelen anders te verdelen, ofwel tussen maatregelen van hetzelfde programma, ofwel tussen programma's van hetzelfde initiatief. De onderhandelingen hierover moeten in de loop van 1998 worden afgerond en leiden wellicht tot herverdeling van de middelen over de initiatieven.

3 – Aanscherping prioriteiten

Naast de goedkeuring en de uitvoering van de programma's heeft de Commissie zich er in 1997 op toegelegd om een nieuwe impuls te geven aan enkele van haar maatregelen en prioriteiten. Zo is bij het opstellen van nieuwe doelstelling 2-programma's voor 1997-1999 de allerhoogste prioriteit gegeven aan 'behoud en bevordering van werkgelegenheid'. Bovendien krijgen de communautaire maatregelen ten gunste van het scheppen van werkgelegenheid meer draagvlak op lokaal niveau via uitvoering van de 89 lokale en regionale werkgelegenheidsconvenanten. Naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie van de Structuurfondsprogramma's -de doelstelling 2-programma's uitgezonderd- kunnen eventueel aanpassingen plaatsvinden om de verwezenlijking van bepaalde programma's waarvan de uitvoering moeilijkheden ondervindt, te bespoedigen.

In het kader van SEM 2000 (*gezond en efficiënt beheer*) heeft de Commissie voorts in de loop van het jaar drie besluiten genomen om het beheer van en de controle op het gebruik van de Structuurfondsen

te verbeteren. Zo zijn 22 lijsten opgesteld waarin voor medefinanciering door de Fondsen in aanmerking komende categorieën uitgaven zijn gepreciseerd. Voorts is een verordening goedgekeurd waarin de normen worden bepaald waaraan de lidstaten zich dienen te houden met betrekking tot de financiële controle en tenslotte bepalen de interne richtsnoeren onder welke voorwaarden de Commissie netto financiële correcties mag toepassen bij een lidstaat.

Behalve over deze horizontale prioriteiten is ook over bepaalde thematische prioriteiten in de loop van het jaar scherper nagedacht. Het betreft de maatregelen van de Structuurfondsen op het gebied van de informatiemaatschappij (waaronder proefprojecten in het kader van de Regionale initiatieven voor de informatiemaatschappij - RISI), de toekomst van de stadsontwikkeling, de plattelandontwikkeling, de interactie tussen regionaal beleid en mededingingsbeleid, en de koppeling van het concurrentievermogen van de Europese economie aan OTO en innovatie. Via deze analyses is een duidelijker beeld ontstaan en zijn meestal praktische oplossingen gevonden waarmee voortaan sterker rekening zal worden gehouden in de programma's van de Structuurfondsen.

4 - Een aanzet voor de toekomst

In 1997 is een aanvang gemaakt met de voorbereiding van het toekomstige beleid voor economische en sociale cohesie. Na het Europees forum over de cohesie in april hebben de voorbereidingswerkzaamheden voor de periode na 2000 concreet vorm gekregen met de in juli goedgekeurde 'Agenda 2000' waarin de financiële vooruitzichten voor de jaren 2000-2006 worden uiteengezet en de prioriteiten voor het communautaire beleid worden geschetst. Met betrekking tot het structuurbeleid geeft Agenda 2000 welke financiële middelen nodig zijn in het perspectief van de uitbreiding van de Unie met een aantal landen in Midden-Europa, met behoud van het beginsel van financiële solidariteit. Ook is hierin de basis gelegd voor een sterkere geografische en financiële concentratie van de actie van de Structuurfondsen en een vermindering van het aantal doelstellingen van 7 tot 3, wat naar verwachting de programma-uitvoering zal vereenvoudigen en daardoor zal leiden tot grotere doelmatigheid van de maatregelen van de Fondsen.

De Commissie heeft op grond van Agenda 2000 de ontwerp-verordeningen opgesteld die het kader vormen voor de maatregelen van de Structuurfondsen en het Cohesiefonds in de periode 2000-2006. De Commissie heeft deze ontwerp-verordeningen in maart 1998 ingediend. In 1998 en waarschijnlijk gedurende een deel van 1999 zullen de lidstaten en de Commissie, met inschakeling van de andere instellingen van de Gemeenschap, hierover onderhandelen om overeenstemming te vinden over nieuwe kaderverordeningen voor de Fondsen die van toepassing worden met ingang van 1 januari 2000.

B. EEN VERSLAG MET SPECIALE AANDACHT VOOR DE STEUN AAN HET MKB

Zoals in de twee vorige jaarverslagen de nadruk werd gelegd op de thema's milieu (1995) en ondersteuning van de technologische ontwikkeling van de regio's (1996), zo wil dit verslag de steun aan het MKB als onderdeel van de maatregelen van de Structuurfondsen nader belichten. Daarmee wordt tevens gevolg gegeven aan de wens van het Europees Parlement meer inzicht te krijgen in de maatregelen van de Structuurfondsen ten behoeve van het MKB. Doordat er in dit verband zeer uiteenlopende acties worden gefinancierd, zal dit thema in een groot aantal hoofdstukken ter sprake komen, waar het steeds wordt gepresenteerd in een omkaderde tekst.

De rol van het midden- en kleinbedrijf (MKB) als bron van werkgelegenheid, groei en concurrentievermogen wordt thans binnen de Europese Unie op brede schaal erkend. Meer dan 99% van de 18,5 miljoen ondernemingen in de Unie behoren tot het MKB. Zij geven werk aan 66% van alle werknemers in de particuliere sector en genereren 60% van de totale omzet. Hun ontwikkeling is derhalve bepalend voor de groei van de werkgelegenheid in Europa en het verhogen van de economische en sociale cohesie in de Unie. Immers, volgens een onderzoek van het Europees waarnemingscentrum voor het MKB bieden momenteel vooral de kleine en middelgrote bedrijven de belangrijkste mogelijkheden voor een groei die gepaard gaat met relatief veel nieuwe arbeidsplaatsen.

De laatste jaren, in het bijzonder in 1997, is tijdens de bijeenkomsten van de Europese Raad herhaaldelijk onderstreept dat het noodzakelijk is meer gewicht te hechten aan het MKB. De Europese Raad van Amsterdam in juni 1997 heeft een resolutie aangenomen over groei en werkgelegenheid en aan de Europese Investeringsbank en het Europees Investeringsfonds onder meer gevraagd een faciliteit voor de financiering van MKB-projecten op het gebied van geavanceerde technologie in te stellen. Dit is in november 1997 gebeurd met de totstandkoming van de Europese technologiefaciliteit (ETF). De Europese Raad van Amsterdam heeft voorts gevraagd de lasten die op de bedrijven drukken te verminderen en heeft met het oog hierop een speciale eenheid ingesteld, de 'taskforce BEST', om na te gaan hoe het ondernemingsklimaat kan worden vereenvoudigd en verbeterd. Op 7 mei 1998 heeft deze eenheid verslag uitgebracht aan de Commissie. De bijzondere Europese Raad over de werkgelegenheid, in november in Luxemburg, heeft ondernemerschap aangemerkt als gemeenschappelijk richtsnoer voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten. Om deze prioriteit te vertolken, heeft de Commissie een mededeling gepubliceerd getiteld 'Bevordering van het ondernemerschap in Europa'¹. Voorts heeft de Raad de Commissie uitgenodigd voorstellen in te dienen voor maatregelen ter financiële ondersteuning van innoverende en banenscheppende, kleine en middelgrote bedrijven. De Commissie heeft haar voorstellen in januari 1998 ingediend², en de Raad heeft ze in april goedgekeurd. Het politieke belang blijkt ook uit de oprichting van een groep Commissarissen die zich zal buigen over het onderwerp 'MKB en ondernemingsgeest', waarin de negen betrokken Commissarissen zitting hebben. Deze groep moet op beleidsniveau acties ontwikkelen om de communautaire programma's beter toegankelijk te maken voor het MKB. De groep is haar werkzaamheden begin 1998 gestart.

Om een totaalbeeld te bieden van de acties van de Unie ten behoeve van het MKB heeft de Commissie in 1997 het vierde verslag over de coördinatie van de activiteiten ten behoeve van het midden- en kleinbedrijf en de ambachtelijke sector³ uitgebracht. In dit verslag worden de verbetering van het ondernemingsklimaat en de steunmaatregelen ten gunste van het MKB behandeld.

Tegen de achtergrond van een sterke bundeling van krachten ten gunste van de werkgelegenheid spelen de Structuurfondsen al vele jaren een niet te verwaarlozen rol wat betreft de ondersteuning bij de oprichting en uitbreiding van kleine en middelgrote bedrijven. Gezien de bijdrage van het MKB aan de economische en sociale cohesie is het in de meeste programma's een doelgroep met prioriteit en omvatten de programma's dan ook vaak specifieke maatregelen ten gunste van het MKB.

Voor de huidige programmeringsperiode 1994-1999 is 15 tot 20% van de totale middelen van de Fondsen specifiek bestemd voor maatregelen die betrekking hebben op stimulering en de verbetering van het productieapparaat en het economische klimaat voor het MKB (met name in regio's met een ontwikkelingsachterstand, industriegebieden in omschakeling, plattelandgebieden en gebieden met een zeer lage bevolkingsdichtheid). In totaal gaat het hierbij in totaal om een bedrag van 23 tot 30 miljard ecu. In de drie nieuwe lidstaten (Oostenrijk, Zweden en Finland) gaat zelfs 30 tot 40% van de communautaire steunverlening naar het MKB. Voorts dient te worden opgemerkt dat de meeste andere maatregelen in de programma's een gunstig effect hebben op het MKB, ook indien ze daar niet rechtstreeks op zijn gericht.

Deze ondersteuning uit de Structuurfondsen loopt via een groot aantal verschillende acties die rechtstreeks op het MKB zijn gericht. De belangrijkste daarvan zijn:

¹ COM(98) 222 van 7 april 1998

² COM(98) 26 van 21 januari 1998 'Het groei- en werkgelegenheidsinitiatief' (PB I 155 van 29.5.1998, blz.43), dat omvat: een regeling voor risicokapitaalverschaffing ('ETF-startersregeling'), een door de Commissie beheerde regeling voor financiële bijdragen ter ondersteuning van de oprichting van transnationale gemeenschappelijke ondernemingen 'joint ventures' door kleine en middelgrote ondernemingen in de Gemeenschap ('Joint European Venture' (JEV)) en een door het EIF beheerde garantieregeling

³ COM(97) 610 van 25 november 1997

- steun voor kapitaalinvesteringen in de vorm van directe subsidies of via geavanceerde financieringstechnieken (onder andere fondsen voor risicodragend kapitaal of startkapitaal, leasing);
- medefinanciering van bedrijventerreinen;
- scholingsacties, met inbegrip van managementopleidingen (uit hoofde van doelstelling 4 ontvangt het MKB bijvoorbeeld steun voor opleidingen om de kwalificatie van het personeel te verbeteren; door het communautaire initiatief ADAPT worden opleidingen gefinancierd om het MKB in staat te stellen te anticiperen op het effect van veranderende economische omstandigheden op het bedrijfsleven);
- advies- en voorlichtingsdiensten (voor het oprichten van bedrijven, bedrijfsvoering, marketing, export en overdracht van technologie, directe steun voor de vestiging van dienstencentra, zoals bijvoorbeeld de Bedrijfsinnovatiecentra van de Europese Gemeenschap – E.G.-BIC);
- acties voor het ontwikkelen van OTO (o.a. via de proefprojecten RIS - Regionale Innovatiestrategieën en RITTS – *Regional Innovation and Technology Transfer Strategies*);
- acties op het gebied van de informatiemaatschappij;
- steun voor internationalisering, via innovatieve acties als EUROPARTNERSCHAP en RECITE II, die bedoeld zijn om de transnationale commerciële samenwerking bij het MKB te bevorderen, en voorts via het communautaire initiatief MKB.

Om de aandacht voor het MKB in de lopende programma's nog te vergroten, heeft de Commissie op 30 mei 1997 richtsnoeren verstrekt betreffende de tussentijdse aanpassing van de programma's van de Fondsen voor de periode tot eind 1999⁴ voor de doelstellingen 1 (regio's met een ontwikkelingsachterstand) en 6 (regio's met een lage bevolkingsdichtheid in Zweden en Finland). Deze richtsnoeren maken het mogelijk de middelen van de bestaande programma's aan te wenden om het MKB en de initiatieven voor lokale ontwikkeling en werkgelegenheid te steunen. Het is dus aan de lidstaten en de regio's deze middelen te gebruiken om de mogelijkheden tot het scheppen van arbeidsplaatsen in het MKB ten volle te benutten. Over de nieuwe programma's van doelstelling 2 ((voormalige) industriegebieden in omschakeling) voor de periode 1997-1999 heeft de Commissie in november 1997 een afzonderlijke mededeling gepubliceerd, waarin wordt uiteengezet op welke wijze in deze nieuwe programmeringsfase prioriteit wordt verleend aan banengroei⁵. In deze mededeling wordt vooral gewezen op de centrale rol van het MKB bij het scheppen van werkgelegenheid.

Zo tekent zich binnen het structuurbeleid geleidelijk een tendens af om meer prioriteit aan het MKB te verlenen, een tendens die bij de meest recente programmeringsdocumenten tot uiting komt in verhoogde financiële inspanningen.

In diezelfde geest en om meer inzicht te krijgen in de aard van de medegefinancierde maatregelen en het economische impact ervan op het MKB is de Commissie in juli 1997 een evaluatieonderzoek gestart naar het effect van de Structuurfondsen op het MKB⁶, dat alle huidige programma's inclusief de communautaire initiatieven bestrijkt. Deze evaluatie moet antwoord kunnen geven op een aantal opmerkingen die de Rekenkamer in 1997 in haar jaarverslag (over 1996) heeft gemaakt in de hoofdstukken over de Structuurfondsen en over het MKB (KMO's). De resultaten van de evaluatie worden eind 1998 verwacht en zullen aan de begrotingsautoriteit worden doorgegeven.

⁴ C(97) 1381 van 5 mei 1997

⁵ COM(97) 524 def.

⁶ Pb S 133 van 12 juli 1997

HOOFDSTUK 1:
HOOFDPUNTEN VAN 1997

1.1. EERSTE AANZETTEN VOOR DE ECONOMISCHE EN SOCIALE COHESIE IN DE KOMENDE JAREN

1.1.1. HET EUROPEES FORUM OVER DE COHESIE

Op 28, 29 en 30 april 1997 heeft de Commissie onder impuls van de commissaris voor het regionaal beleid en de cohesie, Monika Wulf-Mathies, in Brussel een forum georganiseerd naar aanleiding van de goedkeuring in 1996 van het eerste verslag over de economische en sociale cohesie (COM(96)542 def. van 6 november 1996). De conclusies uit dit verslag zijn gedetailleerd weergegeven in het achtste jaarlijkse verslag van de Structuurfondsen dat in 1997 is verschenen (vermindering van de verschillen in inkomen per inwoner tussen de lidstaten, maar niet van de regionale verschillen in inkomen per inwoner en vooral in werkloosheid; voortschrijdende sociale uitsluiting en armoede).

Aan het forum over de cohesie is deelgenomen door meer dan 1.200 personen die binnen de Unie op het gebied van de economische en sociale cohesie verantwoordelijkheid dragen, alsmede door de voorzitters en hoge vertegenwoordigers van alle Europese instellingen.

Sommige sprekers hebben in verband met de toekomstige hervorming van de Structuurfondsen in de volgende programmeringsperiode (2000-2006) voorgesteld om het aantal doelstellingen van de Fondsen te verminderen, de procedures te vereenvoudigen, de steun meer te concentreren en het aantal uitvoeringsprogramma's, met name de communautaire initiatieven, te verminderen.

Uit de tijdens het forum gevoerde discussie bleek eveneens dat het noodzakelijk is om toezicht te houden op het resultaat van de communautaire steun. Er moeten objectieve criteria worden vastgesteld waarmee de doelmatigheid van de uitgaven kan worden gemeten. De steun uit de Structuurfondsen moet minder als een recht worden gezien, maar veeleer worden beschouwd als een stimulans om doelmatige programma's op te starten. Nu de begrotingen overal steeds krappere worden naarmate de Economische en Monetaire Unie gestalte begint te krijgen, moet gedacht worden aan andere instrumenten voor ondersteuning, zoals een combinatie van steun en leningen, rentesubsidies, garanties op leningen en meer innovatieve financieringsvormen.

In hun slotrede hebben de commissarissen voor het cohesiebeleid de belangrijkste conclusies van het forum als volgt samengevat. Het versnelde tempo van de structurele veranderingen, die niet alleen de achtergebleven regio's treffen maar ook de industriegebieden, het platteland en de steden, pleit ervoor dat de Europese Unie zich blijft inspannen voor de economische en sociale cohesie. De regio's moeten steun krijgen bij de diversificatie van hun economische structuur en de verhoging van hun vermogen tot innovatie, door bijvoorbeeld de ontwikkeling van informatietechnologie en activiteiten op het gebied van OTO. Het is uitermate belangrijk dat de Structuurfondsen op grotere schaal steun verlenen aan de verwerving van kennis, het leven-lang-leren en dat zij de werkgelegenheid en het concurrentievermogen met alle middelen bevorderen.

1.1.2. BELEIDSLIJNEN IN "AGENDA 2000"¹

De mededeling 'Agenda 2000' heeft een drieledige achtergrond: de uitbreiding van de Europese Unie met de landen in Centraal-Europa, de totstandkoming van de Economische en Monetaire Unie en de hervorming van de belangrijkste communautaire beleidsterreinen, waaronder het cohesiebeleid en het gemeenschappelijk landbouwbeleid (met inbegrip van het onderdeel plattelandsbeleid). In Agenda 2000 worden de financiële vooruitzichten voor de eerste jaren van de volgende eeuw aangegeven en de prioriteiten geschetst waarbinnen het communautaire beleid op verschillende terreinen kan worden bepaald.

¹ COM(97)2000 (deel 1,2, en 3) van 15 juli 1997

Wat betreft het structuurbeleid sluit Agenda 2000 aan bij het eerste verslag over de economische en sociale cohesie en het forum over de cohesie (zie hierboven).

De voor het structuurbeleid voorgestelde financiële middelen voor de periode 2000-2006 zijn vastgesteld op **286,3 miljard ecu** (prijsniveau 1999):

- 218,4 miljard ecu voor de Structuurfondsen voor de huidige 15 lidstaten
- 21,0 miljard ecu voor het Cohesiefonds voor de huidige lidstaten;
- 46,9 miljard ecu voor de kandidaat-lidstaten (7,3 miljard voor het stadium vóór toetreding en 39,6 miljard voor steun na toetreding).

Financiële solidariteit blijft natuurlijk het grondbeginsel van het cohesiebeleid. Het vooruitzicht van de uitbreiding met nieuwe landen die een zeer uiteenlopend ontwikkelingsniveau hebben, maakt dit des te noodzakelijker. Om deze reden heeft de Commissie voorgesteld om de financiële inspanning te handhaven op het niveau dat in 1999 wordt bereikt, namelijk 0,46% van het BNP van de Unie.

In Agenda 2000 worden verder de beginselen vastgelegd voor een doelmatiger cohesiebeleid : vooral sterkere concentratie van de financieringen in kleinere regio's of gebieden om zo voldoende hefboomwerking te krijgen. Grotere concentratie is bovendien absoluut noodzakelijk vanwege de begrotingsbeperkingen die de lidstaten hebben (en houden), waardoor zij niet meer dan het afgesproken percentage van 0,46% in 1999 kunnen opbrengen.

Grotere doelmatigheid moet mede bereikt worden door een vereenvoudiging van de tenuitvoerlegging, wat concreet inhoudt dat het aantal doelstellingen van de huidige zeven wordt teruggebracht naar drie:

- de nieuwe doelstelling 1 is gelijk aan de huidige doelstelling 1; het subsidiabiliteitscriterium zal voor wat betreft de regio's strikt worden toegepast. De ultraperifere regio's en de regio's die op dit moment onder doelstelling 6 vallen, vallen automatisch onder de nieuwe doelstelling 1. Deze doelstelling blijft de belangrijkste, waaraan 2/3 van de Structuurfondsmiddelen zal worden besteed. De ontwikkeling in de betrokken regio's wordt via alle vier de Structuurfondsen gesteund.
- de nieuwe doelstelling 2 heeft betrekking op alle regio's waar een proces van economische en sociale omschakeling gaande is en hoge werkloosheid heerst (dus de in verval geraakte industriegebieden, de kwetsbare plattlandsgebieden, de van de visserij afhankelijke gebieden en de stedelijke probleemgebieden). Het percentage van de bevolking in deze nieuwe doelstelling 2-gebieden mag voor de periode 2000-2006 niet meer dan 18% bedragen en de betrokken gebieden moeten hoofdzakelijk dezelfde zijn als de gebieden die regionale staatssteun genieten uit hoofde van artikel 92.3c van het Verdrag. De omschakeling van deze gebieden wordt gesteund via drie Structuurfondsen (EFRO, ESF, FIOV) en het EOGLF-afdeling Garantie;
- de nieuwe doelstelling 3 - ontwikkeling van het menselijk kapitaal - betreft de ondersteuning van de aanpassing en modernisering van het onderwijs- en opleidingstelsel en van het werkgelegenheidsbeleid. De financiële steun wordt via het ESF verleend buiten de regio's en gebieden die voor doelstelling 1 en 2 in aanmerking komen.

Op het gebied van de landbouwstructuur en de plattlandsontwikkeling zullen de maatregelen van de Structuurfondsen, inclusief het EOGLF-afdeling Oriëntatie voor doelstelling 1-gebieden en het EOGLF-afdeling Garantie voor doelstelling 2-gebieden en voor de andere plattlandsgebieden in de Unie, de landbouw en het plattland in staat stellen zich verder aan te passen aan de verwachte veranderingen (ontwikkelingen op de markten, globalisering van de economie enzovoort). Het plattland heeft verder te maken met de verwachtingen van de maatschappij ten aanzien van een betere kwaliteit van het milieu, waaraan moet worden voldaan door de economische ontwikkeling en de bescherming van de natuurlijke rijkdommen beter op elkaar af te stemmen. Om een bijdrage te

leveren aan de duurzame ontwikkeling van de plattelandsgebieden zal verhoogde aandacht worden gegeven aan milieumaatregelen in de landbouwsector.

Grotere doelmatigheid van de steun uit de Structuurfondsen wordt eveneens bereikt door een nieuwe benadering van het partnerschap van de Commissie met de lidstaten. Het beheer van de programma's wordt gedecentraliseerd en aan de lidstaten en de regio's gedelegeerd. Daartegenover staat dat de Commissie wil dat al in de aanvangsstadia selectiever en strikter te werk wordt gegaan bij de bepaling van de prioriteiten. Daarnaast zullen de systemen voor toezicht en evaluatie, en ook de uitgevoerde controles stringenter moeten worden.

Tenslotte is voor een optimale hefboomwerking een betere samenwerking tussen de EIB, het EIF en de Structuurfondsen noodzakelijk.

Naar aanleiding van Agenda 2000 heeft de Commissie de ontwerp-verordeningen opgesteld met betrekking tot de maatregelen van de Structuurfondsen en het Cohesiefonds in de periode 2000-2006. Deze voorstellen omvatten een algemene verordening voor de Structuurfondsen, de specifieke verordeningen voor elk van de Fondsen (EFRO, ESF, FIOV, steun van het EOGFL voor de plattelandsontwikkeling), een herziening van het Cohesiefonds en een verordening voor een nieuw instrument ter voorbereiding van de toetreding. De ontwerp-verordeningen zijn door de Commissie op 18 maart 1998 ingediend².

1.2. VERSCHUIVINGEN IN DE FINANCIERING DOOR DE FONDSEN

1.2.1. WERKGELEGENHEID DE PRIORITEIT IN DE NIEUWE PROGRAMMA'S VAN DOELSTELLING 2 (1997-1999)

In de richtsnoeren die de Commissie aan de lidstaten heeft gezonden in het kader van de voorbereiding van de tweede programmeringsperiode 1997-1999 van doelstelling 2 wordt benadrukt dat het behoud en het bevorderen van de werkgelegenheid absolute prioriteit heeft. Zoals gezegd in de mededeling van de Commissie³ waarin de nieuwe programma's zijn samengevat is in 1997 in de nieuwe programmeringsdocumenten van doelstelling 2 grote vooruitgang is geboekt bij de kwantificering van de werkgelegenheidseffecten. Gedetailleerde schattingen per maatregel zijn verstrekt in 55 van de 66 programmeringsdocumenten, hetgeen overeenkomt met ongeveer 66% van de totale communautaire financiering.

De verstrekte cijfers over de nieuwe werkgelegenheid moeten uiteraard met enige voorzichtigheid worden bekeken, in het bijzonder omdat de verschillende regio's geen gebruik hebben gemaakt van de gemeenschappelijke door de Commissie voorgestelde methode voor het meten van de werkgelegenheidseffecten. Het aantal banen dat ten gevolge van de doelstelling 2-maatregelen in de periode 1997-1999 is gecreëerd, behouden of opnieuw ingevuld, is geschat op ongeveer 880.000. Tweederde van deze nieuwe banen betreft de voornaamste begunstigden van doelstelling 2, namelijk Frankrijk, Spanje en het Verenigd Koninkrijk. Deze orde van grootte is volgens de recente evaluaties ongeveer gelijk aan die van de programma's uit de periode 1989-1993. Tijdelijke banen maken slechts een betrekkelijk klein deel uit van de nieuwe banen (ongeveer 100.000 in zeven lidstaten).

De programma's betreffen met name vier soorten maatregelen:

- steun voor de uitbreiding en het concurrentievermogen van ondernemingen en in het bijzonder het MKB (48% van de geplande uitgaven);

² COM(98)130, COM(98)131 en COM(98)138

³ COM(97)524 def. 'De nieuwe regionale programma's voor de periode 1997-1999 in het kader van doelstelling 2 van het structuurbeleid van de Gemeenschap: toegespitst op banengroei'

- beroepsopleidingen en werkgelegenheidssteun, waaronder maatregelen die de arbeidskrachten leren omgaan met geavanceerde technologie (34%);
- vernieuwing en herinrichting van in verval geraakte industriële en stedelijke gebieden (12%);
- bevordering van het toerisme, schone technologie, hergebruik van industrieel afval en water enzovoort (6%).

Alle maatregelen en projecten ten gunste van omschakelingsgebieden moeten in de praktijk op uiterlijk 31 december 1999 van start zijn gegaan en op 31 december 2001 zijn betaald.

1.2.2. PRIORITEITEN VOOR DE TUSSENTIJDSE EVALUATIE VAN DE STRUCTUURFONDSPROGRAMMA'S (MET UITZONDERING VAN DOELSTELLING 2)

In mei 1997 heeft de Commissie richtsnoeren goedgekeurd inzake de prioriteiten voor aanpassing van de Structuurfondsprogramma's die lopen tot eind 1999⁴ (met uitzondering van doelstelling 2-programma's, die apart worden behandeld, zie onder punt 1.2.1). De prioriteiten houden allemaal verband met de belangrijkste doelstelling, namelijk de werkgelegenheid, zoals ook nog eens gezegd in het Verdrag van Amsterdam (nieuwe titel VI A) en tijdens de op 20 en 21 november 1997 in Luxemburg gehouden buitengewone Europese Raad over de werkgelegenheid.

De richtsnoeren zijn bedoeld als referentiekader voor de aanpassing van de huidige programma's. Ze zijn opgesteld naar aanleiding van de tussentijdse evaluaties (punt 3.1) en vormen de basis voor eventuele wijzigingen halverwege de programma's voor de periode 1994-1999. De aanpassingen zouden in de loop van 1998 moeten plaatsvinden.

De prioriteiten liggen op zes gebieden :

1- Basisvoorzieningen. Voor de investeringen in basisvoorzieningen als met name de transeuropese netwerken (TEN) zou een beter gebruik moeten worden gemaakt van de verschillende beschikbare financieringsinstrumenten, inclusief de instrumenten die de EIB en het EIF bieden (zie onder punt 5.2 en 5.3).

2- Productieomgeving. De richtsnoeren benadrukken met klem dat het internationale concurrentievermogen van het MKB moet verbeteren, in het bijzonder in de dienstensector (opkomst van de informatiemaatschappij, totale kwaliteitszorg enzovoort). Verder gaat het om verbetering van de vermogenspositie van het bedrijfsleven in gevallen van onderkapitalisatie door met name gebruikmaking van geavanceerde financieringstechnieken in het kader van de steunregelingen voor kleine ondernemingen.

3- OTO en de informatiemaatschappij. De richtsnoeren sporen aan tot meer aandacht voor de maatregelen ter ondersteuning van technologische innovatie en meer in het algemeen tot een verhoging van het aandeel van de middelen dat aan OTO en aan innovatie wordt besteed (zie punt 1.3.1, 1.3.5 en 6.4).

4- Milieu en duurzame ontwikkeling. De Commissie vraagt aandacht voor preventieve maatregelen en het groeiend belang van de groene sector (punt 6.2).

5- Menselijk kapitaal en onderwijs. Benadrukt wordt dat het noodzakelijk is om met betrekking tot de werkgelegenheid over te gaan van een passief beleid naar een actief beleid. Daarnaast is het nodig om nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden voor het menselijk kapitaal uit te werken, met name in daarop toegespitste samenwerking tussen de middelgrote en kleine ondernemingen (zie punt 6.1).

⁴ C(97)1381 van 5 mei 1997

6- Gelijke kansen voor mannen en vrouwen. Voorgesteld wordt om steun te verlenen aan verschillende maatregelen die bijdragen tot de bevordering van gelijke kansen voor mannen en vrouwen, zoals betere sociale voorzieningen, toegang tot de arbeidsmarkt, arbeidsvoorwaarden, toegang tot diensten, oprichting en ontwikkeling van middelgrote en kleine bedrijven (zie punt 6.3).

De Commissie wil de nationale en regionale partners daarenboven aanmoedigen om de kwaliteit en de doelmatigheid van de programma's te waarborgen. Deze horizontale prioriteit heeft voornamelijk betrekking op het partnerschap (grotere deelname van sociale partners en andere geïnteresseerde organisaties), de wijze van toezicht (in het bijzonder vormen van toezicht die het mogelijk maken prestaties te meten en de tekortkomingen bij de uitvoering op te sporen), de informatieverstrekking en publiciteit over de in het kader van de Structuurfondsen gefinancierde werkzaamheden en tenslotte de doelmatigheid van de betalingsprocedures.

Aan de hand van deze richtsnoeren en van de tussentijdse evaluaties dienen de toezichtcomités en bevoegde autoriteiten voorstellen te doen voor of te besluiten tot aanpassing van de lopende programma's. De aanpassingen zullen over het algemeen in 1998 worden vastgesteld.

1.2.3. DE TENUITVOERLEGGING VAN LOKALE EN REGIONALE WERKGELEGENHEIDSCONVENANTEN

In juni 1996 hebben de staatshoofden en regeringsleiders in Florence de richtsnoeren van de Europese Commissie voor een groter effect van de structuurmaatregelen van de Gemeenschap op de werkgelegenheid (COM(96)109 van 10 juni 1996) gunstig ontvangen. In het bijzonder werd beaamd dat het noodzakelijk is om het partnerschap bij de tenuitvoerlegging van de maatregelen ten gunste van de werkgelegenheid uit te breiden en te intensiveren zoals aanbevolen door de Commissie in haar initiatief "Actie voor de werkgelegenheid: een vertrouwenspact" (1996).

De Europese Raad van december 1996 in Dublin heeft deze richtsnoeren bevestigd en verzocht om spoedige uitvoering van proefmaatregelen die moeten uitmonden in werkgelegenheidsconvenanten in bepaalde gebieden en steden die door de nationale autoriteiten kandidaat worden gesteld. De Raad van Amsterdam heeft in juni 1997 nota genomen van een lijst met geselecteerde gebieden.

Drie selectiecriteria

Om in aanmerking te komen, dienen de door de lidstaten voorgestelde lokale en regionale werkgelegenheidsconvenanten te voldoen aan de volgende drie criteria:

- een 'bottom up' benadering, dat wil zeggen een aanpak op basis van op lokaal niveau ontwikkelde initiatieven;
- een breed partnerschap waarin alle betrokken lokale deelnemers zijn verenigd: bestuursorganen, overheden, sociale partners, particulieren en verenigingen die een belangrijke rol spelen bij de bevordering van de werkgelegenheid;
- een geïntegreerde benadering die uitgaat van een nauwkeurige diagnose van de situatie ter plaatse en leidt tot innoverende en gecoördineerde maatregelen (werkgelegenheidsplan).

Hoe is de situatie eind 1997 ?

89 concept-convenanten afkomstig uit gebieden - ook plattelandsgebieden - of steden in de 15 lidstaten zijn geselecteerd voor communautaire technische bijstand. Deze steun wordt verleend in de vorm van een maximaal bedrag van 200.000 ecu per convenant, dat is bestemd om een werkgelegenheidsplan vast te stellen en de inhoud daarvan op Europees niveau bekend te maken. Op 31 december 1997 was voor 84 convenanten besloten tot toekenning van steun uit hoofde van technische bijstand uit de Fondsen (22 uit hoofde van artikel 6 van het ESF, acht uit hoofde van artikel 8 van het EOGFL-afdeling Oriëntatie en 54 uit hoofde van artikel 7 van het EFRO).

De eerste actieplannen in het kader van de 89 lokale en regionale werkgelegenheidsconvenanten worden in de loop van de eerste helft van 1998 uitgewerkt. Na goedkeuring kunnen zij tot eind 1999 worden uitgevoerd en ontvangen zij tot die datum steun uit de Structuurfondsen binnen reeds bestaande programma's.

De Commissie zal haar best doen om te zijner tijd de inhoud van de werkgelegenheidsconvenanten samen te vatten en er lessen uit te trekken met betrekking tot het scheppen van werkgelegenheid.

1.2.4. INITIATIEF "SEM 2000" : BETER BEHEER VAN EN BETERE CONTROLE OP DE FONDSEN

In het kader van de operatie SEM 2000 ('Sound and Efficient Management' - gezond en efficiënt beheer) heeft de Commissie in 1997 drie besluiten goedgekeurd voor verbetering van het beheer van en de controle op de Structuurfondsen.

1- Fiches van voor vergoeding in aanmerking komende kosten

De Commissie heeft in april 1997 een aantal verduidelijkende besluiten⁵ goedgekeurd over de categorieën kosten die voor medefinanciering uit de Structuurfondsen in aanmerking komen. Het betreft 22 fiches met voorschriften voor de volgende punten :

bepaling van de eindbegunstigde; de subsidiabele periode; de geldigheid van de op het niveau van de lidstaat aangegane verplichtingen; een nadere omschrijving van het begrip daadwerkelijke uitgaven; de toerekening van indirecte kosten; afschrijvingen; nationale medefinanciering in natura; boeking van ontvangen bankrente over communautaire voorschotten; boeking van andere ontvangsten; financierings- en bankkosten en gerechtskosten; bankgarantiekosten; aankoop van tweedehands materieel; aankoop van grond; aankoop van onroerende goederen; BTW en andere belastingen en heffingen; alternatieve financiering van medegefinancierde projecten; lopende verrichtingen/herstructurering van de balans van ondernemingen; geavanceerde financieringstechnieken: garantiefondsen; geavanceerde financieringstechnieken: venture-kapitaalfondsen; leasing; regelingen inzake terug te betalen steun; kosten van overheidsdiensten, inclusief de salarissen van nationale ambtenaren.

Als gevolg hiervan zouden de uitvoerders op het terrein beter moeten weten wat de Fondsen in het kader van de lopende programma's mogen financieren en moeten onregelmatigheden bij het beheer van de Fondsen voorkomen kunnen worden (zie punt 4.2).

2- Verordening (EG) nr. 2064/97 inzake de normen waaraan de lidstaten zich dienen te houden met betrekking tot de financiële controle op de door de Fondsen medegefinancierde projecten⁶

In deze op 15 oktober 1997 goedgekeurde verordening van de Commissie zijn de minima vastgelegd voor de controle op de uitgaven door de lidstaten. In de verordening, die is opgesteld in het kader van artikel 23 van de Coördinatieverordening van de fondsen (EEG) nr. 4253/88 van de Raad (gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 2082/93), zijn vastgesteld:

- de algemene doelstellingen van de financiële controles (met inbegrip van een toereikend controletraject);
- het minimale uitgavenpercentage dat gecontroleerd moet worden (5% van de kosten van elk programma);
- de controles die op de feitelijke projecten moeten worden uitgevoerd;

⁵ PB L 146 van 5 juni 1997

⁶ PB L 290 van 23 oktober 1997

- het opstellen van een controleverklaring bij de afsluiting van elk programma.

De verordening is in november 1997 van kracht geworden, met uitzondering van artikel 8 (controleverklaring), dat op 1 januari 1998 in werking is getreden.

3- De interne richtsnoeren van de Commissie met betrekking tot de uitvoering van netto financiële correcties

Deze richtsnoeren, die gebaseerd zijn op artikel 24 van Verordening (EEG) nr. 4253/88 van de Raad, zijn op 15 oktober 1997 goedgekeurd en bepalen onder welke omstandigheden de Commissie mag overgaan tot een netto financiële correctie (dat wil zeggen een korting) op een door haar medegefinancierd programma. De belangrijkste reden voor een dergelijke correctie is aanzienlijke nalatigheid van een lidstaat wat betreft de verplichtingen ten aanzien van financiële controle.

1.3. NIEUWE THEMATISCHE PRIORITEITEN VOOR HET COHESIEBELEID

In aansluiting op analyses van de vorige jaren (cohesiebeleid en het milieu in 1995 en cohesiebeleid en cultuurbeleid in 1996), heeft de Commissie een discussie op gang gebracht over nieuwe terreinen die een prioriteit zouden kunnen worden in het beleid voor economische en sociale cohesie. Daar de Structuurfondsen het instrument bij uitstek zijn van dit beleid, zijn zij ook bij uitstek van belang bij deze thematische prioriteiten.

1.3.1. DE UITDAGING VAN DE INFORMATIEMAATSCHAPPIJ (COM(97)7)

De Commissie heeft op 22 januari 1997 een mededeling aangenomen betreffende 'de cohesie en de informatiemaatschappij' (COM(97)7). De mate waarin de regio's in staat zijn om gebruik te maken van de door de informatiemaatschappij geboden middelen is steeds meer de bepalende factor voor hun concurrentievermogen op de Europese markt en de wereldmarkt. Met deze middelen

- beschikken de bedrijven over een heel scala aan vestigingsmogelijkheden, waardoor zij kunnen profiteren van kostprijsverschillen en/of kansen op een bepaalde lokale markt;
- kunnen bedrijven dankzij een flexibele organisatievorm snel inspelen op een voortdurend veranderende economische context;
- kunnen bedrijven geld besparen dankzij netwerkvorming.

Op veel gebieden is er sprake van grote verschillen met betrekking tot de toegankelijkheid, de kwaliteit en de beschikbaarheid van voorzieningen op het gebied van informatie en communicatie, zowel tussen de verschillende lidstaten als binnen een bepaalde lidstaat. Deze verschillen zijn bovendien nog groter waar het gaat om de omstandigheden die 100 % benutting van de informatietechnologie mogelijk maken, zoals bijvoorbeeld een voldoende mate van opleiding voor algemeen gebruik van de diensten die de informatiemaatschappij biedt, de rol van de privésector en de overheidssector bij de bevordering van de informatiemaatschappij en de bewustmaking van het grote publiek.

De liberalisering van de markt zorgt er tenslotte voor dat aanbieders van telecommunicatie en diensten zich beter bewust zijn van de werkelijke vraag en meer aandacht hebben voor de kosten van de door hen geleverde diensten. Vanuit het perspectief van de cohesie, bestaat dan het risico dat in de gebieden waar de vraag het grootst is steeds nieuwe investeringen in telecommunicatievoorzieningen worden gedaan, terwijl de gebieden waar de vraag daarentegen verspreid is, weleens "woestijnen" van de informatiemaatschappij zouden kunnen worden.

De Commissie heeft een aantal beleidslijnen aangegeven, die de regio's, lidstaten en de Commissie zelf verder kunnen verkennen:

regelgeving : de Commissie beveelt de lidstaten aan om het vastgestelde tijdschema voor de liberalisering van de markt te volgen, want onzekerheid in de regelgeving zou nieuwe investeringen kunnen ophouden en met name in gebieden waar het rendement minder vaststaat. De Commissie geeft echter wel aan dat naast het tijdschema andere maatregelen noodzakelijk zijn, in het bijzonder wat betreft het vergunningstelsel en de universele dienstverlening aan de burger;

investeringen : het is duidelijk dat in een concurrerende markt de criteria voor overheidsfinanciering van de voorzieningen steeds strikter worden. Daar echter de verschillen in het voorzieningenniveau groot blijven, verzoekt de Commissie de betrokken lidstaten en regio's de investeringsbesluiten zorgvuldig te bestuderen (ook investeringen waarvoor steun uit de Structuurfondsen wordt verleend) en te zorgen dat er werkelijk sprake is van additionaliteit en de investeringen te concentreren op projecten die de grootste rechtstreekse bijdrage leveren tot cohesie in regio's waar investeringen op marktvoorwaarden niet mogelijk zijn.

De lidstaten en de regio's spelen tenslotte een belangrijke rol wat betreft de belemmeringen voor de informatiemaatschappij op het gebied van economie, beheer en onderwijs. De informatiemaatschappij is een dynamisch concept en zij ontwikkelt zich anders naar gelang van de institutionele betrekkingen, tradities, culturele gewoonten en de economische structuur van het betreffende land of de betrokken regio. De Commissie verzoekt de overheden het voortouw te nemen bij het formuleren van beleid, de omstandigheden voor studie te verbeteren, de geschikte structuren op te zetten, het publiek bewust te maken en synergie te bevorderen door een beter gebruik van de verschillende financieringsmogelijkheden.

De Commissie zelf is voornemens : om de samenhang in haar optreden met betrekking tot de informatiemaatschappij te vergroten met het oog op een grotere mate van synergie; in nieuwe initiatieven voor verordeningen ten volle rekening te houden met het cohesiebeleid (in het bijzonder in haar verslag over de regels inzake de universele dienstverlening aan burgers (1 januari 1998)); tenslotte de maatregelen van de lidstaten te begeleiden en te steunen in het kader van de Structuurfondsen. Al eerder is erkend dat de informatiemaatschappij een kernonderdeel is van de omschakeling van doelstelling 2-regio's. Nu lijkt de informatiemaatschappij ook een belangrijke prioriteit te moeten zijn in de nieuwe beleidslijnen voor de regio's van doelstelling 1 en 6. In de toekomst zal het belang van de informatiemaatschappij in het regionale ontwikkelingsbeleid zeker toenemen.

1.3.2. DE STEDELIJKE PROBLEMATIEK (COM(97)197)

De Commissie is gestart met een dialoog over de toekomst van de steden op basis van de op 6 mei 1997 goedgekeurde mededeling 'Aanzet tot een actieve benadering van de steden in de Europese Unie'. Centraal in de discussie staat het vinden van een gecoördineerde en samenhangende oplossing voor het groeiende aantal problemen in stedelijke gebieden.

De Commissie wil de discussie aangaan binnen de Europese instellingen en met niet-gouvernementele organisaties en verenigingen die zich vooral met de stedelijke problematiek bezighouden. De gedachtenwisseling moet ertoe leiden dat deze problemen meer systematisch aandacht krijgen in het toekomstige beleid van de Unie. Het communautaire beleid met betrekking tot milieu, vervoer, werkgelegenheid, sociale integratie, energievoorziening, onderzoek en technologische ontwikkeling (OTO) en uiteraard de economische en sociale cohesie heeft nu reeds consequenties voor de steden van de Unie.

Steden zijn de drijvende kracht achter de economische groei, het concurrentievermogen en de werkgelegenheid. Hun sterke en zwakke punten werken rechtstreeks door in de regionale verschillen in Europa. Tegelijk blijven de problemen in de Europese steden toenemen : verkeersopstoppingen,

werkloosheid, milieuhinder, armoede, uitsluiting, slechte woonomstandigheden, criminaliteit en drugsverslaving.

Toch is in de stad ook juist een betere kwaliteit van leven mogelijk, zowel economisch, cultureel als sociaal. Ook is de stad uitermate geschikt om er het model voor een duurzame samenleving te realiseren, omdat het immers mogelijk is er vele activiteiten te concentreren.

De Commissie dringt aan op een geïntegreerde aanpak voor de problematiek in de steden. Daarbij moeten de maatregelen, die op dit moment kennelijk nog te versnipperd zijn, beter gecoördineerd worden op lokaal, regionaal, nationaal en Europees niveau. Met een samenhangende programmering kunnen de problemen in de steden beter worden aangepakt en de mogelijkheden optimaal benut.

Steun uit de Structuurfondsen kan worden aangewend voor maatregelen ter bestrijding van de problemen in de stad door in de stadscentra en de dichtbevolkte randgemeenten bijvoorbeeld extra aandacht te schenken aan de wijken met hoge werkloosheid of door het wegennet en het openbaar vervoer te verbeteren waardoor de buitenwijken en randgemeenten beter bereikbaar worden.

De mededeling is bedoeld als bijdrage aan een brede discussie over de rol van de steden in de Unie. Tijdens de informele bijeenkomst van de ministers voor regionaal beleid en ruimtelijke ordening in juni 1997 in Noordwijk was de mededeling reeds onderwerp van bespreking. Het Europees Parlement, het Economische en Sociaal Comité en het Comité voor de regio's hebben dit thema in 1997 ter hand genomen. In 1998 moeten deze instellingen hierover een officieel standpunt innemen.

De Commissie is tenslotte voornemens om het resultaat van de discussie te presenteren tijdens een 'Forum stedelijke problematiek' dat op 26 en 27 november 1998 in Wenen zal worden gehouden.

1.3.3. HET EUROPEES SYMPOSIUM OVER DE PLATTELANDSONTWIKKELING

Op 9, 10 en 11 november 1997 is in Brussel het Europees symposium 'LEADER' over de plattelandsontwikking gehouden. Deelnemers werden door meer dan 1.000 vertegenwoordigers van plaatselijke groeperingen, andere actieve groepen, lidstaten en kandidaat-lidstaten. Tijdens dit symposium is informatie uitgewisseld over de opgedane ervaring, zijn diverse samenwerkingsmogelijkheden tussen gebieden naar voren gebracht en is getracht lessen te trekken met het oog op de toekomst. Dit symposium is met name bijzonder waardevol geweest voor het opstellen van 'Agenda 2000' (zie punt 1.1.2), waarin immers een nieuw communautair initiatief voor de plattelandsontwikking is opgenomen.

In zijn slotrede heeft Franz Fischler, Europees Commissaris voor landbouw en plattelandsontwikking er in het bijzonder op aangedrongen dat er na 1999 een nieuw communautair initiatief voor plattelandsontwikking moet komen en dat dit initiatief op plaatselijke partnerschappen gebaseerd moet zijn, privé-initiatieven moet aanmoedigen en vernieuwingen moet stimuleren met behoud van het eigen regionale karakter. Om de resultaten van een dergelijk initiatief te vergroten en de transnationale samenwerking te bevorderen, is het absoluut noodzakelijk dat er een Europees netwerk blijft bestaan.

Verder is vereenvoudiging nodig met het oog op een grotere doorzichtigheid en een betere tenuitvoerlegging van dit initiatief in het kader van het partnerschap, waarbij volgens het subsidiariteitsbeginsel meer rekening wordt gehouden met de verscheidenheid van de plattelandsgebieden.

Om alle plattelandsgebieden in staat te stellen hun eigen ontwikkelingsbeleid te bepalen moet dit nieuwe initiatief voor het gehele grondgebied van de Gemeenschap gelden.

Het initiatief moet eveneens bijdragen tot een betere werkgelegenheidssituatie, een hogere kwaliteit van het leven en een beter milieu in de plattelandsgebieden.

1.3.4. REGIONAAL BELEID EN CONCURRENTIEBELEID

In de huidige programmeringsperiode van de Structuurfondsen vallen de regio's die voor de financiering uit hoofde van een nationale regeling voor regionale steun in aanmerking komen niet geheel samen met de regio's waarvoor financiering uit hoofde van de regionale doelstellingen van de Structuurfondsen mogelijk is. Het percentage van de bevolking in de voor steun uit de Structuurfondsen in aanmerking komende gebieden (bijna 51% van de bevolking in de Gemeenschap) is groter dan dat in de gebieden die nationale steun ontvangen (bijna 47%). De verschillen bestaan vooral tussen de gebieden met nationale steun en de gebieden van doelstelling 2 en 5b. Er zijn enerzijds de regio's die wel nationale steun ontvangen, maar geen steun uit de Structuurfondsen (dit is niet echt een probleem) en anderzijds de voor steun uit de Structuurfondsen in aanmerking komende regio's die geen steun krijgen uit hoofde van een nationale steunregeling voor de regio's.

In dit laatste geval wordt de steun uit de Structuurfondsen minder efficiënt, omdat die steun dan moet worden verleend met inachtneming van de aanzienlijk strengere voorwaarden voor steunverlening in regio's die geen nationale steun ontvangen. Het verschil in behandeling tussen regio's die wel vallen onder een nationale regeling voor regionale steun en regio's die niet voor nationale regionale steun in aanmerking komen, maakt het beleid van de Unie ten aanzien van de structurele steun er niet duidelijker op.

Om deze reden heeft de Commissie bij de goedkeuring op 16 december 1997 van de nieuwe richtsnoeren voor regionale steun (zie punt 6.7) een mededeling aan de lidstaten in beraad genomen over de samenhang tussen het regionaal beleid en het concurrentiebeleid. Deze mededeling is in maart 1998 aangenomen⁷. De Commissie maakt hierin de weg vrij om aan het hierboven gesignaleerde gebrek aan samenhang een eind te maken. Dit voorstel ligt in het verlengde van hetgeen in Agenda 2000 als noodzakelijk is aangegeven, namelijk de geografische concentratie van de structuurmaatregelen gedurende de volgende programmeringsperiode zodat het totale gebied dat voor steun uit de Structuurfondsen in aanmerking komt, kleiner is dan het gebied waaraan nationale staatssteun wordt verleend; in dat gebied mag maximaal 42,7 % van de bevolking in de Unie wonen. Vanuit ditzelfde concentratiebeginsel moet eveneens aan de volgende voorwaarden worden voldaan bij de vaststelling van de nieuwe geografische indeling met betrekking tot de Structuurfondsen: strikte toepassing van het criterium van 75% van het BBP per inwoner als basis voor de vaststelling van de uit hoofde van doelstelling 1 subsidiabele gebieden met een ontwikkelingsachterstand; voor de nieuwe doelstelling 2 worden uitsluitend gebieden in aanmerking genomen die ook zijn voorgesteld krachtens artikel 92.3c en andere gebieden worden slechts bij uitzondering geselecteerd; er moet voor worden gezorgd dat de Structuurfondsgebieden en de gebieden voor regionale staatssteun gelijktijdig worden vastgesteld, zodat beide geografische indelingen op 1 januari 2000 van kracht kunnen worden.

1.3.5. CONCURRENTIEVERMOGEN, OTO EN INNOVATIE

De Commissie heeft een mededeling voorbereid over het thema "Versterking van de cohesie en het concurrentievermogen door onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie⁸".

Om het concurrentievermogen van kansarme gebieden te vergroten, moet het beleid op het gebied van OTO en innovatie zich richten op de productiestructuur van het gebied en daarin worden ingebed. Het is bovendien noodzakelijk dat het beleid wordt gesteund door de betrokkenen in de regio opdat de middelen kunnen worden ingezet voor de regionale prioriteiten. Zowel de Structuurfondsen als het kaderprogramma voor onderzoek hebben in dit proces een rol te vervullen, want hoewel er sprake is van convergentie blijven de verschillen op technologisch gebied tussen de regio's erg groot.

Daarom is geprobeerd praktische oplossingen te vinden om in het kader van het communautaire beleid OTO en innovatie systematisch te gebruiken voor bevordering van de economische groei van kansarme regio's en ook van de economische en sociale cohesie.

⁷ C(1998-673 def. van 17 maart 1998

⁸ COM(98)275 van 27.5.1998

25

HOOFDSTUK 2:

UITVOERING VAN DE PROGRAMMA'S IN DE LIDSTATEN

2.1. ALGEMEEN OVERZICHT PER DOELSTELLING

2.1.1. GOEDKEURING VAN NIEUWE PROGRAMMA'S IN 1997

In 1997 is de tweede fase van de huidige programmeringsperiode ingegaan; binnen deze periode is 1997 het derde jaar waarin de fondsen volledig functioneerden. Bijna alle programma's worden nu concreet uitgevoerd, met uitzondering van een aantal communautaire initiatieven die pas in 1997 zijn goedgekeurd. Toch zijn met name voor doelstelling 2 (industriegebieden waar de economische activiteiten in verval zijn) in het kader van een nieuwe programmeringsperiode van 1997 tot 1999, in 1997 ook nieuwe programma's goedgekeurd. (*Pro memorie: de programmering voor doelstelling 2 is verdeeld in twee perioden van drie jaar, namelijk 1994-1996 en 1997-1999, behalve voor de drie nieuwe lidstaten: Zweden en Oostenrijk, die gekozen hebben voor één periode van 1995 tot 1999; Finland, die gekozen heeft voor twee perioden: van 1995 tot 1996 en voor 1997 tot 1999*).

In 1997 zijn uit hoofde van de verschillende doelstellingen in totaal 88 nieuwe programma's aangenomen. Het overgrote deel hiervan (81%) heeft betrekking op doelstelling 2: tussen maart en december 1997 zijn namelijk 66 GPD's en vijf Spaanse operationele programma's aangenomen uit hoofde van doelstelling 2. Drie programma's in het kader van deze doelstelling zijn in 1997 nog niet aangenomen, maar dit zal in 1998 zeker gebeuren. Deze programma's hebben betrekking op Madrid, Baskenland en een multiregionale maatregel van het ESF in Spanje (zie hierna punt 2.1.4 over de tenuitvoerlegging van doelstelling 2). De totale bijdrage van de Gemeenschap uit hoofde van de nieuwe goedgekeurde programma's van doelstelling 2 bedraagt 8.515 miljoen ecu.

Verder zijn in 1997 33 programma's uit hoofde van de communautaire initiatieven goedgekeurd (zie 2.1.8.).

Niet alleen zijn nieuwe programma's goedgekeurd, ook zijn vele wijzigingen aangebracht in bestaande programma's. Het grootste deel van deze wijzigingen heeft echter betrekking op de jaarlijkse indexering van de maatregelen en slechts een zeer klein aantal had werkelijk financiële gevolgen.

2.1.2. ALGEMEEN OVERZICHT VAN DE TENUITVOERLEGGING

1997 is een jaar geweest dat een algemene versnelling in de uitvoering van de programma's te zien heeft gegeven, zoals uit beide onderstaande grafieken blijkt.

Eind 1997 werd aan de uitvoering in het kader van de doelstellingen van de Structuurfondsen voor de periode 1994-1999 gewerkt via 580 programma's (GPD's, OP's, globale subsidies, grote projecten), waarvan 50% in de vorm van GPD's en 44% in de vorm van OP's. Daarbij kwamen nog de communautaire initiatieven, die via 446 programma's worden uitgevoerd. Sinds 1994 zijn dus in het kader van de Structuurfondsen in totaal 1 026 programma's goedgekeurd.

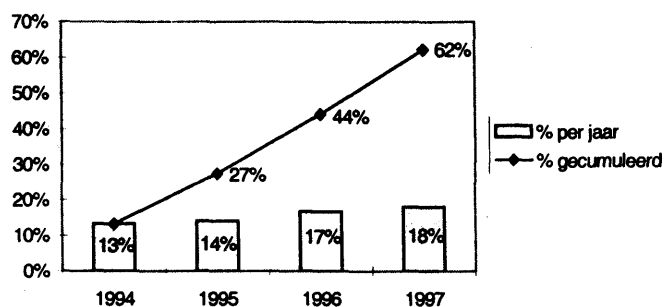
Bijstand van de Structuurfondsen in de periode 1994 - 1999 (CB's en GPD's) (prijspeil 1997 - mln ecu) per 31 december 1997

	Totaal	EFRO	ESF	EOGFL	FIOV
B	1.850,11	852,43	727,23	244,81	25,64
DK	755,26	118,07	343,65	151,00	142,54
D	19.793,76	8.516,06	6.803,41	4.285,49	188,80
EL	13.902,33	9.367,05	2.585,07	1.818,41	131,80
E	30.543,85	16.860,49	8.455,94	4.089,39	1.138,03
F	13.544,61	5.362,53	4.724,80	3.229,18	228,10
IRL	5.708,42	2.603,95	2.009,10	1.047,67	47,70
I	19.561,72	10.821,80	4.982,09	3.384,54	373,30
L	85,49	15,62	26,84	41,93	1,10
NL	2.172,70	598,07	1.379,16	140,37	55,10
A	1.482,12	352,84	539,30	587,98	2,00
P	14.106,82	8.762,63	3.183,93	1.952,11	208,15
FIN	1.549,58	417,23	523,80	581,56	27,00
S	1.217,55	314,88	652,48	204,73	45,46
UK	11.355,00	5.431,30	5.215,84	583,98	123,88
TOTAAL	137.629,34	70.394,95	42.152,63	22.343,15	2.738,60

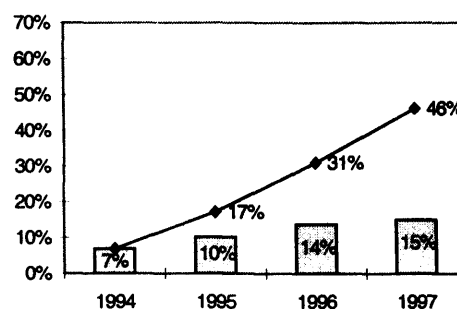
Doelstelling	Totaal	EFRO	ESF	EOGFL	FIOV
1	93.428,55	55.441,67	22.358,15	13.790,85	1.837,89
2	15.063,99	11.671,79	3.392,20		
3	12.895,88		12.895,88		
4	2.284,72		2.284,72		
5a (landb.)	5.418,11			5.418,11	
5a (visserij)	892,61				892,61
5b	6.933,57	2.986,36	1.052,00	2.895,21	
6	711,90	295,14	169,68	238,98	8,10
TOTAAL	137.629,34	70.394,95	42.152,63	22.343,15	2.738,60

CB's/GPD's: bestedingen in de periode 1994 - 1997 voor alle doelstellingen samen (mln ecu)

Vastleggingen/Totale bijstand



Betalingen/Totale bijstand



Door de uitvoering van de programma's in 1997 is de in 1994 en 1995 opgelopen achterstand in de besteding van de kredieten versneld ingelopen: in 1997 is van de beschikbare kredieten voor de doelstellingen 1 t/m 6 in totaal 99% vastgelegd en 100% betaald. De vanaf 1994 vastgelegde kredieten vormen 62% van de bijstand voor de hele periode. De vastleggingen in 1997 belopen 29% van de in totaal sinds 1994 vastgelegde kredieten. De situatie verschilt nogal per lidstaat (zie de gedetailleerde tabel in de bijlage). Voor twee lidstaten is het vastleggingspercentage van de kredieten op 31 december 1997 aanzienlijk hoger dan de 61% volgens de financiële vooruitzichten: Spanje (68%) en Portugal (70%). Zweden heeft met 45% een zeer laag vastleggingspercentage.

Ook in de betalingen is een versnelling opgetreden: op 31 december 1997 bedroegen alle betalingen samen 46% van de geplande bijstand voor deze periode. Eind 1996 was dit nog maar 31%, een toename dus met 15 procentpunten. Evenals voor de vastleggingen is de situatie ten aanzien van de betalingen per lidstaat zeer verschillend. Spanje, Ierland en Portugal hebben de hoogste betalingspercentages in verhouding tot de bijstand (respectievelijk 52%, 55% en 56%). In Italië, Zweden en Finland liggen de betalingspercentages het laagst (respectievelijk 33%, 30% en 39%). Wat Zweden en Finland betreft, zijn deze geringe percentages te wijten aan het feit dat de programmering daar later op gang kwam omdat deze landen pas in 1995 tot de Unie zijn toegetreden.

De uitvoering van de doelstellingen 1, 2 en 3 is het verst gevorderd: meer dan 60% van de steun is vastgelegd en 43% à 48% is betaald. De doelstellingen 4, 5b en 6 zijn het minst ver (het vastleggingspercentage ligt onder de 50% van de bijstand en de betalingen bedragen minder dan 35%). (Zie de analyse per doelstelling in de volgende punten).

Steun aan het MKB via de verschillende doelstellingen

Volgens de communautaire bestekken (CB's) en de gecombineerde programmeringsdocumenten (GPD's) wordt **15 tot 20% van de totale middelen van de Fondsen - een totaalbedrag van naar schatting 23 tot 30 miljard ecu - specifiek aangewend voor maatregelen ten behoeve van het MKB, gericht op stimulering en verbetering van het productieapparaat en het economisch klimaat.**

In de drie nieuwe lidstaten (Oostenrijk, Finland, Zweden) zijn de inspanningen ten behoeve van het MKB zelfs aanzienlijk groter (30 tot 40% van de communautaire steun).

De Commissie heeft op 30 mei 1997 richtsnoeren voorgelegd voor de aanpassing van de programma's van de Structuurfondsen voor de **doelstellingen 1 t/m 6** (zie punt 1.2.2.) waarin wordt voorgesteld de binnen de bestaande programma's beschikbare middelen meer aan te wenden voor de ondersteuning van het MKB en de initiatieven op het gebied van lokale ontwikkeling en werkgelegenheid. De voorgestelde prioriteiten hebben vooral betrekking op het scheppen van werkgelegenheid door met name het MKB. De bedragen die in deze programmeringsperiode in het kader van doelstelling 1 naar het MKB gaan, worden globaal geschat op 11 tot 19% (10 tot 17 miljard ecu). Voor doelstelling 6 schommelen de schattingen tussen 9 en 27% (65 tot 192 miljoen ecu).

De ontwikkeling van het MKB is ook een van de prioriteiten van **doelstelling 2** (zie punt 1.2.1), wat blijkt uit de GPD's die door de lidstaten zijn ingediend en die voor de nieuwe programmeringsperiode 1997-1999 door de Commissie zijn aangenomen. De voor de huidige periode voor het MKB bestemde bedragen worden geschat op 25% van de middelen, d.w.z. 3,7 miljard ecu.

De in het kader van **doelstelling 3 en 4** voor het MKB bestemde bedragen worden voor de huidige programmeringsperiode geschat op ongeveer 14% van het totaal beschikbare bedrag, d.w.z. 2,1 miljard ecu.

Voor **doelstelling 5a - landbouw** worden de bedragen voor steun aan het MKB geschat op 59% van de beschikbare middelen, d.w.z. 3 miljard ecu. Van de voor **doelstelling 5a - visserij** beschikbare middelen is 80 tot 100% bestemd voor het MKB, d.w.z. 700 tot 880 miljoen ecu.

Uit hoofde van **doelstelling 5b** krijgt het MKB steun die niet alleen beoogt de oprichting van ondernemingen in deze sector te vergemakkelijken en hun voortbestaan te garanderen, maar ook het klimaat voor deze ondernemingen te verbeteren. Voor de periode 1994-1999 is ongeveer 25% van de kredieten (1,8 miljard ecu) bestemd voor productieve investeringen in het MKB, voor zowel de ambachtelijke sector als de dienstensector.

Een informatienetwerk voor het MKB: de Euro-Info-Centra

1. Een instrument van algemene aard

Het net van Euro-Info-Centra (EIC) telt 227 leden in de Europese Unie. Hierbij komen dan nog 21 contactcentra in de LMOE en in derde landen in het Middellandse Zeegebied. De EIC vormen een uniek netwerk waarvan de afzonderlijke centra een onderdeel zijn van overheidslichamen, particuliere organisaties en publiek-private verbanden (kamers van koophandel, bureaus voor lokale ontwikkeling en banken) die rechtstreeks in contact staan met het MKB. Ze staan volledig ten dienste van het bedrijfsleven, zijn multifunctioneel en stellen algemene deskundigheid op het gebied van zaken die de Gemeenschap betreffen ter beschikking van het MKB.

De EIC vormen de belangrijkste schakel tussen de Europese Unie en het MKB. Een EIC informeert ondernemingen over alles wat betrekking heeft op de communautaire programma's en beleidslijnen, maakt ze hiermee vertrouwd, levert adviezen en ondersteuning. Het dienstenpakket omvat: informatieverschaffing, een eerste ondersteunend advies en de terugkoppeling van informatie vanuit het MKB.

2. De Euro-Info-Centra en de Structuurfondsen

De EIC's hebben een belangrijke taak op het gebied van de informatieverstrekking aan het MKB omtrent de mogelijkheden van de regionale programma's. Zo heeft het net van EIC bijeenkomsten belegd voor de uitwisseling van informatie en ideeën, met name over het communautair initiatief MKB en de interregionale samenwerking uit hoofde van artikel 10 van het EFRO. In dit kader kunnen ook de brochures genoemd worden waarin voorbeelden worden gegeven van geslaagde projecten die een positieve bijdrage hebben geleverd aan de lokale ontwikkeling in Duitsland en Italië. De gespecialiseerde EIC vormen een waardevolle schakel voor het terugkoppelen van informatie uit het veld naar de Commissie. Ze geven technische adviezen aan de plaatselijke, regionale en nationale overheden voor het ontwerpen en uitvoeren van de door de Structuurfondsen ondersteunde programma's. De EIC worden vaak betrokken bij het ontwerpen en bevorderen van programma's voor regionale ontwikkeling zoals INTERREG en ECOS-OUVERTURE. Tot slot zijn in het kader van de DIRECTORIA-manifestatie over interregionale samenwerking, die van 24 tot 26 februari in Straatsburg is gehouden, de EIC betrokken bij de bevordering van dit soort samenwerking. Ongeveer tien leden van het netwerk waren aanwezig op de stand van de Europese Unie.

3. Een nieuwe taak voor de Euro-Info-Centra

In het besluit van de Raad van 1996 inzake het derde meerjarenprogramma ten behoeve van het MKB zijn de EIC aangewezen als eerste aanspreekpunt voor het MKB voor informatie over de Gemeenschap ('First Stop Shops'). Het is de bedoeling dat het MKB hierdoor op een gemakkelijker, duidelijker en doeltreffender wijze toegang heeft tot de Europese Unie: de wetgeving, de programma's en de kansen. Dit besluit heeft op 19 september 1997 geleid tot een plan voor aanpassing van het netwerk dat gunstig door de lidstaten is ontvangen. In dat plan wordt aangegeven wat de taak van 'First Stop Shop' inhoudt, welke diensten de EIC kunnen leveren en op welke wijze informatie vanuit het MKB kan worden teruggekoppeld. In het kader van dit plan is een overeenkomst getekend tussen het net van de EIC en het net van de Europese Bedrijfs- en innovatiecentra (zie punt 2.1.9) om zo de samenwerking tussen deze twee netwerken te versterken.

Een netwerk ten dienste van de regionale ontwikkeling: Europese Bedrijfs- en InnovatieCentra (BIC)

De afgelopen jaren heeft de Commissie steun geboden bij het opzetten van een groot aantal dienstencentra voor ondernemingen, de zogenaamde BIC, die tot doel hebben een bijdrage te leveren aan het oprichten van innovatieve ondernemingen en aan de modernisering en de ontwikkeling van bestaande kleine en middelgrote bedrijven. Op dit moment bestaan er in de Unie 140 Bedrijfs- en innovatiecentra, die voornamelijk gevestigd zijn in de regio's van doelstelling 1 en 2, maar ook in die van doelstelling 5b en 6. Deze centra hebben de volgende taken: zoeken naar mogelijkheden voor het oprichten van ondernemingen, zorgen dat toekomstige ondernemingsdirecteuren worden opgeleid op het gebied van het management en het ontwerpen van een ondernemingsplan, begeleiden van de

ontwikkeling van het ondernemingsplan door logistieke ondersteuning (bedrijfsruimte) of advisering, bevorderen van financiële steun aan het project, met name door contacten met lokale financiële instellingen.

2.1.3. DE TENUITVOERLEGGING VAN DE DOELSTELLINGEN 1 (REGIO'S MET EEN ONTWIKKELINGSACHTERSTAND) EN 6 (DUN BEVOLKTE REGIO'S)

In 1997 zijn 13 maatregelen aangenomen uit hoofde van doelstelling 1: zeven operationele programma's (zes voor Italië, één voor Portugal), twee grote projecten (Spanje) en vier globale subsidies (één voor Spanje, twee voor Italië, één voor Griekenland), voor een totaal bedrag van 592,4 miljoen ecu, d.w.z. 0,6% van de totale, voor de periode 1994-1999 goedgekeurde bijstand. Voor doelstelling 6 is in 1997 geen enkel programma goedgekeurd.

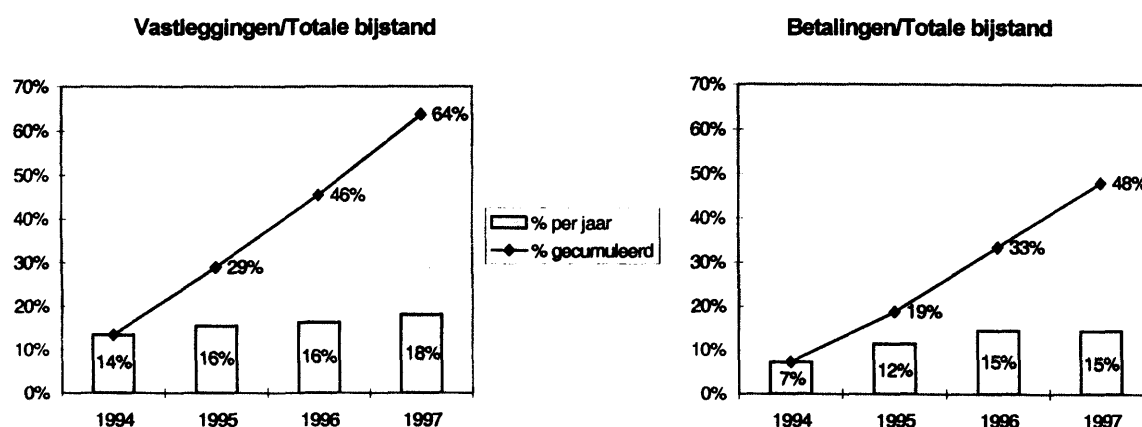
Er zijn in totaal 196 maatregelen (GPD's, OP's, globale subsidies, grote projecten) voor de uitvoering van doelstelling 1 en twee GPD's voor doelstelling 6.

Het grootste deel van de programma's wordt regionaal uitgevoerd, namelijk 110 van de 198 maatregelen, dus 56% van het totale aantal.

Van de communautaire financieringen uit hoofde van doelstelling 1 gaat 27,5% naar Spanje; het aandeel van Spanje in de verschillende soorten uitvoeringsmaatregelen is 34%.

Besteding van de kredieten uit hoofde van doelstelling 1

In 1997 is de uitvoering van de programma's behoorlijk versneld, zoals te zien is in onderstaande cijfers voor doelstelling 1.



Eind 1997 was 64% van de kredieten voor doelstelling 1 vastgelegd (tegen 46% op 31 december 1996) en 48% van de betalingen uitgevoerd (33% op 31 december 1996). De voor 1997 beschikbare vastleggingskredieten zijn in dat jaar voor 100% zijn aangewend; dat geldt ook voor de betalingskredieten. Dit stevige uitvoeringstempo werd met name geconstateerd bij twee van de belangrijkste begunstigden van doelstelling 1, Spanje en Portugal (waar over de periode 1994-1997 respectievelijk 69% en 70% van de vastleggingskredieten, en 53% en 56% van de betalingskredieten is gebruikt). Juist de meest welvarende lidstaten van de Unie hebben de grootste achterstand bij de tenuitvoerlegging van doelstelling 1: Nederland, Frankrijk en België blijven wat betreft de vastleggingen (respectievelijk 38%, 44% en 47%) aanzienlijk achter op het schema, terwijl Italië en Oostenrijk vooral achterstand hebben op het gebied van de betalingen. In het geval van Frankrijk is deze achterstand in de tenuitvoerlegging met name te wijten aan het feit dat 190 miljoen ecu in 1997 niet is vastgelegd omdat niet voldoende uitgaven zijn opgegeven.

De situatie van de twee betrokken landen bij doelstelling 6 laat een verschillend beeld zien : Finland is duidelijk verder gevorderd met de uitvoering van de programma's dan Zweden: op 31 december 1997 was in Finland 59% en in Zweden slechts 32% van de kredieten vastgelegd.

Het MKB in het kader van doelstelling 1 en doelstelling 6

Vanwege de financiële concentratie van de fondsen op de regio's van doelstelling 1 zijn de voor de ontwikkeling van het MKB bestemde financieringen in deze regio's veel omvangrijker dan in de overige gebieden: voor de huidige programmeringsperiode 1994-1995 worden deze bedragen geschat op 10 tot 17 miljard ecu. Volgens recent onderzoek zou de rechtstreekse steun aan het MKB tussen 11 en 19% van de totale communautaire steun bedragen. Bovendien zijn er in de meest betrokken landen (Spanje, Griekenland, Portugal, Italië en Ierland) zeer veel kleine en middelgrote bedrijven. Om de economische ontwikkeling van de regio's met een ontwikkelingsachterstand te bevorderen en een bijdrage te leveren aan de strijd tegen de werkloosheid is het dus van essentieel belang deze ondernemingen te ondersteunen. Al varieert de soort steun sterk per lidstaat, toch valt er een constante waar te nemen: in de cohesielanden (Spanje, Portugal, Griekenland en Ierland) komen financieringen in de vorm van concrete voorzieningen ten behoeve van het MKB (bedrijventerreinen) in vergelijking met de overige lidstaten niet erg veel voor. Ook wordt er in deze lidstaten nog maar op zeer beperkte schaal of helemaal geen gebruik gemaakt van geavanceerde financieringstechnieken in het kader van de acties ten behoeve van het MKB (0% in Griekenland en Portugal), hetgeen voornamelijk te wijten is aan het feit dat daar weinig financiële instellingen zijn voor economische ontwikkeling. In de steun aan Portugal en Ierland neemt het OTO met resp. 27,3% en 13,2% een belangrijke plaats in, voor Griekenland (1%) is dit echter een incidentele component. Acties op het gebied van de opleiding van personeel en managers voor het MKB vinden in de cohesielanden op kleinere schaal plaats dan in de overige doelstelling 1-regio's. In de voor doelstelling 6 in aanmerking komende regio's gaat het bij de maatregelen ten behoeve van het MKB vooral om advisering en om opleiding van personeel. Eveneens volgens bovengenoemd onderzoek zou het werkgelegenheidseffect van de maatregelen ten behoeve van het MKB binnen doelstelling 1 en 6 neerkomen op bruto ongeveer 285.000 nieuwe arbeidsplaatsen over de gehele periode 1994-1999.

Prioriteiten voor de tussentijdse evaluatie van de doelstellingen 1 en 6

Op 30 mei 1997 heeft de Commissie de lidstaten geïnformeerd over richtsnoeren voor de tussentijdse herziening van de programma's van de Structuurfondsen (zie punt 1.2.2), uitgezonderd de programma's van doelstelling 2. (Voor doelstelling 2 werden op dat moment de nieuwe programma's voor de periode 1997 -1999 goedgekeurd - zie onder 1.2.1.) Deze richtsnoeren zijn ontworpen ter aanvulling van de tussentijdse evaluaties die in partnerschap worden uitgevoerd en die betrekking hebben op een aanzienlijk aantal lopende programma's (zie de volgende punten). Uit deze evaluaties blijkt bijvoorbeeld dat de resultaten van de acties ten behoeve van de menselijke hulpbronnen, met name waar het gaat om maatregelen voor de opleiding van jongeren, bevredigende resultaten hebben opgeleverd, terwijl de uitvoering van de maatregelen ten behoeve van langdurig werklozen en werknemers in het MKB een aantal problemen zou hebben gegeven.

2.1.4. DE TENUITVOERLEGGING VAN DOELSTELLING 2 (REGIO'S IN INDUSTRIËLE OMSCHAKELING)

Het jaar 1997 is het eerste jaar van tenuitvoerlegging van de nieuwe programmeringsfase voor doelstelling 2 (1997-1999). In dit kader werden door de Commissie 66 GPD's goedgekeurd en één CB, namelijk voor Spanje (op grond waarvan vijf programma's zijn aangenomen). Zoals in een mededeling van de Commissie¹ uitgebreid is beschreven, leggen de nieuwe programma's het accent op investeringen voor het scheppen van werkgelegenheid, op duurzame ontwikkeling en op de ontwikkeling van menselijke hulpbronnen. Ter bevordering van technologisch onderzoek en

¹ COM(97)524 def., 'De nieuwe regionale programma's voor de periode 1997-1999 in het kader van doelstelling 2 van het structuurbeleid van de Gemeenschap: toegespitst op banengroei: (Zie punt 1.2.1).

ontwikkeling, de overdracht van technologieën en de benutting van onderzoekresultaten in de industrie, is in de maatregelen gekozen voor een meer gerichte benadering. De nieuwe programma's besteden eveneens aandacht aan de rol van de lokale economie (plaatselijke initiatieven voor ontwikkeling en werkgelegenheid) als bron van nieuwe arbeidsplaatsen, bijvoorbeeld op sociaal of cultureel gebied.

Doelstelling 2 wordt in de periode 1994-1999 ten uitvoer gelegd via in totaal 153 maatregelen (GPD's en CB's).

Aan het einde van de eerste programmeringsfase (1994-96) waren de naar beneden bijgestelde kredieten voor de 12 oude lidstaten vastgelegd. Voor de drie nieuwe lidstaten gold dit voor 71% van de kredieten. Overeenkomstig artikel 9 van de Kaderverordening heeft de Commissie besloten de niet aangewende kredieten van de eerste fase (1994-96) over te dragen naar de tweede fase (1997-99). Het ging hier om in totaal 848 miljoen ecu, d.w.z. 11,7% van de bijstand voor de eerste fase. Het totale bedrag van de beschikbare kredieten voor doelstelling 2 komt daarmee op 8515 miljoen ecu voor de fase 1997-1999 (15.064 miljoen ecu voor de hele periode 1994-1999).

Gereserveerde bedragen uit hoofde van doelstelling 2 (1997-1999)

	B	DK	D	E*	F	I	L	NL	FIN	UK	Totaal
Bijstand	216,15	68,23	901,13	1.485,05	2.247,29	967,74	9,84	442,12	135,29	2.675,78	9.148,61

(mln ecu)

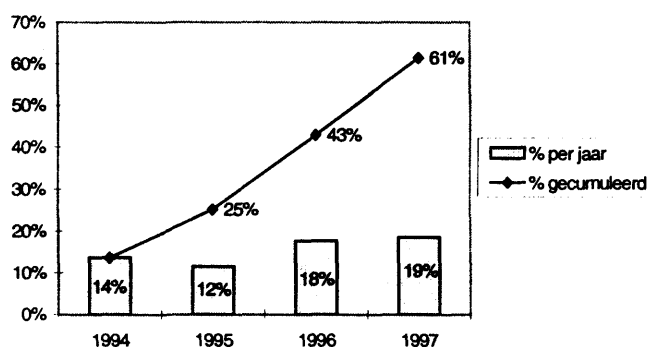
Inclusief een bedrag van 848 miljoen ecu dat is overgeboekt uit de periode 1994-1996

* Geprogrammeerd via CB, voor de andere landen via GPD

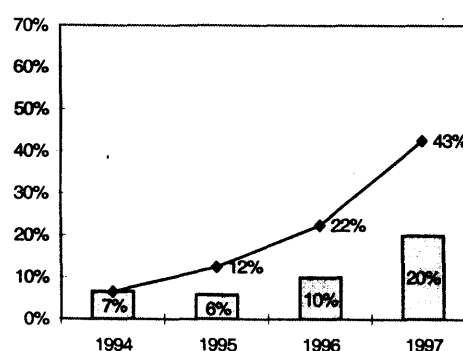
Besteding van de kredieten uit hoofde van doelstelling 2 over de periode 1994-1999

Eind 1997 was 61% van de kredieten voor de volledige periode 1994-1999 vastgelegd. Bovendien waren de beschikbare vastleggingskredieten voor 1997 voor 100% benut. In de periode 1994-1997 hebben Nederland, het Verenigd Koninkrijk en Finland enige achterstand opgelopen in de uitvoering van de programma's terwijl het vastleggingspercentage van Luxemburg, Oostenrijk, Denemarken en Spanje boven het gemiddelde ligt. De achterstand die bijvoorbeeld in het Verenigd Koninkrijk is geconstateerd, wordt vooral veroorzaakt door het feit dat er in 1997 zeer weinig vastleggingen uit hoofde van het EFRO zijn gedaan, aangezien de partners zich geconcentreerd hebben op het vaststellen van strategieën voor toekomstige projecten.

Vastleggingen/Totale bijstand



Betalingen/Totale bijstand



De in 1997 beschikbare betalingskredieten zijn voor 100% uitgekeerd. Eind 1997 was hierdoor het betalingspercentage van de totale voor de periode 1994-1999 beschikbare bijstand gekomen op 43%, hetgeen een grote vooruitgang betekent ten opzichte van 1996 (toen was slechts 23% van de bijstand betaald). 1997 heeft voor doelstelling 2 een nog grotere versnelling in de uitvoering van de programma's te zien gegeven dan voor doelstelling 1.

Het MKB in het kader van doelstelling 2

In de door de Commissie in 1997 aangenomen richtsnoeren (COM(97)524 def.) wordt aangegeven aan welk soort maatregelen in de nieuwe programma's voor doelstelling 2 voor de periode 1997-1999 (zie punt 1.2.1) voorrang moet worden gegeven. De programma's zijn een afspiegeling van deze prioriteiten. Maatregelen ter ondersteuning van de groei en het concurrentievermogen van ondernemingen vertegenwoordigen in totaal ongeveer 48% van de geplande uitgaven. De directe steun aan het MKB wordt geschat op 25% van de totale kredieten van de Gemeenschap voor deze doelstelling, d.w.z. 3,7 miljard ecu.

In Italië bijvoorbeeld is een onderzoek uitgevoerd in de plasticsector door het Centro Servizi PMI, dat vervolgens een project heeft uitgewerkt dat tot doel heeft om enerzijds opleidingsmogelijkheden te scheppen waarvan de bedrijven uit de sector onmiddellijk gebruik kunnen maken en anderzijds structurele, duurzame relaties tussen bedrijfsleven en opleidingsstelsel te creëren, zodat multiplicatoreffecten kunnen ontstaan. De belangrijkste doelstellingen die met het project werden nagestreefd, hebben betrekking op de aanpassing van de beroepsprofielen en de noodzaak om in deze profielen organisatie- en managementaspecten op te nemen teneinde systemen in te kunnen voeren die beter afgestemd zijn op de eisen van de markt.

De resultaten van de opleidingsmaatregelen waren zeer positief:

- de voorwaarden voor onderlinge vergelijking van en samenwerking tussen ondernemingen zijn totstandgebracht;
- er is een gemeenschappelijk model voor de ontwikkeling van productiemethoden uitgewerkt;
- er is samenwerking ontstaan tussen de kleine en middelgrote ondernemingen en de grote ondernemingen binnen de sector;
- het is mogelijk geworden partnerschappen tussen ondernemingen te sluiten op het gebied van innovatie- en marketingbeleid.

Dankzij dit project zullen ondernemingen betere prestaties kunnen leveren en ook meer werkgelegenheid kunnen bieden.

2.1.5. TENUITVOERLEGGING VAN DE DOELSTELLINGEN 3 EN 4 (MENSELIJKE HULPBRONNEN EN ARBEIDSMARKT)

• DE TENUITVOERLEGGING VAN DOELSTELLING 3 (LANGDURIGE WERKLOOSHEID, INTEGRATIE VAN JONGEREN, OPNAME IN HET ARBEIDSPROCES)

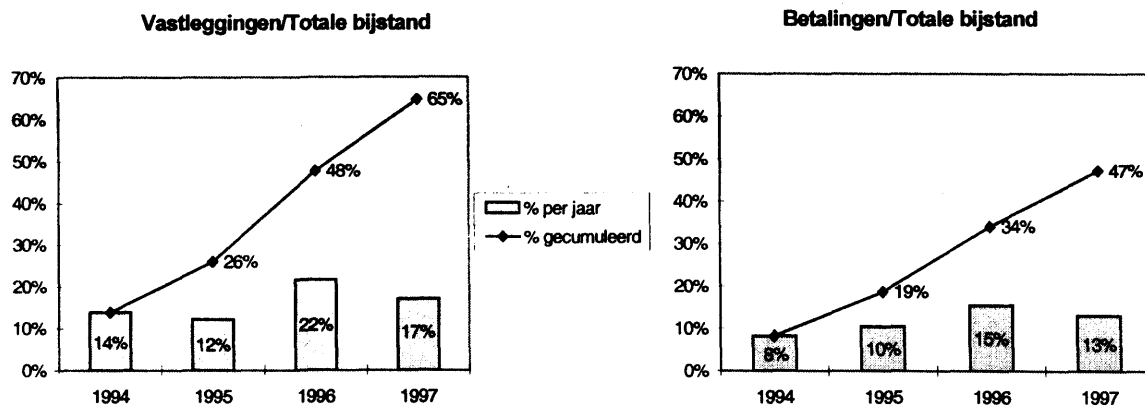
Doelstelling 3 is een horizontale doelstelling die gericht is op een aantal verschillende doelgroepen: werkloze jongeren, langdurig werklozen en personen die gevaar lopen van de arbeidsmarkt te worden buitengesloten.

In 1997 is een aantal tussentijdse evaluaties uitgevoerd. Enkele conclusies en beleidsaanpassingen op grond daarvan zijn:

- De prioriteit voor maatregelen voor jongeren bij het oorspronkelijke programma is nog versterkt. Het aantal jongeren dat werd opgeleid is groter geweest dan was voorzien.
- Wat betreft werklozen die het gevaar lopen langdurig werkloos te blijven en langdurig werklozen is sterkere concentratie aanbevolen op zeer langdurig werklozen om zo de meest kwetsbare doelgroep te bereiken. De opleidingsmaatregelen van traditionele aard voor mensen met een laag niveau van vakbekwaamheid werden het snelst uitgevoerd. Toch lijkt deze laatste maatregel minder snel uitgevoerd te worden dan die m.b.t. "jongeren".

- De maatregel voor bevolkingsgroepen die gevaar lopen te worden buitengesloten van de arbeidsmarkt omvat zeer heterogene groepen (onder andere gehandicapten, etnische minderheden, ex-gedetineerden, drugsverslaafden, mensen met een sociale uitkering, langdurig werklozen). Het probleem van de 'nieuwe armen' is pas kort geleden in de aandacht gekomen en doelstelling 3 houdt hier nog niet voldoende rekening mee. In het algemeen verschaffen de regelingen voor controle op de uitvoering van de maatregelen geen inzicht in de bevolkingsgroepen die daadwerkelijk aan de acties hebben deelgenomen. In deze categorie maatregelen waren de verschillen in maatregelen en uitvoerders ten opzichte van de vorige perioden het grootst.
- Wat het beginsel van gelijkheid tussen mannen en vrouwen betreft, is vaak geconcludeerd dat vrouwen in verhouding tot de problemen die zij in hun beroepsuitoefening tegenkomen in de programma's ondervetegenwoordigd zijn (ook al maken zij soms 50% uit van de begunstigden van de steunmaatregelen).

De indeling in doelgroepen berust dus niet altijd op objectieve criteria voor het beoordelen van de kwetsbaarheid op de arbeidsmarkt, hetgeen tot gevolg kan hebben dat juist de meest getroffen bevolkingsgroepen ondervetegenwoordigd zijn.



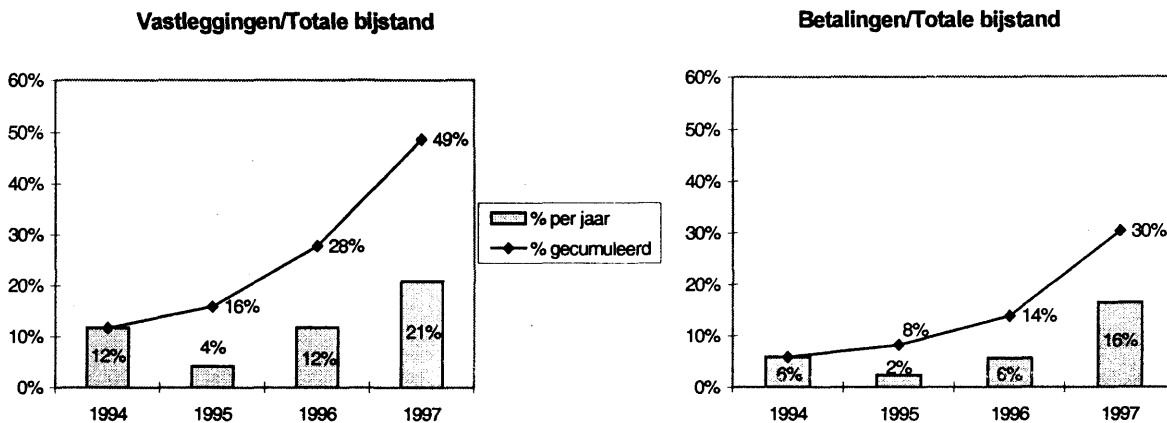
De uitvoering van de programma's is over het algemeen bevredigend. Doelstelling 3 heeft trouwens (samen met doelstelling 1) over alle vier jaren samen de beste uitvoeringspercentages. Ook zijn in 1997 zowel de beschikbare vastleggings- als betalingskredieten voor 100% benut. Er zijn echter belangrijke kredietoverdrachten van het ene beleidszwaartepunt naar het andere uitgevoerd (meestal ten gunste van de maatregelen voor jongeren).

• **DE TENUITVOERLEGGING VAN DOELSTELLING 4 (VERANDERENDE OMSTANDIGHEDEN IN HET BEDRIJFSLEVEN EN ONTWIKKELING VAN PRODUCTIESTELSELS)**

Doelstelling 4 is een horizontale doelstelling waarmee beoogd wordt de aanpassing van werkenden aan veranderingen in het bedrijfsleven te vergemakkelijken. Daardoor geldt deze doelstelling potentieel voor alle werkenden, maar vooral voor diegenen onder hen die de kans lopen werkloos te worden. Doelstelling 4 heeft bij voorrang aandacht voor kleine en middelgrote ondernemingen (KMO/MKB) en omvat drie hoofdthema's: anticiperen op de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en de behoefte aan beroepsvaardigheden, beroepsopleiding en omscholing, steun voor verbetering en ontwikkeling van de opleidingsstelsels.

In 1997 diende het Verenigd Koninkrijk voor de eerste keer een GPD-voorstel in voor doelstelling 4 (1998-1999). Dit document zal naar verwachting in het voorjaar van 1998 worden goedgekeurd. Eind 1997 werd doelstelling 4 uitgevoerd via 15 programmeringsdocumenten (tien GPD's en vijf CB's).

Besteding van de kredieten uit hoofde van doelstelling 4



Het uitvoeringsniveau van doelstelling 4 in 1997 laat een drastische verbetering zien ten opzichte van de voorgaande jaren. In 1997 werd 100% van de in dat jaar beschikbare kredieten vastgelegd en betaald. In dit jaar is 21% van de kredieten van de periode 1994-1999 vastgelegd waardoor een deel van de in de eerste drie jaren opgelopen achterstand is weggewerkt. De volledige achterstand wordt door deze zeer goede prestatie echter niet opgeheven, aangezien slechts 49% van de totale kredieten eind 1997 was vastgelegd (tegen 62% voor alle doelstellingen samen). Hetzelfde geldt voor de betalingen, die in 1997 alleen 16% van de betalingskredieten voor de hele periode bedroegen, waarmee het totaal van alle betalingen samen op 30% van de kredieten kwam. Daarmee is de sinds 1994 opgelopen achterstand echter slechts gedeeltelijk ingelopen. Deze algehele achterstand in de tenuitvoerlegging van doelstelling 4 is voornamelijk te wijten aan drie factoren: de langzame start van de programma's in 1994 en 1995, het feit dat het Verenigd Koninkrijk zijn GPD pas eind 1997 indiende (terwijl dit land een van de belangrijkste begunstigen is) en de onderbenutting van bepaalde zwaartepunten van het GPD in Italië (de zwaartepunten 'anticipatie' en 'technische bijstand'). De inhaalmanoeuvre is echter op gang gekomen en voor 1998 wordt een duidelijke verbetering van het uitvoeringspercentage van doelstelling 4 verwacht.

Na vier jaar actie bewijst doelstelling 4 langzamerhand haar potentieel als innoverend instrument voor de aanpassing van opleidingsstelsels aan de eisen van de veranderende omstandigheden in het bedrijfsleven. Ook blijkt dat het MKB via deze doelstelling op doeltreffende wijze bereikt wordt. De op het MKB gerichte acties zijn namelijk een succes gebleken, hetgeen niet altijd gezegd kan worden van de maatregelen voor vrouwen en laag opgeleide werknemers.

Het MKB in het kader van doelstelling 4

De veranderingen in het bedrijfsleven zijn het eerst voelbaar bij het MKB. Het MKB is echter tegelijk een belangrijke factor van nieuwe werkgelegenheid. Daarom wordt in het kader van doelstelling 4 ten aanzien van de opleiding en personeelsbeheer prioriteit gegeven aan steun voor het MKB.

In Spanje bijvoorbeeld vallen de meeste opleidingsactiviteiten voor ondernemingen met minder dan 200 werknemers onder gemeenschappelijke sectoriële of multisectoriële opleidingsprojecten die worden opgesteld door de economische en sociale partners. In Duitsland en in de Scandinavische landen hebben bijna alle personen en organisaties die betrokken zijn bij het nascholingsaanbod voor werkenden (zoals werkgevers, werknemers, universiteiten, opleidingscentra, werkgelegenheidsinstanties, overheden) zich gebundeld in regionale en lokale netwerken. Een Duits project leidt werknemers in het MKB via Internet op tot telewerkers. Deze acties sluiten uitstekend aan bij de opleidingsprioriteit van doelstelling 4, omdat ze betrekking hebben op de permanente beroepsopleiding en het verwerven van nieuwe vaardigheden in de Europese informatiemaatschappij.

2.1.6. DE TENUITVOERLEGGING VAN DOESTELLING 5A (AANPASSING VAN DE LANDBOUWSTRUCTUUR EN DE VISSERIJSTRUCTUUR)

• DOELSTELLING 5A – LANDBOUW

Doelstelling 5a is een horizontale doelstelling die geldt voor de agrarische activiteit in heel de Unie en in het kader waarvan steun wordt gegeven voor modernisering van de landbouwstructuur. Wat dit betreft, is er een raakvlak met het gemeenschappelijk landbouwbeleid. De uit hoofde van doelstelling 5a - landbouw gefinancierde maatregelen vallen in twee groepen uiteen: concurrentievermogen en werkgelegenheid (steun bij opleiding, vestigingssteun voor jonge landbouwers, steun voor investeringen in agrarische bedrijven, subsidies voor ondersteunende diensten voor landbouwbedrijven, steun voor producentengroeperingen, steun voor investeringen ten behoeve van verwerking en afzet van land- en bosbouwproducten); evenwichtig gebruik van de ruimte en werkgelegenheid: met name de maatregelen ten behoeve van berggebieden en andere probleemgebieden.

Doelstelling 5a - landbouw wordt ten uitvoer gelegd via 49 programmeringsdocumenten voor de verwerking en de afzet van land- en bosbouwproducten en via nationale regelgeving waarbij de maatregelen uit hoofde van Verordening EG nr. 950/97 worden vastgesteld.

Het MKB in het kader van doelstelling 5a

De maatregelen in het kader van doelstelling 5a hebben betrekking op landbouwbedrijven en op ondernemingen voor de verwerking en de afzet van landbouwproducten. Het voornaamste doel van deze maatregelen is het verhogen van de doeltreffendheid van de productie, de verwerking en de afzet van land- en bosbouwproducten.

Gezien de structuur van de landbouwbedrijven waarop de steunmaatregelen in het kader van Verordening (EG) nr. 950/97 gericht zijn, kan het merendeel van deze bedrijven beschouwd worden als kleine ondernemingen. De maatregelen voor verbetering van de bedrijfsstructuur omvatten voornamelijk steun voor investeringen (aanpassing, diversifiëring, verlaging van de productiekosten, leefklimaat en arbeidsvoorwaarden), steun voor jonge landbouwers (vestiging, aanpassing van de structuur), steun voor opleiding en voor de verbetering van de interne organisatie van de bedrijven. Bij de versterking en de herstructurering van de landbouwbedrijven wordt rekening gehouden met de rol van deze bedrijven als stabiliserende factor in plattelandgebieden.

In het kader van Verordening (EG) nr. 951/97 en (EEG) nr. 867/90 betreffende de verbetering van de situatie bij de afzet en verwerking voor land- en bosbouwproducten wordt steun verleend aan natuurlijke en rechtspersonen en groepen hiervan ter verlichting van de financiële lasten van investeringen. Anders dan wordt gedacht is de voedingsmiddelenindustrie een nogal versnipperde bedrijfstak en telt deze sector een groot aantal kleine ondernemingen met minder dan 20 werknemers.

Een voorbeeld met betrekking tot het aandeel van het MKB in de maatregelen in het kader van genoemde twee verordeningen: tijdens de lopende programmeringsperiode zal ongeveer 65% van de door de Spaanse autoriteiten goedgekeurde projecten worden uitgevoerd door kleine of middelgrote ondernemingen. Uit de cijfers voor Finland en Zweden blijkt dat de helft van de goedgekeurde projecten wordt uitgevoerd door het MKB.

Vanwege de vele wijzigingen in de drie verordeningen die de juridische grondslag zijn van doelstelling 5a heeft de Raad er in 1997 gecodificeerde versies van vastgesteld (Ver. 950/97 betreffende de verbetering van de doeltreffendheid van de landbouwstructuur, vroeger Ver. 2328/91; Ver. 951/97 inzake de verbetering van de verwerking en de afzet van landbouwproducten, vroeger Ver. 866/90; Ver. 952/97 betreffende producentengroeperingen en unies van producentengroeperingen, vroeger Ver. 1360/78). De wijzigingen die achtereenvolgens in de oorspronkelijke tekst zijn aangebracht, zijn dus in de nieuwe tekst verwerkt en voorts is de tekst op een aantal punten vereenvoudigd en verduidelijkt, met name door in Verordening (EG) nr. 950/97 de

regels op te nemen voor de afbakening van de probleemgebieden als bedoeld in Richtlijn EEG/75/268.

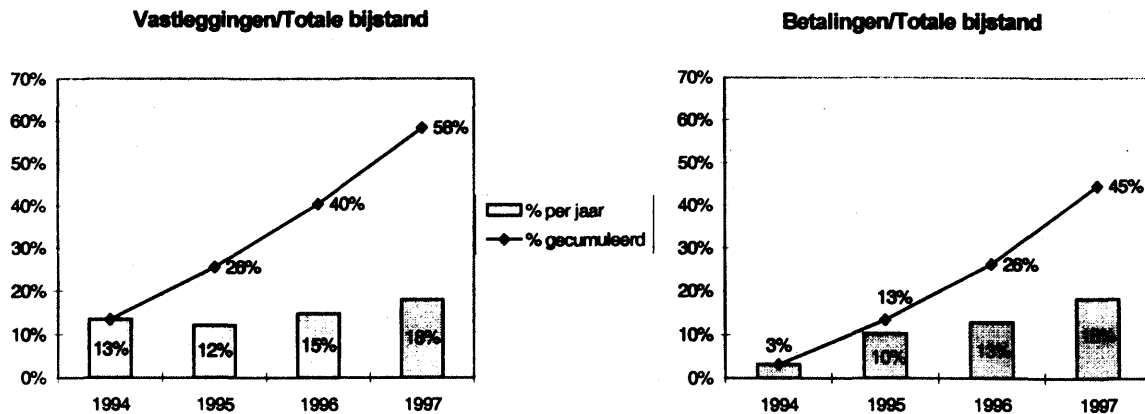
De toezichtcomités voor de maatregelen op het gebied van de afzet en de verwerking van producten van land- en bosbouw hebben in concreto gewerkt aan de verbetering van de informatie over de uitvoering van de maatregelen en aan de evaluatie van de programma's. Geconstateerd is dat het tempo van de tenuitvoerlegging van de programma's in de meeste lidstaten is verhoogd in vergelijking met 1996 (zie onderstaande paragraaf over de besteding van de kredieten).

In het kader van het Italiaanse CB is nu een multiregionaal operationeel programma goedgekeurd voor verbetering van de verwerking en de afzet van landbouwproducten. Een aantal GPD's van verschillende lidstaten is gewijzigd. De aanpassingen hadden met name betrekking op het opnemen in de programma's van nieuwe sectoren die voor gezamenlijke acties in aanmerking komen (bepaalde Duitse Länder), de verhoging van de totale bijstand van de GPD's door de overdracht van kredieten die in eerste instantie bestemd waren voor maatregelen uit hoofde van Verordening (EG) nr. 950/97 (Luxemburg, Spanje) en het opnemen van nieuwe maatregelen in verschillende sectoren (België en Nederland).

Naar aanleiding van het verstrijken van de geldigheidsduur van artikel 40 van Verordening nr. 950/97, dat voorzag in speciale voorwaarden voor de toekenning van investeringssteun in de nieuwe Duitse deelstaten, zijn de desbetreffende administratieve uitvoeringsbepalingen aangepast aan de algemene regels. Verder is de communautaire lijst van probleemgebieden in 1997 een aantal keren gewijzigd, enerzijds als gevolg van een formele herindeling van bepaalde Spaanse steden en gemeenten, anderzijds omdat het aantal probleemgebieden in Oostenrijk is uitgebreid vanwege de bijstelling van de grenzen van de al bij de toetreding als zodanig ingedeelde gebieden. Doordat nog eens 27.433 hectare is ingedeeld bij de probleemgebieden, beslaan deze gebieden nu in Oostenrijk 69,4% van de oppervlakte cultuurgrond.

Op 4 september 1996 heeft de Commissie een verslag aangenomen over jonge boeren en de problemen met bedrijfsovernames in de Europese landbouw. Met het oog op de indiening bij de Raad in 1998 is dit verslag besproken in het Economisch en Sociaal Comité, het Comité van de Regio's en de landbouwcommissie van het Europees Parlement. Het verslag geeft een analyse van de economische en sociale problemen waarmee boeren in hun vestigingsfase worden geconfronteerd en de moeilijkheden van juridische en fiscale aard waarmee zij te maken krijgen. Het behandelt de bestaande communautaire regelingen om vestiging te bevorderen en jongeren op het platteland te helpen, en geeft een beschrijving van de toepassing en de resultaten van die regelingen in de verschillende lidstaten. Het verslag bevat ook een aantal richtsnoeren en aanbevelingen ten aanzien van de maatregelen die op communautair en nationaal niveau zouden kunnen worden genomen om een betere samenhang en een grotere doeltreffendheid van de actie ten behoeve van jonge boeren in de hele Unie tot stand te brengen.

Na de memoranda over de intensivering van het communautair beleid ten behoeve van berggebieden, die door verschillende lidstaten aan de Commissie zijn voorgelegd, zijn nog talrijke andere initiatieven ontplooid op dit gebied, zoals een hoorzitting van het Europees Parlement over het beleid ten aanzien van de berggebieden en een initiatiefverslag van het Comité van de Regio's.

Besteding van de kredieten uit hoofde van doelstelling 5a – landbouw

Evenals voor de andere doelstellingen is de besteding van de kredieten voor doelstelling 5a – landbouw in 1997 aanzienlijk versneld, waardoor een groot gedeelte van de achterstand kon worden ingelopen. In 1997 zijn de vastleggings- en betalingskredieten voor doelstelling 5a – landbouw voor 100% benut. Daarmee was eind 1997 van de kredieten voor de hele periode 1994-1999 58% vastgelegd en 45% betaald. Frankrijk, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk hebben de beste vastleggingspercentages terwijl Luxemburg, Spanje en Oostenrijk op dit gebied achterstanden vertonen. Wat betreft de betalingspercentages lopen Italië en Nederland het meest achter.

- **DOELSTELLING 5A – VISSERIJ**

De maatregelen van het FIOV op het gebied van de structuur van de visserij en de visteelt beogen een tweeledig doel: enerzijds een duurzaam evenwicht tussen de visstand en visactiviteiten door aanpassing van de visserijactiviteit, en anderzijds ondersteuning en versterking van de hele Europese visserijsector.

De belangrijkste acties in 1997 waren:

Goedkeuring van de meerjarige oriëntatieprogramma's (MOP IV) voor 1997-2001

De Commissie heeft de 13 meerjarige oriëntatieprogramma's (MOP)² voor de vissersvloeden voor de periode van 1 januari 1997 t/m 31 december 2001 aangenomen. De doelstellingen voor het MOP IV zijn in juni 1997³ door de Raad vastgesteld en beogen een duurzaam evenwicht tussen de visstand en visserijactiviteiten. Na dit besluit is een einde gemaakt aan de opschorting van de steun voor de vloot uit het FIOV. In het kader van bovengenoemde doelstellingen van de Raad wordt er in het MOP IV naar gestreefd de visserij-inspanning te beperken met 30% voor soorten die uitgeput dreigen te raken en 20% voor soorten die overbevist worden. De doelstellingen van het MOP IV zijn berekend op basis van de doelstellingen van het MOP III (1992-96). Sommige lidstaten moeten de achterstand van het vorige programma inlopen. De te bereiken vermindering van de visserij-inspanning moet ten minste voor 55% gerealiseerd worden via inkrimping van de vangstcapaciteit. Deze herstructurering zal vergezeld gaan van omvangrijke structurele steun via het FIOV, met inbegrip van de steun voor de sloop van schepen of voor omschakeling, de steun voor productieve investeringen in de sector en ondersteunende maatregelen voor vissers die hun activiteit beëindigen.

² PB nr. L 39 van 12 februari 1998 (Besluit van de Commissie 98/122 tot 131/EG van 16 december 1997)

³ PB nr. L 175 van 3 juli 1997 blz. 27 (Besluit van de Commissie 97/413/EG van 26 december 1997)

Specifieke maatregelen voor omschakeling van de Italiaanse vloot die gebruik maakt van drijfnetten ('Spadare')

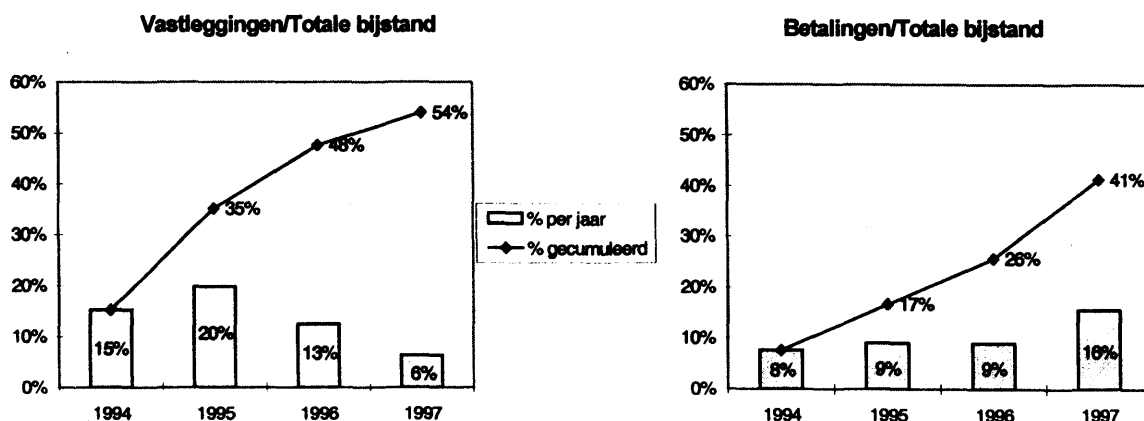
In het kader van het omschakelingsplan voor dit vlootsegment dat door de Italiaanse autoriteiten is opgesteld, heeft de Raad op voorstel van de Commissie besloten⁴ tot specifieke maatregelen om zowel de vissers als de betrokken reders steun te kunnen verlenen. De vissers kunnen een vergoeding krijgen indien zij ophouden met vissen of zich omscholen. Deze vergoedingen bedragen ten hoogste 918,23 ecu per visser per maand voor ten hoogste zes maanden. De vergoedingen kunnen alleen worden uitgekeerd in de jaren 1996, 1997 en 1998 en mogen worden gecombineerd met een vaste premie van maximaal 50.000 ecu wanneer de visser al zijn economische activiteit staakt en maximaal 20.000 ecu wanneer hij zich omschoolt voor een andere activiteit in de visserij of in een andere sector. Voor de reders varieert de steun van 20.000 tot 156.000 ecu wanneer zij helemaal stoppen met de visserij, en 10.000 tot 146.000 ecu wanneer zij omschakelen op een andere activiteit in de visserij, naar gelang van het vermogen van het vaartuig en van het jaar van bedrijfsbeëindiging of omschakeling.

Staatssteun

De Commissie heeft de richtsnoeren voor het onderzoek naar de staatssteun voor de visserij aangenomen (Mededeling van de Commissie aan de lidstaten)⁵. Deze richtsnoeren hebben betrekking op alle maatregelen die één of andere vorm van financieel voordeel voor één of meer ondernemingen inhouden. Nationale steun mag alleen worden toegekend voor zover niet strijdig met de doelstellingen van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid. Voor de volgende soorten steunmaatregelen zijn criteria vastgesteld voor de aanvaardbaarheid van nationale steunmaatregelen: zeevisserij; verwerking en afzet van de visserijproducten; haveninstallaties; inrichting van de kustgebieden; kwaliteit van de producten, maatregelen op veterinair gebied en op het gebied van de hygiëne.

Besteding van de kredieten uit hoofde van doelstelling 5a - visserij

Anders dan bij de overige doelstellingen is er in 1997 voor doelstelling 5a - visserij een aanzienlijke vermindering geweest van de vastleggingen: slechts 6% van de kredieten voor de periode 1994-1999, tegen 13% in 1996 en 20% in 1995. Deze situatie is kenmerkend voor het functioneren van het FIOV, waarbij vaak kredieten in een enkele keer voor het hele programma worden vastgelegd wanneer het om beperkte bedragen gaat. Eind 1997 was 54% van de steun vastgelegd en 41% betaald. Ook hier bestonden grote verschillen tussen de lidstaten. Zo is in bepaalde landen - België, Oostenrijk, Finland, Luxemburg, Zweden - 100% van de kredieten voor de periode vastgelegd (maar voor deze landen waren dan ook over de laagste kredieten beschikbaar), terwijl de vastleggingspercentages in andere landen, zoals Italië of Nederland, zeer laag waren. De betalingen geven hetzelfde beeld te zien. In Italië was 1997 bijvoorbeeld een crisisjaar voor de vissers, hetgeen weerspiegeld wordt in de geringe besteding van de kredieten van het Italiaanse programma.



⁴ PB nr. L 121 van 13 mei 1997 blz. 20 (Besluit van de Commissie 97/292/EG van 28 april 1997)

⁵ PB nr. C 100 van 27 maart 1997

Opgemerkt dient te worden dat voor het jaar 1997 voor doelstelling 5a - visserij de vastleggingen 36% van de beschikbare kredieten bedragen doordat enkele van de belangrijkste begunstigde lidstaten (Denemarken, Duitsland, Frankrijk, Nederland en het Verenigd Koninkrijk) de drempel voor vastlegging van de tranche van dat jaar niet hebben gehaald.

Het MKB en de visserij

De visverwerkende industrie en de visteelt betreft voor het grootste deel kleine en middelgrote bedrijven. De sector telt ongeveer 2200 bedrijven met ongeveer 92.000 werknemers, gemiddeld dus 42 werknemers per onderneming. Vanwege de grootte van hun vissersvloot nemen het Verenigd Koninkrijk, Duitsland en Spanje samen al meer dan de helft van de totale werkgelegenheid in de sector voor hun rekening.

Het FIOV draagt bij in de financiering van acties ten behoeve van het MKB op het gebied van de visteelt en de verwerking en de afzet van visserij- en visteeltproducten. Het gaat daarbij vooral om investeringsprojecten op het gebied van:

- de herstructurering en de modernisering van in moeilijkheden verkerende ondernemingen, waarbij echter zoveel mogelijk getracht wordt te voorkomen dat overtollige productiecapaciteit ontstaat;
- de verbetering van de kwaliteit en de hygiëne bij de afzet;
- de verhoging van de toegevoegde waarde van de producten en met corresponderende prijzen voor de producten;
- de bevordering van technologische vernieuwing en de ontwikkeling van nieuwe producten.

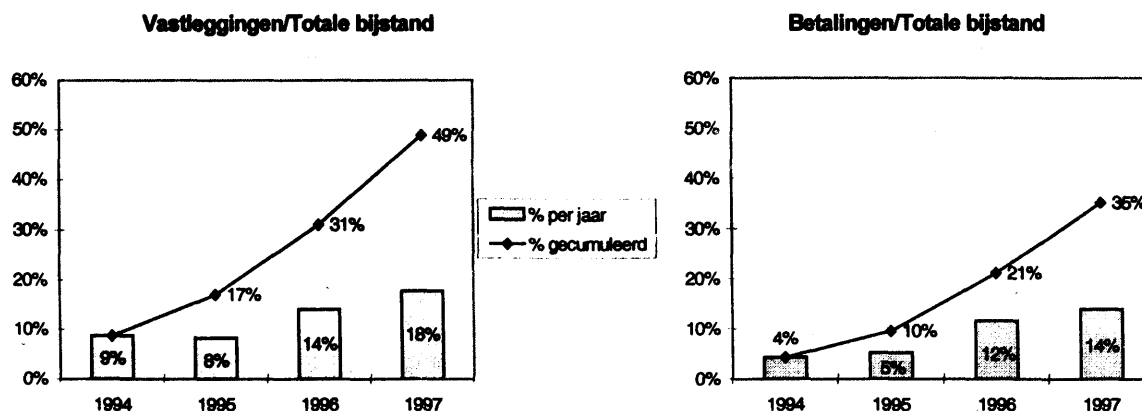
Voor de steun op deze gebieden is voor de programmeringsperiode 1994-99 een bedrag uitgetrokken van ongeveer één derde van het totale bedrag van 2700 miljoen ecu.

Het FIOV medefinanciert eveneens maatregelen voor aanpassing van de visserij-inspanning (uit de vaart nemen van schepen, oprichting van joint ventures) en voor modernisering en vernieuwing van de vloot. Van de schepen van de communautaire vloot is 95% korter dan 24 meter. Het is daarmee duidelijk dat een aanzienlijk deel van de begunstigten van deze maatregelen tot het MKB behoort. Ook de meeste van de structurele sociaal-economische maatregelen ten behoeve van de visserijsector komen ten goede aan het MKB.

2.1.7. DE TENUITVOERLEGGING VAN DOELSTELLING 5B (STRUCTURELE AANPASSING VAN PLATTELANDSGEBIEDEN)

Doelstelling 5b is een regionale doelstelling die beoogt de ontwikkeling en de structurele aanpassing van de plattelandsgebieden te vergemakkelijken. Per eind 1997 wordt aan deze doelstelling gewerkt via 84 regionale GPD's.

Besteding van de kredieten uit hoofde van doelstelling 5b



Eind 1997 bedroegen de vastleggingen 49% tegen 31% eind 1996 en 62% gemiddeld voor alle doelstellingen samen. Toch is er echte vooruitgang op het terrein. Hoewel de voortgang van de programma's in bepaalde lidstaten onvoldoende is, kan deze over het geheel gezien aanvaardbaar worden genoemd. De financiële plannen zijn in een aantal gevallen herzien om het inhaalproces te bevorderen, maar de ontstane achterstand zal hierdoor niet helemaal kunnen worden ingelopen, behalve bij opvoering van het tempo van de activiteiten. Concreet zijn enorme inspanningen gedaan voor promotie van de programma's en voor betere publiciteit bij potentiële begunstigen. Dit waren volgens het verslag van 1996 en de tussentijdse evaluaties zaken waaraan absoluut prioriteit moest worden gegeven. Voor succes van de programma's moeten deze stimulerende activiteiten tot eind 1999, wanneer de huidige programmeringsperiode afloopt, worden voortgezet.

Opgemerkt zij dat in 1997 de vastleggings- en betalingskredieten voor 100% zijn benut. In Spanje en Duitsland zijn de vastleggingspercentages het hoogst, terwijl Italië, België en Finland nog altijd achterlopen. Bij de evaluatie van de Italiaanse programma's van doelstelling 5b zijn een aantal punten gebleken die specifiek zijn voor Italië en die de ooraak zijn van het feit dat de uitvoering zo langzaam gaat, namelijk de scheiding tussen de uitvoeringsprocedures van de programma's van doelstelling 5b en de gewone regionale programma's, het feit dat het merendeel van de steunregelingen veel micro-projecten omvat, de ingewikkelde nationale normen die bij de uitvoering van de programma's nageleefd dienen te worden en vooral ook de lengte en de complexiteit van de aanbestedingen. Wat België betreft is de achterstand vooral veroorzaakt door de programma's voor Vlaanderen waarvoor men te kampen heeft met medefinancieringsproblemen van de Vlaamse regering.

De solidariteit met de slachtoffers van de aardbeving in Italië heeft geleid tot het overhevelen van middelen uit de programma's voor Marche en Umbrië naar de wederopbouwwerkzaamheden. Overwogen wordt om ook middelen van programma's voor andere Italiaanse regio's over te boeken en te gebruiken voor de getroffen regio's.

Het MKB in doelstelling 5b

Ongeveer 25% van de kredieten voor de in het kader van deze doelstelling gefinancierde maatregelen heeft betrekking op het bedrijfsleven in plattlandsgebieden. Deze kredieten zijn bestemd voor verschillende soorten maatregelen, zoals productieve investeringen, steun voor investeringen in het MKB (steunregelingen), voorzieningen voor het scheppen van arbeidsplaatsen buiten de landbouw, steun voor dienstverlening aan het bedrijfsleven (technologieoverdracht enzovoorts) en subsidie voor advisering. Andere medegefinancierde maatregelen, bijvoorbeeld op het gebied van toerisme of dorpsvernieuwing, hebben eveneens hun weerslag op de activiteit van het MKB.

In zes van de programma's van doelstelling 5b in Duitsland wordt steun aan het MKB gezien als hoofddoelstelling en als een absolute voorwaarde voor de ontwikkeling van plattlandsgebieden.

Ook in Frankrijk is, met het oog op diversificatie, steun voor de activiteiten buiten de landbouw en vooral aan het MKB een belangrijk onderdeel van de ontwikkelingsprogramma's. De steun varieert al naar gelang de specifieke regionale situatie, maar heeft voornamelijk betrekking op de modernisering van het productieapparaat, innovatie, verspreiding en overdracht van technologieën, premies voor het in dienst nemen van werknemers, geavanceerde financieringstechnieken en dergelijke.

In het Verenigd Koninkrijk wordt in 11 programma's voorrang gegeven aan maatregelen bestemd voor steun aan het MKB, teneinde bepaalde achterstandssituaties het hoofd te kunnen bieden: de ontoereikende infrastructuur, de afgelegen ligging ten opzichte van de belangrijkste afzetgebieden, het lage niveau van vakbekwaamheid. In het algemeen gaat het hier om kleine of zeer kleine ondernemingen.

2.1.8. DE TENUITVOERLEGGING VAN DE COMMUNAUTAIRE INITIATIEVEN

Na een late start in 1995 en de verdeling van de reserve in 1996 is de uitvoering van de communautaire initiatieven in 1997 werkelijk op gang gekomen. In dit hoofdstuk worden de verschillende initiatieven niet afzonderlijk besproken. Getracht zal worden een beeld te geven van de belangrijkste gebeurtenissen van 1997 waar het gaat om de goedkeuring van nieuwe programma's en besteding van de kredieten. Ter illustratie worden ook voorbeelden gegeven van steun aan het MKB.

Verdeling van de uit hoofde van de communautaire initiatieven voor 1994-1999 goedgekeurde bijstand (situatie eind 1997) (mln ecu - prijzen 1997)

	ADAPT	WERKG.	LEADER	PESCA	MKB	REGIS	RECHAR	KONVER	RESIDER	RETEX*	URBAN	Interreg**	Totaal
B	38,63	45,79	10,31	2,51	12,40		15,68	11,45	27,71	4,40	10,45		179,33
DK	31,73	14,10	8,16	16,40	2,55			2,38			1,52		76,84
D	256,70	200,99	182,18	23,00	189,12		178,54	302,51	206,58	77,39	115,21		1.732,23
EL	33,53	70,69	148,00	31,11	83,33		3,05	12,91	4,69	87,52	45,20		620,02
E	293,16	450,13	373,48	41,50	251,74	216,93	34,21	23,76	73,64	90,39	162,60		2.011,56
F	278,44	191,20	228,54	28,30	58,49	266,08	33,54	86,16	62,30	39,54	80,52		1.363,10
IFL	27,84	88,61	69,49	7,84	28,81					11,47	20,78		254,86
I	219,69	401,39	314,72	34,17	192,53		1,89	64,79	92,35	82,99	136,02		1.640,53
L	0,30	0,30	1,01		0,35			0,36	13,25		0,51		16,08
NL	69,67	62,62	8,50	10,63	10,34			12,05	23,54	1,01	22,30		220,64
A	11,57	23,01	23,39		8,99		1,85		5,24	2,59	13,36		89,98
P	21,43	45,47	130,91	29,26	125,36	126,53	2,26	13,99	9,08	204,90	50,00		759,17
FIN	23,56	33,16	28,34	3,41	11,09						7,89		107,46
S	13,07	24,01	16,35	3,97	17,21			3,35			4,97		82,94
UK	316,81	193,77	66,20	37,42	68,67		184,75	136,91	52,15	41,76	121,43		1.219,88
EU			16,00	0,89								3.591,66	3.608,36
Totaal	1.636,13	1.845,24	1.625,69	270,21	1.060,97	609,64	465,77	670,61	570,61	643,96	792,75	3.691,66	13.772,95

* Inclusief 1993

** Inclusief PEACE

Hieronder volgen de belangrijkste feiten van 1997:

Goedkeuring van de laatste programma's die gepland waren uit hoofde van de aanvankelijke toewijzing

In 1997 zijn 13 programma's goedgekeurd: één PCI voor KONVER en één PCI voor RESIDER II ten behoeve van Luxemburg, één PCI voor KONVER voor Spanje, drie PCI's voor het MKB voor Engeland, drie PCI's voor INTERREG II 'A en B' (Italië/Slovenië, Italië/Oostenrijk en Italië/Griekenland) en vier PCI's voor LEADER ten behoeve van België, voor een totaalbedrag van 292,92 miljoen ecu, evenals vijf programma's voor technische bijstand voor Finland, Frankrijk, Ierland, Nederland en Zweden. Inmiddels zijn alle PCI's uit hoofde van de aanvankelijke toewijzing goedgekeurd.

Op 26 november 1997 heeft de Commissie een Mededeling⁶ gepubliceerd waarin zij verzoekt het PEACE-programma te verlengen voor 1998 en 1999 (verzoening en economisch herstel in Noord-Ierland en in zes aan Ierland grenzende graafschappen).

Goedkeuring van de eerste aanvullende programma's als gevolg van de verdeling van de reserve

In 1997 zijn de eerste nieuwe programma's goedgekeurd uit de verdeling van de reserve door de Commissie in mei 1996.

Er zijn 14 PCI's voor URBAN goedgekeurd: twee ten behoeve van Duitsland (Zwickau en Kiel), vijf voor Frankrijk (Clichy-Montfermeil, Châlons-sur-Saône, Saint-Etienne, Bastia en Mantes-la-Jolie), twee voor Nederland (Rotterdam en Utrecht), vier voor het Verenigd Koninkrijk (Coventry, Bristol, Leeds en Brighton) en één voor Finland (Helsinki/Vantaa) voor een totaalbedrag van 76,6 miljoen ecu.

Goedkeuring van de programma's voor transnationale samenwerking INTERREG IIC

In de eerste helft van het jaar zijn bijna alle programmavoorstellen in het kader van INTERREG IIC door de lidstaten aan de Commissie voorgelegd. Aan het eind van het jaar was een groot deel van de programma's goedgekeurd en de laatste beslissingen over de resterende programma's worden verwacht in de eerste maanden van 1998.

Per programma ziet de situatie er als volgt uit. Er zijn zes PCI's goedgekeurd. Twee van deze programma's (Italië en Portugal) hebben betrekking op de droogtebestrijding en een ander, 'Irma' (België, Duitsland, Frankrijk, Luxemburg en Nederland), op de strijd tegen overstromingen. De drie overige PCI's zijn gericht op transnationale samenwerking: Verenigd Koninkrijk/Denemarken/Zweden/Nederland/Duitsland (Noordzeegebied), Oostenrijk/Duitsland/Griekenland/Italië (Cadses-/Adrianube) en tot slot Denemarken/Duitsland/Finland/Zweden (Oostzeegebied). Deze zes PCI's zijn goed voor een totaalbedrag van 218,94 miljoen ecu.

De overige programma's die in 1997 zijn ingediend hebben betrekking op het westelijk Middellandse-Zeegebied en de Alpen (SP, F, I, GR), Zuidwest-Europa (P, SP, F), de Atlantische ruimte (P, SP, F, VK, IRL), 'NWMA' de grootstedelijke gebieden van Noordwest-Europa (F, L, B, D, NL, VK, IRL), de maatregelen ter bestrijding van overstromingen in Frankrijk en Italië en van droogte in Spanje en Griekenland.

Dit betekent dat eind 1997 de 13 communautaire initiatieven in totaal via 446 programma's werden uitgevoerd.

Het MKB-initiatief

Voor het MKB-initiatief is 1,1 miljard ecu beschikbaar (voor de regio's van doelstelling 1, 2, 5b en 6) waarvan ongeveer 800 miljoen ecu voor de regio's van doelstelling 1. Dit communautair initiatief is nu in de uitvoeringsfase, nadat in 1997 de laatste programma's waren goedgekeurd (met name in het

⁶ COM(97)642

Verenigd Koninkrijk). De stand van uitvoering van de programma's varieert sterk. In Ierland is bijvoorbeeld 80% van het programma gericht op een maatregel met betrekking tot geavanceerde financieringstechnieken (rentesubsidies) voor kleine ondernemingen (< 50 werknemers); de kredieten voor dit programma zijn bijna volledig vastgelegd. In Frankrijk zijn selectieprocedures gaande in het kader van twee oproepen tot het indienen van projecten voor samenwerking tussen ondernemingen op het gebied van modernisering en vernieuwing en voor transnationale partnerschappen. Ook in Italië zijn oproepen tot het indienen van projecten gedaan. In Spanje en Griekenland hebben de programma's echter te kampen met startproblemen. In Griekenland heeft meer dan 96% van de ondernemingen in het MKB minder dan 10 werknemers; deze ondernemingen zijn dus bijzonder kwetsbaar voor de druk van de gemeenschappelijke markt. Daarom concentreert het Griekse programma zich op de bundeling van activiteiten om schaalvoordelen te behalen en op steun om kleine en middelgrote bedrijven in staat te stellen hun productie en hun organisatie te moderniseren. In Saksen (Duitsland) heeft het programma tot doel de ontwikkeling van producten te ondersteunen en de afzet van deze producten te bevorderen. Om de internationalisering van het MKB te stimuleren, ondersteunt het programma voor Saksen het MKB eveneens bij het verkrijgen van toegang tot nieuwe markten, zoals Oost-Europa en Zuidoost-Azië. De programma's van de nieuwe lidstaten omvatten met name maatregelen ten behoeve van milieu-audits, advisering en opleiding op het gebied van telematica en milieutechnologie (in Oostenrijk), om via netwerken toegang te krijgen tot de markten, voor verbetering van opleiding en management, voor toegang tot de gemeenschappelijke markt, over nieuwe informatietechnologieën en het milieu als concurrentiefactor (in Zweden), voor versterking van de banden tussen onderzoek en opleiding, voor de toepassing van de technische voorschriften van de gemeenschappelijke markt en voor de bundeling van activiteiten (in Finland).

Het MKB staat centraal in de communautaire initiatieven

Naast het uitsluitend voor het MKB geldende initiatief, is het zo dat de Commissie bij de vaststelling van het toepassingsgebied van de meeste andere communautaire initiatieven prioriteit heeft toegekend aan maatregelen voor de endogene en lokale ontwikkeling van het MKB.

- **LEADER**: steun voor kleine en middelgrote ondernemingen en voor de ambachtelijke sector is een van de belangrijkste onderdelen van LEADER. Ongeveer 20% van de kredieten is rechtstreeks bestemd voor het MKB. Hierbij komen dan nog de voor het deelinitiatief 'opleiding' bestemde kredieten.

De volgende voorbeelden verdienen aandacht: de twee Luxemburgse Leader-groepen hebben gezamenlijk één complete MKB-desk ingesteld; er is een werkgroep opgericht voor de overdracht van deskundigheid ter bevordering van het oprichten van ondernemingen: deze werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers van de Leader-groepen van Sierra de Segura (Andalusië), Montaña de Navarra (Navarra), La Manchuela (Castilla La Mancha) en het niet aan de kust liggende deel van Baskenland (Aquitaine); in Ierland bestaat een initiatief voor steun voor het lokale MKB in de voedingsmiddelensector en voor de bevordering van het oprichten van nieuwe ondernemingen: de West Cork Food Enterprise Partnership; verschillende Portugese Leader-groepen (Ponta Delgada en Villa do Porto, Zuidwest-Alentejo, Centraal-Alentejo, Vale do Sor, Pinhal Interior Sul) hebben gezorgd voor gemeenschappelijke zakelijke dienstverlening. Sommige Leader-groepen ondersteunen het oprichten van ondernemingen, zoals een ambachtelijke glasblazerij in Griekenland (Psiloritis) en een confectiefabriek in Portugal (Modabarr).

Het Europees waarnemingscentrum voor Leader vergemakkelijkt uitwisseling van informatie en ervaringen op Europees niveau en organiseert studiebijeenkomsten. In februari 1997 is bijvoorbeeld in Elizondo (Navarra - Spanje) een studiebijeenkomst gehouden over steunregelingen als aanzet voor nieuwe activiteiten, waar deelnemers uit acht verschillende lidstaten aanwezig waren.

- **INTERREG IIA** heeft het MKB op grote schaal steun verleend voor maatregelen op het gebied van de grensoverschrijdende economische ontwikkeling, zoals bijvoorbeeld de uitwisseling van informatie en deskundigheid, de bevordering van grensoverschrijdende centra voor de overdracht van innovatieve technologie en van informatie over nieuwe producten.

- In het kader van de initiatieven voor omschakeling van de industriële regio's (KONVER, RECHAR II, RESIDER II en RETEX) worden maatregelen genomen om de mogelijkheden van het MKB tot diversifiëring van de economische activiteit te vergroten (collectief zoeken naar nieuwe markten en technologieoverdracht aan het MKB). Beter management en het gebruik van nieuwe technologieën zijn eveneens belangrijke punten die de ontwikkeling van het MKB kunnen bevorderen (investering en advisering voor 'technologische bewaking' en technologische foutendiagnose, opzetten van dienstverlenende voorzieningen, verbetering van de productkwaliteit en optimalisering van de productie). Ook is er steun die beoogt de ondernemingen voor te bereiden op de 'informatiesnelweg' (toegang tot netwerken en servers, bewustmaking van de nieuwe informatiemedia). Tot slot moet het MKB gebruik kunnen maken van de bewezen succesvolle werkmethoden en technieken voor management en organisatie (uitwisselen van leidinggevend personeel, werven van deskundigen, invoeren van computerapparatuur, opstellen van moderniseringsplannen). ADAPT is voor een groot deel gericht op het MKB en besteedt vooral aandacht aan thema's die verband houden met de organisatie van de arbeid en de veranderingen die het gevolg zijn van nieuwe technologieën. Het deelinitiatief NOW van het initiatief WERKGELEGENHEID (gelijkheid tussen mannen en vrouwen) omvat ook het oprichten van ondernemingen door vrouwen.

Een ander belangrijk aspect is de toegang van het MKB tot de financiële markten en de nieuwe producten van deze markten (fondsen voor risicodragend kapitaal of startkapitaal) zodat zij hun financieringsomstandigheden kunnen verbeteren. Deze steun heeft zowel betrekking op financiële deelname aan het bijeenbrengen van middelen als op de voorlichting aan het MKB over financiële producten en de technische bijstand door deskundigen op het gebied van ondernemingsfinanciering.

Het laatste belangrijke onderdeel is dat van de uitwisseling van ervaringen en de vorming van netwerken om de internationalisering van de ondernemingen en een betere kennis van de markten te bevorderen (dit is een van de belangrijkste doelen van het MKB-initiatief). Er wordt veel steun verleend voor het opzetten van netwerken, die de uitwisseling in de Gemeenschap op verschillende gebieden kunnen vergemakkelijken (contacten tussen gebieden met verouderde industrie, ontwikkelen van de marketing van nieuwe producten, verspreiding van kennis en innovatieve methoden).

ADAPT en WERKGELEGENHEID

In 1997 werd in het kader van ADAPT een nieuwe prioriteit in de programma's geïntroduceerd: de informatiemaatschappij. Verder zijn 2327 nieuwe projecten goedgekeurd. Hierbij is het bedrijfsleven en met name het MKB steeds meer betrokken. In mei is in Athene een conferentie gehouden waar de bijdrage van ADAPT aan het MKB is geanalyseerd. Verder is bekeken of er algemeen bruikbare methoden konden worden onderkend en zo ja welke. In het initiatief WERKGELEGENHEID is een nieuwe deelinitiatief opgenomen: INTEGRA, gericht op integratie van immigranten. Er zijn meer dan 3700 nieuwe projecten geselecteerd; de gemiddelde kwaliteit daarvan is zeer hoog. Het bedrijfsleven is nog te zwak vertegenwoordigd onder de deelnemers, maar er valt een zekere vooruitgang te constateren. In 1997 hebben drie conferenties plaatsgevonden over YOUTHSTART (Stockholm, september), INTEGRA (Barcelona, oktober) en NOW (december, Brussel). Deze laatste conferentie had als thema het oprichten van ondernemingen door vrouwen.

Besteding van de kredieten

CI	Vastleggingen/Bijstand					Betalingen/Bijstand				
	1994	1995	1996	1997	1994-1997	1994	1995	1996	1997	1994-1997
ADAPT	0%	19%	14%	8%	40%	0%	9%	5%	9%	24%
WERKG.	11%	6%	14%	15%	46%	5%	3%	9%	13%	31%
LEADER	0%	29%	15%	10%	54%	0%	8%	8%	6%	23%
PESCA	9%	11%	50%	8%	77%	4%	2%	8%	13%	27%
PME	0%	19%	17%	13%	49%	0%	6%	8%	12%	26%
RECHAR	0%	38%	26%	25%	89%	0%	17%	14%	17%	47%
REGIS	0%	10%	26%	15%	50%	0%	4%	22%	9%	35%
KONVER	0%	36%	20%	29%	84%	0%	13%	14%	10%	37%
RESIDER	1%	30%	24%	18%	73%	0%	14%	14%	11%	38%
RETEX*	12%	26%	24%	13%	75%	9%	13%	11%	9%	43%
URBAN	0%	20%	27%	15%	62%	0%	7%	14%	10%	31%
INTERREG**	0%	16%	24%	14%	54%	0%	7%	13%	12%	32%
Totaal	2%	19%	20%	14%	56%	1%	8%	11%	11%	31%

* Inclusief 1993

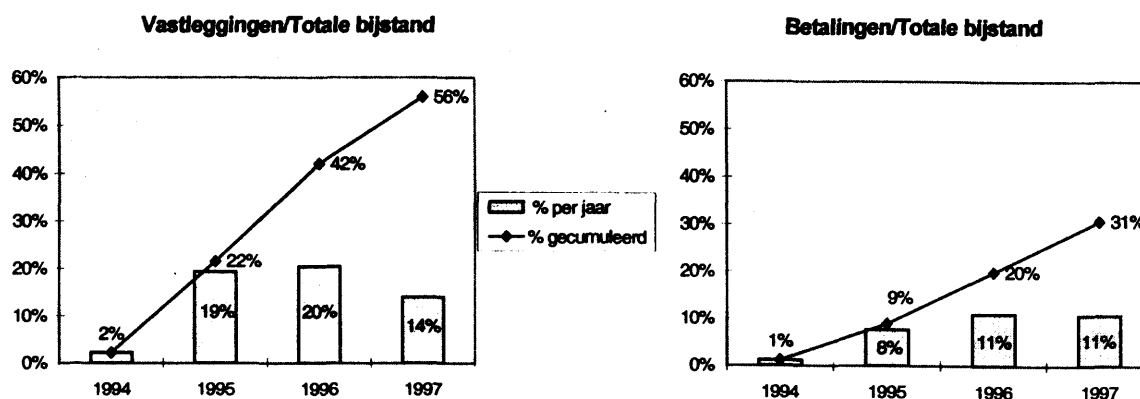
** Inclusief PEACE

Besteding van de kredieten voor alle communautaire initiatieven samen

De uitvoering van de communautaire initiatieven is duidelijk minder ver gevorderd dan die van de CB's/GPD's. In 1997 zijn de vastleggingskredieten minder goed besteed dan in 1996 (61% van de voor dat jaar beschikbare vastleggingskredieten tegen 94% in 1996). Op het gebied van de besteding van de betalingskredieten is echter een kleine verbetering opgetreden (90% tegen 80% in 1996). Als gevolg van de aanzienlijke achterstanden die in 1994 en 1995 zijn opgelopen bij de goedkeuring en de start van de programma's is het bestedingspercentage van de kredieten onbevredigend. In de vier jaren van de periode 1994-1997 is van de vastleggingskredieten voor de hele periode 1994-1999 niet meer dan 56% en van de betalingskredieten niet meer dan 31% besteed.

De achterstand in de besteding heeft vaak te maken met late goedkeuring van de programma's, speciale voorwaarden voor de uitvoering van sommige CI's, zoals bijvoorbeeld de regels voor het partnerschap bij URBAN en INTERREG II, of het bijzondere van de maatregelen, zoals bijv. bij MKB. Een aantal lidstaten is echter van mening dat de beschikbare kredieten snel gebruikt zullen kunnen worden.

De Commissie is overigens besprekingen met de lidstaten begonnen overerschikking van de financiële middelen, hetzij door overboeking van gelden naar andere maatregelen van eenzelfde programma, hetzij naar andere programma's binnen eenzelfde communautair initiatief. Pas nadat de resultaten daarvan bekend zijn, zal gedacht kunnen worden over herverdeling over andere initiatieven.



De situatie is bovendien per initiatief zeer verschillend: de vastleggingspercentages voor de initiatieven op het gebied van de industriële omschakeling (RECHAR II, RETEX, RESIDER II en KONVER) en het PESCA-initiatief zijn tamelijk bevredigend en liggen tussen 79% en 89% van de totale bijstand voor de periode 1994-1999. Dit wordt echter verklaard door het feit dat voor grootste

deel van deze PCI's bij de goedkeuring van de programma's één enkele vastlegging heeft plaatsgevonden. Voor de initiatieven ADAPT, WERKGELEGENHEID, LEADER, MKB en INTERREG liggen de vastleggingspercentages veel lager, namelijk 40% tot 54% van de totale bijstand. Voor wat betreft de betalingen wordt de situatie langzamerhand beter in vergelijking met 1996 (31% van de bijstand was eind 1997 betaald, tegen 20% eind 1996). Toch zijn deze percentages nog steeds aan de lage kant. Het uitvoeringspercentage van de betalingen is bijzonder laag voor de initiatieven LEADER (slechts 23%) en ADAPT (24%). Het bestedingspercentage van de betalingskredieten voor de communautaire initiatieven voor industriële omschakeling is echter iets beter (tussen 37% en 47% van de bijstand voor de hele periode).

Het MKB en de transnationale samenwerking

In het kader van het MKB-initiatief is 25 miljoen ecu gereserveerd voor transnationale acties van bedrijven uit verschillende lidstaten. Er zijn drie soorten acties in gang gezet.

Het MKB in de toeristische sector en Internet: het programma MKBTOUR:

Het MKB is in verhouding tot de grote ondernemingen minder bedeeld waar het gaat om toegang tot en gebruik van de 'informatiesnelweg' en met name Internet. Het heeft dus in het bijzonder op dit gebied behoefte aan steun. Daarom heeft de Commissie de actie MKBTOUR in gang gezet ten behoeve van het MKB in de toeristische sector in de minst bedeelde gebieden van de Unie. Deze actie beoogt een coördinatiebureau op Europees niveau in te stellen, dat technische bijstand verleent aan ongeveer 40 regionale projecten, met als doel het regionale MKB van de sector hierbij te betrekken. De bijstand is met name gericht op het ontwerpen van web-pagina's en het installeren van systemen voor reserveringen en rechtstreekse betalingen via Internet. Het coördinatiebureau is in april 1997 met de werkzaamheden begonnen. De selectie van de regionale projecten heeft enige tijd in beslag genomen, maar eind 1997 was ongeveer de helft van de projecten van start gegaan. Verwacht wordt dat begin 1998 met de andere projecten een aanvang zal worden gemaakt.

De IBEX – internationale kopersbeurzen ('International Buyers' Exhibitions') :

Dit idee werd aanvankelijk gelanceerd in het kader van het ondernemingenbeleid en is gebaseerd op de wens de situatie van het MKB op het gebied van de onderaanneming te verbeteren. Het is overgenomen in het regionaal beleid en het MKB-initiatief in de voor steun in aanmerking komende regio's. De beurzen duren twee tot drie dagen en er nemen ongeveer 40 grote ondernemingen en 350 tot 400 ondernemingen uit het MKB aan deel. Er worden tussen de grote ondernemingen en de kleine en middelgrote ondernemingen internationale ontmoetingen met voorintekening georganiseerd, die gericht zijn op de uitgesproken behoeften van de grote ondernemingen en op de specifieke mogelijkheden van de kleine en middelgrote ondernemingen om aan deze behoeften te beantwoorden. Deze "internationale kopersbeurzen" worden telken voor een andere sector gehouden. De bedoeling is dat samenwerkingsakkoorden worden gesloten. De Commissie heeft in het kader van het ondernemingsbeleid in maart 1997 steun verleend voor een IBEX-beurs: 'Elmia Food' in Jönköping (Zweden / voedingsmiddelenindustrie) en in mei 1998 voor 'Vibex', in Göteborg (Zweden / automobielsector). In het kader van het regionaal beleid worden er in 1998 drie IBEX-beurzen georganiseerd: Maagdenburg (Duitsland, energiesector), Léon (Spanje, voedingsmiddelenindustrie) en Libramont (België, houtsector).

Uitwisseling van ervaringen en succesvolle werkmethoden :

De Commissie overweegt uitwisselingsprojecten te organiseren waar voorbeelden van succesvolle werkmethoden onder de aandacht van het MKB en de vertegenwoordigende organisaties kunnen worden gebracht. Er is een gedetailleerd onderzoek van de programma's van het MKB-initiatief in gang gezet om te kunnen bepalen welk soort acties moet worden ondersteund. Met behulp van de resultaten van dit onderzoek zal een programma ontwikkeld worden voor de uitwisseling van ervaringen, dat studiebijeenkomsten over samenwerking en de ontwikkeling van een Internet-site zal omvatten.

2.1.9. INNOVATIEVE ACTIES EN TECHNISCHE BIJSTAND

Elk van de Structuurfondsen kan binnen de eigen doelstellingen studies, proefprojecten of technische bijstand financieren, en wel voor maximaal 1,5% van de jaarlijkse kredieten voor het EFRO, 1% daarvan voor het EOGFL, 0,5% daarvan voor het ESF en 2% daarvan voor het FIOV.

Innovatieve acties uit hoofde van artikel 10 van de EFRO-Verordening

In 1997 goedgekeurde nieuwe projecten

In 1997 zijn 49 nieuwe proefprojecten of innovatieve acties gelanceerd voor een totale communautaire financiering van 100 miljoen ecu. Het gaat om drie series acties: ten eerste proefprojecten in steden en verder twee programma's voor ruimtelijke ordening, namelijk proefprojecten voor ruimtelijke ordening en TERRA (interregionale samenwerking voor ruimtelijke ordening op specifieke gebieden). Op de oproepen tot het indienen van voorstellen voor de proefprojecten in de steden en TERRA kwamen veel reacties: in totaal werden 645 projecten ingediend (503 projecten voor de steden en 142 projecten voor ruimtelijke ordening).

Voor de proefprojecten voor ruimtelijke ordening is geen open aanbesteding gedaan. Ze zijn het resultaat van een oproep aan de lidstaten om gezamenlijke voorstellen in te dienen.

1) De stedelijke proefprojecten

In 1997 zijn uit de 503 ingediende nieuwe proefprojecten 26 projecten geselecteerd, met een totale begroting van 63,6 miljoen ecu. De projecten zijn in juli van start gegaan met een studiebijeenkomst voor projectbeheerders, om ervoor te zorgen dat de projecten meteen vanaf het begin op een goede manier zouden worden begeleid. De proefprojecten hebben tot doel in de betrokken steden brede partnerschappen met deelname van de overheid en de particuliere sector op te zetten en de problemen in de steden op een geïntegreerde, vernieuwende wijze aan te pakken. De acties worden opgezet vanuit thema's als stad, milieu en sociale en economische maatregelen, het gebruik van nieuwe technologieën om de problemen in de steden aan te pakken, gelijke kansen, betere bereikbaarheid, ontwikkeling van de sterke punten op cultureel gebied en het renovatie van probleemwijken.

Eind 1997 waren 20 van de 33 stadsprojecten van de eerste proefprojectfase (1989-1994) voltooid.

2) Ruimtelijke ordening

De twee soorten acties op het gebied van de ruimtelijke ordening hebben voortgang geboekt:

- **TERRA.** Na de oproep tot het indienen van voorstellen in 1996 zijn bij de uiteindelijke selectie 15 projecten uitgekozen voor financiering gedurende drie jaar (vijf projecten hebben betrekking op rivierbekkens, vier op kustgebieden, drie op bedreigd cultureel erfgoed, twee op slecht toegankelijke plattelandsgebieden en één project valt onder de gebieden die van erosie te lijden hebben). Het totale budget voor deze projecten bedraagt 20 miljoen ecu. Er is ook een oproep gedaan tot het indienen van voorstellen voor technische bijstand voor het programma (tenuitvoerlegging, begeleiding en evaluatie van de geselecteerde projecten). De uitvoering van dat programma begint in 1998.
- **Proefprojecten voor ruimtelijke ordening.** Tijdens de studiebijeenkomst van 3 en 4 juli 1996 werden de lidstaten uitgenodigd om gezamenlijke voorstellen in te dienen voor proefprojecten uit hoofde van artikel 10 van het EFRO. Aanvankelijk moesten de voorstellen uiterlijk op 10 maart 1997 worden ingediend, maar deze datum is op verzoek van de lidstaten opgeschoven. De vier proefprojecten die zullen worden uitgevoerd zijn: de noordelijke periferie (DK, FIN, ZWE, N), het oostelijk Alpengebied (OOS, ITA, D), 'Archimed', het zuidoostelijk deel van het Middellandse-Zeebekken (GR, ITA, Malta, Cyprus) en 'Poort tot de Middellandse Zee' (SPA, P, Marokko).

Voor elk proefproject is 5 miljoen ecu beschikbaar uit het totaal van 20 miljoen ecu dat voor dit soort innovatieve acties uit hoofde van artikel 10 is uitgetrokken. De besluiten voor bijstand van de Commissie worden in de loop van het eerste kwartaal van 1998 verwacht.

De lopende innovatieve acties

Naast de drie nieuwe series acties die in 1997 zijn aangenomen, worden ongeveer 200 andere, door het EFRO gefinancierde, innovatieve projecten uitgevoerd op de volgende gebieden: nieuwe bronnen van werkgelegenheid, cultuur en erfgoed (zie punt 6.6 en 6.7), regionale innovatiestrategieën (RIS), technologie-overdracht (RTT), informatiemaatschappij (RISI) en externe interregionale samenwerking (ECOS-OUVERTURE).

Het MKB en de proefprojecten

In een groot aantal proefprojecten is een belangrijke plaats ingeruimd voor het MKB, bijvoorbeeld op het gebied van de technologische innovatie en de informatiemaatschappij. Er zijn twee soorten projecten ontwikkeld ter bevordering van de *innovatie* (met een totaal budget van 15 miljoen ecu).

De RIS (Regionale innovatiestrategieën) waarvan 19 projecten zijn geselecteerd, hebben tot doel het innovatieve vermogen van regionale ondernemingen te bevorderen door samenwerking tussen de overheids- en de privé-sector tot stand te brengen. De begeleidende comités voor een aantal RIS projecten (waaronder de projecten voor Belgisch Limburg, Yorkshire & Humberside, Strathclyde, Shannon) hebben een ondernemer als voorzitter, waardoor deze beheersorganen de zaken onmiskenbaar vanuit de 'business' beschouwen.

De RTT (Regional Transfer of Technology Projects) waarvan zeven projecten zijn geselecteerd, hebben tot doel de verschillen tussen de regio's terug te dringen en de interregionale samenwerking op het gebied van onderzoek en ontwikkeling en innovatie te stimuleren. Het doel van het project FOOTWEAR bijvoorbeeld is om een Italiaanse techniek voor het geautomatiseerd ontwerpen en produceren aan te passen, te demonstreren en toe te passen bij kleine en middelgrote schoenfabrieken in de Spaanse, Portugese en Griekse doelstelling 1-gebieden. In een andere sector heeft het project ESTEEM tot doel milieuvriendelijke productietechnologieën door te geven aan het Britse, Griekse, Duitse en Finse MKB.

De acties die betrekking hebben op de *informatiemaatschappij* (RISI) beslaan de volgende twee deelgebieden:

RISI 1: stimulering van partnerschappen tussen de belangrijkste marktdeelnemers in de regio met het oog op de uitwerking van een regionaal actieplan voor de informatiemaatschappij; RISI 2: multiregionale proefprojecten. In totaal zijn 31 projecten geselecteerd, waarvan er 21 worden gefinancierd door het EFRO en 10 door het ESF. De multiregionale projecten hebben bijvoorbeeld tot doel om, zoals 'ENTERSKILLSNET', een netwerk van kleine en middelgrote ondernemingen in plattelandsgebieden op te zetten, dat Tarn en Haute-Garonne (F), Andalusië (SP), Etelä-Savo (FIN), Dublin en Lanford (IRL) en Schotland verbindt. Een andere actie, 'TOURIST', heeft betrekking op regionale ondernemingen in de toeristische sector op Madeira (P), in Burgenland (OOS), Lappi (FIN), Val d'Aoste (I), Västerbotten (ZWE) en Hampshire (VK). De meeste van de 22 RISI-programma's omvatten specifieke maatregelen voor het MKB. Vaak zijn ook regionale werkgroepen voor het MKB opgezet; in de loop van 1998 zal interregionale samenwerking tussen die groepen op gang worden gebracht.

In het overgrote deel van de 100 interregionale samenwerkingsprojecten (RECITE en ECOS-OUVERTURE) waarover op dit moment onderhandeld wordt, wordt ruim aandacht besteed aan het MKB en minstens één derde van deze projecten heeft betrekking op de stimulering van innovatie in het MKB en de internationalisering van deze bedrijven.

Partnerschapskansen voor het MKB**EUROPARTNERSCHAP**

EUROPARTNERSCHAP, dat gefinancierd wordt uit hoofde van artikel 10 van het EFRO en het Derde Meerjarenprogramma voor het MKB, heeft tot doel de economische ontwikkeling van de voor de Structuurfondsen in aanmerking komende regio's (doelstellingen 1, 2, 5b en 6) te bevorderen door de transnationale samenwerking tussen kleine en middelgrote ondernemingen te stimuleren. Dit programma wordt gezamenlijk beheerd door de diensten van de Commissie voor ondernemingenbeleid, het regionale beleid en het cohesiebeleid. Het biedt ondernemingen de gelegenheid potentiële partners te ontmoeten en samenwerkingsovereenkomsten te sluiten.

In 1997 zijn er op twee plaatsen ontmoetingsdagen gehouden, nl. in Griekenland (Piraeus) en in Frankrijk (Centraal Massief).

EUROPARTNERSCHAP Griekenland (Piraeus, 23-24 juni). Hier vond een ontmoeting plaats tussen 400 Griekse kleine en middelgrote ondernemingen en 1733 andere bedrijven uit meer dan 60 landen. Van deze 1733 bedrijven waren er 758 afkomstig uit de Unie, 37 uit de landen van de EVA, 299 uit de landen van het Middellandse Zeegebied, 360 uit de PHARE-landen, 200 uit de TACIS-landen, 64 uit Azië en 12 uit de Verenigde Staten. Er zijn 11.336 ontmoetingen georganiseerd.

EUROPARTNERSCHAP Frankrijk (Clermont-Ferrand, 16-17 oktober). Hier ontmoetten 418 Franse kleine en middelgrote ondernemingen en 1750 andere bedrijven uit meer dan 60 landen elkaar. Van deze 1750 bedrijven waren er 974 afkomstig uit de Unie (waarvan 333 uit Frankrijk), 48 uit de landen van de EVA, 213 uit de landen van het Middellandse Zeegebied, 201 uit de PHARE-landen, 138 uit de TACIS-landen, 104 uit Azië, 34 uit Latijns Amerika, 25 uit de Verenigde Staten en 13 uit Canada. Er werden 10.300 ontmoetingen georganiseerd. In 1998 worden ontmoetingsdagen gehouden in Nederland (Apeldoorn, 11-12 juni) en Spanje (Valencia 12-13 november).

Uit hoofde van artikel 10 van de EFRO-Verordening gefinancierde maatregelen (mln ecu)

	Budget* 1995-1999 (1)	Vestigingen 1997	Vestigingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalen 1997	Betalen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Interregionale samenwerking	180,0	2,8	25,8	14%	9,1	13,8	8%
- binnen de Unie	110,0	2,8	9,8	9%	2,7	7,4	7%
- buiten de Unie	70,0	0,0	16,0	23%	6,4	6,4	9%
Regionale ontwikkeling	90,0	43,7	64,6	72%	19,4	25,9	29%
- bevordering van technologische vernieuwing	20,0	2,2	8,6	43%	2,4	5,0	25%
- informatiemaatschappij	20,0	13,2	17,0	85%	2,2	3,6	18%
- cultuur en economische ontwikkeling	15,0	14,9	14,9	99%	5,9	5,9	40%
- nieuwe bronnen van werkgelegenheid	15,0	11,3	15,2	102%	6,5	6,5	43%
- begeleiding en technische bijstand	20,0	2,2	9,0	45%	2,4	4,8	24%
Ruimtelijke ordening	45,0	14,3	28,3	63%	4,8	9,7	22%
Proefprojecten stedelijk gebied	80,0	64,5	66,1	83%	22,8	22,9	29%
Overige	0,0	2,2	9,0		2,4	4,8	
Totaal	395,0	127,5	193,8	49%	58,6	77,1	20%

* Prijzen 1995

Technische bijstand uit hoofde van artikel 7 van de EFRO-Verordening

Uit hoofde van artikel 7 mogen voor maximaal 0,5% van het jaarlijkse krediet studies, maatregelen van technische bijstand en voorlichting gefinancierd worden. In 1997 is een aanzienlijk deel van de voor dit soort acties bestemde begroting besteed aan technische bijstand ten behoeve van de werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal niveau (48% van de totale bijstand voor 1997). In de betrokken gebieden van de Unie wonen 36 miljoen van haar inwoners. De bijstand voor de Bedrijfs- en innovatiecentra (BIC) beliep 43% van de totale bijstand en betrof de oprichting van nieuwe BIC in tien lidstaten. Wat betreft de conferenties en de studiebijeenkomsten (4% van de bijstand) kunnen bijvoorbeeld genoemd worden de vierde ontmoetingsdag voor partners bij lokale ontwikkeling in Marseille, de conferentie op Sardinië over vrouwen als stuwende kracht bij lokale ontwikkeling en ook een studiebijeenkomst voor de uitwisseling van ervaringen met betrekking tot de Structuurfondsen tussen Spanje, Ierland en Italië. In het kader van de voorlichtingsacties (3%) is bijvoorbeeld een stand voor de wereldtentoonstelling van 1998 in Lissabon gefinancierd. Als

voorbeeld van de uitgaven voor studies (2%) kan een vergelijkend onderzoek naar het scheppen van werkgelegenheid in de steden genoemd worden.

Acties ten gunste van het MKB in het kader van de plaatselijke ontwikkeling

In 10 lidstaten zijn 22 **Bedrijfs- en innovatiecentra (BIC)** opgericht, zodat het netwerk nu is aangegroeid tot 140 in de gebieden van de Unie die steun ontvangen enerzijds en de landen in Midden-Europa anderzijds. Via hun dienstverleningspakket voor de oprichting van innoverende bedrijven dragen deze centra bij tot vernieuwing, internationalisering en diversificatie van de productie binnen het werkgebied van de Structuurfondsen. Hun werk vormt een aanvulling op de Regionale innovatiestrategieën (RIS), het Europapartenaat, de territoriale pacten voor werkgelegenheid en de communautaire initiatieven.

Acties ten gunste van het MKB binnen de werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal niveau

In een groot aantal actieplannen wordt de nadruk gelegd op de diversificatie van de lokale bedrijven, de oprichting van kleine en middelgrote bedrijven en de promotie van regionale en plaatselijke producten. Het convenant van Molise in Italië voorziet bijvoorbeeld in de oprichting van nieuwe ondernemingen in de voedingsmiddelensector en het toerisme en in de ontwikkeling van een kwaliteitslabel voor regionale producten. Op Sicilië gaat het convenant van Alto Belice Corleonese eveneens uit van een geïntegreerd ontwikkelingsmodel met als basis de typische regionale producten. In Clabeq in België is een fonds voor risicodragend kapitaal ingesteld van 5,25 miljoen ecu om de start en de ontwikkeling van kleine en middelgrote ondernemingen te ondersteunen.

Technische bijstand uit hoofde van artikel 7 van de EFRO-verordening

	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997
Vorbereiding en toezicht	20,1	33,6	7,5	28,2
Evaluatie	4,0	5,4	2,5	11,8
Regionaal onderzoek	0,3	1,8	0,5	2,7
Conferenties, symposia, seminars	0,8	3,5	0,9	3,4
Voorlichting en publiciteit	6,2	20,8	5,7	21,3
Technische bijstand en faciliteiten	5,1	15,3	3,3	13,8
TOTAAL	36,4	80,3	20,5	81,2

Exclusief vrijgemaakte bedragen uit vorige jaren

Innovatieve acties en technische bijstand uit hoofde van artikel 6 van de ESF-Verordening

Nieuwe bronnen van werkgelegenheid

1997 is een jaar geweest van vruchtbare uitwisseling van informatie tussen de initiatiefnemers op het gebied van nieuwe bronnen van werkgelegenheid en de Commissie. Het belangrijkste nieuwe feit was een nauwgezette follow-up van de proefprojecten die in 1994 en 1995 van start waren gegaan. De nieuwe informatietechnologie is daarbij een waardevol hulpmiddel voor de ontwikkeling van de communicatie tussen de toezichthoudende ambtenaren van de Commissie en de uitvoerders van de projecten. Het was op deze wijze makkelijker voor de uitvoerders om in een vroeg stadium samen te gaan werken en dankzij dit hulpmiddel kan een elektronisch netwerk worden opgezet. Op 31 december 1997 zijn op twee na alle in 1996 opgezette projecten van start gegaan; ook is de vragenlijst afgerond voor de enquête over de projecten van 1994 en 1995 die voornamelijk op 'innovatie' betrekking hadden. De resultaten van dit onderzoek komen begin 1998 beschikbaar en zullen als uitgangspunt dienen voor een serie studiebijeenkomsten om te zorgen dat de uitvoerders van de projecten hun ervaringen kunnen uitwisselen. Ook de laatste projecten die in 1996 van start zijn gegaan zullen hierbij betrokken worden.

In 1997 is opgeroepen tot het indienen van voorstellen, waarop 955 projecten zijn ingediend waarvan er 70 zijn uitgekozen om nader te worden onderzocht. Tweederde van de projecten betreft nieuwe werkgelegenheid via nieuwe bronnen van werkgelegenheid en nieuwe ondernemingsvormen. Het resterende derde deel is gericht op de reorganisatie van arbeid of opleidingen.

De sociale dialoog

In de loop van 1997 hebben de grote Europese organisaties van werknemers en werkgevers (het Europees Verbond van Vakverenigingen-EVV, de Unie van Industrie- en Werkgeversfederaties in Europa- UNICE, het Europees Centrum van overheidsbedrijven-CEEP) met bijstand uit het ESF hun acties voortgezet voor opleiding van vertegenwoordigers van werknemers en werkgevers en/of hun vertegenwoordigers. Daardoor konden de deelnemers hun kennis over de veranderende omstandigheden in het bedrijfsleven uitbreiden, in het bijzonder wat betreft de gevolgen voor de werkgelegenheid, de beroepsvaardigheden en beroepskwalificaties, en ook voor de arbeidsverhoudingen. In 1997 is het tweejarige opleidingsprogramma onder auspiciën van de UNICE afgerond. Het door het EVV ingediende jaarprogramma omvatte 30 activiteiten, waarvan het overgrote deel betrekking had op de invloed van nieuwe technologieën en nieuwe organisatievormen van de arbeid op onder andere werkgelegenheid, opleidingen, kwalificaties op gebieden als schone technologie (milieu), nieuwe productiemethoden en medezeggenschap, telewerken en organisatie van de arbeid, technologische ontwikkeling en de invloed op de organisatie van het werk bij telecommunicatiebedrijven. Het CEEP heeft meerjarenprogramma's over het management van nieuwe arbeidsverhoudingen en over regio-gebonden topkwaliteit in Europa. Hierdoor moet kwaliteitsverbetering een vast onderdeel worden van de sociale dialoog op lokaal en regionaal niveau. Tot slot is in 1997 één en ander vernieuwd in de regelgeving. Artikel 6 is namelijk ook opengesteld voor andere kandidaten dan de vanouds begunstigen; het gaat om YES for Europe, de Europese sociale dialoog on-line, het Ierse centrum voor productiviteit, Dialco-Forco. Na deze experimentele fase kunnen in de loop van 1998 op grotere schaal via een aanbesteding kandidaten worden opgeroepen.

Technische bijstand van het ESF

In het kader van de technische bijstand uit hoofde van artikel 6 van de ESF-verordening is niet alleen steun verleend voor de 23 werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal niveau waarin het ESF de belangrijkste subsidiegever is (22 hiervan werden in 1997 aangenomen), maar ook de start voorbereid van de tweede serie projecten in het kader van de communautaire initiatieven WERKGELEGENHEID en ADAPT. Verder zijn via deze middelen vijf speciale verslagen bekostigd, vier grote Europese conferenties georganiseerd en tenslotte de Internet-site geactualiseerd.

	Vastleggingen					Betalingen				
	1994	1995	1996	1997	1994-1997	1994	1995	1996	1997	1994-1997
Innovatieve acties, studies	0,4	22,3	31,0	36,2	89,9	0,2	11,2	18,6	17,9	47,8
Technische bijstand	61,9	33,7	32,2	21,4	149,2	69,7	45,5	34,8	26,3	176,3
Totaal	62,2	56,1	63,2	57,6	239,1	69,8	56,7	53,3	44,2	224,1

Inclusief vrijgemaakte en overgedragen kredieten

De betaalde bedragen hebben niet noodzakelijkerwijs betrekking op de in dezelfde periode vastgelegde bedragen.

Innovatieve acties en technische bijstand uit hoofde van artikel 8 van de EOGFL-Verordening-Oriëntatie

In 1997 is via artikel 8 van de EOGFL-Verordening, afdeling oriëntatie, de technische bijstand gefinancierd voor de uitvoering van acht werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal niveau in de regio's van doelstelling 5b; voorts zijn bekostigd studies voor specifieke indicatoren ter ondersteuning van het plattelandsontwikkelingsbeleid, de voorbereiding van syntheses van de tussentijdse evaluaties van doelstelling 5b en een contract voor de levering van diensten en apparatuur op het gebied van de communicatie en voorlichting over het communautair beleid voor plattelandsontwikkeling.

De oproep van september 1996 tot het indienen van voorstellen voor proef- en demonstratieprojecten inzake innovatieve acties van boerinnen en vrouwen in een plattelandsomgeving heeft een groot succes gehad, zodat in 1997 meer dan 400 voorstellen zijn ontvangen. De voorstellen hebben betrekking op steun en stimulansen voor vrouwen in plattelandsgebieden. Het gaat om innovatieve acties van boerinnen en andere vrouwen voor afzetbevordering en vervaardiging/levering van landbouwproducten met hogere toegevoegde waarde, voor her-, om- en bijscholing en voor werkgelegenheid en integratie in de samenleving en de arbeidsmarkt. Andere acties zijn gericht op beroepsopleiding of begeleiding, en ook het creëren van netwerken die deze vrouwen de mogelijkheid bieden om hun kennis en ervaring aan anderen over te dragen.

In 1997 zijn alle ingediende voorstellen eerst getoetst aan een aantal in de oproepen tot het indienen van voorstellen vastgelegde voorwaarden. Ook zijn de deskundigen geselecteerd die over elk voorstel een advies moeten uitbrengen. Vanwege het grote aantal voorstellen dat is ingediend, was dit werk eind 1997 nog niet voltooid. De projecten zullen in de loop van 1998 worden geselecteerd.

Veel gefinancierde projecten worden gecontroleerd. Voor een aantal zal wegens geconstateerde onregelmatigheden een terugvorderingsprocedure in gang moeten worden gezet.

Uit hoofde van artikel 8 van de EOGFL-Verordening gefinancierde maatregelen

	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1996-1997
Evaluatie, toezicht, technische bijstand en studies	1.620.802	2.344.009
Proef- en demonstratieprojecten	263.989	14.758.278
Voorlichting en informatie	3.431.084	3.431.084
TOTAAL	5.315.875	20.533.371

Exclusief vastleggingen en vrijgemaakte bedragen uit voorgaande jaren

Innovatieve acties en technische bijstand uit hoofde van artikel 4 van de FIOV-Verordening

In 1997 zijn via artikel 4 van de FIOV-Verordening de volgende acties gefinancierd: het onderhoud van het gegevensbestand vissersvaartuigen, de technische bijstand voor het hernieuwd opmeten van de tonnage van de vloot, een studie over de raadpleging van het bedrijfsleven en de deelneming aan de wereldtentoonstelling van 1998 in Lissabon. In het totaal ging het om een bedrag van 2,1 miljoen ecu.

Uit hoofde van artikel 4 van de FIOV-Verordening gefinancierde maatregelen

	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1996	Vastleggingen 1994-1997	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1996	Betalingen 1994-1997
Studies	893.697	4.027.736	4.921.433	426.965	2.766.949	3.193.914
Publicaties, informatie en opleiding	533.162	79.908	613.070	489.322	67.863	557.185
Technische bijstand	697.174	3.449.962	4.147.136	1.709.881	1.022.906	2.732.787
TOTAAL	2.124.033	7.557.606	9.681.639	2.626.168	3.857.718	6.483.886

In het kader van artikel 4 van de FIOV-Verordening heeft de Commissie van 25 tot 28 mei 1997 een eerste partnerschapsontmoeting georganiseerd tussen ondernemingen uit de visserijsector in de Europese Unie en in Marokko: Partnerschap Casablanca 97 – Visserijsector. Uitgangspunt tijdens deze ontmoetingsdagen waren de samenwerkingsprojecten die door Marokkaanse ondernemingen uit de sector waren ingediend. Een catalogus met de projectbeschrijvingen is verspreid onder hun collega's tegenhangers in de Europese Unie. Tijdens deze dagen zijn bijna 3000 ontmoetingen georganiseerd tussen ongeveer 100 Marokkaanse en 300 Europese bedrijven.

2.2. OVERZICHT PER LIDSTAAT

2.2.1. BELGIË

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

Aangezien in België de bevoegdheden verdeeld zijn over federale overheid, gewesten en gemeenschappen, loopt de bijstandsverlening uit de Structuurfondsen voor de verschillende doelstellingen via vele operationele programma's en GPD's. Dit is met name het geval voor het ESF waar slechts vier van de 21 programma's betrekking hebben op meer dan 40 miljoen ecu.

Maatregelen ten gunste van het MKB in België

In het kader van de huidige programma's voor de regionale doelstellingen dragen de Structuurfondsen voor ongeveer 766 miljoen ecu bij aan de ontwikkeling van het MKB. Daarvan resp. 63%, 32% en 5% voor resp. doelstelling 1, 2 en 5b.

Doelstelling 1. Er zijn drie risicokapitaalfondsen opgericht in de vorm van gespecialiseerde werkmaatschappijen: Sambrinvest, Hoccinvest en Invest Borinage-Centre. Het kapitaal is voor 50% geplaatst bij Invest en voor 50% bij SOWAGEP, dat de door de Commissie in dit verband verstrekte middelen beheert. De maatregelen bestaan uit kapitaaldeelnames, leningen en uitgifte van converteerbare obligaties. Om in aanmerking te komen, moeten de ondernemingen gevestigd zijn binnen het werkgebied van de Investmaatschappijen, niet erkend zijn als 'bedrijf in moeilijkheden'. Voorts mag door de bijstandsverlening uit het fonds de steunverlening niet groter worden dan het maximum voor regionale steunmaatregelen, met name bij cumulatie met investeringspremies. In totaal wordt gedacht aan steunverlening voor 30 miljoen ecu, waarvan 50% van EFRO. De nationale bijdrage van 15 miljoen ecu komt, zonder particuliere inbreng, van de Investmaatschappijen. Het bepalende criterium bij de keuze van te ondersteunen projecten is of er sprake is van nieuwe werkgelegenheid. Ook worden innovatie en milieubescherming als criteria meegewogen.

Doelstelling 2. In Turnhout is met het 'Strategisch plan Kempen' reeds een tiental jaren geleden een project van start gegaan waarbij grotere bedrijven als mentor fungeren voor middelgrote en kleine bedrijven. De totale kosten van dit project bedragen 0,9 miljoen ecu, waarvan 0,4 voor rekening van het ESF. In het kader van dit project komen leidinggevenden van grote bedrijven en middelgrote en kleine bedrijven regelmatig (elke maand) bijeen om informatie uit te wisselen, advies te geven en een 'ondersteunend netwerk' te vormen. Tot op heden hebben ongeveer 700 bedrijven aan het project deelgenomen en zijn 1.670 banen geschapen.

In Limburg is een centrum voor multimediatechnologie en innovatie opgericht. De infrastructuur omvat een gehoorzaal, studie-, demonstratie- en vergaderzalen. Het centrum voert voor het MKB en grote ondernemingen vooral onderzoeksopdrachten uit en verder voorbeeldprojecten op contractbasis. De bijbehorende werkgelegenheid was eind 1997 gelijk aan 9,5 voltijdsbanen en zal in de komende jaren waarschijnlijk toenemen.

Doelstelling 3 en 4. Door werknemers op te leiden om veranderingen in het bedrijfsleven en de organisatie van het werk op te vangen, wordt het aanpassingsvermogen van het MKB en ook van het personeel zelf vergroot. Andere maatregelen zijn gericht op versterking van het menselijk potentieel van de onderzoekscentra die samenwerken met de plaatselijke middelgrote en kleine bedrijven.

Doelstelling 5b. In Vlaanderen omvatten de maatregelen ten gunste van het MKB met name de oprichting van een coördinatiecentrum, steunverlening aan bedrijven op het milieuvlak en een milieuevaluatie van de bedrijven. In Wallonië is het effect van de specifieke steun aan productiegerichte investeringen met het oog op banengroei bevredigend; er zijn 177 nieuwe banen gecreëerd en dat is meer dan was gedacht.

DOELSTELLING 1

Henegouwen is de enige subsidiabele regio van deze doelstelling. In 1997 is meer nadruk gelegd op de ondersteuning van de oprichting van bedrijven met meer dan 20 werknemers en is anderzijds een einde gemaakt aan een aantal projecten dat in de huidige programmeringsperiode niet meer kan worden verwezenlijkt of dat van minder belang wordt geacht voor de gewestelijke ontwikkeling. Daarnaast zijn de criteria voor steunverlening aangescherpt en meer gericht op kansrijke sectoren met een hoge toegevoegde waarde.

In 1997 zijn verschillende projecten goedgekeurd waarvoor een aanzienlijk bedrag aan bijstand wordt verleend (met name het wetenschapspark Crachet en het project van Eau d'Heure). De maatregel voor 'economische stimulansen' is samen met de gewestelijke autoriteiten opnieuw bekeken om het effect voor het MKB te vergroten en beter in te spelen op de behoefte van het bedrijfsleven in Henegouwen.

Op het gebied van het menselijk potentieel zijn er vier accenten, namelijk de maatregelen voor beroepsonderwijs bij bestaande of op te richten bedrijven; beroepsonderwijs voor werklozen en jongeren om hun gemakkelijker toegang tot de arbeidsmarkt te verschaffen; maatregelen voor sociale begeleiding en herintreding op de arbeidsmarkt (instroomtrajecten); uitgebreidere en betere onderwijs- en opleidingsstelsels. In totaal hebben in 1997 36.500 personen geprofiteerd van al deze maatregelen.

Met de experimentele maatregelen in de landbouwsector zijn ongebruikelijke projecten gefinancierd, zoals behandeling van vlas, toegepast onderzoek op aardappelen, enzovoort. Het financiële beheer ondervindt moeilijkheden als gevolg van trage overmakingen vanuit de nationale administratie, waardoor de lokale autoriteiten in 1997 geen enkele betaling hebben ontvangen. De EOGFL-component van het GPD van België voor doelstelling 1 is echter niet groter dan 7% en betreft voor meer dan de helft van het krediet horizontale maatregelen (verordeningen 2328/91 en 866/90) en verder enkele maatregelen voor plattelandsontwikkeling.

Het voortgangsniveau van de maatregel betreffende de visserij (0,1% van het totaal) is bijzonder laag. Dit heeft ten dele te maken met het feit dat de begroting van de maatregel halverwege 1996 is verdrievoudigd tengevolge van de overdracht van communautaire steun uit het EOGFL naar het FIOV op verzoek van de Henegouwse overheid. Tot nu toe zijn geen projecten ingediend die voor financiering uit deze extra begroting in aanmerking kunnen komen.

Naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie zijn bepaalde keuzes in programma's herzien en is met name sprake van meer steun aan het bedrijfsleven (voornamelijk de ACE-maatregel). Volgens de evaluatie zijn de maatregelen op het gebied van het menselijk potentieel over het geheel genomen geslaagd en zijn de effecten voor het betrokken gebied positief.

Aangenomen wordt dat aan het einde van de programmeringsperiode ongeveer 8.000 nieuwe banen gerealiseerd zullen zijn.

DOELSTELLING 2

Onder doelstelling 2 vallen vier gebieden. Maas-Vesdre (Luik), Aubange, Limburg en Turnhout. In 1997 zijn de nieuwe GPD's voor de periode 1997-1999 van start gegaan en zijn de GPD's voor de periode 1994-1996 afgesloten. De vier GPD's voor de periode 1994-1996 zijn afgesloten, maar omdat niet alle kredieten in deze eerste periode zijn gebruikt, hebben de autoriteiten het saldo naar de periode 1997-1999 overgeschreven en wel ten gunste van de GPD's Luik (9,6 miljoen ecu), Limburg (13,5 miljoen ecu) en Turnhout (5,6 miljoen ecu).

De in de eerste periode gevolgde ontwikkelingsstrategieën worden voor het merendeel voortgezet. Toch hebben de partnerschapsonderhandelingen soms tot belangrijke wijzigingen geleid. Zo is in het GPD Luik de maatregel voor steun aan productiegerichte investeringen verhoogd naar het voorbeeld van hetgeen voor doelstelling 1 is gebeurd. Bij het GPD Aubange is een strategie voorgesteld voor

een betere integratie van de onlangs gevestigde grote ondernemingen in de economische structuur van het gebied door de relaties met toeleveringsbedrijven voor OTO, logistiek of externe dienstverlening te bevorderen. In de GPD's voor Limburg en Turnhout is een nieuwe maatregel 'plaatselijke werkgelegenheidsinitiatieven' opgenomen.

Wat de activiteiten voor "menselijk potentieel" betreft, hebben in het kader van het GPD Luik, het GPD Limburg en het GPD Turnhout, resp. 7500, 7000 en 2400 mensen geprofiteerd van de opleidingsmaatregelen.

DOELSTELLINGEN 3 EN 4

In de andere gebieden dan Henegouwen, dat in aanmerking komt voor doelstelling 1, hebben in 1997 ongeveer 65.000 mensen kunnen profiteren van de maatregelen voor beroepsopleiding, sociale begeleiding of herintreding uit hoofde van doelstelling 3. Het aantal begunstigden is des te opmerkelijker gezien de begrotingsbeperkingen en omdat de door het ESF medegefinancierde maatregelen in de eerste plaats bestemd zijn voor de grootste probleemgroepen (jongeren zonder opleiding, oudere werklozen, zeer langdurig werklozen, enzovoort) en werken met een instroomtraject. In België wordt in het kader van doelstelling 3 immers veel waarde gehecht aan het zogenaamde 'instroomtraject' dat is afgestemd op de individuele werkloze en aan het partnerschap tussen de verschillende projectorganisatoren. De uitvoering ervan vereist dus nauwe samenwerking tussen hen (overheid of particulier) en de overheid.

Instroombanen voor jonge werklozen in Wallonië: In het kader van het nieuwe beleid van het Waalse ministerie van Huisvesting en met hulp van het ESF werken verschillende districten samen om banen te scheppen voor jonge werklozen met geen of weinig opleiding. Op deze wijze worden de plaatselijke gemeenschappen bewust gemaakt van hun mogelijkheden om banen te scheppen en aan te bieden. Het gaat er niet alleen om te zorgen dat jongeren een beroepsopleiding kunnen volgen, maar ook om hen op te voeden tot verantwoordelijke burgers. Jongeren volgen gedurende een jaar een opleiding die een combinatie is van algemene ontwikkeling en het verwerven van basisvaardigheden met name in de metselarij, houtbewerking en het afwerkingsbedrijf.

De tenuitvoerlegging van doelstelling 4 heeft net als doelstelling 3 vertraging opgelopen ten gevolge van de vele autoriteiten die de bevoegdheid delen. De programma's zijn pas echt in 1996 van start gegaan. In 1997 hebben ongeveer 11.000 werknemers in het MKB (afgezien van Henegouwen) geprofiteerd van de opleidingsmaatregelen, ondanks de problemen met het programma van de Vlaamse Gemeenschap. Er is echter reden om te hopen dat ook voor dit programma bij de uitvoering waarvan achterstand is opgelopen het juiste uitvoeringsritme zal worden bereikt en dat de bevoegde gewestelijke autoriteiten zich een extra grote inspanning zullen getroosten.

DOELSTELLING 5a – landbouw

De steunmaatregelen voor de verwerking en afzet van land- en bosbouwproducten in het kader van de GPD's voor de Vlaamse en Waalse gewesten worden in een bevredigend tempo uitgevoerd. Vastgesteld wordt dat in 1997 de steun in Wallonië vooral is geconcentreerd in de sectoren aardappelen, groenten en fruit, vlees, en bosbouw en in Vlaanderen in de sectoren vlees, eieren, gevogelte, fruit en groenten. De GPD's zijn naar aanleiding van de ontwikkelingen op de landbouwmarkt in 1997 gewijzigd. Hierbij zij opgemerkt dat de meeste projecten innoverend en milieuvriendelijk zijn. De Commissie heeft haar goedkeuring gegeven aan de nieuwe regelingen van het gewest Wallonië voor de toepassing van de maatregelen ter bevordering van de doelmatigheid van de landbouwstructuur, met inbegrip van de compenserende vergoedingen voor natuurlijke handicaps.

DOELSTELLING 5a – visserij

Kenmerkend voor de uitvoering van dit programma in 1997 is over het algemeen een herstel in de investeringen. Deze tendens is vooral merkbaar op het gebied van de verwerking en de afzet waar het vastleggingsniveau van de kredieten ten opzichte van de periode 1994-1996 meer dan verdubbeld is.

DOELSTELLING 5b

In 1997 hebben de gewestelijke autoriteiten en hun partners in Wallonië hun in 1996 begonnen inspanningen voor betere uitvoering van het GPD van doelstelling 5b voortgezet. Deze inspanningen beginnen hun vruchten af te werpen, want het vastleggingsniveau van de communautaire kredieten ligt nu op 47% en de aan het gewest Wallonië toegekende kredieten schijnen binnen bevredigende termijnen tot betaling aan de eindbegunstigden te hebben geleid. In Vlaanderen ligt de nadruk binnen de twee programma's (Meetjesland en Westhoek) op een geïntegreerde aanpak van de plattelandsontwikkeling. Behoud en bevordering van de werkgelegenheid zijn de belangrijkste prioriteiten. Toerisme wordt beschouwd als een middel bij uitstek voor ontwikkeling, maar het aantrekken van bedrijven wordt eveneens belangrijk geacht. De twee toezichtcomités hebben vastgesteld dat slechts traag vooruitgang wordt geboekt, behalve bij specifieke landbouwprojecten. De vertraging is voornamelijk het gevolg van de problemen op het gebied van de medefinanciering door de Vlaamse overheid. Voor de Westhoek zijn alleen voor het budget 1994 de kredieten uit de drie Fondsen vastgelegd. Voor Meetjesland zijn de kredieten van het budget 1995 voor het EOGFL vastgelegd. Betaling van de communautaire bijdragen is niet verder gevorderd dan de eerste tranche van 1994. Er is een reeks voorstellen tot wijziging van de programma's ingediend. De Commissie gaat na of de GDP's naar aanleiding van de tussentijdse evaluatieverslagen moeten worden aangepast.

2. De communautaire initiatieven

België neemt deel aan alle communautaire initiatieven, met uitzondering van REGIS. De vier nog goed te keuren LEADER II-programma's zijn in 1997 goedgekeurd en de uitvoering van twee van deze programma's (Henegouwen en Wallonië) verloopt reeds op bevredigende wijze. De gewestelijke autoriteiten hebben namelijk hun best gedaan om de opgelopen achterstand in te halen door op basis van een door de Fondation Rurale de Wallonie opgestelde en gecoördineerde kandidatenlijst plaatselijke belangengroepen als kandidaten op te roepen. In Vlaanderen waren eind 1997 de plaatselijke groepen nog niet aangewezen.

Het verloop van de communautaire initiatieven voor industriële omschakeling (KONVER, RESIDER II, RETEX, RECHAR II) is over het geheel genomen bevredigend. Voor het RECHAR II-programma ten gunste van Vlaanderen heeft het toezichtcomité in 1997 besloten de financiële reserve en het bedrag van de indexatie te bestemmen voor 'Fysieke infrastructuur' en 'Sociale infrastructuur in de mijnbouwsteden'. Het toezichtcomité voor het RETEX-programma 1995-1997 ten gunste van Westhoek is pas eind 1997 ingesteld. Dit betekent dat de eerste projecten in het kader van dit initiatief eveneens eind 1997 zijn goedgekeurd. Het toezichtcomité heeft eind 1997 besloten om de financiële reserve en het indexatiebedrag voor dit programma te bestemmen en heeft verzocht om verlenging ervan tot eind 1999.

Voor de vernieuwende communautaire initiatieven MKB en URBAN zijn er problemen wat betreft de tenuitvoerlegging als gevolg van de aard van de maatregelen. Dit is voor de Waalse gewestelijke autoriteiten aanleiding geweest om naar aanleiding van de verdeling van de reserve een verzoek om herprogrammering in te dienen.

De communautaire initiatieven op het gebied van het menselijk potentieel laten het volgende beeld zien. In het kader van WERKGELEGENHEID is in 1997 een tweede serie projecten geselecteerd. In Vlaanderen zijn in 1997 49 projecten geselecteerd en van start gegaan. Er is een grote verscheidenheid van projectorganisatoren, maar de maatregelen hebben voor het merendeel betrekking op beroepsopleidingen. Voor de Franse en Duitstalige Gemeenschappen zijn in 1997 136 projecten goedgekeurd. In Vlaanderen zijn in het kader van ADAPT 43 projecten geselecteerd in de sectoren textiel, elektrotechniek, milieu, bouw, vervoer en toerisme. Het hoofddaccent ligt ook hier op innovatie en deelname van het MKB. Ook hier is er een grote verscheidenheid in de projectorganisatoren. In Wallonië zijn voor de Franstalige en Duitstalige Gemeenschappen 55 projecten goedgekeurd. De gewestelijke prioriteiten zijn grotere vakbekwaamheid, een beter concurrentievermogen van de bedrijven, milieu en nieuwe werkgelegenheid.

In 1997 zijn de in 1996 onderzochte projecten in het kader van het PESCA-initiatief verder geconcretiseerd. Potentiële begunstigden zijn inmiddels op de hoogte van het programma en nieuwe projecten zijn ingediend.

2.2.2. DENEMARKEN

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

Maatregelen ten gunste van het MKB in Denemarken

Het bedrag waarvoor de Fondsen uit hoofde van de regionale doelstellingen bijdragen aan de ontwikkeling van het MKB belooft ongeveer 223 miljoen ecu voor de huidige periode, waarvan 43% ten gunste van doelstelling 2 en 57% ten gunste van doelstelling 5b.

Uit hoofde van doelstelling 2 bijvoorbeeld is in Noord-Jutland een project opgezet ('Nordjysk innovation') waarbij het wetenschapspark NOVI, de universiteit van Aalborg en twee centra voor informaticatechnologie uit de regio zijn betrokken. Dit project beoogt innovatie bij het bedrijfsleven in de regio aan te moedigen door middel van nauwere banden tussen de wetenschappers van de universiteit en het MKB. De maatregelen omvatten de instelling van een secretariaat als liaison tussen de universiteit en het bedrijfsleven, het opzetten van een gegevensbank die de onderzoeksbehoefte bij het bedrijfsleven registreert en een gegevensbank met uitkomsten van wetenschappelijk onderzoek. De totale kosten van dit project bedragen 2,7 miljoen ecu, waarvan 50% wordt gefinancierd door het EFRO.

DOELSTELLING 2

De twee nieuwe in 1997 goedgekeurde programma's voor de periode 1997-1999 (Lolland en Noord-Jutland) worden met een bedrag van 68,2 miljoen ecu uit de Structuurfondsen gesubsidieerd. Het hierna beschreven beleid voor de maatregelen in het kader van de nieuwe programma's berust op de resultaten van de tussentijdse evaluatie.

Het programma voor Lolland (13,8 miljoen ecu aan bijstand) heeft tot doel om de groei van het bedrijfsleven een bredere basis te geven, het aantal banen op korte en lange termijn te handhaven en te verhogen en het totale inkomen van de regio te doen toenemen. Naar verwachting zullen op korte termijn ongeveer 230 banen geschapen worden of behouden blijven en op lange termijn ongeveer 600 banen. Bovendien kunnen ongeveer 740 personen profiteren van opleidingsmaatregelen. Daar het krediet van het programma voor de periode 1994-1996 niet volledig is gebruikt, is 2,7 miljoen ecu naar de periode 1997-1999 overgedragen (28% van de oorspronkelijke bijstand).

Het programma voor Noord-Jutland (54,4 miljoen ecu aan bijstand) beoogt de groeimogelijkheden van het bedrijfsleven in de regio te vergroten en op deze wijze werkgelegenheid te behouden of te doen toenemen. Hiertoe wil het programma het internationale concurrentievermogen van de bedrijven vergroten door innovatie, grotere vakbekwaamheid en betere beroepsopleidingen en infrastructuur. Naar verwachting levert dit ongeveer 2.100 nieuwe banen op en kunnen ongeveer 5.000 personen profiteren van de opleidingsmaatregelen.

DOELSTELLINGEN 3 EN 4

De uitvoering van doelstelling 3 is in 1997 bevredigend verlopen. Naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie van de programma's is vastgesteld dat de maatregelen uit hoofde van doelstelling 3 welbested zijn geweest. Een andere conclusie uit de evaluatie, getrokken naar aanleiding van de lagere werkloosheid onder jongeren en de nationale maatregelen ter bestrijding van jeugdwerkloosheid, is dat het zwaartepunt bij doelstelling 3 meer moet komen te liggen op personen ouder dan 25 jaar. Ook wordt gepleit voor opleidingsmaatregelen van langere duur.

Ook in het kader van doelstelling 4 is een evaluatie uitgevoerd. De conclusie was dat de tenuitvoerlegging bevredigend verloopt, maar dat de zwaartepunten van de projecten beter moeten aansluiten op de innoverende aspecten ervan. Volgens de evaluatie heeft het merendeel van de projecten betrekking op het MKB. In het evaluatieverslag wordt eveneens geconcludeerd dat de

organisatorische ontwikkeling en gewijzigde technologie de nadruk op de twee zwaartepunten 'Beroepsonderwijs, beroepskeuzebegeleiding- en advies' en 'Ontwikkeling van systemen voor beroepsopleiding' volledig rechtvaardigen.

DOELSTELLING 5a – landbouw

Het grootste deel van de 103 miljoen ecu aan communautaire bijstand ten gunste van structuurverbetering in de landbouw in de periode 1994-1999 is bestemd voor investeringssteun, gevolgd door steun aan jonge boeren die zich vestigen of investeren. In 1997 heeft Denemarken voor het eerst een lijst opgesteld van gebieden die als probleemgebieden worden beschouwd. De boeren op 30 eilandjes waar de productiekosten hoger zijn vanwege hun geïsoleerde ligging en waar het inkomen uit landbouw maar klein is, krijgen met ingang van 1998 compenserende vergoedingen uit het EOGFL en wel voor een bedrag van 0,25 miljoen ecu per jaar.

De steun voor de verwerking en afzet van landbouwproducten volgens verordening 951/97 was succesvol. Eind 1997 waren in totaal 104 projecten goedgekeurd. Het merendeel betrof projecten in de vleessector (52), melk en zuivel (20) en fruit en groenten (10). Per dezelfde datum waren 73 van deze projecten verwezenlijkt en 70% van de in de periode 1994-1999 aan deze projecten toegekende EOGFL-bijdrage was vastgelegd.

DOELSTELLING 5a – visserij

In 1997 is in het programma een sociaal-economische maatregel opgenomen voor de vervroegde uittreding van vissers. Deze maatregel wordt gefinancierd met een deel van het indexatiebedrag, waarmee het gewijzigde bedrag aan bijstand uit het FIOV 142,5 miljoen ecu bedraagt. In 1997 is op bijzonder grote schaal gebruik gemaakt van de kredieten met betrekking tot de maatregelen 'Verwerking' en 'Aanpassing van de visserij-inspanning'. Het tweede voorschot voor 1996 is vastgelegd in 1997 en de eindbetaling voor 1995 is naar Denemarken overgemaakt. Het toezichtcomité voor doelstelling 5a-visserij heeft het tussentijdse evaluatieverslag besproken. Naar aanleiding hiervan stellen de Deense autoriteiten in de loop van 1998 een andere verdeling van de kredieten over de maatregelen voor.

DOELSTELLING 5b

In Denemarken zijn de voornaamste doelstellingen het scheppen en behouden van vaste banen en verhoging van het inkomensniveau, beide met inachtneming van de milieu-aspecten. Volgens de tussentijdse evaluatie is het verloop van de programma's, gezien de verlate tenuitvoerlegging, over het geheel genomen bevredigend. Naar aanleiding van de aanbevelingen in het evaluatieverslag heeft het toezichtcomité tijdens zijn vergadering van juni 1997 besloten om meer aandacht te geven aan de uitvoering van de maatregelen met de meeste achterstand en de behoefte aan wijzigingen in de programmastructuur in 1998 te bestuderen.

2. De communautaire initiatieven

Denemarken neemt slechts deel aan één van de communautaire initiatieven voor industriële omschakeling, namelijk KONVER. Dit programma is in 1997 afgesloten.

In september 1997 is een besluit genomen over één van de drie grensoverschrijdende INTERREG IIA-programma's met Duitsland. Het programma is in die zin gewijzigd dat het betrokken gebied in Duitsland (Kreis Plön) werd uitgebreid. Het INTERREG IIA-programma met Zweden (Öresund) is wat betreft de vastleggingen traag van start gegaan, met name omdat er een nieuw administratief samenwerkingsorgaan van de twee landen moest worden gevormd. Sindsdien zijn 140 projecten ingediend. Deze regio is bovendien in een van de werkgelegenheidsconventanten op lokaal en regionaal vlak aangewezen als 'modelregio'. Met de tussentijdse evaluatie van alle INTERREG IIA-programma's wordt in 1998 begonnen.

Het communautaire initiatief MKB, dat betrekking heeft op de doelstelling 2- en 5b-gebieden, is in 1997 enigszins aangepast in verband met een betere aansluiting op het nieuwe nationale project voor steun aan ondernemers. Dankzij dit communautaire initiatief MKB moet de levensverwachting van ondernemingen beter worden, de deskundigheid van ondernemers worden vergroot en de werkgelegenheidssituatie verbeteren door het scheppen van nieuwe banen. Elk jaar komen er 16.000 nieuwe bedrijven bij, waarvan 10% weer verdwijnt. Met behulp van het MKB-programma moet dit percentage tot 6% dalen. Het toezichtcomité van het programma voor Lolland uit hoofde van doelstelling 2 is het toezichtcomité geworden van het MKB-programma.

De twee grensoverschrijdende INTERREG IIC-programma's (Baltische Zee en Noordzee) zijn in december 1997 goedgekeurd. Het secretariaat van het programma 'Baltische Zee' is gevestigd in Rostock (D) en dat van het programma 'Noordzee' in Viborg (DK).

Op het gebied van het menselijk potentieel zijn 38 ADAPT-projecten en 29 WERKGELEGENHEID-projecten uitgezocht, die voor het merendeel eind 1998 worden voltooid. Een tweede reeks projecten is in het begin van 1998 uitgezocht. De 60 ADAPT-projecten en 40 WERKGELEGENHEID-projecten zullen eveneens voor het merendeel aan het eind van dat jaar zijn afgerond. De prioriteiten waarop in deze projecten de nadruk ligt, zijn het oprichten van ondernemingen door vrouwen, de ontwikkeling van kennis op het gebied van informatietechnologie bij gehandicapten, de instelling van overgangsfasen tussen verplicht onderwijs en beroepsscholing, steun aan het MKB en het project 'Van werk veranderen'. De initiatiefnemers van de projecten zijn voornamelijk particuliere instellingen voor beroepsonderwijs. De verspreiding van de meest succesvolle werkmethoden is gepland voor 1998 in het kader van een specifiek Scandinavisch project.

Het Deense LEADER-programma is in juni 1996 goedgekeurd. De doelstelling op lange termijn is het behoud van werkzame, levendige en leefbare gebieden. In 1997 zijn de bestuurders benoemd, bepaalde projecten voor de verwerving van vaardigheden van start gegaan en is een begin gemaakt met de bevordering van activiteiten.

Voor het PESCA-programma was eind 1997 70% van de goedgekeurde investeringen verwezenlijkt. Het programma wordt in 1998 gewijzigd in verband met de eraan toe te voegen reserve, waarmee de totale bijstand uit de Structuurfondsen op het prijspeil van 1998 20 miljoen ecu bedraagt.

2.2.3. DUITSLAND

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

Het zwaartepunt lag in 1997 op de tussentijdse evaluatie van de uitgevoerde maatregelen, de goedkeuring en uitvoering van nieuwe doelstelling 2-programma's voor de periode 1997-1999 en de start van de negen werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal vlak.

Maatregelen ten gunste van het MKB in Duitsland

In het kader van de programma's voor de regionale doelstellingen voor de periode 1994-1999 dragen de Structuurfondsen voor ongeveer 6,9 miljard ecu bij aan de ontwikkeling van het MKB. Daarvan resp. 86% , 7% en 7% voor resp. doelstelling 1, 2 en 5b.

Doelstelling 1. Het MKB vormt een belangrijk onderdeel van de doelstelling 1-programma's (nieuwe deelstaten). Zo is voor de periode 1994-1999 ongeveer 30% van de financiële middelen uit het EFRO bestemd voor investeringsprikkels voor het MKB en voor de ontwikkeling van dienstverlening ten behoeve van het MKB.

In de deelstaat Saksen-Anhalt is een klein bedrijf opgericht dat volgens een geheel nieuw productieproces niet-geweven textiel maakt voor luiers. Hiermee zijn 22 nieuwe vaste banen geschapen. In de deelstaat Brandenburg heeft het EFRO een technologie- en starterscentrum medegefinancierd. Het centrum wordt gebruikt door middelgrote en kleine bedrijven op het gebied van automatiseringstechnieken, milieu, vervoer, informatica en communicatietechnieken. In Oost-Berlijn willen de Fondsen betere vestigingsmogelijkheden bieden aan het MKB op het voormalige industrieterrein Schöneweide. Het braakliggende industrieterrein Wilhelminehofstrasse is gerenoveerd. In Thüringen is een opleidingscentrum opgericht. Dit centrum is met name toegankelijk voor gehandicapten. In totaal komen er in de periode 1994-1999 in de doelstelling 1-regio's 62.100 nieuwe banen bij.

Doelstelling 2. De in de eerdere programma's reeds sterk vertegenwoordigde steunmaatregelen voor het MKB zijn in de nieuwe programma's nog uitgebreid. Zo wordt bijvoorbeeld in het programma voor Sleeswijk-Holstein aan middelgrote en kleine bedrijven die zich daar willen vestigen tegen geringe kosten een bedrijvencomplex ter beschikking gesteld. In de deelstaat Noord-Rijnland-Westfalen is ten behoeve van het MKB in de door de staalcrisis getroffen regio's een centrum voor het testen van materiaal (HAPEG) ingericht. In dit centrum kunnen zij technische controles op prototypen laten uitvoeren. In Hessen heeft het MKB geprofiteerd van extra leningen tot 50% voor het in dienst nemen van innovatiemedewerkers. De firma Rohloff in Kassel produceert bijvoorbeeld hoog technologische fietsen met zes werknemers in volledige dienst en vier werknemers op deeltijdbasis. Indien het bedrijf een extra technicus in dienst neemt, ontvangt het een bedrag van ca. 27.000 ecu waarvan de helft afkomstig is uit het EFRO. In Saarland hebben zeven middelgrote en kleine bedrijven steun ontvangen in het kader van het 'Programma voor rentesubsidies' voor een bedrag van in totaal 1,4 miljoen ecu. Deze middelgrote en kleine bedrijven (drie in oprichting en vier in ontwikkeling) hebben steun gekregen om hun aanpassing aan de Europese interne markt te vereenvoudigen. Dit programma is uitsluitend bedoeld voor middelgrote en kleine bedrijven in de oprichtings- of startfase.

Doelstelling 5b. In zes van de acht regionale programma's in Duitsland uit hoofde van doelstelling 5b is het MKB nadrukkelijk aanwezig. De programma's hebben betrekking op een groot aantal verschillende maatregelen die bedoeld zijn om de vakbekwaamheid van de ondernemers te verbeteren, middelgrote en kleine bedrijven in oprichting de juiste voorzieningen te bieden, de afstand tot de belangrijkste markten te verminderen door steun ten behoeve van de nieuwe telecommunicatietechnieken of door de marketinginspanningen van het MKB te combineren met onderzoek en ontwikkeling. Volgens de tussentijdse evaluatie van het programma hebben deze maatregelen ten gunste van het MKB een aanzienlijk effect op de plattelandsontwikkeling. In het geval van Beieren becijfert het evaluatieverslag dat de maatregelen ter bevordering van bedrijfsinvesteringen hebben geleid tot het scheppen of het behoud van 7.400 banen.

DOELSTELLING 1

Uit hoofde van doelstelling 1 komen de vijf nieuwe deelstaten en Oost-Berlijn voor steun in aanmerking. De zes zwaartepunten van het CB zijn in 1997 gecontinueerd (steun voor investeringen in infrastructuur, steun aan het MKB, onderzoek en technologische ontwikkeling, milieubescherming, grotere vakbekwaamheid en beter beroepsonderwijs, plattelandsontwikkeling). Uit de voor technische bijstand bestemde bedragen zijn vooral de werkzaamheden voor evaluatie van het CB medegefinancierd. Berlijn heeft verder een onderzoek opgezet naar de economische afhankelijkheid tussen de deelstaten Berlijn en Brandenburg.

Sinds het begin van de programmeringsperiode (1994-1999) hebben voornamelijk in het kader van de bevordering van productiegerichte investeringen en steun aan het MKB 22.000 projecten steun ontvangen uit de Structuurfondsen, zijn 107.000 nieuwe banen ontstaan en 230.000 banen behouden gebleven. In 1997 is het toezichtcomité van het CB twee keer bijeen geweest, in Potsdam en in Leipzig. Daarbij waren de economische en sociale partners aanwezig. Het toezichtcomité heeft met name het bedrag van de indexatie onder de verschillende deelstaten verdeeld (32,2 miljoen ecu). Het programma voor Brandenburg heeft een grote wijziging ondergaan in die zin dat 35 miljoen ecu uit het EFRO die aanvankelijk deel uitmaakte van het zwaartepunt ten gunste van plattelandsontwikkeling is overgedragen aan het zwaartepunt ten gunste van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie. Deze nieuwe middelen zullen worden gebruikt voor de oprichting van een instituut voor de fysica van halfgeleiders in Frankfurt am Oder.

In 1997 zijn aan de Commissie eveneens negen grootschalige projecten, voor een bedrag van 50 miljoen ecu elk, ter goedkeuring voorgelegd. Het betreft de vestiging in doelstelling 1-regio's van multinationale ondernemingen, zoals Daimler Benz in het dorp Henning, Coca-Cola in Genshagen en de directie automatisering van Deutsche Telekom in Magdeburg.

Verder zijn de twee werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal vlak in doelstelling 1-regio's (Chemnitz en Zeitz) in 1997 van start gegaan.

Op het gebied van de landbouw worden met name de maatregelen voor de bouw van moderne productieinstallaties en voor de afzet en verwerking van landbouwproducten voortgezet. Daar het werkloosheidspercentage bijzonder hoog is, richt de bijstandsverlening uit het EOGFL-Oriëntatie zich voornamelijk op het scheppen van alternatieve banen, waarbij aan de twee maatregelen 'Rechtstreekse afzet' en 'Agrotoerisme' bijzonder veel belang wordt gehecht. De reeds voltooide evaluatieverslagen vermelden dat dankzij deze maatregelen een groot aantal banen behouden is gebleven en veel nieuwe banen zijn geschapen. Voorts wordt aangetoond dat de programma's in overeenstemming met de vooruitzichten verlopen.

In 1997 hebben ongeveer 325.866 mensen, meestal in een achtersstandssituatie, geprofiteerd van steunmaatregelen van het ESF voor opleiding of indienstneming. Op die manier heeft het ESF aanzienlijk bijgedragen aan een actief arbeidsmarktbeleid in de nieuwe deelstaten en Oost-Berlijn. De specifieke scholingscursussen voor jongeren (CI-Oost) zijn voortgezet. Het ESF heeft ook steun verleend voor vergroting van het aantal onderzoekers (OTO).

Op de campus Berlin-Buch is een OTO-project gestart voor vorming van wetenschappers en technici op het vlak van biogeneeskunde en biotechnologie met het oog op toekomstige arbeidsplaatsen in de particuliere industrie en met name in het MKB. Dit project wordt waarschijnlijk een voorbeeld voor andere OTO-initiatieven in de Duitse doelstelling-1-gebieden.

DOELSTELLING 2

In 1997 zijn voor de nieuwe programmeringsperiode 1997-1999 negen programma's goedgekeurd. Daar de programma's van de periode 1994-1996 niet allemaal volledig konden worden uitgevoerd, is een totaalbedrag van ongeveer 40 miljoen ecu naar de nieuwe periode overgeheveld.

De zwaartepunten van de programma's zijn gelijk gebleven en betreffen de ontwikkeling van het bedrijfsleven (met name het MKB), de bevordering van nieuwe technologie en innovatie, de ontwikkeling van infrastructuur en milieumaatregelen. In dat verband is de aandacht voor bepaalde zwaartepunten verscherpt zoals voor het zwaartepunt 'Milieu' in Nedersaksen waar een nieuwe prioriteit 'Bevordering van milieumaatregelen' is ingevoerd. In het kader van dit zwaartepunt wordt aan het MKB financiële steun verleend bij het vinden van milieuvriendelijke productiemethoden.

De maatregelen voor verbetering van het menselijk potentieel die worden gesteund door het ESF zijn zo opgezet dat ze ook ten goede komen aan bovengenoemde prioriteiten. Voorts is in een aantal programma's de steun voor indienstneming van personeel verhoogd om herintreding van werklozen te vergemakkelijken.

DOELSTELLINGEN 3 EN 4

Het aantal deelnemers aan de opleidingsmaatregelen was in 1997 beduidend hoger dan in het programma was gepland en het merendeel van de deelnemers bestond uit langdurig werklozen. Hoewel bestrijding van werkloosheid van jongeren op het federale niveau geen prioriteit heeft, staat dit wel duidelijk als zodanig vermeld in de regionale programma's uit hoofde van doelstelling 3. Uit de tussentijdse evaluatie blijkt overigens dat de ESF-steun bepaalde leemten in het bestaande systeem met betrekking tot kwaliteit en kwantiteit heeft kunnen opvullen. Ondanks het feit namelijk dat deze doelgroepen verder van de arbeidsmarkt af stonden, kon op het vlak van herintreding met de ESF-steun vaak een beter resultaat worden bereikt dan met de bestaande maatregelen.

Een belangrijk onderwerp waarover de Commissie met de bondsregering en de regionale overheden van gedachten heeft gewisseld was de herziening van het 'werkgelegenheidsplan' (*Arbeitsförderungsgesetz*) als het belangrijkste nationale medefinancieringsinstrument. Een belangrijk onderdeel van deze in april 1997 van kracht geworden herziening betrof de in het kader van het 'Werkgelegenheidsplan-Plus' uit hoofde van het ESF uitgevoerde opleidingsmaatregelen, die de vooruitzichten op herintreding van werklozen moeten verbeteren. Deze maatregelen maken sindsdien deel uit van het nationale programma. De hervorming zou op zich geen bijzondere moeilijkheden moeten veroorzaken, ondanks de door sommige regio's uitgesproken vrees dat de nationale medefinanciering van de ESF-maatregelen geboekt gaat worden ten laste van de veel beperktere regionale of lokale begrotingen en niet meer ten laste komt van de begroting van het ministerie van Werkgelegenheid.

Uit hoofde van doelstelling 4 is het in 1994 voor de periode 1994-1996 goedgekeurde GPD in mei 1996 verlengd voor de periode 1997-1999. In november heeft het toezichtcomité een nieuwe verdeling tussen de nationale bijdragen van de overheid en de private sector (op dit moment 60% / 40%) vastgesteld voor het geval de verschillende beperkingen die de bondsregering en de regionale autoriteiten op het gebied van de financiën hebben, dit noodzakelijk maken. Er is bovendien besloten de oprichters van nieuwe bedrijven in de categorie MKB te steunen. Het betreft hier in feite maatregelen gericht op de begeleiding van ondernemers, die aanvankelijk niet in het programma waren opgenomen. De tussentijdse evaluatie heeft aangetoond dat de startproblemen van het programma zijn opgelost.

DOELSTELLING 5a – landbouw

In het kader van de maatregelen ten behoeve van een betere landbouwstructuur is ongeveer 55% van de totale begroting van 872 miljoen ecu bestemd voor compenserende vergoedingen aan landbouwers in de probleemgebieden, wier bedrijven 50% van de oppervlakte cultuurgrond beslaan. Over het geheel vertonen deze compenserende vergoedingen een dalende tendens, daar Duitsland besloten heeft om zijn steun geleidelijk aan te concentreren op investeringen. Ongeveer 177 miljoen ecu is bestemd voor steun aan starters en investeringen door jonge landbouwers en 147 miljoen ecu wordt gereserveerd voor steun aan investeringen in landbouwbedrijven.

Op 1 januari 1997 kwam een einde aan de speciale voorwaarden voor investeringssteun aan de nieuwe deelstaten uit hoofde van artikel 40 van verordening (EG) nr 950/97. Nieuwe regelgeving voor dit soort steun op het gehele nationale grondgebied is eind 1996 goedgekeurd in het kader van het Duitse programma voor landbouwinvesteringen (*Agrarinvestitionsförderprogramm 1997-2000*) waarmee de uitvoering is gestandaardiseerd.

Op het gebied van de verwerking en afzet van landbouwproducten waren eind 1997 in totaal 328 projecten goedgekeurd waarvan er 152 reeds zijn afgesloten. De financiering heeft met name betrekking op de sectoren groenten en fruit, vlees, melk en zuivel, bloemen en planten. In sommige programma's zijn in 1997 nieuwe sectoren opgenomen.

DOELSTELLING 5a – visserij

Eind 1997 waren praktisch alle geplande investeringen voor de eerste vier jaar van de periode 1994-1997 uitgevoerd. Bij de nog niet gestarte projecten, waarvoor de nationale overheid echter wel reeds medefinanciering heeft vastgelegd, ziet het ernaar uit dat de uitvoering voor de jaren 1998 en 1999 eveneens volgens verwachting zal verlopen.

DOELSTELLING 5b

Ondanks de zware bezuinigingen op de begrotingen waartoe de deelstaten in 1997 hebben besloten, konden vier van de acht deelstaten verzoeken om vastlegging van de tranche 1998. Uit de resultaten van de tussentijdse evaluatie blijkt dat het bevredigende financiële verloop van het merendeel der programma's te danken is aan het goed functionerende administratieve systeem dat de onder doelstelling 5b vallende deelstaten gebruiken. Opgemerkt dient echter te worden dat de programma's in Noord-Rijnland-Westfalen en tot op zekere hoogte in Saarland lang niet zover gevorderd zijn. Naar alle waarschijnlijkheid worden alle beschikbare middelen voor het eind van de programmeringsperiode vastgelegd. Voor drie programma's zijn in 1997 kleine wijzigingen doorgevoerd; over de andere programma's wordt in 1998 gesproken.

2. De communautaire initiatieven

In totaal worden er 86 PCI's uitgevoerd, waarvan er drie in 1997 zijn goedgekeurd (MKB / IBEX-kopersbeurs, URBAN Zwickau en URBAN Kiel) plus 22 PCI's in het kader van INTERREG IIA en IIC, waarvan er vier in 1997 zijn goedgekeurd (Rijn-Maas, Baltische Zee, Adriatische Zee-Donau, Noordzee).

In 1997 hebben de programma's ongeveer 56 wijzigingen ondergaan die betrekking hadden op de indexatie, de verdeling van de reserve, de verlenging van de programma's en bijstelling van maatregelen.

Het communautaire initiatief MKB omvat een totale communautaire steun van 189 miljoen ecu voor de periode 1994-1999. De belangrijkste maatregelen worden uitgevoerd in de sectoren milieu, energie, kwaliteitsbeheer, advisering en buitenlandse handel. In de regio Mecklenburg-Vorpommeren heeft een bedrijf met vijf werknemers dat deuren en ramen monteert een subsidie ontvangen om de interne organisatie en het kostenbeheer te verbeteren. In Saarland zijn 50 middelgrote en kleine bedrijven aangemoedigd om adviezen op het gebied van kwaliteitsbeheer op te volgen en mee te doen aan een certificeringssysteem. Deze maatregel bleek met name interessant voor ambachtelijke bedrijven.

In de doelstelling 1-regio's is in 1997 de tussentijdse evaluatie van de initiatieven MKB, RESIDER II, RECHAR II, URBAN, RETEX en KONVER van start gegaan. De resultaten komen halverwege 1998 beschikbaar. Voor INTERREG II zijn de data waarop de evaluatieverslagen moeten worden ingediend anders naargelang het programma. Uit de tussentijdse evaluatie van de initiatieven ADAPT en WERKGELEGENHEID blijkt dat het aantal personen dat een opleiding heeft gevolgd de

verwachtingen heeft overtroffen. De mate waarin transnationale partnerschappen zijn opgezet, wordt bovendien als bevredigend beoordeeld.

In het kader van de eerste fase van het initiatief WERKGELEGENHEID (1994-1997) zijn 138 projecten in 1997 afgesloten en worden er in 1998 nog 105 voortgezet. In het kader van de tweede fase (1997-1999) zijn 362 van de 1.140 ingediende projecten uitgezocht. Voor ongeveer 90% van deze projecten is in 1997 een transnationale partner gevonden, meestal in Italië, het Verenigd Koninkrijk, Spanje of Frankrijk. De maatregelen richten zich voornamelijk op buitenlandse werknemers (onder andere jongeren) en verstandelijk gehandicapten.

In het kader van ADAPT zijn voor de periode 1997-1999 430 projecten uitgezocht. Ongeveer 80% van de betrokken bedrijven heeft minder dan 250 werknemers. Daar komt bij dat ADAPT volgens de tussentijdse evaluatie betrekking zou hebben op in totaal 10.000 tot 11.000 middelgrote en kleine bedrijven.

De uitvoering van LEADER II kon na aanvankelijke problemen in 1997 met succes worden voortgezet. Uit ervaring blijkt dat vooral de projecten voor innovatie op het platteland in samenhang met de verwerving van gespecialiseerde kennis behoorlijk effect hebben gesorteerd.

De uitvoering van PESCA tenslotte, begint na een aanvankelijk moeilijke start op gang te komen. Eind 1997 was de voortgang van de programma's in Nedersaksen, Bremen en Mecklenburg-Vorpommeren bevredigend, terwijl er in Sleeswijk-Holstein nog sprake was van achterstand.

2.2.4. GRIEKENLAND

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

DOELSTELLING 1

Het hele Griekse grondgebied komt in aanmerking voor steun uit hoofde van doelstelling 1.

Maatregelen ten gunste van het MKB in Griekenland:

In het kader van de huidige programma's voor doelstelling 1 dragen de Structuurfondsen voor ongeveer 3,24 miljard ecu bij aan de ontwikkeling van het MKB.

Het nationale programma beoogt modernisering van de industrie en omvat ook een maatregel die specifiek gericht is op de ontwikkeling van het MKB, en wel in de vorm van geavanceerde financieringsinstrumenten en hulp voor een beter concurrentievermogen. Zo is in het kader van dit programma een globale subsidie verleend aan de industrie in Noord-Griekenland. De subsidie wordt beheerd door een organisatie die de verzoeken, die vooral worden ingediend door bedrijven uit de regio Thessaloniki, ontvangt, beoordeelt en onderzoekt. De ingediende verzoeken hebben betrekking op nieuwe ontwikkelingsmaatregelen in Noord-Griekenland of houden verband met de openstelling van de Griekse markt voor Midden-Europese landen (met name de Voormalig-Joegoslavische Republiek Macedonië en Bulgarije).

Op Kreta is een wetenschaps- en technologiepark (STEP-C) opgezet met steun uit het EFRO (1,7 miljoen ecu; totale kosten 2,2 miljoen ecu). Dit nieuwe wetenschapscentrum is in 1993 opgericht op initiatief van de leden van een in Europa zeer goed bekend staand Griekse onderzoeksinstituut (FORTH) en beoogt de deskundigheid die bij de universitaire en ander instellingen aanwezig is te verspreiden om op die manier naast de traditionele activiteiten op het gebied van landbouw en toerisme een derde groeikern op het eiland te creëren. Het park wordt beheerd door een klein team van deskundigen op verschillende wetenschappelijke en commerciële gebieden. STEP-C werkt momenteel samen met een groot aantal overheidsinstellingen en particuliere organisaties en verleent zijn diensten aan een twintigtal bedrijven die lid zijn en een groot aantal andere geassocieerde leden. De werkzaamheden hebben voornamelijk betrekking op de vakgebieden informatietechnologie, micro-elektronica met lasertoepassingen, prototypes van medische apparatuur, informatica- en telematicanetwerken en regionale activiteiten in de keramische industrie en kunststofindustrie. Gezien het succes van het park is een uitbreiding met 15 ha gepland.

Met betrekking tot de plattelandsontwikkeling zijn de maatregelen ten gunste van het MKB in het bijzonder gericht op de levensmiddelensector. Zo zijn in de periode 1994 tot medio 1997 alle 421 projecten voor de verwerking en afzet van landbouwproducten ingediend door middelgrote en kleine bedrijven. De projecten vergen een totale investering van 384,5 miljoen ecu, waarvan 148 miljoen ecu wordt gefinancierd uit het EOGFL-Oriëntatie.

In 1997 zijn de laatste uitvoeringsregelingen met betrekking tot de maatregelen vastgesteld. Vervolgens konden ELKE (instantie voor het aantrekken van investeringen in Griekenland) en de Management Organisation Unit van de regio's en ministeries hun werkzaamheden beginnen. Voorts hebben de regio's dit jaar beter gebruik gemaakt van de technische projectformulieren, die een nuttig voorbereidingsinstrument kunnen zijn.

De instanties die zijn opgericht om de grootschalige projecten uit te voeren, hebben hun werkzaamheden voortgezet. Het betreft Egnatia S.A. voor de oost-west autowegverbinding, Attiko Metro voor de uitbreiding van de metro van Athene en Ktimatologio S.A. voor de invoering van een kadaster in Griekenland. Bovendien heeft S.A. ERGOSE alle tot nu toe door de rijksinstelling OSE beheerde documenten met betrekking tot de modernisering en uitbreiding van het Griekse spoorwegennet overgenomen. Voor het wegennet hebben de Griekse autoriteiten in 1997 een beroep gedaan op particuliere investeerders om de projecten af te ronden. Er is een aanbesteding gedaan om

een adviseur uit de particuliere sector aan te trekken die het systeem van de concessies aan particulieren moet uitwerken. Een soortgelijk initiatief is van start gegaan op het gebied van de aardgasdistributie. De door de Griekse overheid uitgeschreven aanbesteding moet in 1998 namelijk leiden tot de benoeming van particuliere vergunninghouders voor de distributie van aardgas in vier grote steden, waaronder Athene en Thessaloniki.

In 1997 is het verloop van de programma's uitermate bevredigend geweest. Slechts één programma, namelijk het in 1995 goedgekeurde nationale programma voor modernisering van de posterijen, kon niet van start gaan, omdat eerst nog een aantal voorwaarden moet worden vervuld voordat aan modernisering van de posterijen kan worden begonnen. In 1997 hebben de Griekse autoriteiten alle besluiten hiertoe genomen en in de loop van 1998 wordt een aanvang gemaakt met het programma. Het uitvoeringsniveau van de sectorale programma's 'Energie' en 'Landbouw' is uitzonderlijk hoog en hetzelfde geldt voor de regionale programma's voor Attica en Epirus.

De verdeling van de inflatiecorrectie over 1997 (indexatieregeling) heeft niet in hetzelfde jaar zijn beslag kunnen krijgen, maar wordt in de loop van het eerste halfjaar van 1998 goedgekeurd. Het toezichtcomité van het CB heeft in oktober 1997 echter belangrijke besluiten genomen over de verhoging of verlaging van de EFRO-bijdrage aan bepaalde programma's. Zo is het programma voor de ontwikkeling van het wegennet verhoogd met 234,9 miljoen ecu aan overheidsgeld, waarvan 141 miljoen ecu uit hoofde van het EFRO. Het programma voor de spoorwegen is verhoogd met een bedrag van 66,7 miljoen ecu aan overheidsgeld, waarvan 40 miljoen ecu uit het EFRO. Het programma "Industrie" is verhoogd met een bedrag van 229,7 miljoen ecu aan overheidsgeld, waarvoor 136 miljoen ecu uit het EFRO. De begroting van het programma 'Toerisme en Cultuur' tenslotte is verlaagd met 120 miljoen ecu aan overheidsgeld, waarvan 30 miljoen ecu uit het EFRO.

Bij de uitvoering van de ESF-maatregelen en met name het programma 'Basisonderwijs en -opleiding' moest met betrekking tot de programma's voor het menselijk potentieel rekening worden gehouden met de hervorming van het onderwijssysteem die de Griekse regering in 1997 heeft ingevoerd. Het doel van deze hervorming is beter hoger voortgezet onderwijs, onder andere door invoering van één enkel soort lyceum, een groter aantal opleidingsplaatsen voor studenten, de aanstelling van nieuwe leraren op basis van vergelijkende examens. Voor het programma 'Permanente educatie en bevordering van de werkgelegenheid' was 1997 een overgangsjaar. De voorbereiding van de herprogrammering en de invoering van nieuwe maatregelen in overeenstemming met de nationale en communautaire politieke zwaartepunten kon namelijk in dat jaar worden verwezenlijkt. Bovendien is een nationaal certificeringscentrum opgericht dat zich bezig gaat houden met de certificering van de opleidingscentra. Het programma voor de strijd tegen uitsluiting heeft te kampen gehad met wat startproblemen vanwege de innovatieve benadering ervan, maar in 1997 was sprake van een duidelijke verbetering. Het voor een bedrag van 33 miljoen ecu goedgekeurde overgangsprogramma wordt door een aantal instanties ten uitvoer gelegd. Naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie zijn bepaalde maatregelen genomen waaronder de activering van het deelprogramma 'Gezamenlijke voorzieningen en diensten' dat zich richt op van de maatschappij buitengesloten personen. In het kader van het programma 'Gezondheid en onderlinge verzekeringen' worden de materiële investeringen waaraan het EFRO in deze bedrijfstak bijdraagt, aangevuld met de opleidingsmaatregelen uit hoofde van het ESF. De eerste opleidingsmaatregelen zijn in de herfst van 1997 van start gegaan. Ondanks deze late start, zullen de oorspronkelijke doelstellingen aan het eind van de programmeringsperiode zeer waarschijnlijk wel worden gehaald.

Het uitvoeringsniveau van het nationale programma op het gebied van de landbouwonwikkeling is zeer bevredigend (op 31 december 1997 was 76% van de bijstand vastgelegd en 64% betaald). Het uitvoeringsniveau van het regionale deel ligt op het gemiddelde van alle Griekse OP's. In 1997 is het krediet van het nationale programma opnieuw verhoogd door toewijzing van een deel van de inflatiecorrectie waarmee aan nieuwe dringende behoeften kan worden voldaan.

Dankzij de herprogrammering van het OP 'Visserij' kon de tranche 1996 volledig worden betaald en is de tranche 1997 voor 80% betaald. De uitvoering van de maatregelen voor de aanpassing van de visserij-inspanning was uitmuntend.

2. De communautaire initiatieven

Het verloop van de PCI's en de CB is zeer verschillend. De programma's voor industriële omschakeling (RESIDER II, RECHAR II, KONVER en vooral RETEX) zijn op de goede weg, maar URBAN heeft grote achterstand opgelopen ten gevolge van het bijzondere karakter van de uit te voeren maatregelen, met name op het vlak van het partnerschap. Het PCI in het kader van INTERREG IIA - 'Buitengrenzen met Bulgarije' verloopt nu goed. Het grensoverschrijdende programma INTERREG IIA met Italië gaat na een late goedkeuring in 1997 nu in 1998 volop van start. Opgemerkt wordt dat het PCI INTERREG IIB-REGEN 'Voltooiing van de energienetten' vrijwel volledig is uitgevoerd. Twee nieuwe INTERREG IIC-programma's met betrekking tot de droogte en de overstromingen moesten eind 1997 nog worden goedgekeurd.

De twee communautaire initiatieven WERKGELEGENHEID en ADAPT op het gebied van het menselijk potentieel bevinden zich wat de eerste tranche van de projecten betreft in 1997 in de eindfase. Voor deze eerste fase belooft het percentage uitbetaalde vastleggingen ongeveer 90% van het beschikbare bedrag, de resterende 10% is naar de tweede tranche overgebracht. Voor de tweede tranche zijn in het kader van WERKGELEGENHEID 177 projecten uitgekozen en in het kader van ADAPT 115. De uitgekozen projecten zijn evenwichtig gespreid over het grondgebied. Er is gelet op een hogere deelname van het MKB aan ADAPT. In totaal bedraagt de financiële inbreng van de particuliere sector in de twee initiatieven 10% van de totale begroting. Door de uitvoering van de PCI's WERKGELEGENHEID en ADAPT zijn veel werkgevers zich ervan bewust geworden dat scholing van bepaalde doelgroepen vooral in het MKB noodzakelijk is.

In het kader van de plattelandsontwikkeling (PCI LEADER II) zijn de best presterende LEADER-groepen in 1997 met de uitvoering van de programma's begonnen. De andere hebben de dossiers van de verschillende begunstigen onderzocht, terwijl ook de beroepsprocedures voor in eerste instantie geweigerde aanvragen zijn behandeld. Opgemerkt wordt dat LEADER per definitie gericht is op het MKB op het platteland.

Het communautaire initiatief PESCA in de visserijsector verloopt naar tevredenheid, aangezien 98% van de bijstand is vastgelegd. De eerste voorschotten zijn al betaald (42% van de bijstand).

2.2.5. SPANJE

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

Spanje is bij alle doelstellingen betrokken (behalve natuurlijk bij doelstelling 6) en is de voornaamste begunstigde van de maatregelen in het kader van de Structuurfondsen voor de periode 1994-1999. 82% van de nationale bevolking woont in de uit hoofde van de verschillende doelstellingen subsidiabele regio's.

Maatregelen ten gunste van het MKB in Spanje

In het kader van de programma's 1994-1999 voor de regionale doelstellingen dragen de Structuurfondsen voor ongeveer 2,3 miljard ecu bij aan de ontwikkeling van het MKB. Daarvan komt resp. 43%, 28% en 29% voor rekening van resp. de doelstellingen 1, 2 en 5b. Deze 2,3 miljard ecu is ongeveer 7,6 % van de totale bijstand die Spanje voor deze periode uit de Structuurfondsen ontvangt.

Doelstelling 1. In Málaga (Andalusië) neemt het EFRO sinds 1992 deel aan de financiering van een technologiepark dat op dit moment meer dan 40 bedrijven telt (communautaire bijdrage van 27,2 miljoen ecu; totale kosten ongeveer 45,9 miljoen ecu). Het starterscentrum huisvest nieuw opgerichte middelgrote en kleine bedrijven en stelt gemeenschappelijke diensten tot hun beschikking. Bovendien biedt het park accommodatie aan wetenschappelijke instellingen als het Andalusisch instituut voor geavanceerde informatica en robotica, het Andalusisch centrum voor documentatie op het gebied van normalisatie en fabricage, het Andalusisch instituut voor beeldverwerking en het regionaal instituut voor millimetergolven. Het park streeft op middellange termijn naar volledige inbedding in de economie van geheel Andalusië en daarbuiten en wil met name een rol spelen op het gebied van de technologieoverdracht. Om deze reden neemt het park deel aan veel communautaire programma's en Europese netwerken, zoals de programma's SPRINT, LEONARDO en ADAPT en het netwerk 'Atlantisch gebied'. Bovendien is in het technologiepark van Málaga het hoofdkantoor gevestigd van de Internationale Vereniging van technologieparken (IASP) waarbij ongeveer 200 parken, 4.000 bedrijven en 800 onderzoekscentra over de hele wereld aangesloten zijn. Vanuit dit park in Málaga wordt eveneens op basis van een proef technologische informatie uitgewisseld tussen Europa en Noord-Afrika.

Het programma voor de regio Murcia omvat een project voor kwaliteitsverbetering van de opleidingen en de planning van het menselijk potentieel in het MKB in de meubel- en houtsector. De steun wordt verleend aan een vereniging van bedrijven in deze bedrijfstak. Het gaat in eerste instantie om de ontwikkeling van een geautomatiseerd systeem waarmee de opleidingsplannen worden uitgewerkt en het evaluatiesysteem wordt opgezet. Dit project richt zich op ondernemingen met tussen de 20 en 40 werknemers. Het opleidingsniveau van de betrokken werknemers is divers, maar de aandacht gaat speciaal uit naar werknemers met een laag opleidingsniveau die moeite hebben met de nieuwe technologieën, werknemers ouder dan 45 jaar en vrouwen met geringe beroepsvaardigheden.

De meeste landbouwmaatregelen uit hoofde van het EOGFL-Oriëntatie ten gunste van het MKB zijn opgenomen in het programma voor de levensmiddelenindustrie en in het kader van de structurele maatregelen voor de landbouw. Het betreft een multiregionaal programma dat de modernisering van de landbouw (structurele maatregelen op het vlak van de productie) en de levensmiddelensector (steun voor de verwerking en afzet van landbouwproducten) beoogt. De financiële bijdrage hiervoor belooft het aanzienlijke bedrag van 1,23 miljard ecu uit het EOGFL-Oriëntatie.

Doelstelling 2. In de buurt van Tarragona in Catalonië verleent het EFRO medefinanciering voor het IDIADA, een test- en certificeringscentrum voor de automobieliindustrie (communautaire bijstand 43,4 miljoen ecu; totale kosten 86,7 miljoen ecu). Het IDIADA is niet alleen bedoeld voor autobouwers, maar ook voor het toeleverende MKB in deze bedrijfstak. Het centrum heeft onlangs een nieuw complex aangeschaft met testbanen en laboratoria. In 1995 bestond 48% van de 245 klanten van het IDIADA uit Catalaanse bedrijven, 37% van de bedrijven kwam uit de rest van Spanje en 15% uit het buitenland. Tussen 1990 en 1996 is het aantal werknemers gegroeid van 23 naar 120 personen.

Het project 'Begeleiding van en onderwijs aan jonge kinderen' in de regio Madrid is bedoeld om naar aanleiding van de hervorming van het Spaanse onderwijssysteem de kennis en vaardigheid van de medewerkers in de eerste jaren van het onderwijs (0 tot 6 jaar) op niveau te brengen. De begunstigde van dit opleidingsproject is de Unie van verenigde beroepscoöperaties te Madrid (UCETAM). Er nemen 20 middelgrote en kleine bedrijven aan deel met in totaal 345 werknemers en een gemiddelde van 16 werknemers per bedrijf.

Doelstellingen 3 en 4. De bijstandsverlening uit hoofde van het ESF ten gunste van het MKB geschiedt voornamelijk in het kader van doelstelling 4. De tussentijdse evaluatie heeft echter aangetoond dat de oorspronkelijke verwachting dat 80% van de programmamaatregelen op het MKB gericht zou zijn nog niet is bereikt. De deelname van het MKB groeit echter en bedraagt nu 50%.

DOELSTELLING 1

In 1997 zijn drie maatregelen goedgekeurd, namelijk de globale subsidie aan Castilië-León met als doel de dynamiek van het MKB in deze regio te vergroten (56,2 miljoen ecu uit het EFRO) en twee grote projecten: de hoofdriolering in Bahia de Santander (17,7 miljoen ecu uit het EFRO) en de bouw van de olielijpleiding tussen Cartagena en Puertollona (62,9 miljoen ecu uit het EFRO).

In het geheel is in 1997, afgezien van deze drie onlangs goedgekeurde maatregelen, ongeveer 85% van de in de CB's geplande steun vastgelegd. Op basis van de vastleggingen zijn de meest dynamische autonome regio's de Canarische Eilanden (eerste programma), Ceuta, Castilië-La Mancha (eerste en tweede programma) en Valencia. Op basis van de betalingen is het uitvoeringsniveau van de programma's het best in de regio's Ceuta, Cantabrië (eerste programma) en de Canarische Eilanden (eerste programma).

Tijdens de vergadering van het comité voor het toezicht op het CB die op 4 december 1997 heeft plaatsgevonden, zijn de resultaten van de tussentijdse evaluatie gepresenteerd. Het evaluatieverslag beveelt in het algemeen de voortzetting van het huidige beleid aan, aangezien dit in overeenstemming wordt geacht met de behoefte van de regio's. De vertegenwoordigers van de Commissie hebben echter verzocht dieper in te gaan op het milieu, het menselijk potentieel en OTO.

Het toezichtcomité heeft eveneens besloten om aan het zwaartepunt 'Informatiemaatschappij' in het kader van alle Structuurfondsen een nieuw onderdeel toe te voegen. In die zin is, rekening houdend met de opmerkingen naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie en de richtsnoeren van de Commissie, een voorstel tot wijziging van het financiële plan van het CB ingediend. Door deze wijziging krijgt het zwaartepunt met betrekking tot de economische ontwikkeling meer nadruk, ten koste van de middelen voor de zwaartepunten met betrekking tot ontsluiting en toerisme.

Op het vlak van het menselijk potentieel bestaat er volgens de tussentijdse evaluatie een voorkeur voor meer preventieve maatregelen. Dat betekent voortzetting van de maatregelen gericht op met langdurige werkloosheid bedreigde werknemers of mensen die van de arbeidsmarkt dreigen te worden buitengesloten, ontwikkeling van geïntegreerde instroomtrajecten door de verschillende medegefinancierde maatregelen beter op elkaar af te stemmen en tenslotte verbetering van de methodes voor planning, beheer, toezicht en evaluatie, met bijzondere aandacht voor een betere coördinatie tussen de maatregelen van de verschillende overheden.

Op het gebied van de landbouw kon dankzij de verschillende in 1997 uitgevoerde herprogrammeringen krediet van het ene programma naar het andere worden overgebracht. Het programma 'Voedingsmiddelenindustrie en structurele maatregelen voor de landbouw' profiteert hier het meest van met een verhoging van de steun ten bedrage van 57 miljoen ecu. De uitvoering van de bijstand uit hoofde van het EOGFL-Oriëntatie ligt op het gemiddelde niveau van de doelstelling 1-programma's in Spanje.

DOELSTELLING 2

Net als bij de programma's voor de periode 1994-1996 hebben de Spaanse autoriteiten opnieuw geopteerd voor een administratieve procedure in drie fasen (plan, CB en OP) voor de programma's in de nieuwe periode 1997-1999. De partnerschapsprocedure voor de programma's van deze periode is in 1997 praktisch afgerond. Op 12 juni heeft de Commissie het CB goedgekeurd met een totale bijdrage van 851,9 miljoen ecu plus de overdracht van ongeveer 145,5 miljoen ecu uit de periode 1994-1996.

De zwaartepunten van de voor 1997-1999 goedgekeurde programma's zijn duidelijk anders dan die in de voorafgaande periode. Het zwaartepunt 'Steun voor de werkgelegenheid in het bedrijfsleven' krijgt namelijk de meeste aandacht met bijna 45% van de bijstand uit de Fondsen. Als apart zwaartepunt is genoemd 'Steun voor onderzoek, technologie en innovatie' met meer dan 17% van de bijstand. Bovendien wint milieubescherming duidelijk aan belang met 12% van de bijstand tegen slechts 4% in de periode 1994-1996. In de nieuwe programma's zijn verder enkele verbeteringen aangebracht, voornamelijk door in de begunstigde regio's de maatregelen uit de twee betrokken Structuurfondsen, het EFRO en het ESF, doelmatiger op elkaar af te stemmen en door een beter gebruik van de door het ESF geboden mogelijkheden met betrekking tot de kwaliteit van de medegefinancierde maatregelen en de benutting van de ESF-bijstand voor maatregelen ten gunste van het milieu.

De programma's zijn in 1997 goedgekeurd, met uitzondering van de OP's voor Madrid en Baskenland en het multiregionale programma van het ESF, die in de loop van de eerste helft van 1998 worden goedgekeurd.

DOELSTELLINGEN 3 EN 4

In 1997 is als meest in het oog springende ESF-activiteit een tussentijdse evaluatie van de OP's en het CB uit hoofde van doelstelling 3 uitgevoerd.

Er zijn in totaal elf doelstelling 3-OP's, waarvan er vier (71% van het totale bedrag) door nationale instanties worden beheerd en de zeven overige (29% van het totale bedrag) door de autonome gemeenschappen (regio's).

De nadruk ligt met name op de toetreding tot de arbeidsmarkt door jonge werkzoekenden (48% van het totale bedrag). Over het algemeen wordt in het CB concentratie van middelen nagestreefd voor een betere toegankelijkheid en een betere kwaliteit van het beroepsonderwijs en voor uitbreiding van de geïntegreerde methoden voor toegang tot de arbeidsmarkt (gecombineerd theorie- en praktijkonderwijs, stages en hulp bij plaatsing). Met het oog op de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt wordt bovendien meer aandacht geschonken aan technologisch beroepsonderwijs.

In 1997 zijn twee vergaderingen van het toezichtcomité gehouden. Het partnerschap en de beleidsbepalende rol van het toezichtcomité zijn door verbetering van de toezicht- en evaluatieprocedures verruimd. Naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie heeft het toezichtcomité wijzigingen in de programma's goedgekeurd met inachtneming van de gestelde doelen, zwaartepunten en de richtsnoeren van de Commissie aangaande de herziening van programma's.

Uit het tussentijdse verslag blijkt dat de verbeteringen aan de opleidings- en onderwijssystemen met behulp van nieuw ingevoerde regelingen werkelijk toegevoegde waarde hebben. In het evaluatieverslag wordt voorts aanbevolen om een grotere concentratie op de meest kansarme groepen

te bewerkstelligen en te zorgen voor een betere afstemming tussen de maatregelen en de toezicht- en evaluatieprocedures.

De benutting van de kredieten ligt op het gemiddelde in de Gemeenschap, zij het met grote verschillen per OP. De OP's voor Navarra, Baskenland en Catalonië worden weliswaar op bevredigende wijze uitgevoerd, maar dat is in de andere regio's niet het geval.

De inwerkingtreding van de overeenkomsten over permanente scholing (1 januari 1997) in het kader van doelstelling 4 heeft geleid tot wijziging van bepaalde aspecten van het GPD. Het belangrijkste is de wijziging van de naamgeving van het programma en het feit dat de overeenkomsten ook betrekking hebben op groepen zelfstandige beroepsbeoefenaren en de landbouwsector. Deze nieuwe begunstigde groeperingen worden uit hoofde van doelstelling 4 voortaan beschouwd als prioritaire groeperingen.

Naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie zijn enkele herzieningen doorgevoerd. Het gaat om herformulering van de kwantitatieve doelstellingen van de programma's; aanpassing van de lijst van beroepen met een verhoogd risico op industriële omschakeling; concentratie van de ESF-bijstand op de prioritaire groeperingen van de programma's, inzonderheid het MKB, ongeschoolde arbeiders en vrouwen; verbetering van de regelingen voor beheer van, toezicht op en evaluatie van de medegefinancierde maatregelen; totstandkoming van coördinatiekanalen tussen de instellingen die de middelen voor permanente scholing beheren.

De oorspronkelijke doelstelling van het programma om 80% van de maatregelen te concentreren op het MKB is niet gehaald. Er is echter wel sprake van een regelmatige stijging van de deelname van het MKB aan de verschillende maatregelen waardoor het deelnameniveau nu op 50% ligt. Het percentage van 80% zou mogelijkserwijs kunnen worden bereikt met bepaalde maatregelen, zoals meer activiteit gericht op anticipatie bij bedrijven in de categorie MKB, waardoor zij beter in staat zijn hun behoefte aan beroepsonderwijs af te stemmen op de effecten van industriële omschakeling. Verder kan het hierbij nuttig zijn om steunpunten in te richten en de samenwerking tussen het MKB te verbeteren terwijl ook het opzetten van samenwerkingsverbanden tussen het MKB en grote ondernemingen kan bijdragen aan een optimaal opleidingsresultaat.

DOELSTELLING 5a – landbouw

Vanwege het uitvoeringstempo (zoals blijkt uit de gedane vastleggingen in 1995 en 1996) van het GPD ter ondersteuning van de verwerking en afzet van land- en bosbouwproducten moest extra krediet uit het EOGFL-Oriëntatie beschikbaar worden gesteld. Het extra krediet (50 miljoen ecu volgens het prijsniveau van 1994) wordt verkregen uit de begroting van de maatregel voor verbetering van de doelmatigheid van de landbouwstructuur, die met dit bedrag wordt verlaagd. Na deze overdracht belooft de EOGFL-bijdrage aan dit GPD voor de periode 1994-1999 175 miljoen ecu. In 1997 hebben de Spaanse autoriteiten 309 investeringen goedgekeurd waaraan voor 49 miljoen ecu communautaire bijstand wordt verleend. Meer dan 65% van de investeringen heeft betrekking op de sectoren vlees, fruit en groenten. Wat betreft de productiestructuur ligt het zwaartepunt bij de investeringssteun aan landbouwbedrijven, gevolgd door steun aan probleemgebieden en steun aan jonge startende landbouwers.

DOELSTELLING 5a – visserij

De uitvoering van het GPD verloopt naar tevredenheid, aangezien eind 1997 ongeveer 54% van het totale krediet was betaald, waarvan 80% de tranche 1997 betrof. Ongeveer 40% van deze betalingen heeft de eindbegunstigden bereikt.

DOELSTELLING 5b

Het gestage tempo van zowel de materiële als de financiële tenuitvoerlegging van dit GPD is in 1997 voortgezet. Aan het eind van dat jaar was ongeveer 63% van de bijstand vastgelegd en 49% betaald. Dit is aanmerkelijk beter dan het gemiddelde resultaat dat in het kader van deze doelstelling in de Gemeenschap is bereikt.

De toezichtcomités hebben de tussentijdse evaluatieverslagen bekeken om de balans van hetgeen in de periode 1994-1996 is bereikt te kunnen opmaken en zij hebben voor bepaalde programma's wijzigingen voorgesteld die ertoe moeten leiden dat de gestelde ontwikkelingsdoelen worden gehaald.

Uit de tussentijdse evaluatie blijkt dat de tenuitvoerlegging van de doelstelling 5b-programma's bevredigend en in overeenstemming met de gestelde doelen verloopt. Er is dus geen reden tot herziening van de programma's, maar er is wel behoefte aan instructeurs, bewustwording en ondersteuning, waarvoor in elk geval de kwaliteit van het toezicht moet worden verbeterd.

De besluiten van de toezichtcomités (dat van Baskenland komt pas in 1998 bijeen) hadden betrekking op de programmering van de inflatiecorrectie voor 1997 (3,73 miljoen ecu voor alle regio's samen), verschillende overdrachten tussen de Fondsen (netto komt dit neer op een verlaging van de EOGFL-bijstand met 0,13 miljoen ecu en een verhoging van de EFRO-bijstand met 3,86 miljoen ecu) en de overdrachten tussen prioritaire zwaartepunten, die hebben geleid tot een verhoging voor de zwaartepunten 'Infrastructuur' en 'Stadsvernieuwing' met de kredieten afkomstig uit de zwaartepunten 'Economische diversificatie' en 'Milieubescherming'. Volgens het evaluatieonderzoek is er voldoende grond voor genoemde overdrachten omdat andere financieringsinstrumenten (zoals de steunregelingen uit hoofde van LEADER II en RECHAR II en de milieumaatregelen uit hoofde van het Cohesiefonds) gelijktijdig worden benut en de effecten hiervan op het moment van programmering niet konden worden voorzien.

2. De communautaire initiatieven

Elk van de communautaire initiatieven wordt uitgevoerd via een of meer operationele programma's op nationaal niveau, met uitzondering van LEADER II dat wordt uitgevoerd via 17 globale subsidies in de regio's.

Eind 1997 waren alle programma's goedgekeurd, behalve de programma's uit hoofde van het transnationale communautaire initiatief INTERREG IIC (het nationale OP 'Droogte'), de drie kleine multiregionale programma's 'Samenwerking' en het tweede URBAN-programma. Er is overigens in 1997 geen enkele herprogrammering goedgekeurd.

Het enige nieuwe in 1997 goedgekeurde programma is het communautaire initiatief KONVER II, waarvan de uitgaven in totaal worden geschat op 49,5 miljoen ecu, waaraan het EFRO 23,8 miljoen ecu bijdraagt. In de oorspronkelijke programmering zijn ongeveer tien projecten opgenomen met daarin onder meer een systeem voor het opsporen van bosbranden en een systeem voor scheepsbegeleiding (in San Fernando de Cádiz), de fabricage van windturbines (in El Ferrol) en de steun aan nieuwe middelgrote of kleine bedrijven in de metaalgieterij (in Trubia).

In het kader van het initiatief WERKGELEGENHEID zijn naar aanleiding van de tweede en derde oproep voor het indienen van projecten op het gebied van het menselijk potentieel ongeveer 1.319 projecten uitgezocht. In de projecten van het deelinitiatief YOUTHSTART ligt de nadruk op de inschakelingstrajecten voor jongeren, inzonderheid in de verpauperde stedelijke gebieden. Naar aanleiding van de tweede en laatste oproep voor het indienen van projecten in het kader van het communautaire initiatief ADAPT zijn 492 projecten uitgekozen. Projecten op het gebied van beroepsonderwijs zijn ruimschoots vertegenwoordigd. De prioritaire thema's van de projecten zijn voornamelijk 'Aanpassing aan de informatiemaatschappij', met name in het MKB en 'Verbetering van de scholing'.

In het kader van LEADER II zijn 105 plaatselijke groepen in de doelstelling 1-regio's bezig om hun projecten voor plattelandsvernieuwing uit te voeren, waarmee het eind 1997 nog matige uitvoeringsniveau van de programma's omhoog moet gaan.

Het initiatief REGIS heeft betrekking op de Canarische Eilanden als een van de meest afgelegen regio's. De uitvoering van het programma verloopt naar wens.

Het initiatief PESCA in de visserijsector heeft nog niet het verwachte uitvoeringsniveau bereikt, maar aangenomen mag worden dat de onlangs uitgevoerde herprogrammering hierin verbetering brengt.

Financiële tenuitvoerlegging van de communautaire initiatieven

Over het geheel genomen ligt de financiële tenuitvoerlegging van de communautaire initiatieven in Spanje nog op een te laag peil, zoals in de meeste andere lidstaten overigens. Bepaalde communautaire initiatieven lopen erg achter. Dit is het geval bij URBAN, INTERREG IIA Spanje-Portugal en MKB.

- URBAN. In bepaalde gemeenten is de start moeilijk geweest, maar de projecten zijn duidelijk vastgesteld. De problemen zijn voornamelijk te wijten aan de administratieve voorschriften die bepalen dat de gemeenten geen aanbesteding mogen uitschrijven zolang de financiële middelen niet beschikbaar zijn. De Spaanse autoriteiten zijn echter van mening dat de achterstand in de komende maanden kan worden ingelopen en dat het percentage van de betalingen tot 50% kan oplopen (27% eind 1997).
- INTERREG IIA. De herprogrammering met het oog op de uitvoering van nieuwe grensoverschrijdende maatregelen is met vertraging goedgekeurd. Als gevolg van deze goedkeuring moet het vastleggingspercentage omhoog gaan.
- MKB. Dit in 1996 goedgekeurde PCI is vertraagd ten gevolge van een hervorming bij de overheidsdiensten in Spanje. De Spaanse autoriteiten verwachten dat de omvang van de vastleggingen eind 1998 minimaal 66% bedraagt.

2.2.6. FRANKRIJK

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

Maatregelen ten behoeve van het MKB in Frankrijk

In het kader van de programma's voor de regionale doelstellingen dragen de Structuurfondsen voor ongeveer 1,3 miljard ecu bij aan de ontwikkeling van het MKB. Daarvan komt resp. 13%, ongeveer 55% en 32% voor rekening van resp. de doelstellingen 1, 2 en 5b.

Doelstelling 1. In Nord-Pas-de-Calais heeft het EFRO bijvoorbeeld een Europees Bedrijfs- en innovatiecentrum opgericht aan de universiteit van Valenciennes, om twee werelden die vaak langs elkaar heen leven - kleine en middelgrote ondernemingen en de universiteit - dicht bij elkaar te brengen. Het centrum, dat wordt geleid en aangestuurd door een team jonge vrouwen, vormt een plaats waar directeuren van bedrijven, hun kaderpersoneel en wetenschappelijk onderzoekers van de universiteit die zich bezighouden met disciplines in de tertiaire sector (onder andere bedrijfseconomie, fiscaal en sociaal recht, financiële wetenschappen, personeelsbeleid) elkaar kunnen ontmoeten en van gedachten kunnen wisselen. Het centrum ontplooit tal van activiteiten (conferenties, bedrijfsbezoeken, beschikbaarstelling van stagiaires voor bedrijven, opleidingsstages, internationale maatregelen) waarbij de dienstverlening hoofdzakelijk is gebaseerd op de mobilisering van een regionaal, nationaal en internationaal netwerk (universiteiten, laboratoria, grote ondernemingen, beroepsverenigingen, het werkgeversverbond, centra voor technologieoverdracht). De exploitatiekosten voor de periode 1995 tot 1999 worden geraamd op ongeveer 400.000 ecu, waarvan 215.000 afkomstig is van het EFRO.

Doelstelling 2. Alle GPD's stellen het scheppen en instandhouden van arbeidsplaatsen in de desbetreffende gebieden centraal en zij omvatten dan ook acties ten behoeve van het MKB. In Haute Normandie is bijvoorbeeld in het departement Eure een bedrijvenpark opgezet, het 'Pharma parc', om de ondervertegenwoordiging van de regio in de farmaceutische sector te ondervangen. Het bedrijvenpark is bescheiden van formaat (15 ha) en voorziet in de behoefte van bedrijven die een kleinschalig bedrijfspand en gemeenschappelijke diensten wensen. In de eerste aanlegfase hebben zich binnen een jaar vijf bedrijven gemeld; er wordt thans gewerkt aan de vestigingsplannen voor de tweede fase, waarvoor de aanlegwerkzaamheden van start gaan. Er zijn hier 120 arbeidsplaatsen gecreëerd en binnen vijf jaar zullen er nog eens 130 bijkomen. Aan dit project, waarvan de totale kosten 4,15 miljoen ecu bedragen, neemt het EFRO deel voor een bedrag van 920.000 ecu.

In Languedoc-Rousillon zijn via een project bij een bedrijf in de MKB-sector in Alès, 'Richard Ducros', een onderaannemer van de IBM-fabriek in Montpellier en gespecialiseerd in fijnmetaalbewerking en de vervaardiging van stalen kunstwerken, 150 tot 200 permanente arbeidsplaatsen behouden. Doordat IBM het merendeel van zijn productieactiviteiten naar Amerikaanse vestigingen heeft overgebracht, werd Richard Ducros namelijk gedwongen zijn onderaannemingsbeleid te herzien. Het project betrof het vooronderzoek voor installatie van een EDI-systeem (elektronische-gegevensuitwisseling) tussen Richard Ducros, IBM (zijn belangrijkste klant) en zijn eigen regionale onderaannemers in Alès en de regio Béziers. Het systeem is in recordtijd (ongeveer acht maanden) ingevoerd. Het bedrijf functioneert momenteel bijna helemaal dankzij dit systeem, variërend van de in de werkplaatsen geïnstalleerde terminals tot het oversturen van plannen en orders via Internet. Dankzij dit systeem wist Richard Ducros zich wereldwijd als IBM-toeleverancier nr. 1 voor zijn soort producten te positioneren. Het EDI-project is het resultaat van een unieke samenwerking tussen bedrijven en regionale technologische hulpbronnen. De totale projectkosten bedragen ongeveer 540.000 ecu, waarvan 140.000 door het EFRO wordt gefinancierd.

Naast de "klassieke scholingsmaatregelen" voor sectoren met omschakelende bedrijven, is het ESF ook in 1997 weer actief geweest ten aanzien van onderzoek. In het kader van de maatregel "Vergroting van de activiteit op het gebied van wetenschap en technologie" van het GPD Poitou-Charentes is 265 000 ecu besteed voor het leggen van contacten tussen de Universiteit van La Rochelle en bedrijven uit verschillende sectoren (meer dan 110 ontmoetingen).

Op het gebied van menselijke potentieel verdient bijvoorbeeld de maatregel 'acties voor ambachtslieden' van het GPD Languedoc-Rousillon vermelding. Deze maatregel is bedoeld om in het ambachtelijk bedrijf werkzame echtparen in te wijden in alle aspecten van een onderneming door middel van een op maat gesneden opleiding in commerciële en technische vaardigheden en bedrijfsvoering.

Doelstellingen 3 en 4. Bij deze twee doelstellingen spreekt duidelijk dat voorrang wordt verleend aan het MKB, met name in het GPD van doelstelling 4, waarin 73% van de projecten bedrijven met minder dan 250 werknemers betreft. Deze maatregelen betreffen: begeleiding in dossiervorming, hulp bij het analyseren en inventariseren van de personeelssituatie en het opstellen van personeelsstrategieën; advisering op het gebied van onderwijstechnieken; opleiding van werknemers, inclusief leidinggevend; ontwikkeling van de samenwerking tussen kleine en middelgrote bedrijven door partnerprojecten te organiseren waarin verschillende bedrijven samenwerken. Zo is er een project in het kader van doelstelling 4 dat de mogelijkheid biedt tot een basisopleiding voor de 50.000 minst gekwalificeerde werknemers in de voedingsmiddelenindustrie. Dit is bedoeld om in te spelen op de groeiende behoefte aan banen voor hoger opgeleiden, waar de technologische ontwikkelingen (automatisering), de veranderende economische omstandigheden (de macht van de grote supermarkten) en de culturele veranderingen (nieuwe producten, kwaliteitsborging) een rol spelen. Er is een multimediasysteem voor afstandsonderwijs opgezet, waarbij perioden van zelfstudie en groepsgewijze opleiding onder leiding van een docent elkaar afwisselen. Dit systeem is bedoeld om mensen algemene, elementaire kennis bij te brengen en hun analytische vaardigheden te ontwikkelen, hen logisch te leren redeneren en problemen te leren oplossen. De vaardigheid hierin is onmisbaar als basis voor een vakbekwaamheidsopleiding en beroepsontwikkeling.

Doelstelling 5b. Steun bij niet-agrarische activiteiten en met name maatregelen ten behoeve van het MKB vormen een belangrijk hoofdstuk in de programma's van doelstelling 5b. De leiding van deze maatregelen berust in het algemeen bij de lokale overheden, intergemeentelijke bestuursorganen of de handelskamers. De algemene economische conjunctuur speelt hierbij weliswaar een niet te verwaarlozen rol, maar het succes van de maatregelen is ook voor een belangrijk deel toe te schrijven aan de gerichte aansturing door de volksvertegenwoordigers, in samenwerking met het lokale bestuur en de sociaal-economische netwerken. Dat de indeling van gebieden voor 5b en voor 'PAT' (primes à l'aménagement du territoire - premies voor ruimtelijke ordening) niet geheel samenvalt, kan echter een probleem zijn, omdat als gevolg daarvan soms minder steun mag worden toegekend. De projecten ontwikkelen zich met succes, soms ver van echte industriegebieden. Dit is bijvoorbeeld het geval in Bourgogne, waar het 5b-programma in een kunststoffenverwerkend bedrijf de overgang van ambachtelijke naar industriële productie begeleidt. Het gaat hier om een bedrijf, waarvan het personeelsbestand sinds 1991 is gegroeid van 2 tot 15 medewerkers en dat tal van verschillende onderdelen - waaronder precisieonderdelen - produceert voor de automobiel- en elektronicasector. In Aquitaine kunnen de maatregelen worden genoemd voor ondersteuning van de overdracht van technologische kennis op het gebied van houtbewerking en elektromagnetische compatibiliteit, collectieve maatregelen om de exportfunctie van het MKB in Lot-et-Garonne te stimuleren en verbeteringen te introduceren op basis van bedrijfsdiagnoses van het concurrentievermogen in Pyrenées-Atlantiques. In Midi-Pyrenées, in de Aveyron, heeft het 5b-programma de investeringen in materieel ondersteunt van een bedrijf in de MKB-sector, dat is gespecialiseerd in de productie van onderdelen van meubelen; dit bedrijf creëert werkgelegenheid en is goed geïntegreerd in de lokale economie, omdat het levert aan drie belangrijke bedrijven in het departement en gebruik maakt van de diensten van een groot aantal lokale vervoersbedrijven.

DOELSTELLING 1

De vier overzeese gebieden (Martinique, Guadeloupe, Guyana en Réunion), Corsica en de arrondissementen Douai, Valenciennes en Avesnes (Frans Henegouwen) komen in aanmerking voor doelstelling 1.

De in 1996 beschikbare resultaten van tussentijdse evaluaties van de programma's, met name van de GPD's voor Corsica, Guyana en Henegouwen, zijn in de toezichtcomités besproken. Naar aanleiding

daarvan zijn wijzigingsvoorstellen voor deze programma's ingediend, waarover de Commissie medio 1997 officieel een besluit heeft genomen.

Het GPD voor Réunion is in belangrijke mate geherprogrammeerd met het oog op de termijnen voor het voltooiën van een belangrijk project, waarbij de uiterste betaaldatum twee jaar werd verschoven naar 31 december 2003. Met dit project kan de watertoevoer (irrigatie en drinkwater) aan de westkant van het eiland worden verbeterd. In december heeft de Commissie tot deze herprogrammering besloten.

De voorlopige resultaten van de tussentijdse evaluatie van de GPD's voor Frans Guyana, Martinique, Guadeloupe en Henegouwen hebben in de loop van 1997 een discussie losgemaakt in de toezichtcomités. Aan het eind van het jaar zijn bij de Commissie ingrijpende herprogrammeringsvoorstellen ingediend met betrekking tot de GPD's voor Frans Guyana en Martinique (en in januari 1998 voor Henegouwen), waarin het commentaar van de diensten van de Commissie met betrekking tot de vertraging in de uitvoering van deze programma's is verwerkt. In de eerste helft van 1998 wordt een besluit van de Commissie verwacht.

De Commissie heeft namelijk in de communautaire begroting de kredieten voor het jaar 1997 van de GPD's van doelstelling 1 voor Corsica, Martinique, Réunion en Henegouwen voor een globaal bedrag van 190 miljoen ecu niet kunnen vastleggen, bij gebrek aan afdoende kostenopgaven.

Voor maatregelen op agrarische gebied kon in 1997, na de herprogrammering van eind 1996, worden gehoopt op een versnelde uitvoering van de programma's van Martinique en Frans Guyana, maar door de complexiteit van bepaalde procedures en met name doordat de projecthouders problemen hadden om complementen voor de communautaire kredieten te vinden, zijn er moeilijkheden ontstaan met het programmabeheer. In Guadeloupe, op Réunion en vooral op Corsica, verloopt de uitvoering echter bevredigend. Op Corsica bevat het GPD voor doelstelling 1 een belangrijke component sociaal-structurele maatregelen, wat verklaart waardoor het programma veeleer automatisch en dus sneller vordert.

In de visserijsector heeft het feit dat Frankrijk zijn doelstelling in het kader van het meerjaren-oriëntatieprogramma nog niet heeft verwezenlijkt, geleid tot stopzetting van de steun voor de bouw van vissersschepen. Deze situatie heeft het goede verloop van de programma's ernstig beïnvloed. Zo zijn in de overzeese departementen alleen de tranches voor het jaar 1994 vastgelegd. Voor Corsica dateert de laatste kostenopgave uit 1995, wat betekent dat nog geen 10% van de betalingen is uitgevoerd.

DOELSTELLING 2

In 1997 heeft de Commissie de nieuwe programma's voor de 19 regio's die voor de periode 1997 - 1999 in aanmerking komen voor doelstelling 2, alsmede een programma voor technische bijstand goedgekeurd. Deze programma's vertegenwoordigen een totaalbedrag van 2,2 miljard ecu aan communautaire steun. Alleen het programma betreffende de herstructurering van de defensie-industrie is nog niet door de Commissie goedgekeurd vanwege moeilijkheden betreffende de subsidiabiliteit van bepaalde door de Franse autoriteiten voorgestelde maatregelen.

Voorts is, aangezien geen van de programma's voor de periode 1994 - 1996 kon worden afgesloten, een totaalbedrag van 208,6 miljoen ecu overgeschreven naar de periode 1997 - 1999, zijnde 13% van de middelen voor de eerste periode.

Na een betrekkelijk trage start aan het begin van de periode, houdt de uitvoering van doelstelling 2 in Frankrijk nu volmaakt gelijke tred met het communautair gemiddelde, zowel qua vastleggingen als ten aanzien van de betalingen.

DOELSTELLINGEN 3 EN 4

Het jaar 1997 onderscheidde zich door een herprogrammering van doelstelling 3, die aansloot bij de nieuwe prioriteiten van de Franse autoriteiten. Zo heeft zwaartepunt 3 (integratie van met uitsluiting van de arbeidsmarkt bedreigde personen) aanzienlijk meer gewicht gekregen (+ 36%), gezien het belang dat de Franse autoriteiten toekennen aan de strijd tegen uitsluiting. Omgekeerd is het aandeel van zwaartepunt 1 (instroming op de arbeidsmarkt van langdurig werklozen) met 30% verlaagd. Bepaalde maatregelen die niet doeltreffend zijn gebleken of waarvoor op grond van het Franse systeem niet kon worden voldaan aan de regels van goed communautair beheer zijn uit de programmering geschrapt (met name de afspraken voor omscholingsverlof). Het is de bedoeling dat in 1998 nieuwe wijzigingen in het GPD worden goedgekeurd in de context van het programma ter voorkoming en bestrijding van uitsluiting. Ten aanzien van de begrotingsuitvoering blijft Frankrijk onder het communautair gemiddelde voor doelstelling 3 (ongeveer 45% van de totale steun was eind 1997 betaald).

Doelstelling 4 gaf in de loop van 1997 een duidelijke verbetering qua begrotingsuitvoering te zien. Het bedrag van de in de loop van het jaar verrichte betalingen (87,9 miljoen ecu) is namelijk hoger dan voor de hele periode 1994 - 1996. De totale uitvoering per ultimo 1997 blijft echter onder de maat (28% van het totale krediet voor de periode 1994 - 1999). Opgemerkt dient echter te worden dat het toezichtcomité op 20 november maatregelen heeft getroffen om het uitvoeringstempo te versnellen, teneinde de door de trage start van het programma in 1994 en 1995 ontstane vertraging in de uitvoering in te lopen. In dit verband is besloten de technische bijstand op een andere leest te schoeien, wat het mogelijk moet maken lokale ondersteunende organisaties te versterken, initiatieven voor het opzetten van projecten van het MKB te subsidiëren en in het algemeen het programma meer dynamiek te geven. Tevens is besloten nieuwe regelingen op het gebied van aangepaste werktijden en werktijdverkorting te steunen door middel van nieuwe anticipatiesystemen, steunmaatregelen voor de advisering van ondernemingen en opleiding.

De acties blijven sterk geconcentreerd op de het zwaartepunt 'opleiding'. Desondanks viel er een toename van het aantal projecten in het kader van de zwaartepunten 'anticipatie' en 'opleidingssystemen' waar te nemen. Ook bleek er sprake van grotere sectorale diversificatie, met een verschuiving naar de dienstverlenende sector, terwijl de projecten in de eerste jaren sterk waren geconcentreerd in de industriële sector.

DOELSTELLING 5a - landbouw

Van de maatregelen ter verbetering van de doelmatigheid van de landbouwstructuur die in Frankrijk zijn uitgevoerd, zijn de drie voornaamste: steun voor de modernisering van agrarische ondernemingen, startersondersteuning voor jonge agrariërs en compenserende vergoedingen voor natuurlijke handicaps. In 1996 is aan 8.300 bedrijven investeringssteun voor moderniseringsdoeleinden verleend (aantal goedgekeurde subsidies), wat neerkomt op een daling van 10% ten opzichte van het voorgaande jaar; dit valt met name te verklaren door de crisis in de rundveesector. Voor jonge agrariërs zijn in 1996 9030 vestigingsaanvragen goedgekeurd, wat neerkomt op een toename met 7% ten opzichte van 1995. Dit cijfer bevestigt de sinds 1995 geconstateerde hervatting van de steunmaatregelen voor vestiging en laat zien dat de Franse autoriteiten aan deze maatregelen voorrang hebben gegeven. Ten slotte is er, evenals het jaar tevoren, in 130.000 gevallen een compenserende vergoeding verleend.

Ten aanzien van de steunmaatregelen voor verwerking en afzet van land- en bosbouwproducten is de uitvoering van het GPD in 1997 in hetzelfde goede tempo voortgegaan als het jaar tevoren. Van de voor de periode 1994 - 1999 vastgestelde communautaire bijstand van 259 miljoen ecu hebben de Franse autoriteiten per ultimo 1997 namelijk 172 miljoen ecu vastgelegd in goedgekeurde projecten.

DOELSTELLING 5a – visserij

Eind 1997 is de tranche van het programma voor 1996 vastgelegd, ook al was de tranche 1994 nog niet afgesloten. De uitvoering van de betalingen komt per ultimo 1997 uit op ongeveer 35%, terwijl het communautaire gemiddelde op 41% ligt. Door de uitgaven uit hoofde van maatregelen voor de vloot is het inderdaad mogelijk dat de visserij-inspanning wordt verminderd om de doelstellingen van het MOP te halen, maar er bestaat nog steeds een niet-bestede reserve die benut kan worden. De uitgaven voor haveninstallaties en visteelt blijven gering.

DOELSTELLING 5b

De vorderingen van de programma's verschillen per regio, met dien verstande dat de beheersproblemen groter waren in gebieden die vroeger niet in aanmerking kwamen en die geen ervaring hadden met het beheer van communautaire middelen. Het begin 1997 nieuw opgezette nationale programma voor technische bijstand zal naar verwachting dit verschil tussen de regio's helpen wegnemen, bijdragen aan verdere harmonisatie in het programmabeheer en de taak van de verantwoordelijke instanties en personen vergemakkelijken. De middelen hiertoe zijn onderwijsmaatregelen, uitwisseling en overdracht van informatie en ervaringen en de keuze van een hoogwaardig, interregionaal compatibel informaticasysteem, waardoor op nationaal niveau financieel en technisch toezicht op de verschillende GPD's kan worden uitgeoefend.

Ten aanzien van de door het EOGFL gefinancierde projecten wordt geconstateerd dat er vaak problemen zijn met het opzetten van economisch gerichte activiteiten, met name in de voedingsmiddelensector, aangezien er voor dergelijke projecten maar weinig initiatiefnemers zijn op het platteland. Daar staat tegenover dat bepaalde regio's, met name Bourgogne, Limousin en Franche-Comté, met succes projecten hebben opgezet om de lokale bossen te exploiteren, niet alleen door de primaire, traditionele verwerking, maar ook door aanvullende benutting, zoals energieopwekking.

2. De communautaire initiatieven

De Commissie heeft in 1997 een aantal besluiten genomen met betrekking tot het gebruik van de reserve. In het kader van het URBAN-initiatief heeft de Commissie vijf programma's goedgekeurd voor maatregelen in stadsdelen met zeer ernstige problemen (Châlons-sur-Saône, Bastia, Clichy-Montfermeil, Mantes-la-Jolie en Saint-Etienne) voor een totaalbedrag van 24,7 miljoen ecu van de communautaire kredieten. Hiermee komt het aantal probleemwijken op Frans grondgebied waar de Gemeenschap ingrijpt op 13. Ook zijn er uit de reserve kredieten toegekend voor wijziging van de PCI's KONVER en RETEX. De toedeling van de reserve van de PCI's RECHAR II en RESIDER II vindt in de loop van 1998 plaats. Wat REGIS betreft, duurden de startperiodes in 1997 voort; in de loop van 1998 komt er een wijziging van de programma's voor de vier overzeese regio's.

Ten aanzien van het menselijk potentieel valt op te merken dat er in het kader van het communautair initiatief WERKGELEGENHEID 650 nieuwe projecten zijn geselecteerd. Meer dan 50% van deze projecten omvat andere maatregelen dan opleiding en is bedoeld om een multisectorale aanpak te ontwikkelen; ongeveer 80% van de projecten richt zich op instroomtrajecten. Ten aanzien van ADAPT geldt dat bij de tweede oproep tot indiening van projecten 430 nieuwe projecten zijn geselecteerd. Geconstateerd werd dat het MKB zich hierin bepaald niet onbetuigd heeft gelaten (gemiddeld 100 kleine en middelgrote bedrijven per project), wat overeenkomt met één van de doelstellingen. Het andere kenmerk van de projecten betreft de voorrang die aan technologische ontwikkelingen wordt toegekend, met name in verband met de informatiemaatschappij. Op dit gebied is een groot aantal projecten tot stand gekomen, met name in Limousin, Ile de France en op Corsica.

Op het gebied van plattelandontwikkeling zien we dat een goed verloop van het Corsicaanse programma wordt belemmerd door problemen in verband met de partnerschap tussen de vertegenwoordigers van de LEADER-actiegroep en de plaatselijke overheid. Toch worden er projecten voltooid en worden er ervaringen uitgewisseld (studiebijeenkomst over de kastanje en contact met een Finse groep). De regio's van 5b hebben een eerste selectie van LEADER-actiegroepen

gemaakt, waarbij sommige zich de mogelijkheid voorbehouden om een tweede oproep tot indiening van projecten te doen. Tot nu toe verloopt het programmeringsproces nog betrekkelijk traag en zijn de resultaten ten aanzien van de uitvoering nog niet erg bevredigend. Deze traagheid is deels te wijten aan de betrekkelijk dwingende wijze van beheer die door de nationale en regionale autoriteiten is ingevoerd, vooral ten aanzien van de beschikbaarstelling van communautaire kredieten. Met name dient te worden vermeld dat er aanzienlijke vertragingen zijn waar te nemen in de uitvoering van het ESF-onderdeel van deze programma's, aangezien de desbetreffende initiatiefnemers voor dit soort actie systematisch voorrang geven aan het gebruik van 5b-GPD's. Er zijn thans initiatieven gaande om de procedures te vereenvoudigen en de programmering te verbeteren, om te voorkomen dat de al twee jaar voor de voorbereiding van hun project gemobiliseerde lokale belanghebbenden - volkomen begrijpelijk - ontmoedigd zouden worden.

In de visserijsector is het eerste voorschot van de enige tranche betaald, maar de Commissie heeft nog geen enkele uitgavencertificering ontvangen. Er wordt momenteel gewerkt aan herprogrammering, waarbij een zwaarder accent wordt gelegd op de lopende EFRO-projecten.

2.2.7. IERLAND

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

Maatregelen ten behoeve van het MKB in Ierland

In het kader van de programma's voor doelstelling 1 voor de huidige periode 1994 - 1999 dragen de Structuurfondsen voor ongeveer 975 miljoen ecu bij aan de ontwikkeling van het MKB.

Vrijwel alle bedrijven in Ierland behoren tot het MKB. Een groot aantal hiervan neemt aan de operationele programma's van het CB of aan communautaire initiatieven.

In de 'industrie'-programma's zijn bijvoorbeeld risicokapitaal- en startkapitaalfondsen opgericht; op de particuliere markt kwam het MKB niet in aanmerking voor financiering via dergelijke fondsen. Dankzij de investeringen van de opgerichte fondsen kan het MKB zich versneld ontwikkelen, terwijl het toch zijn vermogensstructuur versterkt. In ditzelfde 'industrie'-programma is een nieuw project voor onderzoek, technologie en innovatie opgestart. Dit nieuwe project geeft het MKB toegang tot leningen met rentesubsidie.

Ook in het kader van de communautaire initiatieven MKB en PEACE worden gunstige rentetarieven gehanteerd voor leningen ten behoeve van het MKB. Deze faciliteiten hebben veel succes ge oogst en het systeem van rentesubsidiëring van het PEACE-programma is in 1997 gecontinueerd.

In het kader van het MKB-initiatief is een maatregel genomen die specifiek bestemd is om overheidsaanbestedingen bereikbaarder te maken voor het MKB. De totale kosten van de maatregel bedragen 2,9 miljoen ecu, waarvan 2,1 miljoen ecu uit het EFRO afkomstig is. De ontplooiende initiatieven betreffen het opzetten van een gegevensbestand van klanten bij de overheid, de aanwerving van deskundigen op het gebied van overheidsaanbestedingen en ondersteuning van deelnemende bedrijven. Gebleken is dat per eind 1997 van deze maatregel gebruik is gemaakt door 227 kleine en middelgrote bedrijven, die aan 62 overheidsaanbestedingen hebben deelgenomen. De economische activiteiten als gevolg van deze maatregel belopen ongeveer 3,8 miljoen ecu.

DOELSTELLING 1

Ierland komt in zijn geheel in aanmerking voor doelstelling 1. Het jaar 1997 onderscheidt zich door de tussentijdse evaluatie van het CB en de individuele programma's. Naar aanleiding van deze werkzaamheden heeft het comité van toezicht op het CB besloten over te gaan tot overheveling van een totaalbedrag van 163 miljoen ecu. De overdrachten vonden voornamelijk plaats uit het OP 'productiesector' naar de OP's 'menselijk potentieel' en 'infrastructuur' (wegen). Het toezichtcomité heeft tevens kwalitatieve veranderingen voorgesteld, zoals het doorbreken van de vrijwel monopolistische positie van de overheidsinstanties ten gunste van andere organen, de invoering van een meer marktgerichte aanpak en het opzetten van een studie met betrekking tot de kosten van wegeninfrastructuur.

Het toezichtcomité heeft erop aangedrongen niet alleen de Ierse initiatieven beter op de doelgroepen toe te snijden, maar ook de samenhang met de prioriteiten van de Commissie te verbeteren: er zijn extra bedragen toegekend aan OTO, er is meer rekening gehouden met het milieu door toedeling van 28,5 miljoen ecu aan twee maatregelen (beheersing van de verontreiniging in de agrarische sector en hygiënische zorg voor melk) door overdrachten afkomstig van andere maatregelen van hetzelfde programma en andere programma's. Er werd een extra impuls gegeven aan de gelijkheid van kansen van mannen en vrouwen door voor het eerst financiering toe te kennen aan voorzieningen voor kinderopvang.

Sommige projecten lopen de kans dat hun communautaire financiering in 1998 wordt ingetrokken, tenzij aanmerkelijke vooruitgang wordt geboekt zodat zij tijdig kunnen worden afgesloten. Tot deze

projecten behoren het Nationaal conferentiecentrum, de turfgestookte elektriciteitscentrale, het project 'waste to energy' (van afval tot energie) in Blanchardstown en de National Gallery (het nationaal museum). In totaal is met deze projecten 211 miljoen ecu aan communautaire financieringen gemoeid of 9% van de voor de laatste twee programmeringsjaren, 1998 en 1999, resterende begroting.

Op het gebied van menselijk potentieel zijn in 1997 de lopende maatregelen vervolgd, met een versterking van de capaciteit van de onderwijs- en opleidingssystemen om in te spelen op de veranderingen van de arbeidsmarkt. Gedurende dit jaar is het aantal langdurig werklozen aanhoudend gedaald. Bij de in 1997 verrichte tussentijdse evaluatie is geconcludeerd dat tot nu toe het CB als een opmerkelijk succes wordt beschouwd. Een andere conclusie uit de evaluatie is dat het huidige evenwicht tussen de Fondsen binnen het CB de best mogelijke strategie vormt om de gestelde doelen te bereiken. Een van de prioriteiten die uit de evaluatie naar voren komt en waarvoor extra steun uit het ESF nodig is, betreft jongeren die voortijdig de school verlaten. Aan deze doelgroep is dan ook een extra bedrag van 20 miljoen ecu uit het ESF toegeedeeld. Meer in het algemeen bleek uit de tussentijdse evaluatie welke actiegebieden meer nadruk moeten krijgen. Zo zal het ESF zijn programma's beter moeten toesnijden op langdurig werklozen (dit onderwerp moet in de loop van 1998 door het coördinatiecomité voor menselijk potentieel worden besproken), de uitvoering van maatregelen met betrekking tot achterstandsgroepen moeten verbeteren en bij het opleidings- en onderwijsaanbod een meer marktgerichte aanpak moeten volgen. Alle onderwerpen zullen in de loop van 1998 tijdens de vergaderingen van de toezichtcomités worden besproken. Er wordt gedacht aan een mogelijke vermindering van de deelneming van het ESF aan het OP 'lokale ontwikkeling en stadsontwikkeling' (opleidingsmaatregelen), aangezien de uitgaven in de loop van de eerste drie jaar waarin het programma is uitgevoerd weinig zijn gestegen (grotendeels doordat het zoveel tijd heeft gekost om een partnerschap op lokaal niveau tot stand te brengen). Bij de eerste vergadering van het toezichtcomité voor het CB in 1998 moet hierover een beslissing worden genomen.

Op agrarisch gebied heeft de tussentijdse evaluatie bij twee programma's gevolgen gehad voor bepaalde EOGFL-maatregelen. Er zijn voorstellen ingediend voor de wijziging van compenserende vergoedingen. Binnen het programma voor de voedingsmiddelenindustrie zijn niet-bestede bedragen (28 miljoen ecu) overgeheveld naar andere maatregelen (zie boven). Tot slot werd bij de evaluatie aanbevolen een 'proefproject voor terugkeer naar het platteland' op te zetten.

Op visserijgebied verloopt het programma bevredigend. De tranche van 1996 is volledig betaald en van de tranche van 1997 is 80% betaald. De maatregelen betreffende de vermindering van de visserij-inspanning en de visteelt liggen nog niet helemaal op schema.

2. De communautaire initiatieven

Evenals het CB van doelstelling 1 zijn de communautaire initiatieven tussentijds geëvalueerd. De evaluatie heeft weliswaar geen aanleiding gegeven tot belangrijke veranderingen in de toewijzing van middelen, maar heeft het wel mogelijk gemaakt de programma's beter op de doelgroepen toe te snijden. In dit verband is het INTERREG IIA-programma tussen Ierland en Noord-Ierland bijzonder belangrijk: het toezichtcomité heeft een actieplan goedgekeurd om het programmabeheer te verbeteren, grensoverschrijdende maatregelen te versterken en de publiciteit rondom het programma te ontwikkelen. Opgemerkt dient te worden dat in het kader van de maatregelen op visserijgebied nog geen uitgavencertificering is ontvangen.

1997 was ook het laatste jaar van de maatregelen in het kader van het RETEX-initiatief. Het toezichtcomité voor RETEX heeft echter besloten het programma een jaar te verlengen, gezien de moeilijkheden die zich hebben voorgedaan met de vastlegging van de uit het ESF afkomstige middelen.

Op het gebied van het menselijk potentieel zijn bij de tweede oproep tot indiening van projecten in het kader van het CI WERKGELEGENHEID 126 projecten geselecteerd. Onder andere gaat het om de NOW-projecten, die zijn toegespitst op verhoging van het percentage vrouwen in bepaalde sectoren, op integratie van gemarginaliseerde vrouwen in de samenleving en op mogelijkheden om gezin en

werk te combineren. In de YOUTHSTART-projecten werken verschillende overheidsdiensten en organisaties zonder winstoogmerk samen om de inschakeling van jongeren onder de 20 jaar zonder opleiding die aan sociale uitsluiting ten prooi dreigen te vallen, te vergemakkelijken. In het kader van het CI ADAPT zijn 35 projecten geselecteerd op gebieden als verbetering van kwalificaties in ambachtelijke bedrijven en ontwikkeling van informatiesystemen, producten en kwaliteitssystemen in het MKB. Andere projecten richten zich onder meer op de verbetering van opleidingsstelsels, het creëren van arbeidsplaatsen in kleine en zeer kleine bedrijven of het ontwikkelen van praktische systemen voor de overdracht van technologische kennis vanuit de onderzoeksinstituten naar het MKB. Deze tweede reeks ADAPT-projecten zal zich met name concentreren op de informatiemaatschappij.

De tussentijdse evaluatie van het LEADER II-initiatief heeft aanleiding gegeven tot enkele geringe wijzigingen. De plaatselijke Leader-groepen hebben extra middelen ontvangen, die afkomstig waren van de herverdeling van de reserve (15,5 miljoen ecu voor Ierland).

De uitvoering van de maatregelen in het kader van het CI PEACE is voortgezet, maar in langzamer tempo dan was voorzien. Voor 1998 is aan het programma een extra bedrag van 100 miljoen ecu toegekend. Bij de tussentijdse evaluatie zijn geen belangrijke veranderingen in het programma aanbevolen, maar is de verantwoordelijke instanties en de initiatiefnemers van maatregelen verzocht hun extra financieringsaanvragen voor de jaren 1998 en 1999 toe te lichten.

2.2.8. ITALIË

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

Maatregelen ten behoeve van het MKB in Italië

In het kader van de programma's van de lopende periode voor regionale doelstellingen dragen de Structuurfondsen voor ongeveer 4,7 miljard ecu bij aan de ontwikkeling van het MKB. Daarvan 88% in de regio's van doelstelling 1, ongeveer 7,5% in die van doelstelling 2 en 4,5% in die van doelstelling 5b.

Doelstelling 1. Van de begroting van het CB van doelstelling 1 is in het kader van de wet 488/92 21% bestemd voor de medefinanciering van een Italiaans stelsel van steunmaatregelen ten behoeve van de Mezzogiorno. Dit stelsel van steunmaatregelen voorziet in prioritaire financieringen ten behoeve van vier bedrijfstakken: industrie, milieu, OTO en vervoer. De initiatieven in de sectoren industrie en OTO hebben met name zeer veel succes geogen bij het MKB in het zuiden van het land.

Ook andere initiatieven, die meer specifiek op het MKB waren toegesneden, verdienen aandacht. Zo treedt bijvoorbeeld in Caserta, in Campanië, het EFRO op als medefinancier van een project voor de gemeenschappelijke voorzieningen van het multifunctioneel sierradencentrum ('Tari', waaraan de Gemeenschap 14 miljoen ecu bijdraagt op een kostentotaal van 28 miljoen ecu). Dit centrum, dat in 1990 als project werd opgezet op initiatief van het Napolitaanse MKB in de sierraden- en edelsmeedsector, omvat in de directe omgeving van Napels de hele bijouterieketen. Deze tak van nijverheid, die al eeuwenlang in het centrum van de stad is gevestigd, kampt nu met ruimtegebrek. Het Tari-project is uniek in Italië: het omvat productieateliers, permanente expositieruimten voor de deelnemers, maar ook seizoenaccommodatie voor exposanten van elders. Daarnaast zijn er voorzieningen voor afzet en groothandelsdistributie, alsmede werkplaatsen voor beroepsopleiding en onderzoeksactiviteiten, waar met de modernste technologieën wordt gewerkt. Zo wordt Tari een van de modernste centra van Europa met een voortrekkersfunctie in de Italiaanse bijouteriebranche, een van de mondiale marktleiders. Tari is al sinds een aantal jaren één van de grootste van alle investeringsprojecten in de Mezzogiorno die op initiatief van de particuliere sector tot stand zijn gebracht. Het aantal arbeidsplaatsen dat hierdoor is gecreëerd is gestegen van 497 in 1982 tot 1447 in 1996.

In de agrarische sector zijn 33 kleine en middelgrote voedingsmiddelenbedrijven op Sicilië geselecteerd en gefinancierd in verschillende sectoren, zoals citrusvruchten, honing, melk, (met name biologische) olijfolie en olijven. Voor tien bedrijven zijn de werkzaamheden afgerond. Naar schatting zullen na afloop van alle investeringen tenminste 400 arbeidsplaatsen zijn gecontinueerd en 90 nieuwe gecreëerd.

Doelstelling 2. In Piemonte op de oevers van het Lago Maggiore, heeft het EFRO de totstandbrenging van het technologiepark van Piemonte medegefinancierd (11,6 miljoen ecu uit het EFRO op een kostentotaal van 35,9 miljoen ecu). Het 'Tecnoparco' is het eerste in zijn soort in Noord-Italië. Naast gemeenschappelijke diensten biedt het park aan de vijftien bedrijven die er zijn gevestigd onderzoeks- en testlaboratoria (onder andere meetproeven, nieuwe materialen, nieuwe industriële procédés). Kleine en middelgrote bedrijven die zich daar willen vestigen, moeten een innoverend project met goede ontwikkelingsmogelijkheden hebben. Zij verbinden zich dan aan de overkoepelende organisatie door middel van een partnerschapscontract van minimaal vijf jaar. Op basis van dit contract kunnen zij met name hun voordeel doen met de overdracht van technologische kennis tussen de bedrijven onderling en met anderen, bijvoorbeeld door hun deelneming aan communautaire programma's te vergemakkelijken. De nadruk ligt momenteel op twee categorieën

activiteiten: enerzijds componenten voor woninginformatica en automatisering in het algemeen en anderzijds toegepaste biotechnologie in tuinbouw en milieu. Zo ontwikkelt de firma Thermoselect Engineering nieuwe procédés op het gebied van vast huishoudelijk afval. Zij staat op het punt onderdelen op de markt te brengen voor de zuivering van synthetisch gas, dat wordt gewonnen bij de vergassing van afval. Dit gas zal worden gebruikt bij de productie van energie en warmte. Het Tecnoparco is zo'n succes dat er al een tweede gebouwencomplex op het programma staat, waardoor de bruikbare oppervlakte ten behoeve van het MKB wordt verdubbeld. Dankzij het Tecnoparco zijn nu, verspreid over de regio, 1800 arbeidsplaatsen geschapen, waarvan 190 direct, binnen het park.

DOELSTELLING 1

In de loop van 1997 zijn ca. dertig programma's die waren toe te rekenen aan de periode 1989 - 1993 afgesloten. Voorts zijn er zes nieuwe OP's en twee algemene subsidies goedgekeurd.

De uitvoering van het CB werd in 1997 gekenmerkt door 'geïntensiveerd toezicht' en de opstelling van de tussentijdse evaluatie, die begin 1998 tot resultaat heeft geleid.

Het toezicht heeft voornamelijk gestalte gekregen door een maatregel die zich richtte op zowel de voortgang in de procedures, als het formuleren van verwachtingen voor vastleggingen en betalingen per maatregel voor elke goedgekeurde interventie. Dit toezicht vormde een zware taak voor de gemengde groepen (Commissie / nationale overheid), die in de loop van het jaar vaak zijn bijeengekomen. Het toezichtstelsel bleek bijzonder moeilijk uitvoerbaar.

Wat betreft de financiële situatie valt op te merken dat eind 1997 over ongeveer 734 miljoen ecu aan communautaire middelen (680 miljoen ecu uit het EFRO en 54 uit het EOGFL) nog moet worden beslist. Ondanks deze moeilijkheden is de financiële voortgang van het CB versneld, met name in het laatste kwartaal van het jaar. Eind 1997 kwam het concrete uitgavenniveau op 38%, wat in de loop van het jaar door de Italiaanse regering en de Commissie samen als streefdoel was vastgesteld. Binnen dit algehele uitvoeringsniveau zijn grote verschillen waar te nemen, zowel tussen de Fondsen als tussen de vormen van interventie.

In dit verband is het interessant om op te merken dat er naar aanleiding van de resultaten van de tussentijdse evaluatie begin 1998 een belangrijke financiële herafweging van de bestedingen over programma's heeft plaatsgevonden. Door een besluit van het comité van toezicht op het CB is namelijk ongeveer 698 miljoen ecu geherprogrammeerd, waarbij middelen zijn overgeheveld van regio's en programma's die hun deelbegroting niet doeltreffend hadden gebruikt naar andere regio's of programma's waar de financieringen beter zijn uitgevoerd.

Ten aanzien van het menselijk potentieel is de uitvoering bevredigend verlopen. De maatregelen waren gericht op de opleiding van jongeren en op voortgezette opleidingen. Ook zijn goede resultaten bereikt in de strategische sectoren (industrie, milieu, toerisme).

Op agrarisch gebied heeft de Commissie een nieuw multiregionaal ondersteuningsprogramma goedgekeurd voor het oprichten van fruit- en groentenproducentenorganisaties en voor hun activiteiten (4,1 miljoen ecu uit het EOGFL op een kostentotaal van 8,2 miljoen ecu).

Met betrekking tot het programma voor 'diensten voor afzetbevordering van zuidelijke agrarische producten', dat is bedoeld om het aanbod beter af te stemmen op de eisen van de markt, heeft het ministerie uit de 30 voorstellen die zijn binnengekomen, 14 organisaties geselecteerd. De feitelijke werkzaamheden moeten in de loop van 1998 beginnen.

Op regionaal niveau is een belangrijke inspanning geleverd voor de selectie en de financiering van investeringsprojecten in de sector verwerking en afzet van agrarische producten. In de Abruzzes zijn 22 projecten gefinancierd voor een kostentotaal van ongeveer 28 miljoen ecu. In Campanië zijn 15 projecten gefinancierd voor een kostentotaal van ongeveer 23 miljoen ecu. Op Sardinië zijn ter voltooiing van de bedrijfsketen in de schapen- en geitensector 34 kleinschalige kaasmakerijen

gefinancierd, om te zorgen dat deze kunnen voldoen aan de in richtlijn 92/44 EEG vastgestelde hygiënische normen. In Campanië is goede vooruitgang genoteerd met betrekking tot de initiatieven op het gebied van ecotoerisme en investeringen in agrarische bedrijven. Alle betrokken regio's hebben de steun van het EOGFL voor 1997 vastgelegd en een vijftal hiervan (Sicilië, Apulië, Molise, Basilicata en Calabrië) heeft zulke goede vorderingen gemaakt dat ook het eerste voorschot kon worden betaald.

In de visserijsector was 1997 in Italië een crisisjaar (teruglopende vangsten, stijging van kosten en invoer), wat tot uitdrukking komt in het lage uitvoeringsniveau van het programma. Dankzij de herprogrammering kon de tranche van 1996 volledig worden betaald; de tranche van 1997 is vastgelegd en het eerste voorschot is betaald. Als het tempo echter niet aanzienlijk wordt opgevoerd, zou een gedeelte van de financiering van het programma kunnen worden ingetrokken. Er is een compensatiemaatregel ingevoerd voor vissers die vrijwillig afzien van het gebruik van fijnmazige drijfnetten.

DOELSTELLING 2

In de loop van 1997 zijn in het kader van het tijdvak 1997 - 1999 elf nieuwe programma's goedgekeurd voor een totaalbedrag van 798 miljoen ecu aan communautaire bijdragen, waaraan een overdracht van 170 miljoen ecu uit de vorige periode moet worden toegevoegd. De voor subsidie in aanmerking komende gebieden zijn niet gewijzigd, met uitzondering van geringe uitbreidingen van de subsidiabele gebieden in Emilia-Romagna en Lombardije. Wat betreft de inhoud van de GPD's valt op te merken dat noch de strategieën, noch de doelstellingen ingrijpend zijn gewijzigd. In overeenstemming met de uitgangspunten van de Commissie voor doelstelling 2, is echter specifieke nadruk gelegd op bepaalde activiteiten zoals:

- steun voor het MKB op het gebied van toegang tot nieuwe technologieën;
- lokale ontwikkeling door de werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal niveau en andere 'geïntegreerde projecten' op basis van een lokaal, uitgebreid partnerschap in de sectoren industrie en toerisme uit te bouwen;
- het milieu, met bijzondere aandacht voor toezichtsystemen, milieu-infrastructuur en investeringen in schone technologie;
- menselijk potentieel, met voorrang voor gelijkheid van mannen en vrouwen.

Met de uitvoering van de nieuwe programma's is bijna overal meteen na goedkeuring hiervan een begin gemaakt. Op te merken valt echter dat zeven programma's pas in juli zijn goedgekeurd en twee (Friuli-Venezia Giulia en Latium) in december, waardoor de startfase werd vertraagd.

Ook op het gebied van het menselijk potentieel is het beleid vrijwel niet gewijzigd. Er is meer aandacht voor de verbetering van het menselijk potentieel en voor opleidingsactiviteiten. De strategische doelstellingen zijn beter gedefinieerd. Zo is, overeenkomstig de richtsnoeren van de Commissie, bijzondere aandacht geschonken aan een geïntegreerde benadering, waardoor nieuwe arbeidsplaatsen konden worden geschapen. De meeste GPD's bevatten voorzieningen voor werkgelegenheidssteun.

DOELSTELLINGEN 3 EN 4

Op het vlak van doelstelling 3 is de verscheidenheid van maatregelen, doelgroepen en procedures vergroot. De coördinatie tussen de diensten voor onderwijs en die voor beroepsopleidingen kan echter nog worden verbeterd. Aan de maatregelen wordt in ruimere mate deelgenomen door het MKB en organisaties zonder winst oogmerk. In 1997 is voorrang toegekend aan lokale ontwikkeling, om in diverse opzichten de samenhang tussen het nationale beleid en het beleid van de Europese Unie te verbeteren. De tussentijdse evaluatie heeft in 1997 plaatsgevonden en is in dat jaar afgerond. Om ten

volle met de nationale prioriteiten rekening te houden (in juni 1997 is een nieuwe wet voor de werkgelegenheid aangenomen) zijn middelen overgeheveld naar maatregelen ten behoeve van jongeren, voor gelijkheid van mannen en vrouwen, en voor groepen sociaal uitgesloten.

Wat betreft doelstelling 4 geldt dat, na een trage start, het jaar 1997 een duidelijke versnelling van de uitvoering te zien geeft (33% van de steun was op 31 december 1997 betaald, terwijl dit per ultimo 1996 slechts 12% was). Deze verbetering is echter nog onvoldoende om de geaccumuleerde achterstand in te halen. Er is sprake van mobilisering van particuliere financiering in die zin dat de in de GPD's vastgestelde deelneming praktisch is gehaald. Het uitvoeringsniveau verschilt echter aanzienlijk per zwaartepunt. Met name valt een belangrijke achterstand in de benutting van de zwaartepunten 'anticipatie' en 'technische bijstand' waar te nemen. Er wordt thans gewerkt aan het herstel van het evenwicht.

DOELSTELLING 5a – landbouw

Op het gebied van de productiestructuur betreffen de belangrijkste maatregelen de ondersteuning van achterstandsgebieden (42%), investeringssteun voor agrarische bedrijven (31%) en vestigingssubsidie voor jonge agrariërs. Op het gebied van verwerking en afzet van agrarische producten zijn alle regionale programma's in 1996 goedgekeurd. In de loop van 1997 is een multiregionaal programma goedgekeurd. De mate waarin de uitvoering vordert, verschilt sterk per programma, maar de algehele uitvoering van de betalingen in het kader van doelstelling 5a-landbouw laat nog steeds te wensen over (31%). Desondanks valt er een belangrijke verbetering ten opzichte van 1996 waar te nemen (12% van de betalingen werd uitgevoerd).

DOELSTELLING 5a – visserij

Eind 1997 was slechts 19% van de betalingen uitgevoerd om de hierboven onder doelstelling 1 genoemde redenen. Dankzij een herprogrammering kon de tranche van 1996 volledig worden betaald en kon het eerste voorschot van 1997 worden vastgelegd.

DOELSTELLING 5b

De tussentijdse evaluatie heeft in het algemeen bevestigd dat de gevolgde strategieën goed werken. De conclusies hebben echter een aantal bijzonderheden ten aanzien van doelstelling 5b in Italië naar voren gebracht die verklaren waarom het programma zo traag wordt uitgevoerd:

- de scheiding tussen de uitvoeringsprocedures van de 5b-programma's en de gewone regionale programmering;
- het feit dat het merendeel van de steunregelingen zich richt op een groot aantal microprojecten;
- de complexiteit van de nationale normen die in acht moeten worden genomen voor de uitvoering van de projecten en met name de lange duur en de complexiteit van de aanbestedingsprocedures.

Er is in toenemende mate aandacht besteed aan steunmaatregelen voor de werkgelegenheid. Het programma van de regio Toscane heeft bijvoorbeeld nieuwe steunmaatregelen voor werkgelegenheid geïntegreerd (steun bij werving, bij het opzetten van een bedrijf en dergelijke). De maatregelen betreffende het menselijk potentieel wijden ongeveer 3% van de middelen aan steun voor de werkgelegenheid, terwijl de rest is bestemd voor de derde fase van de basisopleiding en voor permanente educatie.

Het platteland van Le Marche en Umbrië is door een aardbeving getroffen. Eind 1997 is een begin gemaakt met de wijziging van de 5b-programma's van deze regio's om de ergste nood te lenigen.

2. De communautaire initiatieven

In 1997 heeft de Commissie vier nieuwe communautaire initiatiefprogramma's goedgekeurd.

- **INTERREG II Italië - Griekenland:** grensoverschrijdende samenwerking tussen Epirus, de Ionische eilanden en West-Griekenland en de twee provincies van de regio Apulië. De totale kosten van het programma bedragen 304,8 miljoen ecu, waarvan 169,2 miljoen ecu van de Structuurfondsen. De gebieden waarop prioritaire maatregelen moeten worden getroffen, zijn: de versterking van de vervoers- (havens) en telecommunicatie-infrastructuur, de bevordering van economische activiteiten, het milieu (netwerk voor zeewaterbeheer en maatregelen tegen waterverontreiniging) en toerisme (herstel van het cultureel en historisch erfgoed en samenwerking tussen toeristische bedrijven).
- **INTERREG II Italië - Oostenrijk.** Voor dit programma komen bepaalde delen van de Italiaanse regio's Venezia, Friuli-Venezia Giulia, Bolzano en de Oostenrijkse Länder Karinthië, Salzburg en Tirol in aanmerking. De totale programmakosten belopen 27,4 miljoen ecu, waarvan 11,8 miljoen door de Structuurfondsen wordt gefinancierd. Het programma bevat met name maatregelen voor het nuttig gebruik van het historisch en cultureel erfgoed, milieubescherming en het nuttig gebruik van toeristische hulpbronnen, steun aan het MKB en opleidingsmaatregelen.
- **INTERREG II Italië-Slovenië.** Dit programma, waarvan de totale kosten 31,3 miljoen ecu bedragen (15,6 miljoen uit de Structuurfondsen), heeft betrekking op de provincies Udine, Gorizia, Trieste en Venetië. De gebieden waarop de maatregelen zich richten, zijn milieubescherming, institutionele en culturele samenwerking, verbetering van de communicatie en de samenwerking tussen kleine en middelgrote bedrijven. Dit programma vormt een aanvulling op het PHARE-CBC-programma voor Slovenië.
- **INTERREG IIC 'Voorkoming van droogte'.** Dit programma betreft alle regio's van doelstelling 1. De totale kosten belopen 30,4 miljoen ecu, waarvan 15,2 miljoen uit het EFRO. Het richt zich op de versterking van het beheersnetwerk ten behoeve van de waterhuishouding van de regio's van doelstelling 1 en de vermindering van het watertekort in bepaalde gebieden op Sardinië en Sicilië.

Naast deze nieuwe programma's heeft de commissie in 1997 besloten het toepassingsgebied van het in 1996 goedgekeurde URBAN uit te breiden tot drie nieuwe steden, Trieste, Lecce en Catanzaro. Na deze uitbreiding betreft het huidige programma 16 gemeenten: Rome, Genua, Venetië en Trieste (die buiten doelstelling 1 vallen), Napels, Salerno, Palermo, Catania, Syracuse, Reggio di Calabria, Cosenza, Bari, Foggia, Lecce, Catanzaro en Cagliari (doelstelling 1). De totale kosten van het herziene programma bedragen 337,5 miljoen ecu en de communautaire bijdrage wordt opgevoerd tot 136 miljoen ecu, waarvan 118 miljoen uit het EFRO en 18 uit het ESF. In het kader van dit programma beheert elke stad haar eigen subprogramma.

De Commissie heeft tevens in 1997 besloten over de toedeling van de reserve en verdeling van de middelen die afkomstig zijn uit de indexering voor de programma's RECHAR II (Sardinië en Toscane), RETEX doelstelling 1, RESIDER II, KONVER en MKB. Bovendien zijn er bepaalde wijzigingen in de programma-inhoud en de financiële plannen voor INTERREG IIA Italië-Albanië en Italië-Frankrijk (Alpengebied) aangebracht om de programma's beter te laten aansluiten bij de resultaten op dit gebied en de vooruitzichten voor het gebruik van middelen.

Met betrekking tot het menselijk potentieel zijn bij de tweede oproep tot indiening van projecten voor de periode 1997 - 1999 833 projecten voor het initiatief WERKGELEGENHEID geselecteerd. In het algemeen wordt het accent gelegd op beroepsscholing, met bijzondere aandacht voor de ontwikkeling van aangepaste opleidingsstelsels, advisering en werkgelegenheid. De meest direct betrokken economische sectoren zijn de nieuwe arbeidsmarktgebieden, de culturele en de toeristische sector, het milieu en de nieuwe informatietechnologieën. Voor het ADAPT-initiatief zijn 401 projecten voor de periode 1997 - 1999 geselecteerd. In het bijzonder wordt getracht te anticiperen op nieuwe vormen van werkgelegenheid en deze bekend te maken en in een netwerk op te nemen. Dit initiatief betreft

met name de grafische sector, de uitgeverij, de sociaal-economische sector en het toerisme, maar ook projecten in de voedingsmiddelenindustrie, de bankwereld, handel en vervoer. Het thema-initiatief ADAPT-BIS (Building the Information Society) doorsnijdt de verschillende sectoren. Naar aanleiding van deze laatste selectie hebben alle regio's het aantal uit hoofde van dit communautair initiatief gefinancierde projecten verdubbeld of zelfs verdrievoudigd.

Wat betreft het LEADER II-initiatief hebben vrijwel alle regio's de selectie van de plaatselijke belangengroepen voltooid. De meeste hiervan hebben reeds een eerste voorschot ontvangen, waarmee zij met de geprogrammeerde activiteiten kunnen beginnen. Aangezien de regio's Sardinië en Calabrië deze eerste fase sneller hebben gerealiseerd, is de financiële onderbouwing hier versterkt door toekenning van het indexeringsbedrag voor 1997 en de reserve. In de 13 Italiaanse regio's van doelstelling 5b zijn door de lokale spelers zeer veel initiatieven ontplooid om lokale partnerschappen op te zetten. De selectie van de 65 Leader-groepen bleek ingewikkeld: hierbij is getracht een voldoende geografische concentratie te bewerkstelligen. In de regio Latium was deze procedure eind 1997 nog niet afgerond.

In de visserijsector is tot nu toe nog geen enkele officiële verklaring over de bestedingen uit hoofde van het PESCA-initiatief ontvangen. Alleen het eerste voorschot van de tranche van 1995 is betaald. Er wordt gewerkt aan de omvorming tot een systeem met slechts één tranche, waardoor grotere bedragen onmiddellijk zouden kunnen worden voldaan.

2.2.9. LUXEMBURG

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

Maatregelen ten behoeve van het MKB in Luxemburg

In het kader van de programma's voor de periode 1994-1999 voor de regionale doelstellingen dragen de Structuurfondsen voor ongeveer 6,5 miljoen ecu bij aan de ontwikkeling van het MKB. Daarvan komt 85% in de regio van doelstelling 2 en 15% in die van doelstelling 5b.

Doelstelling 2. PAFEWE is een goed voorbeeld van een nieuw industriegebied. Het is ingericht op een vroegere stortplaats voor mijnsteen. De bedoeling is activiteiten aan te trekken die niet rechtstreeks verband houden met de staalindustrie, zoals het bewerken van grondstoffen, recycling en bedrijven in de sector lichte industrie en ambacht.

Het ZARE-project heeft ten doel het aanbod van bouwrijpe terreinen (inclusief infrastructuur) tevens open te stellen voor andere bedrijven dan die waar het ministerie van Economische zaken zich rechtstreeks op richtte in het kader van de wet op de economische diversificatie. Het gaat om actie ten behoeve van de ontwikkeling en doorstart van MKB-ondernemingen in industrie, ambacht en handel die zich in deze regio willen vestigen of verder ontwikkelen.

In het tussentijdse evaluatieverslag wordt opgemerkt dat het terrein zeer snel in gebruik is genomen en dat bovendien dank zij de inrichting van de PAFEWE- en ZARE-gebieden bruto circa 370 nieuwe arbeidsplaatsen zijn ontstaan.

DOELSTELLING 2

De voortgang van de maatregelen waartoe vóór de afsluiting van het programma voor de periode 1994-1996 was besloten, stemt tot tevredenheid. 1,77 miljoen ecu aan kredieten is overgeheveld naar de nieuwe periode 1997-1999. Het tussentijdse evaluatieverslag legt de nadruk op de succesvolle ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen (ZARE- en PAFEWE-gebieden).

De nieuwe programmeringsperiode 1997-1999 wil de inspanningen op het gebied van industriële diversificatie voortzetten. De maatregelen komen dus voort uit het vroegere stramen, maar daarbij wordt bijzondere klemtoon gelegd op maatregelen ter bevordering van een betere milieukwaliteit.

DOELSTELLINGEN 3 EN 4

De bijdragen uit het ESF vertegenwoordigen minder dan 2% van de in 1997 voor het arbeidsmarktbeleid gereserveerde overheidsuitgaven. Hierbij dient te worden opgemerkt dat ongeveer 50% van de financiële middelen uit doelstelling 3 zich richt op mensen in een uitsluitingssituatie, voornamelijk gehandicapten. Dank zij het ESF is een heus plaatsingsbureau voor werkzoekenden ingesteld dat de volgende functies omvat: marktverkenning, kennis van de behoeften, bijscholing, eigenlijke arbeidsbemiddeling, alsmede het begeleiden binnen het bedrijf van de mensen met een nieuwe baan. Het ESF ondersteunt ook het werk van verscheidene organisaties die zich bezig houden met de scholing van werknemers en meer in het bijzonder de organisatie van midden- en kleinbedrijf (Chambre des métiers); laatstgenoemde heeft daardoor de gelegenheid gekregen tot herziening van alle beroepsopleidingen.

De arbeidsmarkt heeft in Luxemburg een bijzondere context, wat ook verklaart waarom de ESF-maatregelen niet als eerste prioriteit gericht zijn op het terugdringen van de werkloosheid (3,7%) op macro-economisch niveau. De arbeidsmarkt is zeer open en het arbeidsmarktgebied strekt zich uit tot ver buiten de staatsgrenzen. De werknemers zijn voor bijna 30% grensarbeiders, hetgeen tot gevolg heeft dat de scholingsbehoeften van de bedrijven de grens ruimschoots overschrijden en dat, bij een eventuele economische crisis, ook de werkloosheid in het buitenland terecht komt. Desondanks stimuleert het ESF het tot stand komen van nieuwe werkmethoden op het gebied van activeren van werkzoekenden, de her- en bijscholing en het begeleiden van jongeren op weg naar de arbeidsmarkt.

DOELSTELLING 5a – landbouw

Op het gebied van de bedrijfsstructuur in de landbouw hebben de steunmaatregelen hoofdzakelijk betrekking op achterstandgebieden (51%), steun bij investeringen in de bedrijven (24%) en de vestiging van jonge boeren (24%). Toen in 1994 het GPD inzake verbetering van de verwerking en afzet van agrarische producten werd goedgekeurd, had Luxemburg slechts voor één sector een aanvraag ingediend: wijnen en alcohol. In 1996 heeft de nationale overheid verzocht twee nieuwe sectoren toe te voegen: groenten en fruit en aardappelen. De extra financiering is afkomstig uit de overdracht van kredieten voor de maatregel voor grotere doelmatigheid van de landbouwstructuur.

In 1997 zijn vier investeringen goedgekeurd voor een communautaire bijdrage van 0,2 miljoen ecu.

DOELSTELLING 5a – visserij

De enige begunstigde van dit programma heeft de technische problemen waarmee hij al sinds anderhalf jaar kampt nog niet kunnen oplossen. Men blijft dan ook uiterst terughoudend ten aanzien van investeringen; deze hebben hoofdzakelijk betrekking op het instandhouden van de bestaande kweekinstallatie.

DOELSTELLING 5b

Bij de tenuitvoerlegging is aanvankelijk vertraging opgelopen. Na de tweede vergadering van het comité medio 1997 zal nu waarschijnlijk serieus gewerkt worden aan het controlesysteem. Voor een aantal EOGFL-maatregelen met betrekking tot de inrichting van het toekomstige natuurpark langs de Our, zoals voor milieubescherming, behoud van plattelandszones, en het opzetten van vakantieverblijven op de boerderij bestaat tot nu toe weinig animo.

Bij de tussentijdse evaluatie van eind 1997 is aanbevolen enkele maatregelen te laten vallen die niet binnen de referentieperiode te realiseren zijn (telecentrum Alsdorf, lesteengroeven Martelange) en de maatregelen voor natuurbehoud te intensiveren. Door het toezichtcomité is besloten tot herprogrammering van het financieringsplan en de Commissie heeft de overdracht van ongebruikte kredieten naar de tranches 1997, 1998 en 1999 op 10 november 1997 goedgekeurd.

2. De communautaire initiatieven

Het jaar 1997 onderscheidt zich door de goedkeuring van de PCI's RESIDER II en KONVER ten behoeve van herstructureringsgebieden. Het initiatief URBAN heeft vertraging opgelopen door administratieve problemen in verband met het verlenen van de saneringsvergunning voor wijken met veel onbewoonbaar verklaarde woningen. De ontwikkeling van de INTERREG II-programma's wordt als bevredigend beschouwd.

Wat het menselijke potentieel betreft, hebben de IC's WERKGELEGENHEID en ADAPT voldoende voortgang geboekt in 1997. Door deze initiatieven worden respectievelijk drie en twee projecten gefinancierd. Het ene project binnen ADAPT is gericht op scholing en advisering ten behoeve van bedrijven, het andere streeft naar het opzetten van een database met informatie over de scholingsmogelijkheden voor werknemers. Voor het onderdeel INTEGRA van het WERKGELEGENHEID-IC heeft de Commissie een proefproject goedgekeurd in het kader van artikel 6 van het ESF.

Het in 1995 goedgekeurde LEADER II-programma kiest voor een strategie die geheel gebaseerd is op innovatie en overdraagbaarheid. Ondanks enkele problemen op institutioneel en administratief gebied geeft de voortgang van het programma reden tot tevredenheid. De lokale initiatiefnemers hebben zich verenigd in twee plaatselijke groepen: Clervaux-Vianden en Redange-Wiltz. Het toezichtcomité heeft ermee ingestemd dat de beide maatregelen 'innoverende investeringen MKB' en 'stimulering telewerk op het platteland' worden gewijzigd zodat het experimentele karakter van deze maatregelen duidelijker uitkomt.

2.2.10. NEDERLAND

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

Maatregelen ten gunste van het MKB in Nederland

Het bedrag waarvoor de Structuurfondsen in het kader van de regionale doelstellingen bijdragen aan de ontwikkeling van het MKB belooft voor de periode 1994-1999 ongeveer 418,6 miljoen ecu, waarvan resp. 9%, ongeveer 80% en 11% in regio's van resp. doelstelling 1, 2 en 5b.

Doelstelling 1. Het KIM-project bijvoorbeeld steunt het MKB bij indienstneming van pas afgestudeerden of/en hooggekwalificeerde werknemers met het oog op de invoering van nieuwe technologieën in het bedrijf. Deze steun geldt voor een jaar, met een maximum van 15.000 ecu per onderneming. De doelstelling is 30 nieuwe arbeidsplaatsen te creëren. Tot op heden zijn negen arbeidsovereenkomsten gesloten. De projectvoorstellen van het MKB moeten helder zijn en van tevoren worden goedgekeurd om te voorkomen dat ondernemingen langs deze weg goedkope arbeidskrachten in dienst nemen. Dit project wordt gecoördineerd door het Bedrijfs- en innovatiecentrum in Flevoland.

Doelstelling 2. Voor het project 'Stimulering logistiek verladerssector' in Arnhem-Nijmegen, bedraagt de medefinanciering uit het EFRO en het ESF 0,5 miljoen ecu (op een totaal van 1 miljoen ecu). Dit project wordt beheerd door twee particuliere organisaties en heeft twee doelstellingen: ondernemingen ervan overtuigen dat beroepsopleidingen nodig zijn voor de groei van de bedrijven en werklozen helpen bij het vinden van een baan in de industriële sector. Zo heeft bijvoorbeeld de firma DEPA Disposables advies gekregen over middelen om de bedrijfstijd te verlengen, voorraden te verminderen en de winst te vergroten. Alleen al het gebruik van een nieuw type pallet heeft geleid tot tijdswinst bij het laden en lossen. Tegelijkertijd worden beroepsopleidingen aangeboden over nieuwe technieken in de sector. Tot op heden hebben ongeveer 280 werknemers van 20 ondernemingen een gespecialiseerde opleiding gevolgd. Het project heeft 94 nieuwe banen opgeleverd.

Het ondersteuningsplan voor het MKB in de regio Twente vormt een goed voorbeeld van een project dat gebaseerd is op de vraag van de ondernemingen. Dit plan behoorde al tot het vorige GPD 1994-1996 en is verlengd. Het heeft ten doel de innovatie te ondersteunen van MKB-ondernemingen die 'achteraan lopen', dat wil zeggen niet up to date zijn. Er zijn drie soorten maatregelen: financiering voor inschakeling van experts of externe adviseurs (maximaal 11.400 ecu per bedrijf); verstrekking van leningen (maximaal 114.000 ecu per jaar); en steun bij innovatieve investeringen (maximaal 45.600 ecu per jaar).

Doelstelling 5b. In Friesland wordt 60% van de totale investeringen van het programma besteed aan het stimuleren van het MKB in de vorm van projecten, zoals het grote industriepark in Drachten en in Heerenveen, bedrijventerreinen in samenhang met watersport enz..

DOELSTELLING 1

Flevoland komt in aanmerking voor subsidie in het kader van doelstelling 1. De eerste wijzigingen in de financiële planning van het GPD zijn op 24 juli door de Commissie goedgekeurd. In de tweede vergadering van het toezichtcomité op 17 december zijn zowel de programmaherziening op grond van de conclusies van de tussentijdse evaluatie, als de veranderingen op financieel gebied goedgekeurd. In 1998 moet deze tweede wijziging nog door de Commissie worden goedgekeurd.

Deze herzieningen hebben betrekking op de maatregel 'Werkgelegenheid' (job employment scheme), waarvoor 6,9 miljoen ecu extra is uitgetrokken, en de maatregel 'Lokaties voor handel en industrie', waarvan het belangrijkste project (een industrieterrein bij de haven van Almere) niet binnen de geplande periode kan worden gerealiseerd, zodat de totale begroting 100,5 miljoen ecu lager wordt. Verder zijn enkele kleine veranderingen doorgevoerd. Zo is, met het oog op een bredere aanpak van

innovatie binnen het MKB, de maatregel 'Innovatie in het MKB op milieugebied' gecombineerd met de maatregel 'OTO'.

Bij het ESF heeft de belangrijkste herziening betrekking op een nieuwe begroting van 5 miljoen ecu voor de maatregel 'Werkgelegenheid'. Een andere wijziging is de verlaging van het minimumaantal deelnemers aan de activiteiten van het ESF, zodat een groter percentage MKB-bedrijven kan meedoen.

Bij het EOGFL-Oriëntatie zijn voorstellen gedaan tot herindeling van maatregelen, herverdeling van financiële middelen, alsmede wijziging van het percentage van medefinanciering, om daardoor de uitvoering van bepaalde maatregelen te versnellen.

In de gebieden die afhankelijk zijn van de visserij hebben de andere Structuurfondsen ook bijgedragen aan de diversificatie.

DOELSTELLING 2

In alle GPD's die zijn goedgekeurd voor de periode 1997-1999, zijn dezelfde prioriteiten aangehouden als in de voorafgaande programmeringsperiode (1994-1996). Toch zijn een aantal nieuwe keuzes gemaakt en bepaalde prioriteiten geaccentueerd. Zo is bij voorbeeld bijzondere aandacht besteed aan lokale initiatieven ten behoeve van de werkgelegenheid, OTO-infrastructuur, overdracht van technologie aan het MKB en maatregelen in de vervoerssector.

In Twente is een project voorgesteld op basis van het 'job employment scheme' uit Flevoland, dat voor 45% uit het EFRO gefinancierd zou worden. Dit project zou gelden voor de vier belangrijkste steden in de regio (Enschede, Almelo, Hengelo en Oldenzaal) en zou bestaan uit een ondersteuning en subsidie voor elke arbeidsplaats die in deze steden gecreëerd wordt door ondernemingen van buiten de streek. Dit project zou 980 nieuwe arbeidsplaatsen moeten opleveren.

Als gevolg van een te laag tempo van uitvoering in de periode 1994-1996 zijn niet alle projecten afgerond; daarom is een bedrag van 80,1 miljoen ecu overgeheveld naar de nieuwe periode. In de regio Groningen-Drenthe is bijvoorbeeld een project beëindigd omdat er onvoldoende vraag naar was (opleidingsinstituut), van een ander project (wetenschapspark) is de uitvoering twijfelachtig en voor vier andere projecten zijn nog geen kredieten gebruikt.

Globaal ligt de besteding van doelstelling 2-kredieten in Nederland duidelijk onder het EG-gemiddelde.

DOELSTELLINGEN 3 en 4

Het programma van doelstelling 3 is in 1997 volgens plan verlopen. Ongeveer 85% van de voor 1997 geplande begroting is daadwerkelijk besteed. De resterende middelen moeten naar latere jaren worden overgeboekt. Daarvoor moet een voorstel worden opgesteld en bij de volgende bijeenkomst van het toezichtcomité worden besproken. In de loop van het jaar is een nieuwe aanpak van de controle op ESF-projecten van doelstelling 3 ingevoerd. Dankzij dit nieuwe systeem worden nu alle controles centraal uitgevoerd en begeleid door de afdeling controle van het Centraal Bureau Arbeidsvoorziening.

In 1997 is het doelstelling 4-programma op kruissnelheid gekomen. De Commissie heeft goedkeuring verleend aan de wijziging van het GPD, die met zich brengt dat een groot deel van de begroting voor 1994 en de overgebleven gelden uit 1995 worden overgedragen naar de jaren 1997 en 1998. Alle voor 1997 beschikbare kredieten, inclusief de overdracht, zijn vastgelegd. Globaal ligt het bestedingspercentage voor doelstelling 4-kredieten in Nederland boven het EG-gemiddelde.

Terwijl er in 1994, 1995 en 1996 een aanzienlijke onderbesteding was, waren in 1997 betalingssaanvragen groter dan de beschikbare middelen. Het merendeel van de Nederlandse projecten heeft namelijk betrekking op samenwerkingsverbanden tussen bedrijven binnen een

bepaalde sector en de financieringsaanvragen voor projecten in het kader van doelstelling 4 worden steeds talrijker. Het is dus van belang de selectie van projecten te verfijnen om er zeker van te zijn dat de te financieren projecten van goede kwaliteit zijn.

DOELSTELLING 5a-landbouw

In de loop van het jaar is de raming van de bestedingen in het kader van de maatregelen voor een doelmatiger landbouwstructuur naar beneden bijgesteld. Een verklaring van dit tegenvallend bestedingsniveau ligt in de afwachtende houding van de Nederlandse boeren in verband met de inkomensontwikkeling in de landbouw. Bovendien denken de Nederlanders dat hun projecten niet onder de subsidiabele maatregelen vallen. In 1997 zijn nieuwe projecten ingediend voor verbetering van de 'concurrentiepositie en afzetmogelijkheden'; bovendien zijn nieuwe projecten in de tuinbouwsector ontwikkeld. De uitvoering van het GPD voor verbetering van de voorwaarden bij de verwerking en afzet van agrarische producten is versneld. Verder is het GPD in de loop van het jaar gewijzigd: de procentuele bijdrage van het EOGFL en ook het percentage van de nationale financiering zijn verhoogd. Ten slotte is in het GPD de sector 'bosbouw' toegevoegd.

DOELSTELLING 5a- -- visserij

De uitvoering van het programma verloopt nog steeds traag. Dit geldt met name voor de maatregelen 'Voorzieningen in vissershavens' en 'Verwerking en afzet'. De tussentijdse evaluatie is in 1997 begonnen. De resultaten daarvan zullen in de loop van 1998 beschikbaar komen.

DOELSTELLING 5b

De uitvoering van de 5b-programma's in Nederland verloopt naar tevredenheid, hoewel iets beneden het communautair gemiddelde van de vastleggingen en betalingen.

In vier (combinaties van) provincies (Friesland, Groningen-Drenthe, Overijssel en Limburg) gaat de aandacht vooral naar oprichting van bedrijven, toerisme en landschapontwikkeling. De provincie Zeeland legt echter meer de nadruk op diversificatie in de landbouw.

Op grond van de resultaten van de tussentijdse evaluatie die in de loop van het jaar is uitgevoerd, is bepaald welke wijzigingen in de toekomst eventueel noodzakelijk zijn. Deze wijzigingen betreffen overschakeling op andere prioriteiten, overboeking van ongebruikte kredieten, alsmede de toewijzing van het extra bedrag i.v.m. de indexering. Twee wijzigingsbesluiten (Limburg en Zeeland) zijn al in 1997 aanvaard.

De milieu-component is in de Nederlandse programma's zeer duidelijk aanwezig. Zo hebben de provincies Groningen-Drenthe bij voorbeeld 12% van de middelen besteed aan de bescherming van milieu, bossen en landschap. De projecten betreffen verbetering van de waterkwaliteit, de aanleg van een natuurpark en de verplaatsing van een aantal landbouwbedrijven.

2. De communautaire initiatieven

Nederland neemt deel aan alle CI's, met uitzondering van RECHAR II en REGIS II.

Het uitvoeringspercentage van de initiatieven voor industriële omschakeling (RETEX, RESIDER II en KONVER) komt globaal overeen met de ramingen. In het kader van RETEX zijn in de loop van 1997 16 nieuwe projecten goedgekeurd en begin 1998 van start gegaan. Wat RESIDER II betreft, heeft de Commissie in december haar goedkeuring gehecht aan verlenging van het programma tot eind 1999. Het RESIDER II-programma heeft een betere samenwerking mogelijk gemaakt tussen de verschillende partners uit de (semi-)overheid en de particuliere sector in de betreffende regio. Voor KONVER zijn in 1997 ongeveer 43 projecten goedgekeurd. De uitvoering verloopt volgens plan, met uitzondering van de maatregelen op het gebied van scholing. Om dit probleem op te lossen, is bepaald ook het MKB buiten de defensiesector voor de steunmaatregelen in aanmerking komt.

In 1997 zijn twee URBAN-PCI's goedgekeurd: Utrecht (6,5 miljoen ecu gefinancierd uit het EFRO op een totaal van 26 miljoen ecu) en Rotterdam (eveneens 6,5 miljoen ecu uit het EFRO op een totaal van 23,5 miljoen ecu). In Rotterdam hebben de prioritaire maatregelen in het bijzonder betrekking op het ondersteunen van het lokale MKB en het aantrekkelijk maken van het gebied. Voor URBAN-Amsterdam, dat in 1995 was goedgekeurd, zijn in 1997 twee projecten aangenomen: een in het kader van het ESF en het andere in het kader van het EFRO. In 1998 zal een tussentijdse evaluatie worden uitgevoerd met het oog op verbeteringen in de uitvoering van URBAN.

Voor INTERREG IIC (voorkomen van overstromingen) zijn in 1997 twee PCI's goedgekeurd: 'Rijn-Maas' (IRMA) en 'Noordzee'. Voor deze projecten bedraagt de financiering uit het EFRO respectievelijk 137,1 miljoen ecu en 14,5 miljoen ecu. Het 'Rijn-Maas'-programma is gezamenlijk opgezet door zes landen (Nederland, België, Duitsland, Frankrijk, Luxemburg en Zwitserland) naar aanleiding van de ernstige overstromingen in 1995. Dit programma wordt beheerd door een gezamenlijk secretariaat in Nederland, een financiële organisatie in Duitsland, een toezichtcomité en tenslotte een stuurgroep. Bovendien bestaan er 'raadgevende groepen' op nationaal niveau die ervoor moeten zorgen dat de regionale en lokale overheden bij het programma betrokken blijven. De drie prioriteiten van het IRMA-programma zijn: maatregelen betreffende de stroomgebieden van beide rivieren, maatregelen voor de hoofdbedding van elke rivier en verbetering van de transnationale samenwerking.

Wat de plattelandontwikkeling betreft, verloopt de uitvoering van LEADER II volgens plan. Naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie zullen verbeteringen worden aangebracht met betrekking tot management van en toezicht op het programma alsmede ten aanzien van de selectie van de projecten door de lokale groepen. Het nationale LEADER II-netwerk in Nederland is op 2 april 1997 door de Commissie goedgekeurd. Dit netwerk, dat onder supervisie staat van de provincie Friesland, beoogt uitwisseling van ervaring, onderlinge samenwerking, en organisatie van bezoeken en studies over te bepalen thema's.

Op het vlak van menselijk potentieel zijn 92 projecten geselecteerd in het kader van het initiatief WERKGELEGENHEID, waarvan twee in het gebied van doelstelling 1 (Flevoland). In het kader van ADAPT zijn 132 projecten geselecteerd; het gebruik van informatie- en communicatietechnologie vormt een belangrijk onderdeel van het merendeel van deze projecten. Met de geselecteerde projecten zijn toch niet alle beschikbare begrotingsmiddelen opgebruikt, vandaar dat is voorgesteld 2 miljoen ecu over te hevelen naar WERKGELEGENHEID, maar dit zal pas in 1998 zijn beslag krijgen.

2.2.11. OOSTENRIJK

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

1997 is het tweede volle jaar waarin in Oostenrijk, dat in 1995 is toegetreden tot de Unie en waar nog datzelfde jaar programma's voor de uitvoering van de maatregelen van de Structuurfondsen zijn goedgekeurd, de betrokken projecten worden uitgevoerd.

Maatregelen ten gunste van het MKB in Oostenrijk

In het kader van de huidige programma's voor de regionale doelstellingen dragen de Structuurfondsen voor ongeveer 89,3 miljoen ecu bij aan de ontwikkeling van het MKB, waarvan 58% in gebieden van doelstelling 2 en 42% in die van doelstelling 5b (voor doelstelling 1 zijn geen cijfers beschikbaar).

Doelstellingen 2 en 5b: in Neder-Oostenrijk beheert het Regionaal centrum voor innovatie in Wiener Neustadt een netwerk van diensten bestemd voor startende ondernemingen in de regio. Het netwerk stelt direct hulp en advies beschikbaar en maakt rechtstreeks contact mogelijk met universiteiten, technologie-instituten en potentiële partners in de andere lidstaten. Het netwerk is aangesloten op het BC-Net van de Commissie en bij alle Euro-adviescentra.

Doelstelling 2: in Stiermarken is een netwerk van activiteitenparken ('stimuleringscentra') opgericht. In totaal zijn vijf van dergelijke parken ingericht in de buurt van industriegebieden. Zij stellen de noodzakelijke technische voorzieningen en apparatuur beschikbaar waaraan jonge ondernemingen behoefte hebben. De parken zijn via Internet verbonden met de coördinerende vereniging die eveneens de communicatie verzorgt met de economische centra Wenen en Graz.

In Vorarlberg is in het kader van een partnerschap tussen overheid en particulieren een ecoplan uitgewerkt dat gericht is op betere benutting van de hulpbronnen en minder vervuiling door nieuwe investeringen. Dit project helpt het MKB niet alleen om vervuiling tegen te gaan, maar ook om kosten te drukken.

DOELSTELLING 1

Uitsluitend Burgenland komt voor subsidie uit hoofde van doelstelling 1 in aanmerking. Over het geheel genomen zijn de maatregelen in 1997 in een behoorlijk tempo uitgevoerd. Het merendeel van de projecten voor investeringen in de industrie, voorzieningen voor ondernemingen en toerisme is verwezenlijkt. Het tempo van de ontwikkeling van expertise en opleidingsmaatregelen moet in 1998 en 1999 nog wat worden opgevoerd. Per eind 1997 waren ongeveer 1.100 nieuwe banen geschapen, wat veel minder is dan de oorspronkelijke doelstelling van 7.300 nieuwe banen. Er is dan ook besloten om de doelstelling voor het scheppen van nieuwe banen beter op de werkelijkheid te laten aansluiten en het streefcijfer naar beneden bij te stellen.

Ter verbetering van de voorzieningen op het platteland heeft het EOGFL-afdeling Oriëntatie naast de ontwikkeling van het wegennet op het platteland ook steun gegeven voor de bouw van met organische stoffen (biomassa) gestookte woningverwarmingsinstallaties, wat bijdraagt tot vermindering van de CO₂-uitstoot en beter is voor het milieu.

Uit de tussentijdse evaluatie blijkt dat het voor dit programma gevoerde beleid goed is; desondanks is er een werkgroep opgericht die meer steun moet bieden bij het oprichten van ondernemingen in het midden en zuiden van Burgenland. Deze werkgroep zal in het kader van de bestaande, tot het GPD behorende maatregelen voorstellen doen voor gezamenlijke actie via het EFRO, het EOGFL en het ESF ten gunste van het MKB, startende ondernemers en werklozen.

DOELSTELLING 2

De uitvoering van de vier programma's verloopt op bevredigende wijze. Opgemerkt wordt nog dat Oostenrijk gekozen heeft voor een enkele programmeringsperiode 1995-1999. In totaal zijn zo'n 2.070 banen geschapen in de doelstelling 2-regio's, terwijl er in totaal 3.940 waren gepland.

Naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie hebben de toezichtcomités besloten een aantal wijzigingen aan te brengen, waaronder overdrachten tussen maatregelen onderling. Het programmabeleid blijft ongewijzigd, maar de doelstellingen moeten worden verhoogd. In het evaluatieverslag wordt bovendien aanbevolen de procedures voor nationale medefinanciering van maatregelen voor het bedrijfsleven te vereenvoudigen en het toezichtstelsel te verbeteren. Ook moeten de verschillen in uitvoering worden aangepakt. De maatregelen voor productiegerichte investeringen en rechtstreekse hulp aan het bedrijfsleven vorderen beter dan de maatregelen ten gunste van het toerisme en OTO.

DOELSTELLINGEN 3 EN 4

Ongeveer 88.500 personen hebben profijt gehad van de opleidingsmaatregelen uit hoofde van het GPD van doelstelling 3 (waarvan 36.300 in het kader van maatregelen op het gebied van vakbekwaamheid en werkgelegenheidssteun en 52.200 in het kader van regelingen voor advies en begeleiding). De belangrijkste maatregel (50% van de betrokkenen) betreft inschakeling van langdurig werklozen in het arbeidsproces. De qua leeftijd belangrijkste groep betrokkenen, die van de mensen tussen 25 en 45 jaar, maakt 46% uit van allen die van de verschillende maatregelen gebruik maken. Over het algemeen is meer dan de helft van de begunstigen vrouw.

In 1997 is het GPD gewijzigd omdat het toezichtcomité zich had verplicht om meer krediet uit te trekken voor de steun aan jongeren. Volgens het tussentijdse evaluatieverslag is 80% van de beschikbare middelen gebruikt voor projecten ter bevordering van de vakbekwaamheid, 10% voor werkgelegenheidssteun en de rest voor regelingen voor advies en begeleiding. Zes maanden na voltooiing van hun beroepsopleiding heeft 50% van de deelnemers werk gevonden.

In het tweede halfjaar van 1997 is in het kader van doelstelling 4 de nationale regelgeving voor de uitvoering van de programma's herzien, waardoor de maatregelen beter geconcentreerd worden op werknemers van kleine en middelgrote ondernemingen die te lijden hebben onder consequenties van veranderingen in de economische context. Er zijn strikte voorwaarden gesteld voor de deelname van grote ondernemingen, te weten additionaliteit, innovatie, samenwerking met het MKB, functie-rotatie, bevordering van gelijke kansen, nadruk op laaggeschoolden.

DOELSTELLING 5a – landbouw

In het kader van de regeling inzake maatregelen voor een verbeterde landbouwstructuur zijn meer gebieden als probleemgebied erkend (27.433 ha extra). Deze gebieden beslaan nu 69,4% van de oppervlakte cultuurgrond in Oostenrijk. De uitbreiding was bedoeld om meer duidelijkheid te krijgen wat betreft deze probleemgebieden, zodat homogene gebieden ontstaan die met dezelfde natuurlijke handicaps te kampen hebben. Meer dan 99.000 boeren ontvangen nu compenserende vergoedingen.

Ongeveer 303 projecten op het gebied van maatregelen voor verwerking en afzet van land- en bosbouwproducten zijn eind 1997 goedgekeurd. De maatregelen hebben voornamelijk betrekking op de sectoren vlees, melk en zuivel, fruit en groenten. Het programma is in 1997 gewijzigd in verband met de toevoeging van de categorie bosbouwproducten.

DOELSTELLING 5a – visserij

Na twee jaar waarin het programma langzaam van start ging ten gevolge van met name de administratieve voorbereidingen door de nationale overheid, verliep de uitvoering van het programma in 1997 alleszins redelijk en heeft Oostenrijk de achterstand gedeeltelijk ingelopen. Naar aanleiding van het tussentijdse verslag is het programma in december enigszins aangepast.

DOELSTELLING 5b

Zeven regio's vallen onder deze doelstelling die betrekking heeft op 60% van het Oostenrijkse grondgebied en 30% van de bevolking.

Kenmerkend voor de Oostenrijkse programma's uit hoofde van doelstelling 5b is de nadrukkelijk per sector geconcentreerde programmering, wat volledig in overeenstemming is met het regionale beleid in Oostenrijk. De programma's zijn bedoeld om de aanpassingen in de landbouw, de productie en het toerisme te versnellen en banen te behouden of te scheppen.

Een evaluatie van de structuurbeleidseffecten op de regionale ontwikkeling in Oostenrijk is nog niet mogelijk, omdat de uitvoeringsperiode van de programma's (vanaf 1996) nog te kort is.

2. De communautaire initiatieven

De programma's uit hoofde van INTERREG IIC 'CADSES' (Midden- Donau, Adriatische Zee en Zuid-Oosten) en INTERREG IIA 'Oostenrijk-Italië' zijn in 1997 goedgekeurd. De uitvoering ervan verloopt reeds zeer bevredigend.

In het kader van het CADSES-programma moeten de eerste richtlijnen van het Europees ruimtelijke-ontwikkelingsperspectief (EROP) worden toegepast via het opstellen van grensoverschrijdende projecten inzake: een stedennetwerk, milieuvriendelijke vervoersnetwerken, verbetering van de beschikbaarheid van kennis en informatie door samenwerking, en beheer van het natuurlijke en culturele erfgoed.

De toezichtcomités voor de programma's in het kader van INTERREG-IIA voor samenwerking met Slovenië, Slowakije, de Republiek Tsjechië en Hongarije hebben vergaderd met de comités voor programmering van en toezicht op PHARE. Ook in 1998 zullen deze gezamenlijke vergaderingen worden gehouden. Er konden gezamenlijke maatregelen worden genomen, omdat met name de tijdschema's voor uitvoering van de maatregelen beter op elkaar werden afgestemd.

Uit de medio 1997 gehouden tussentijdse evaluatie blijkt dat de uit hoofde van INTERREG gefinancierde projecten van goede kwaliteit zijn. Het bestedingstempo van de uitgetrokken kredieten moet echter worden opgevoerd, in het bijzonder voor de programma's voor gebieden aan de buitengrenzen van de Unie.

In het kader van de communautaire initiatieven voor industriële omschakeling zijn in 1997 zeven projecten goedgekeurd uit hoofde van RECHAR II en 14 projecten uit hoofde van RESIDER II.

Hoewel in het kader van het communautaire initiatief MKB veel proefprojecten van start zijn gegaan op het gebied van informatietechnologie en milieu, is de uitvoering ervan nog wat traag.

De URBAN-programma's (Wenen en Graz) vorderen bevredigend.

Op het vlak van het menselijk potentieel heeft het ministerie van Arbeid de dienst voor arbeidsbemiddeling opgedragen om de twee initiatieven WERKGELEGENHEID en ADAPT te beheren. Daardoor wordt de uitvoering van de programma's vereenvoudigd. In het voorjaar van 1997 is voor beide communautaire initiatieven een tussentijdse evaluatie gedaan. Hieruit blijkt dat het gedecentraliseerde selectieproces goed had gewerkt, maar dat de administratieve procedures niet altijd

optimaal waren. In 1997 zijn ongeveer 52 projecten geselecteerd uit hoofde van WERKGELEGENHEID en 27 projecten uit hoofde van ADAPT.

Het communautaire initiatief LEADER II heeft ondanks de bij de start opgelopen achterstand een bevredigend verloop. Het is mogelijk gebleken een synergie te realiseren tussen de programma's van LEADER II en die van doelstelling 5b.

2.2.12. PORTUGAL

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

DOELSTELLING 1

Het totale grondgebied van Portugal komt in aanmerking voor steun uit hoofde van doelstelling 1.

Maatregelen ten behoeve van het MKB in Portugal:

Het bedrag waarvoor de Structuurfondsen via maatregelen van doelstelling 1 bijdragen aan de ontwikkeling van het MKB wordt voor de periode 1994-1999 geraamd op ongeveer 2,7 miljard ecu.

Het FACAP-project (Fábrica de Calçado PEDIP) bijvoorbeeld heeft ten doel 56 nieuwe machines en systemen te ontwikkelen m.b.t. alle productiefases van het MKB in de schoenenfabricage. Nieuwe vormen van technologie worden geïntroduceerd: snijden met waterstralen, ontwerpen met behulp van de computer (CAD), robotisering. Met dit project is een investering van 11 miljoen ecu gemoeid en de tenuitvoerlegging is in handen van een consortium van kleine en middelgrote ondernemingen, nl. elf schoenfabrieken, twee bedrijven uit machine-industrie, een management-consultant en twee consultants op het gebied van technologie.

In het kader van het programma voor industrie (PEDIP II) heeft een fabriek voor het vervaardigen van industrieel glas (Normax) een systeem voor kwaliteitsgarantie ingevoerd en eind 1995 het ISO 9002-certificaat verworven. Normax heeft ongeveer 100 mensen in dienst en ongeveer 40% van de productie wordt geëxporteerd. Het assortiment omvat 1.200 producten, die voor het grootste deel bestemd zijn voor de sectoren gezondheid en onderwijs. In verband met het feit dat in deze marktsector hoge eisen worden gesteld, was het absoluut noodzakelijk een door het certificeringsinstituut erkend systeem voor kwaliteitsgarantie in te stellen teneinde het voortbestaan van het bedrijf op lange termijn te garanderen.

Het PEDIP II-programma financiert eveneens een demonstratieproject voor het verhogen van industriële productiviteit. Zo heeft bij voorbeeld de firma Pizarro & Cardoso een innoverend project gepresenteerd onder de noemer 'snelle reactie / flexibele productie'. Dit bedrijf houdt zich bezig met het verven en wassen van gebreide en geweven stoffen en heeft 63 mensen in dienst bij een omzet van 3 miljoen ecu. Met dit project is ongeveer 1,1 miljoen ecu gemoeid. Het bestaat uit het automatiseren van de productie, in het bijzonder in het verflaboratorium en bij de wasmachines. Het project omvat tevens de installatie van een managementinformatiesysteem waarin alle activiteiten van de onderneming zijn opgenomen; dit heeft het bedrijf in staat gesteld de productie met 10% te verhogen en de totale kwaliteit van het eindproduct te verbeteren.

Het jaar 1997 werd gekenmerkt door de afronding van de evaluatieverslagen voor de verschillende programma's. De tussentijdse evaluatie heeft geleid tot enkele veranderingen in het communautaire bestek voor Portugal geleid, maar niet tot veranderingen in de strategie. De vier belangrijkste beleidslijnen blijven: nieuwe arbeidsplaatsen, milieu, nieuwe technologie en basisinfrastructuur op het gebied van transport.

Hier volgen de voornaamste wijzigingen die in het CB zijn aangebracht:

- versterking van het programma 'onderwijs' met 10,2 miljoen ecu uit het EFRO en 13,4 miljoen ecu uit het ESF. Deze extra middelen worden met name gebruikt voor de bouw van 1.200 nieuwe klaslokalen in de scholen;
- versterking van het programma voor databases op het gebied van kennis en innovatie met 13,4 miljoen ecu (ESF), ten behoeve van de financiering van nieuwe les- c.q. trainingsprogramma's en ter ondersteuning van beroepsonderwijs, volwassenenonderwijs en beroepskeuze;

- versterking van het programma 'her- en bijscholing en werkgelegenheid' met 35,7 miljoen ecu (ESF), waarvan 5,1 miljoen ecu ten behoeve van scholing in de sector toerisme;
- versterking van het subprogramma 'industrie' met 35,8 miljoen ecu uit het EFRO en 10,2 miljoen ecu uit het ESF, om de steun aan het MKB te verhogen;
- 133 miljoen ecu extra (EFRO) voor de regionale programma's, waarvan 44% wordt besteed aan het milieu (verwerking van huishoudelijk en industrieel afvalwater en afval);
- versterking van het subprogramma 'telecommunicatie' met 9,4 miljoen ecu, waarvan 7,1 bestemd om een nieuwe maatregel in het leven te roepen, die bestemd is voor de informatiemaatschappij. Deze maatregel dient om te bevorderen dat scholen een Internet-aansluiting krijgen en om de ontwikkeling van elektronische handel en proefprojecten ten behoeve van elektronische informatieverschaffing aan de burgers over de openbare diensten in enkele stedelijke agglomeraties te stimuleren;
- versterking van het subprogramma 'vervoer' met 34 miljoen ecu ten behoeve van de Noord-Zuid spoorverbinding en de uitbreiding van de metro in Lissabon.
- 17,8 miljoen ecu extra (ESF) om de regeling ter ondersteuning van micro-ondernemingen te intensiveren en de lokale initiatieven ten behoeve van de werkgelegenheid een nieuwe impuls te geven, als onderdeel van het programma ter stimulering van de ontwikkeling van de regio's;
- 13 miljoen ecu extra voor het subprogramma 'landbouw' als onderdeel van het CB 'modernisering van de economie'.

Bovendien is een verhoging gepland van 16,7 miljoen ecu (9,2 uit het EFRO en 7,5 uit het ESF) ten behoeve van de Azoren, alsmede 15,5 miljoen ecu uit het ESF ten behoeve van Madeira.

Om deze herverdelingen mogelijk te maken, worden voor een aantal andere programma's de kredieten verlaagd. Dit betreft vooral de programma's inzake energie (-13,8 miljoen ecu), her- en bijscholing in de landbouw (-30,5 miljoen ecu), handel (-50 miljoen ecu) en landbouwonwikkeling op lokaal niveau (-15 miljoen ecu).

De tussentijdse evaluatie heeft ook aangetoond dat Portugal een van de lidstaten is waar de Fondsen het meest gebruikt worden; per 31 december 1997 was 70% van de kredieten vastgelegd en 56% uitbetaald, duidelijk boven het communautaire gemiddelde.

Bovendien blijkt voor de sleutelindicatoren dat, halverwege de looptijd, de uitvoering vaak verder is gevorderd dan was gepland. Zo was voor de aanleg van autosnelwegen en hoofdwegen eind 1996 reeds 74% van de doelstelling voor 1999 bereikt. In de sector telecommunicatie is het streven om in 1999 het EU-gemiddelde wat het aantal telefoonaansluitingen betreft (42 toestellen per 100 inwoners) te bereiken, reeds eind 1996 gerealiseerd.

De in 1996 ingezette tendens van een fysiek zowel als financieel goede uitvoering bij nagenoeg alle betrokken programma's, is gecontinueerd. Zelfs bij de programma's 'bevordering van het potentieel voor regionale ontwikkeling' en 'sociale integratie' die in de jaren 1994 tot en met 1996 slechts moeilijk op gang kwamen, blijkt er uiteindelijk een uitstekende uitvoeringsdynamiek. Het programma voor beroepsopleiding en werkgelegenheid geeft in 1997 een lichte vertraging te zien tengevolge van de wetswijzigingen inzake aanwending van de Structuurfondsen die Portugal heeft doorgevoerd met het oog op verbetering van de kwalitatieve aspecten van het systeem.

1997 was ook het jaar waarin goedkeuring is verleend voor een programma van geïntegreerde ontwikkeling van de streek Alqueva in de Alentejo (PEDIZA), met een totale overheidsinvestering van 376,7 miljoen ecu en een communautaire bijdrage uit het ESF van 203,1 miljoen ecu. Dit programma vormt een van de belangrijkste projecten voor geïntegreerde regionale ontwikkeling die tot nu toe door de Structuurfondsen zijn gefinancierd. Het is toegespitst op de bouw van een stuwdam

in de Guadiana. Dit project zou het mogelijk maken een strategische watervoorraad van 4.150 hm³ aan te leggen, het debiet van de rivier te reguleren en 110.000 ha te irrigeren. Op milieugebied voorziet het programma in een reeks maatregelen die beogen de waterkwaliteit en het behoud van groene zones te waarborgen. Dit programma is voltooid dankzij een besluit van de Commissie over de medefinanciering door het Cohesiefonds van de hydro-elektrische centrale ten bedrage van 64,5 miljoen ecu.

Op het gebied van het menselijk potentieel vormt het feit dat slechts driekwart van de Portugese bevolking de verplichte, zesjarige basisopleiding heeft gevolgd, een van de grootste uitdagingen voor de communautaire bijstand. Het ESF moet een grotere inspanning leveren om dit probleem op te lossen. In het kader van het programma voor beroepsopleidingen en werkgelegenheid dienen basisvorming en praktijkonderwijs en bijscholing voor jongeren die uit het schoolsysteem zijn gestapt dan ook prioriteit te krijgen. Tegelijkertijd moeten de andere programma's voor het menselijk potentieel zorgen dat scholing gemakkelijker toegankelijk wordt voor de werknemers van het MKB (die in Portugal verreweg in de meerderheid zijn, maar in de meeste gevallen niet in aanraking komen met de circuits voor scholing en vakbekwaamheid).

Wat de visserijsector betreft is er in het subprogramma 'visserij' van het operationele programma 'modernisering van de economie' een zekere achterstand in de uitvoering van de maatregelen inzake visteelt.

2. De communautaire initiatieven

Over het geheel genomen stemt de voortgang van de programma's in 1997 tot tevredenheid. De programma's met de meeste uitvoeringsproblemen zijn de PCI's voor URBAN en WERKGELEGENHEID.

Dankzij de herprogrammering van INTERREG IIA Portugal-Spanje is het mogelijk geworden de niet-bestede bedragen uit 1994, 1995 en 1996 over te hevelen naar de volgende jaren; hetzelfde geldt voor de bedragen van de indexering.

In het kader van INTERREG IIB voor aardgasnetwerken is in 1997 de toepassing van aardgas op gang gekomen. Voor het eerst profiteert Portugal van deze energiebron.

In de context van INTERREG IIC heeft de Commissie in september een nieuw programma voor droogtebestrijding goedgekeurd. Met een communautaire bijdrage van 6,2 miljoen ecu stelt dit programma zich ten doel het beheer van de waterreserves te verbeteren en het watergebruik ten behoeve van de landbouw te optimaliseren. Hiertoe zal onderzoek naar de gevolgen van droogte worden gefinancierd en een aanvang worden gemaakt met een irrigatieproefproject en met samenwerkingsactiviteiten tussen de Portugese overheidsdiensten op verschillend niveau en autoriteiten in andere landen die met soortgelijke problemen te maken hebben.

Inzake het menselijk potentieel zijn in het kader van het WERKGELEGENHEID-initiatief bij een tweede projectaanbesteding 113 projecten geselecteerd. In de vier onderdelen van het initiatief ligt de nadruk op respectievelijk scholing, systeemontwikkeling, uitbreiding van werkgelegenheid en kennisverspreiding en bewustmaking. In het kader van het ADAPT-initiatief zijn 70 projecten geselecteerd, waarin scholingsactiviteiten ruim vertegenwoordigd zijn. In de projecten is gekozen voor de volgende prioritaire thema's: ondersteuning van het MKB, anticipatie en nieuwe vormen van organisatie van het werk.

Wat het initiatief LEADER II betreft, zijn nu alle 47 lokale groepen geselecteerd en is de uitvoering van de projecten op gang gekomen. De jaarlijkse tranche voor 1997 is vastgelegd en het eerste en tweede voorschot zijn in 1997 uitgekeerd.

Na een trage aanlooperperiode heeft voor PESCA de eenmalige vastlegging van de kredieten van de drie betrokken Structuurfondsen (FIOV, EFRO, ESF) plaatsgevonden. In 1997 zijn 175 projecten goedgekeurd voor een totale communautaire bijdrage van 3,6 miljoen ecu.

2.2.13. FINLAND

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

Maatregelen ten behoeve van het MKB in Finland

De bijdrage van de Structuurfondsen aan de ontwikkeling van het MKB bedraagt voor de huidige programmeringsperiode globaal 93 miljoen ecu, waarvan 33% in het kader van doelstelling 2 en 67% in het kader van doelstelling 6. Het grootste deel van de steun betreft advisering, opbouw van netwerken en internationalisatie van het MKB.

Doelstelling 2. In de regio Päijät-Häme (Lahti) bedroeg de cofinanciering uit het ESF aan een project 'meubel- en designttechnologie' 0,4 miljoen ecu (op de totale kosten van het project van 2,2 miljoen ecu). Dit project is gestart op initiatief van de particuliere sector en heeft ten doel de ondernemingen in de meubelsector te helpen zich beter te handhaven ten opzichte van de concurrentie, teneinde in deze bedrijfstak nieuwe arbeidsplaatsen te creëren. Daartoe zijn fabrikanten, producenten van grondstoffen en opleidingsinstellingen uitgenodigd om via een netwerk samen te gaan werken. Dankzij dit netwerk kunnen de betrokken ondernemingen met name hun specifieke behoeften op het gebied van scholing kenbaar maken; vervolgens worden beroepsopleidingen georganiseerd die daardoor perfect aansluiten op de behoefte van elk deelnemend bedrijf, wat het sterke punt van dit project is. Zo is in februari 1998 de vennootschap Sotka Finland Oy door het Finse ministerie van arbeid onderscheiden met de prijs 'werkgever van het jaar', bij wijze van erkenning voor het vooruitstrevende scholingsbeleid binnen het bedrijf. Deze onderneming, die eigendom is van de 268 medewerkers, bezit 36 meubelwinkels in Finland, Moskou en Sint-Petersburg, terwijl een nieuwe vestiging in Estland in voorbereiding is. Tot op heden heeft het project 'meubeltechnologie' het organiseren van scholingsactiviteiten in 55 bedrijven mogelijk gemaakt; verder heeft het zo'n 160 nieuwe arbeidsplaatsen gecreëerd en het behoud van 840 banen mogelijk gemaakt.

In het kader van een project dat in de regio Kymenlaakso in Zuidoost-Finland is gefinancierd, zijn 34 kleine en middelgrote ondernemingen in de sector logistiek overgegaan tot bundeling van hun dienstenaanbod aan buitenlandse ondernemingen die Zuidoost-Finland willen gebruiken als basis voor de handel met Rusland.

Doelstelling 5b. De projecten bieden het MKB steun aan in de vorm van vooronderzoek ten behoeve van bedrijfsvestiging, starterssteun, advisering, steun bij investering of productontwikkeling en hulp bij het gebruik van nieuwe technologie. Dankzij deze activiteiten zijn ongeveer 1.200 nieuwe ondernemingen in het leven geroepen, waaronder 350 agrarische bedrijven.

Doelstelling 6. In de regio Noord-Karelië financiert het doelstelling 6-programma scholing en onderzoek op het gebied van giettechnologie en de fabricage van gereedschappen ten behoeve van het grote aantal productiebedrijven in die regio waar met kunststoffen en metaal wordt gewerkt. Men heeft zich ten doel gesteld op dat gebied een 'centre of excellence' in het leven te roepen, dat connecties onderhoudt met bedrijven en onderzoeks- en opleidingscentra in het buitenland. In de buurt van Oulu, in de regio Noord-Ostrobothnië, steunt het doelstelling 6-programma de MKB-ondernemingen in de sector micro-elektronica die zich willen vestigen in het 'Micropolis'-centrum. In de programma's voor 1998 moeten leningen worden opgenomen die bestemd zijn voor het oprichten van micro-ondernemingen, inclusief een speciaal deelinitiatief ten behoeve van vrouwelijke ondernemers.

DOELSTELLING 2

De definitieve tekst van het programma voor de nieuwe periode is in april goedgekeurd. Op basis van de in de eerste periode opgedane ervaring en dank zij vereenvoudigingen in de structuur van het nieuwe programma, konden de regio's snel aan het werk gaan. Aan het eind van het jaar was dan ook 44% van het budget voor het nieuwe programma vastgelegd. Bij het afsluiten van de fase 1995-1996

moest ongeveer 16,15 miljoen ecu worden overgedragen naar de periode 1997-1999. Tevens zijn tekortkomingen in het controlesysteem aan het licht gekomen, waarop maatregelen zijn getroffen die hierin verbetering moeten brengen. Eind 1996 waren ongeveer 5.000 nieuwe arbeidsplaatsen gecreëerd. Volgens de doelstelling streeft het nieuwe programma naar meer dan 10.000 nieuwe arbeidsplaatsen.

Ten opzichte van de hele periode 1995-1999 belopen de middelen die eind 1997 waren vastgelegd ongeveer 58% van de totale bijdragen; daarom mag worden aangenomen dat volledige besteding ervan aan het einde van de periode kan worden gehaald.

Wat het menselijke potentieel betreft, blijkt uit de tussentijdse evaluatie uit 1997 dat de maatregelen van het ESF nog te dikwijls aangeboden pakketten zijn en dat ze beter zouden moeten beantwoorden aan de werkelijke behoefte van het MBK in de betrokken regio's.

DOELSTELLINGEN 3 EN 4

Sinds het begin van de programmeringsperiode (1995) zijn 490 projecten gestart in het kader van doelstelling 3. Aan de opleidingsactiviteiten hebben 68.000 personen deelgenomen, wat neerkomt op 75% van de doelstelling voor de periode 1995-1999.

In het kader van doelstelling 4 zijn ongeveer 380 projecten gestart en hebben meer dan 20.000 kleine en middelgrote ondernemingen deelgenomen aan de activiteiten. Het aantal deelnemers aan scholings- en counselingsactiviteiten bedroeg 69.000, d.w.z. 85% van de doelstelling voor de programmeringsperiode. De duur van de scholing per deelnemer was echter korter dan verwacht.

De tussentijdse evaluatie heeft niet geleid tot overdracht tussen prioriteiten, fusie van maatregelen of voorstellen tot wijziging van maatregelen. Alleen binnen de prioriteit 'jongeren' is er een overdracht van 9 miljoen ecu geweest van het ESF. Het bedrag van de indexering over 1996 en 1997 is toegewezen voor de best lopende maatregelen en technische bijstand ten behoeve van het bevorderen van de werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal vlak.

De flexibiliteit van doelstelling 4 is verhoogd door de fusie van twee kleine maatregelen met de maatregel 'vergroting vakbekwaamheid bij werknemers'.

DOELSTELLING 5a – landbouw

De bestedingen in het kader van de maatregelen ter verbetering van de doelmatigheid van de landbouwstructuur gaan in de eerste plaats naar de compenserende vergoedingen voor regio's met natuurlijke handicaps (90% van de uitgaven). De resterende middelen zijn bestemd voor investeringsprojecten en steun bij de vestiging van jonge landbouwers. Ongeveer 1.200 landbouwers hebben in 1997 steun ontvangen en aan 180 is investeringshulp verstrekt.

De steunmaatregelen voor verwerking en afzet van agrarische producten zijn in 1995 goedgekeurd. Deze zijn in het bijzonder geconcentreerd op de vleessector (45% van de steun) en de sector melk en zuivelproducten (40%). Eind 1997 heeft de Finse overheid 133 projecten goedgekeurd voor een totaal bedrag van 158 miljoen ecu.

DOELSTELLING 5a – visserij

De uitvoering is in 1997 duidelijk sneller verlopen, met ongeveer 700 goedgekeurde projecten. Aan het eind van het jaar waren de kredieten voor 100% vastgelegd en voor 80% uitgekeerd. De uitvoering van de projecten voor aquacultuur geeft nog steeds enige achterstand te zien als gevolg van de marktsituatie, die sterk wordt beïnvloed door de grote hoeveelheden gekweekte Noorse zalm. Het verslag van de tussentijdse evaluatie is eind 1997 ingediend en als gevolg daarvan is de financiële planning een eerste maal gewijzigd.

DOELSTELLING 5b

De gebieden die voor doelstelling 5b in aanmerking komen, tellen 1,1 miljoen inwoners ofwel een vijfde van de totale Finse bevolking op een kwart van de oppervlakte van het land. Deze regio's zijn zeer dun bevolkt (gemiddeld 11,5 inwoners/km²) en voor het merendeel afhankelijk van de landbouw.

De programma's in het kader van doelstelling 5b zijn gericht op diversificatie en versterking van het MKB, ontwikkeling van diensten op het platteland en het aantrekkelijk maken van de rurale gebieden. Een andere belangrijke doelstelling is de aanpassing van de rurale gebieden aan de Europese landbouwpolitiek (GLB). Een verbetering van de Finse landbouwstructuur is te verwachten van het ontwikkelen van nieuwe kwaliteitsproducten en het bevorderen van een betere samenwerking tussen de agrarische bedrijven en de andere ondernemingen op het platteland. Het programma voor de Åland-eilanden geeft prioriteit aan de ontwikkeling van het toerisme en van het MKB en aan projecten voor duurzame ontwikkeling. In alle Finse regio's wordt steeds rekening gehouden met milieubescherming, doordat de milieu-autoriteiten op regionaal niveau bij de besluitvorming betrokken worden. Verder hebben sinds het begin van het programma 15.000 personen deelgenomen aan de scholingsactiviteiten die mede door het ESF zijn gefinancierd.

De doelstellingen van de programma's zijn: verminderen van het verschil in economische productiviteit tussen de doelstelling 5b-regio's en de overige regio's; scheppen en behouden van werkgelegenheid; terugdringen van werkloosheid; vertragen van de teruggang in het aantal agrarische bedrijven; stimuleren van diversifiëring van de activiteiten op de boerderijen en bevorderen van deskundigheid.

In het najaar is het verslag van de tussentijdse evaluatie ingediend, waaruit blijkt dat in het partnerschap inderdaad verbetering is opgetreden. In het verslag wordt nadruk gelegd op de noodzaak tot verbetering van de administratieve opzet van de programma's. Overigens worden de onderlinge verschillen tussen de regio's steeds groter, vooral tussen het verder ontvolkende platteland en de overige regio's.

DOELSTELLING 6

De tussentijdse evaluatie is in december afgerond en heeft geresulteerd in een aantal wijzigingen in de programma's. Enkele maatregelen zijn samengevoegd en de financiële middelen van weinig succesvolle maatregelen zijn overgedragen naar maatregelen waarvoor de beschikbare kredieten reeds volledig waren verbruikt, in het bijzonder maatregelen met betrekking tot het economisch klimaat en maatregelen voor scholing en werkloosheidsbestrijding. Sinds 1995 hebben 21.000 personen deelgenomen aan de mede door het ESF gefinancierde scholingsactiviteiten. Ook de maatregel voor de informatiemaatschappij van het ESF is geïntensiveerd. De resultaten van de indexering over 1996 en 1997 zijn in één keer toegewezen. Verder zijn er maatregelen genomen voor het verstrekken van leningen aan micro-ondernemingen.

Bij de maatregelen ter bevordering van de doelmatigheid van de landbouwstructuur en voor plattelandsontwikkeling is de achterstand van de beginperiode ingehaald. Daarentegen bestaat er nog altijd een zekere achterstand in de uitvoering van de maatregelen voor verwerking en afzet van producten en het opzetten van producentengroeperingen in de land- en tuinbouw.

2. De communautaire initiatieven

Wat de vastleggingen betreft, springen de INTERREG IIA-programma's eruit met 100% voor alle programma's. De uitbetalingen hebben echter bij alle programma's enige achterstand opgelopen vanwege knelpunten bij de overheidsdiensten. In de eerste evaluatieverslagen is aanbevolen de te financieren projecten zorgvuldiger te selecteren en zijn daarvoor enkele criteria voorgesteld. Het verschil qua procedures en begrotingsvoorschriften tussen INTERREG IIA en TACIS heeft het moeilijk gemaakt echte grensoverschrijdende projecten met Rusland te financieren.

De Commissie heeft in 1997 het programma INTERREG IIC goedgekeurd voor de regio's Oostzee en Noordzee. Het Finse deel van dit programma is reeds volledig vastgelegd en voor 50% uitbetaald.

Eind april is een tweede URBAN-programma in Helsinki/Vantaa goedgekeurd, dat gefinancierd wordt uit de reserve. Het URBAN-programma te Joensuu verloopt naar grote tevredenheid, aangezien aan het eind van het jaar 100% van de bijdragen was vastgelegd en 50% betaald.

Na een trage start is de tenuitvoerlegging van het MKB-programma in versneld tempo op gang gekomen; aan het eind van het jaar waren alle beschikbare bijdragen vastgelegd.

Naar aanleiding van de twee oproepen tot het indienen van projecten in 1996 en 1997 zijn ten behoeve van het menselijk potentieel 128 projecten geselecteerd in het kader van WERKGELEGENHEID en ADAPT. Bij deze projecten zijn in totaal 509 transnationale partnerschappen betrokken, voor het merendeel met het Verenigd Koninkrijk, Italië en Duitsland.

De initiatiefnemers zijn voor de helft NGO's en gemeenten, de andere helft bestaat uit openbare instellingen, met name instituten voor hoger onderwijs. Het aantal deelnemers aan de activiteiten wordt geraamd op omstreeks 6.000 voor WERKGELEGENHEID en 4.000 voor ADAPT. Tot op heden hebben ongeveer 5.000 personen deelgenomen aan de projecten van deze beide initiatieven.

Ten behoeve van LEADER II zijn in de doelstelling 6-regio's tien plaatselijke groepen geselecteerd, die in het voorjaar met hun werk zijn begonnen. Bij deze actie is enige achterstand ontstaan als gevolg van de late besluitvorming over de toewijzing van de fondsen aan de verschillende groepen enerzijds en trage uitvoering van de maatregelen van het ESF anderzijds. Toch zijn 238 projecten goedgekeurd en was 30% van de beschikbare middelen eind 1997 betaald. In de doelstelling 5b-regio's zijn 12 Leader-groepen geselecteerd en waren eind 1997 ongeveer 350 projecten van start gegaan. Het landelijke LEADER II-netwerk is in 1997 geïnstalleerd.

2.2.14. ZWEDEN**1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling****Maatregelen ten behoeve van het MKB in Zweden**

In het kader van de programma's voor de periode 1995-1999 voor regionale doelstellingen dragen de Structuurfondsen ongeveer 400 miljoen ecu bij aan de ontwikkeling van het MKB, waarvan resp. 34%, 21% en 45% voor rekening van resp. doelstelling 2, 5b en 6. Alle Zweedse programma's hebben een sterke MKB-inbreng.

Doelstelling 2. De vijf doelstelling-2 programma's in Zweden zijn vooral gericht op verbetering van het bedrijfsklimaat, ondersteuning van kleine plaatselijke bedrijven en bevordering van het toerisme. Om het scholingsniveau te verhogen en beter af te stemmen op de plaatselijke vraag zijn de volgende acties ondernomen: verbetering van de beroepsopleidingen, opleiding van startende en oudere ondernemers, alsmede van managers en personeel in het MKB, scholing van personeel in het gebruik van nieuwe technologie, plaatsing van afgestudeerden bij het MKB, bedrijfs- en managementcursussen voor vrouwen, bevordering van relaties tussen bedrijven en regionale kenniscentra, opleidings- en onderzoeksinstituten, verder ontwikkeling van afstandsonderwijs.

Doelstelling 5b. Om een voorbeeld te geven, de ESF-maatregelen worden voornamelijk geconcentreerd op het bevorderen van deskundigheid binnen het MKB, door te zorgen dat onderzoek en technologische ontwikkeling (OTO) toepassing vinden in de ondernemingen, terwijl ook samenwerkingsverbanden tussen universiteiten en ondernemingen in het leven worden geroepen.

Doelstelling 6. In het kader van de 'vergroting van de vakbekwaamheid' wordt het MKB aangemoedigd nauw samen te werken met onderzoekscentra, teneinde OTO voor het MKB bereikbaarder te maken. Interne opleidingen worden ondersteund en het opzetten van nieuwe ondernemingen door Samen (Lappen) wordt gestimuleerd.

Twee projecten van het **MKB-initiatief** zijn een goede illustratie van het effect van de communautaire maatregel voor het MKB in Zweden:

- het 'netwerk voor geïntegreerde productie via Internet'. Dit project heeft ten doel concreet aan te tonen wat de voordelen zijn van informatietechnologie en binnen een homogene en toch flexibele omgeving ondernemingen en andere partners met elkaar in contact te brengen. Er zijn ook mogelijkheden voor samenwerking op afstand in het leven geroepen. Ongeveer 30 MKB-ondernemingen uit vier bedrijfstakken zijn geselecteerd om dit nieuwe systeem te testen;
- het project 'innovatie en onderneming 1997-1999' richt zich op het ontwikkelen van een innovatieve instelling bij kleine en middelgrote bedrijven met een sterk ontwikkelingspotentieel. Vijftien ondernemingen uit Värmland nemen hieraan deel.

DOELSTELLING 2

De vijf doelstelling 2-GPD's concentreren zich op maatregelen gericht op verbetering van het economisch klimaat, ondersteuning van het lokale MKB en ontwikkeling van het toerisme. De doelstellingen inzake nieuwe arbeidsplaatsen (21.000) zijn ambitieus. Het aantal gecreëerde nieuwe arbeidsplaatsen ligt echter op het niveau van de prognoses of zelfs daarboven.

Naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie hebben de toezichtcomités besloten enkele wijzigingen in de programma's aan te brengen. Deze hebben betrekking op de toewijzing van middelen die op grond van indexering beschikbaar gekomen zijn, financiële overdracht tussen maatregelen onderling, verhoging van het maximum percentage voor communautaire medefinanciering bij sommige maatregelen, invoering van een nieuw project '*regionalt utvecklingsstöd*' en fusies tussen bepaalde maatregelen.

DOELSTELLINGEN 3 EN 4

Aangezien het GPD van doelstelling 3 pas laat is aanvaard, in december 1995, zijn de maatregelen pas in het najaar van 1996 werkelijk van start gegaan. Sindsdien zijn de projecten en deelnemers aanzienlijk in aantal toegenomen, zodat er eind 1997 ongeveer 1.190 projecten en 90.000 deelnemers waren. Van de deelnemers die in augustus 1997 hun scholing hadden beëindigd, heeft ongeveer 20% een baan gevonden. De informatica-opleidingscentra voor jongeren hebben meer succes gehad dan verwacht. Een opmerkelijk feit is dat er meer vrouwelijke deelnemers (53%) waren dan mannelijke, behalve onder migranten (44% vrouwen).

In 1997 is de verscheidenheid in projectpartners toegenomen: weliswaar zijn de gemeentebesturen nog steeds de belangrijkste projectleiders, maar hun aandeel is aanzienlijk afgenomen door de inbreng van de sociale partners. Ook het aantal particuliere ondernemingen dat projecten uitvoert is in de laatste twee jaar aanzienlijk toegenomen: tot 28% in 1997.

Ook het GPD van doelstelling 4 is pas laat aanvaard (in februari 1996). Van de financiële middelen is 77% bestemd voor een regeling gericht op het aanpassen van de organisatie van het werk, gekoppeld aan individuele scholing van doelgroepen binnen het MKB. In de tussentijdse evaluatie zijn enkele verbeteringen aanbevolen, maar geen overdracht tussen maatregelen. Uit het onderzoek is gebleken dat het programma een zeer positieve uitwerking heeft gehad zowel qua werkgelegenheid als ten aanzien van interne ontwikkeling van de kleine en middelgrote bedrijven.

DOELSTELLING 5a – landbouw

Het grootste deel van de middelen voor structuurverbetering in de landbouw gaat naar de in 1995 ingevoerde compensatieregeling: 24.000 agrariërs hebben in 1997 een compenserende vergoeding ontvangen. Een maatregel voor vestigingssteun voor jonge agrariërs is in 1996 van start gegaan. In de loop van 1997 hebben ongeveer 155 jonge boeren van deze maatregel geprofiteerd, waardoor het aantal aan het programma deelnemende jonge agrariërs op 800 is gekomen. Dit aantal ligt echter lager dan voorspeld en loopt nog van jaar tot jaar achteruit. Een regeling voor investeringssteun bestemd voor agrarische ondernemingen is eind 1996 aanvaard; de regeling wordt dan ook pas sinds 1997 uitgevoerd en tot dusverre hebben slechts 87 agrariërs ervan geprofiteerd. De projecten concentreren zich op bescherming van het milieu, dierenbescherming en diversificatie.

De steunmaatregelen voor productie en afzet van agrarische producten zijn in maart 1996 goedgekeurd. De belangrijkste sectoren zijn vlees, melk en zuivelproducten. Het merendeel van de projecten in de vleessector had betrekking op verbetering van de hygiëne.

Verder is 56 miljoen ecu van de niet-gerealiseerde maatregelen uit doelstelling 5a overgedragen naar programma's van de doelstellingen 6 (43,3 miljoen ecu), 5b (7,7 miljoen ecu) en naar een innovatieve actie in het kader van artikel 10 van de EFRO-verordening.

DOELSTELLING 5a – visserij

Investeringsvormen een belangrijk onderdeel in de sectoren visverwerking, en modernisering en vervanging van vissersschepen. Na de tussentijdse evaluatie heeft het toezichtcomité besloten tot toewijzing van de via de indexering beschikbaar gekomen bedragen.

DOELSTELLING 5b

Nadat de vijf GPD's in het najaar van 1996 traag op gang waren gekomen, is de uitvoering ervan in de loop van 1997 sterk versneld, enkele maatregelen uitgezonderd. In de beginfase zijn er administratieve problemen geweest met consequenties voor het niveau van de betalingen, maar nu is er een duidelijke verbetering als gevolg van het hoge niveau van de vastleggingen. Naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie hebben de toezichtcomités van Västerbotten-Gävle-Dala, Gotland en Skårgarden wijzigingen voorgesteld om de uitvoering te bespoedigen. Het gaat hier om overdracht van financiële middelen tussen maatregelen en verhoging van het maximumpercentage voor communautaire

medefinanciering. In 1997 heeft Zweden tevens voorgesteld een niet-gebruikt bedrag van 7,7 miljoen ecu over te dragen van doelstelling 5a naar doelstelling 5b, zowel bestemd voor leningen aan jonge ondernemers in het kader van de vijf GPD's als voor maatregelen in Gotland om de sluiting van een suikerfabriek op dat eiland te compenseren.

DOELSTELLING 6

Het doelstelling 6-GPD is gericht op 9.500 nieuwe arbeidsplaatsen en 900 nieuwe ondernemingen. De tussentijdse evaluatie laat zien dat deze cijfers gehaald kunnen worden. Tijdens de vergadering in november heeft het toezichtcomité tot enkele wijzigingen besloten: een deel van de indexering over 1996 en 1997 is toegewezen, en de overdracht van kredieten uit doelstelling 5a ten bedrage van 43,3 miljoen ecu is verwerkt. Het aantal maatregelen is van 30 teruggebracht tot 25 en het maximumpercentage voor communautaire medefinanciering is verhoogd van 50% naar 75% voor de maatregel betreffende lokale en rurale ontwikkeling en die inzake de rendierhouderij door de Samen. Tenslotte is de '*regionalt utvecklingsstöd*' ingevoerd, een nieuw project met als doelstelling het medefinancieren van projecten ter bevordering van het MKB.

2. De communautaire initiatieven

De uitvoering van de acht INTERREG IIA programma's waaraan Zweden deelneemt, is in 1997 sterk versneld: eind 1997 waren de bijdragen voor 100% vastgelegd en voor 30% uitbetaald. Toch is het aantal uitbetalingen aan de uiteindelijke begunstigden nog laag. In de loop van het jaar zijn twee programma's gewijzigd om zodat de gebieden waarvoor ze gelden in overeenstemming zijn met de besluitvormingsstructuur voor de maatregelen inzake de Samen.

De PCI's uit hoofde van INTERREG IIC voor de Oostzee en de Noordzee zijn beide in december 1997 goedgekeurd. Desondanks zijn de kredieten voor het PCI Oostzee al voor 50% uitbetaald.

Het URBAN-initiatief te Malmö (de op twee na grootste stad van Zweden) is pas in december 1996 goedgekeurd. Eind 1997 was het totale bedrag reeds vastgelegd.

Het PCI van MKB, dat de subsidiabele regio's in het kader van doelstellingen 2, 5b en 6 omvat, is goedgekeurd in juli 1996. Eind 1997 was het volledige kredietbedrag vastgelegd en was 30% betaald. Een van de doelstellingen van dit programma is het leggen van contacten, met behulp van een netwerk, tussen 1000 ondernemingen uit het MKB en andere Zweedse bedrijven of organisaties.

KONVER, het enige initiatief voor industriële omschakeling waaraan Zweden deelneemt, omvat de steden Karlskoga en Karlsborg. Het programma is in 1996 goedgekeurd. Eind 1997 was circa 34% van de kredieten uitbetaald aan de lidstaat, maar was er nog geen enkele uitbetaling geweest aan de bedrijven waarvoor de steun uiteindelijk bestemd is.

Hoewel het PCI 'Nationaal netwerk' uit hoofde van LEADER II pas in 1997 is goedgekeurd, geeft het niettemin een zeer goede besteding van de kredieten te zien: vastleggingen 100% en betalingen 40%.

Op het gebied van het menselijk potentieel zijn tijdens een eerste projectaanbesteding 47 projecten geselecteerd voor WERKGELEGENHEID en 24 voor ADAPT, en zijn respectievelijk 158 en 100 transnationale partnerschappen gesloten, grotendeels met Duitse, Italiaanse, Britse en Spaanse partners. In 1997 is in Scandinavië een samenwerkingsproject tot stand gekomen inzake de verspreiding van succesvolle werkmethoden. Bij een tweede projectaanbesteding zijn 71 WERKGELEGENHEID-projecten en 32 ADAPT-projecten geselecteerd.

PESCA heeft betrekking op 16 gemeenten waarvan de bevolking van de visserij afhankelijk is, voor het merendeel gelegen aan de Zweedse westkust. In 1998 zal een informatiecampagne van start gaan om het bestedingspercentage van de kredieten te verhogen. Bovendien worden er, behalve door de provincies en gemeenten, ook middelen beschikbaar gesteld door de nationale overheid.

2.2.15. VERENIGD KONINKRIJK

1. Hoofdpunten van de tenuitvoerlegging van de maatregelen per doelstelling

Maatregelen ten behoeve van het MKB in het Verenigd Koninkrijk

In het kader van de huidige programma's voor de regionale doelstellingen dragen de Structuurfondsen voor ongeveer 2,4 miljard ecu bij aan de ontwikkeling van het MKB, waarvan resp. 25%, ongeveer 56% en 19% voor resp. doelstelling 1, 2 en 5b. Daarbij komt nog ongeveer 120 miljoen ecu voor het MKB in het kader van de communautaire initiatieven.

Doelstelling 1. In de regio Merseyside heeft het door de Liverpool University beheerde project 'Universiteit en bedrijf' ten doel steun te verlenen aan het bedrijfsleven in de regio en pas afgestudeerden van de Universiteit aan een baan te helpen bij lokale bedrijven. Dank zij deze activiteit krijgen lokale ondernemingen subsidie voor het in dienst nemen van jonge academici, o.a. op het gebied van systeemontwikkeling in informatietechnologie, het opzetten van marketing-activiteiten. De pas afgestudeerden krijgen een intensieve training in commerciële vaardigheden en gaan gedurende zes maanden bij de bedrijven aan het werk. Na deze periode wordt hen eventueel een arbeidscontract aangeboden. Tot op heden zijn 1.200 projecten binnen het MKB in Merseyside uitgevoerd. In totaal zijn 550 nieuwe banen gecreëerd. Ongeveer 2.000 werkloze jonge academici hebben een baan gevonden. Na hun eerste arbeidscontract is 70% van hen bij de bedrijven in de regio blijven werken. Naar verwachting zal 'Universiteit en bedrijf' 5.000 middelgrote en kleine bedrijven in de regio bereiken, in het bijzonder 75% van de middelgrote en kleine bedrijven die in het economisch programma voor Merseyside worden aangemerkt als ondernemingen met een sterk groeipotentieel.

In de Schotse Highlands & Islands is een 'adviesdienst voor informatie- en communicatietechnologie' tot stand gekomen. Dit adviesbureau, oorspronkelijk opgezet in het kader van het LEADER I-initiatief, is uitgegroeid tot een project voor drie jaar en maakt nu deel uit van het doelstelling 1-programma. De oorspronkelijke steun uit het EFRO bedroeg 131.500 ecu, maar het project boekte een dusdanig succes dat voor een tweede, aansluitende fase een bedrag van 360.000 ecu ter beschikking is gesteld. Het doel van dit project is om het MKB te stimuleren investeringen te doen op het gebied van informatietechnologie; daarbij worden de diensten van consultants aangeboden. Met name wordt gewezen op nieuwe investeringsmogelijkheden en worden activiteiten aangepast aan de specifieke behoeften in elke MKB-onderneming en de kwalificaties van het personeel op de werkvloer. Bovendien ontvangt het MKB steun bij het oplossen van de informatica-problematiek in verband met het jaar 2000. Zo zijn dankzij het project inmiddels 50 nieuwe vaste arbeidsplaatsen in het leven geroepen voor telewerkers op de westelijke eilanden, met name die verder uit de kust gelegen zijn. Het 'adviesdienst'-project onderhoudt contact met andere Europese projecten, bij voorbeeld ITSCAN, een initiatief van het Scottish Office, dat partnerschapsprojecten met Scandinavische organisaties in het kader van artikel 10 van de EFRO-Verordening ondersteunt.

Doelstelling 2. In elk van de dertien GPD's die in 1997 zijn goedgekeurd, wordt meer in detail geanalyseerd welke plaats het MKB inneemt binnen de economie van de afzonderlijke regio's, en is de verplichting vastgelegd tot beter toezicht op de maatregelen en meer speciale aandacht voor kleine bedrijven. In de GPD's is een speciale prioriteit voor het MKB opgenomen, waardoor het mogelijk is de maatregelen beter op het MKB af te stemmen dan met de algemene steunmaatregelen voor economische activiteiten en de steun voor de infrastructuur zoals in de voorgaande programma's. In alle nieuwe programma's zijn betere definities vastgesteld van de activiteiten die in de loop van het bestaan van een kleine of middelgrote onderneming voor financiering in aanmerking kunnen komen: van de oprichting tot aan het financieren van de uitbreiding, inclusief toegang tot risicokapitaalfondsen op regionaal niveau.

In de regio Noordoost-Engeland is in 1995 een project ten behoeve van het MKB, de 'New Enterprise Strategy' (Strategie voor Startende Ondernemingen), van start gegaan op initiatief van de *Teesside Training and Enterprise Council*, die zich ten doel stelt de toename van het aantal nieuwe ondernemingen te stimuleren en arbeidsplaatsen te creëren in de streek. De medefinanciering uit EFRO en ESF bedraagt 1,3 miljoen ecu op 14,8 miljoen ecu aan totale kosten. Dit project bestaat uit een ondersteuningsnetwerk van lokale partners die startende ondernemers met raad en daad bijstaan. Daarnaast kunnen de startende ondernemers een beroep doen op een risicokapitaalfonds, onder de bindende voorwaarde dat zij een nieuwe arbeidsplaats in het leven roepen: zo kunnen zij beschikken over een maximum startkapitaal van omstreeks 4.600 ecu. Tot op heden hebben meer dan 1.800 kleine ondernemers (waaronder 560 vrouwelijke starters) in de regio steun ontvangen uit dit project. Bovendien bestaat 77% van deze bedrijven 18 maanden na de oprichting nog steeds, wat een zeer acceptabel 'overlevingspercentage' betekent. Dank zij dit project zijn in de regio 3.200 nieuwe arbeidsplaatsen tot stand gekomen, waarvan 200 vervuld zijn door langdurig werklozen en 600 door jongeren onder de 25 jaar.

Doelstelling 5b. Aangezien veel regio's gekenmerkt worden door grote aantallen kleine en zeer kleine ondernemingen, wordt in de GPD's een reeks maatregelen voorgesteld die bedoeld zijn om het groeipotentieel van dit MKB te exploiteren. Zo is bij voorbeeld in Zuidwest-Engeland het merendeel van de fondsen van programma 5b bestemd voor het MKB en de economische ontwikkeling. Deze maatregelen omvatten ook specifieke beroepsopleidingen, advisering op commercieel gebied en steun bij het financieren van infrastructuur. Ongeveer 40% van de communautaire bijdrage gaat naar deze prioriteit, 25% is bestemd voor diversifiëring en ontwikkeling van de niet-agrarische sector, terwijl 15% gebruikt om de ontwikkeling van menselijk potentieel te financieren.

DOELSTELLING 1

Drie Britse regio's komen voor doelstelling 1 in aanmerking: Merseyside, Highlands & Islands en Noord-Ierland.

In 1997 stonden de tussentijdse evaluaties en de gevolgen daarvan centraal bij de uitvoering van de programma's.

Zo is in juli het programma van Merseyside gewijzigd. De belangrijkste veranderingen betroffen de vermindering van de financiering voor infrastructuur (inclusief vervoer) enerzijds en de versterking van de maatregelen voor economische ontwikkeling van de gemeenschappen met de sterkste achterstand anderzijds. Er is verder een nieuwe maatregel ingevoerd voor het ontwikkelen van informatie- en communicatietechnologie.

In de Highlands & Islands heeft de tussentijdse evaluatie geleid tot een aanbeveling voor enkele bijstellingen, zonder dat dit een verandering in de oorspronkelijke strategie inhield: met name dienen de maatregelen van het ESF duidelijker gericht te worden op mensen die werkelijk in een situatie van maatschappelijke uitsluiting verkeren. In de sector visserij is de uitvoering van het programma versneld; de goedgekeurde projecten belopen 53% van de totale investering.

In Noord-Ierland is een nog ongebruikt deel van de indexering over de voorafgaande jaren toegewezen. Er heeft geen enkele financiële overdracht tussen prioriteiten plaatsgevonden; het merendeel van de veranderingen betrof de maatregel inzake 'vervoer', waaraan 28 miljoen ecu extra is toegekend ten behoeve van verbetering van het openbaar vervoer. Andere veranderingen hadden weliswaar slechts geringe financiële betekenis, maar waren belangrijk in het kader van de prioriteitstelling: er is meer aandacht voor de groepen met de grootste achterstand; de sociale partners zijn meer en meer bij de toezichtcomités betrokken; tenslotte is, naar aanleiding van het succes van het GPD en het PEACE-initiatief op het gebied van lokale ontwikkeling, een werkgroep opgezet die de rationalisering van de maatregelen voor lokale ontwikkeling moet bestuderen. De maatregelen voor investering in de landbouw zijn blijven liggen, met name als gevolg van te geringe medefinanciering door de overheid en de particuliere sector. Overigens heeft hier, evenals in alle Britse regio's, de

BSE-crisis vertraging veroorzaakt bij alle geplande investeringen in de landbouw. In de visserijsector is de uitvoering van het programma versneld en is 1,5 miljoen ecu extra aan het FIOV toegewezen.

Bij de tussentijdse evaluatie voor de drie betrokken regio's is vooral geconcludeerd dat het toezicht op de programma's verbeterd moet worden. Ook moeten de doelstellingen nauwkeuriger worden aangegeven (in het bijzonder wat betreft het aantal nieuwe arbeidsplaatsen en de geschiktheid daarvan voor langdurig werklozen).

DOELSTELLING 2

De 13 doelstelling 2-GPD's voor de periode 1997-1999 zijn tussen april en juli goedgekeurd. Voor het eerst zijn in het Verenigd Koninkrijk de sociale partners opgenomen in de toezichtcomités, waarin lokale politici voortaan stelselmatig zitting zullen hebben. In de meeste gevallen worden de sociale partners vertegenwoordigd door (leden van) de regionale besturen van de federatie van vakverenigingen 'Trade Union Congress' en door de federatie van werkgeversorganisaties 'Confederation of British Industry'. De belangrijkste vernieuwing op het gebied van programmamanagement is de hantering van algemene beleidslijnen als richtsnoer om het selecteren van projecten en maatregelen te vergemakkelijken.

Een groot aantal toezichtcomités doet een beroep op experts bij de uitvoering van de programma's. Zo heeft het toezichtcomité van het programma voor Noordoost-Engeland een werkgroep voor gelijke kansen opgezet om de voortgang op dat gebied te bewaken en een uitwisseling van goede werkmethoden tussen projecten tot stand te brengen. In sommige regio's zijn milieu-werkgroepen geïnstalleerd.

Er is meer aandacht besteed aan nieuwe werkgelegenheid door steun voor oprichting en uitbreiding van ondernemingen in de categorie MKB, maar ook door een meer op investeren gerichte steun. De meeste GPD's hebben specifieke prioriteit verleend aan het stimuleren van ontwikkelingsprojecten in de meest achtergebleven stedelijke gebieden van doelstelling 2. Verder moet over ieder GPD van doelstelling 2 binnen zes maanden na de eerste vergadering van het toezichtcomité verslag worden uitgebracht over de resultaten. Hierdoor kunnen het toezicht op en de evaluatie van de programma's worden verbeterd.

Eind 1997 waren de kredieten van het ESF nagenoeg volledig vastgelegd. In het kader van het EFRO zijn dit jaar weinig bedragen vastgelegd, aangezien de toezichtcomités zich vooral hebben geconcentreerd op de vaststelling van projecten voor de komende financieringsperiode. Er zijn vrij weinig middelen van het EFRO vastgelegd voor individuele projecten.

Omdat de programma's over de eerste periode 1994-1996 niet volgens plan zijn uitgevoerd, is ongeveer 155 miljoen ecu overgeschreven naar de periode 1997-1999.

DOELSTELLINGEN 3 EN 4

In december 1996 is een nieuw GPD voor doelstelling 3 goedgekeurd voor de periode 1997-1999. Er is een nieuwe uitvoeringsstructuur waardoor de behoeften van elke regio duidelijk kunnen worden vastgesteld. Vervolgens wordt de verdeling van de fondsen op lokaal niveau door de regionale comités beheerd. De lokale overheden leveren de voorzitter van deze comités, terwijl elke sector van de economie alsmede de sociale partners in de comités vertegenwoordigd zijn. Iedere regio heeft een regionaal ontwikkelingsplan opgesteld waarin de strategie en de prioriteiten binnen het kader van het GPD worden gespecificeerd en gekwantificeerde gegevens vermeld worden. Dank zij dit nieuwe, geregionaliseerde uitvoeringssysteem heeft het toezichtcomité duidelijk de complementariteit kunnen aantonen tussen de uitgevoerde maatregelen in het kader van doelstelling 3, de maatregelen van doelstellingen 2, 5b, en de communautaire initiatieven.

Op 18 november 1997 heeft de Britse overheid haar programma in het kader van doelstelling 4 bij de Commissie ingediend. Onmiddellijk daarna zijn de onderhandelingen van start gegaan om het GPD

voor de periode 1998-1999 te kunnen uitwerken. Dit GPD is op 13 maart 1998 door de Commissie goedgekeurd. De medefinanciering uit het ESF bedraagt 247,4 miljoen ecu terwijl de totale kosten uitkomen op 549,6 miljoen ecu.

DOELSTELLING 5a – landbouw

Van de 138 miljoen ecu die is toegewezen voor de verbetering van de landbouwstructuur wordt ongeveer 95% besteed aan compenserende vergoedingen. In 1997 hebben ongeveer 58.000 bedrijven een dergelijke vergoeding ontvangen. De resterende 5% is besteed aan het financieren van investeringsprojecten.

Het Verenigd Koninkrijk heeft toestemming gekregen om de toepassing van de steunmaatregelen voor productie en afzet van agrarische producten in Engeland te beperken tot projecten die eind maart 1996 waren ingediend. In Schotland en Wales kunnen deze maatregelen nog tot eind 1999 worden toegepast. In aansluiting daarop is de bijdrage uit het EFRO, die oorspronkelijk 227 miljoen ecu bedroeg, teruggebracht tot 51 miljoen ecu.

Eind 1997 waren ongeveer 187 projecten goedgekeurd, voor het merendeel in de sectoren groenten en fruit, vlees, aardappelen en melk.

DOELSTELLING 5a – visserij

Eind 1997 was van de investeringen meer dan 33% goedgekeurd, onder andere met betrekking tot de vermindering van de visserij-inspanning (opleggen van schepen), verbetering van de veiligheid aan boord van de schepen, productie en afzet, de haveninstallaties. Naar verwachting zal verdere vooruitgang worden geboekt bij de uitvoering van het programma, vooral in Wales. Verder is zeer weinig geïnvesteerd in de sector aquacultuur, bij gebrek aan overheidssteun.

Het project voor het uit de vaart nemen van schepen is in augustus 1997 van start gegaan voor een totaalbedrag van 21 miljoen ecu. Als gevolg van dit project zijn nog eens 108 schepen aangewezen die uit de vaart genomen zullen worden, waardoor het Verenigd Koninkrijk in de buurt komt van de doelstellingen volgens het meerjaren-oriëntatieprogramma (MOP III). In de loop van de laatste vijf jaar zijn ongeveer 700 schepen uit de vaart genomen. Een evaluatieverslag over deze methode voor de inkrimping van de vissersvloot in het Verenigd Koninkrijk heeft het succes ervan bevestigd.

Na uitgebreid overleg en langdurige onderhandelingen is in december het nieuwe MOP IV goedgekeurd voor de periode 1997-2001. De visserij-inspanning zal worden teruggebracht door reductie van het aantal schepen en vermindering van het aantal dagen op zee. Voor elk vlootsegment zijn doelstellingen vastgesteld.

DOELSTELLING 5b

Bij alle 11 programma's is een geïntegreerde aanpak gevolgd. Waar mogelijk is gezocht naar aansluiting tussen de ontwikkeling van het MKB en de landbouw om zo met de programma's een zo groot mogelijk effect te bereiken.

De tussentijdse evaluatie van de programma's is nagenoeg voltooid. De voorlopige resultaten bevestigen dat de strategieën en daarvoor toegewezen financiële middelen juist waren. In de financiële planning worden slechts weinig wijzigingen voorgesteld. Hoewel enig voorbehoud wordt gemaakt, is het waarschijnlijk dat de in de programma's vermelde streefcijfers voor nieuwe werkgelegenheid ruim zullen worden gehaald.

Evenals bij doelstelling 5a het geval is, kunnen voortaan de sociale partners en lokale politici zitting nemen in de toezichtcomités.

2. De communautaire initiatieven

Eind 1997 zijn de laatste programma's uit hoofde van een communautair initiatief goedgekeurd: drie voor MKB (Engeland doelstelling 2, Engeland doelstelling 5b, Merseyside) en vier voor URBAN (Brighton, Bristol, Coventry en Leeds); verder ook het transnationale programma INTERREG IIC 'Noordzee', waaraan het Verenigd Koninkrijk deelneemt.

In deze MKB-programma's van Engeland zijn drie maatregelen aangegeven: rechtstreekse steun aan het MKB, om deze ondernemingen te helpen in samenwerking met internationale partners hun eigen strategieën te ontwikkelen; aansluiting bij internationale netwerken; ontwikkeling van het menselijk potentieel. Het effect op de werkgelegenheid wordt geraamd op 3.500 nieuwe arbeidsplaatsen in de komende vier jaar.

De programma's van de vier CI's voor industriële omschakeling (KONVER, RETEX, RESIDER II en RECHAR II) zijn verlengd tot eind 1999 en hebben extra fondsen gekregen uit de verdeling van de reserve.

Wat URBAN betreft, zijn vier nieuwe programma's goedgekeurd uit de verdeling van de reserve en is het Merseyside-programma uitgebreid tot de gemeente Leasowe. In Noord-Ierland omvat URBAN samenwerkingsactiviteiten tussen gemeenschappen in aanvulling op de klassieke activiteiten voor het renoveren van de achterstandswijken in Belfast en Londonderry.

Wat PEACE betreft is de achterstand in het gebruik van de betalingskredieten grotendeels te verklaren uit de wijze van beheer van de gelden die via financiële bemiddelingsinstanties en de partnerschappen op districtsniveau lopen. Het Europees Parlement heeft in het najaar zijn goedkeuring verleend voor een extra bijdrage van 100 miljoen ecu voor PEACE, en mogelijk wordt in 1998 nogmaals besloten 100 miljoen ecu extra uit te trekken.

Op het gebied van het menselijk potentieel zijn in het kader van WERKGELEGENHEID bij de tweede projectaanbesteding 339 nieuwe projecten geselecteerd. Hiervan hebben 48 projecten betrekking op volgens doelstelling 1 subsidiabele regio's (waarvan 27 in Noord-Ierland). De Britse overheid heeft eind 1997 een voorstel ingediend voor de overdracht van 16 miljoen ecu uit het CI ADAPT naar het CI WERKGELEGENHEID, maar deze overdracht is nog niet uitgevoerd.

Voor ADAPT zijn bij de tweede oproep 178 projecten geselecteerd, waarvan 14 in de doelstelling 1-regio's (negen in Noord-Ierland). Niettemin hebben de goedgekeurde projecten minder geld gebruikt dan was begroot. Vandaar de aanvraag tot overdracht van 16 miljoen ecu. Zelfs na deze overdracht zal echter een aanzienlijk deel van de aan ADAPT toegewezen bijdragen ongebruikt blijven. Daarom heeft de Britse overheid met instemming van de Commissie voorgesteld in 1998 een (onderhandse) derde oproep tot het indienen van projecten te houden, in samenhang met het project 'Universiteit en bedrijf' van de Britse regering.

Wat LEADER II betreft, blijkt het problemen op te leveren dat er geen door de Europese Unie medegefinancierd nationaal netwerk bestaat. Het ontbreken van overeenstemming over de nationale bron voor medefinanciering brengt risico's met zich mee voor de uitvoering van de maatregelen. Nadat in de doelstelling 5b-regio's LEADER-actiegroepen waren opgezet, is weliswaar vooruitgang geconstateerd, maar toch is men bij de uitvoering van de programma's in Engeland niet in staat de kredieten geheel te besteden. De plaatselijke groepen in 5b-regio's werden vooral geconfronteerd met de moeilijkheid voldoende medefinanciering te vinden bij regionale en lokale overheden ter aanvulling van de communautaire financiering; dat heeft een ongunstig effect op de voortgang van de acties. Sommige Leader-groepen zijn begonnen met het ontwikkelen van transnationale contacten. In Noord-Ierland wordt door de 24 geselecteerde LEADER-groepen de uitvoering van het programma serieus aangepakt.

In het kader van het CI PESCA moest een groot aantal werkgroepen worden gevormd om er zo zeker van te zijn dat de projecten beantwoorden aan een reële behoefte. Het bedrijfsleven stond aanvankelijk sceptisch tegenover PESCA, maar toont zich inmiddels enthousiast over talrijke activiteiten. In 1998 zullen waarschijnlijk nog meer resultaten worden geboekt.

HOOFDSTUK 3:
EVALUATIE EN ANALYSE VAN DE EFFECTEN VAN DE STRUCTUURFONDSEN

In de loop van het jaar 1997 zijn evaluaties uitgevoerd met de volgende twee doelstellingen:

- verhogen van de doelmatigheid in het gebruik van de Fondsen;
- voorbereiden van de toekomstige programmering van de structuurmaatregelen.

Het eerste punt omvat de voortzetting van de tussentijdse evaluaties en een analyse met betrekking tot de doelmatigheid van de maatregelen. Tevens zijn deze evaluaties een basis voor de volgende programmeringsperiode, met name voor wat betreft het voorbereiden van ontwikkelingsplannen en het opstellen van een geschikte vorm van beheer.

Het tweede punt omvat evaluaties in de hele Gemeenschap m.b.t. een beperkt aantal specifieke thema's (MKB, OTO en innovatie, milieu) en een horizontaal thema (partnerschap). Deze evaluaties per thema onderscheiden zich van de tussentijdse evaluaties doordat dwars door de programma's wordt gekeken naar bepaalde prioriteiten.

Het streven is om bij alle evaluaties het thema 'werkgelegenheid' als horizontale prioriteit aan bod te laten komen; er is immers behoefte aan ramingen van het effect op de werkgelegenheid die betrouwbaar zijn en een vergelijking tussen de programma's mogelijk maken. Tenslotte is betrekkelijk veel aandacht besteed aan het consolideren van methoden en evaluatie-instrumenten en aan de opleidingsactiviteiten en bekendmaking van de resultaten onder de gebruikers.

3.1. TUSSENTIJDSE EVALUATIES

In 1997 zijn de tussentijdse evaluaties voor alle doelstellingen uitgevoerd. De resultaten daarvan maken het mogelijk over te gaan tot aanpassingen binnen de programma's.

Balans van de CB's en GPD's van doelstellingen 1 en 6

In 1997 zijn in de verschillende lidstaten voor de doelstellingen 1 en 6 ongeveer honderd tussentijdse evaluaties uitgevoerd om de doelmatigheid van de maatregelen alsmede de kwaliteit van de beheerssystemen te toetsen. Zij kunnen in voorkomend geval voorstellen bevatten voor noodzakelijke kwaliteitsverbeteringen in de maatregelen.

Het aantal evaluaties was nogal ongelijkmatig over de diverse lidstaten verspreid, en zelfs over de programma's binnen eenzelfde lidstaat. Zo is men bijvoorbeeld in Italië overeengekomen eerst een 'interne' evaluatie op CB-niveau te maken, omdat de procedures voor de selectie van onafhankelijke beoordelaars in 1997 nog niet afgerond waren.

Voor de programma's in het kader van doelstelling 1, waarvoor de financiële inbreng uit de Structuurfondsen voor het hele land kan worden bepaald, zijn in het kader van de evaluaties ook ramingen gemaakt over het macro-economische effect. De hoofdlijnen van de macro-economische modellen over de vraag- en aanbodeffecten van de maatregelen van de Structuurfondsen liggen nu vast ofschoon in bepaalde gevallen nog verdere uitwerkingen van de methoden nodig zijn. Ondanks de verschillen in methoden en uitkomsten blijkt uit alle evaluaties dat de belangrijkste programma's van doelstelling 1 een positief effect hebben op de economische groei en de werkgelegenheid.

Een balans van de inhoud en het gebruik van deze evaluaties zal worden gepresenteerd in een apart verslag van de Commissie, dat voor medio 1998 gepland is. Dit verslag wil tevens beschrijven in hoeverre bij de tussentijdse aanpassingen rekening is gehouden met de door de Commissie vastgestelde aanwijzingen.

Merseyside, Ierland en Noord-Ierland uitgezonderd, zijn in de meeste CB's en GPD's dergelijke aanpassingen aangebracht of worden die aanpassingen in de loop van het eerste halfjaar 1998 voltooid. De belangrijkste gegevens die voor doelstelling 1 beschikbaar zijn, worden hieronder opgesomd.

In de nieuwe Duitse deelstaten zijn de operationele programma's onderworpen aan externe evaluaties. De uitkomsten daarvan zijn aan de toezichtcomités en de verschillende subcommissies aangeboden. Bovendien is een totaalevaluatie op CB-niveau gemaakt met een synthese van de evaluaties. De regionale overheden zijn uitgebreid bij de evaluatieactiviteiten betrokken. Toch blijft hun invloed op de tenuitvoerlegging moeilijk te meten, wegens het grote aantal financiële wijzigingen tijdens de looptijd van de programma's.

In Burgenland (Oostenrijk) is in alle fasen over het evaluatieverslag gediscussieerd in het kader van het partnerschap, wat heeft geleid tot het formuleren van verscheidene aanbevelingen. Hieruit komt vooral naar voren dat de financiële steun aan de bedrijven rationaliseerd moet worden en dat de steun bij het opzetten van bedrijven en de steun voor toeristische projecten in het zuiden van Burgenland moeten worden uitgebreid om het scheppen van nieuwe arbeidsplaatsen mogelijk te maken. De tussentijdse evaluatie wijst eveneens nadrukkelijk op de noodzaak tot verbetering van de kwaliteit van het toezicht (het verzamelen van gegevens in het bijzonder) en versterking van de horizontale coördinatie tussen de verschillende overheidsdiensten. De financiële aanpassingen zijn betrekkelijk gering en veranderen niets aan de rangorde van de verschillende maatregelen.

In Henegouwen (België) is een tussentijdse evaluatie van het GPD uitgevoerd (april 1997) waarover uitgebreid gediscussieerd is in het toezichtcomité. Op basis van de aanbevelingen uit het evaluatieverslag is besloten tot herziening van sommige keuzes in de programmering. Men is met name afgestapt van de maatregel ten behoeve van de herinrichting van in verval geraakte industriële lokaties, zodat de steun aan bedrijven kon worden verhoogd. Deze ombuiging zou op grond van de effecten die op middellange en lange termijn van deze maatregel verwacht worden, moeten bijdragen tot grotere doelmatigheid van de structurele steunmaatregelen.

Voor de Spaanse doelstelling 1-gebieden blijkt uit de evaluaties eens te meer dat de programma's bevredigend en in overeenstemming met de vastgelegde doelstellingen verlopen. De voornaamste, op CB-niveau naar voren komende conclusie luidt dat aanzienlijke ombuigingen in de ten uitvoer gelegde maatregelen niet wenselijk zijn, maar dat het noodzakelijk is verbeteringen aan te brengen in het toezichtstelsel. De voornaamste veranderingen ten opzichte van het oorspronkelijke CB betreffen versterking van de steunmaatregelen aan de productiesector, integratie van een nieuw secundair zwaartepunt inzake de ontwikkeling van de 'informatiemaatschappij' en financiering van werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal vlak.

In de Franse doelstelling 1-gebieden zijn tussentijdse evaluaties uitgevoerd, waarbij dient te worden aangemerkt dat het verslag voor Réunion eind 1997 nog niet af was. Voor wat betreft Guadeloupe, Guyana en Martinique zijn verscheidene herprogrammeringen uitgevoerd om de tenuitvoerlegging van de maatregelen te bespoedigen. De in deze drie regio's uitgevoerde evaluaties hebben aangetoond dat de wijzigingen terecht zijn uitgevoerd, maar ook - in het geval van Martinique bijvoorbeeld - de zwakke punten in het begeleidingssysteem blootgelegd, die de uitvoering van de herprogrammering soms hebben bemoeilijkt.

Op Corsica heeft het evaluatieverslag, dat in juni 1997 is opgemaakt, geen consequenties gehad voor de tenuitvoerlegging van het programma.

Voor de regio Nord-Pas-de-Calais zijn de gegevens voor de tussentijdse evaluatie afkomstig van het door de regionale overheden opgezette toezichtstelsel. Van de aanbevelingen dienen met nadruk genoemd te worden: de noodzaak tot versterking van de onderlinge afstemming van de maatregelen van het EFRO en het ESF, alsmede een strengere toepassing van de selectiecriteria bij de toewijzing van steun aan het MKB ter bevordering van werkgelegenheid en innovatie. Op grond van deze evaluatie heeft het toezichtcomité een reeks besluiten genomen met het oog op wijzigingen in het programma. Hierbij gaat het er met name om steun te dirigeren naar maatregelen die de meeste nieuwe arbeidsplaatsen opleveren, de particuliere sector sterker te betrekken bij investeringen in het toerisme, alsmede kredieten te herbestemmen ten gunste van milieumaatregelen.

In de Griekse regio's zijn dertien evaluatieverslagen voltooid over regionale programma's en zijn voor de sectorprogramma's en voor alle CB's de beoordelaars reeds geselecteerd. De vorderingen op evaluatiegebied werden echter gehinderd door de beperkte staf bij de nationale en regionale bestuursorganen. Op initiatief van de Commissie is een studieconferentie opgezet voor het uitwisselen van ervaringen.

De aanpassing van de regionale programma's is uitgevoerd in het eerste trimester van 1997, zonder overdracht tussen programma's of wijziging van de prioriteiten. In de loop van het tweede trimester hebben de nationale en regionale overheden in de sectorprogramma's wijzigingen van grotere omvang in gang gezet. Uiteindelijk dient dit proces uit te monden in een aanpassing van het CB, die in de loop van de eerste helft van 1998 voltooid wordt.

Kenmerkend voor Ierland was de efficiënte inpassing van de tussentijdse evaluaties in het verdere besluitvormingsproces. Bij de diepgaande tussentijdse evaluatie van het CB is samengewerkt tussen de nationale overheid en ambtenaren van de Commissie. Voor de operationele programma's waren al eerder tussentijdse evaluaties uitgevoerd, die vervolgens door de betrokken toezichtcomités waren besproken en goedgekeurd.

De tussentijdse evaluatie van het CB geeft in het licht van de veranderende economische context aanleiding tot een aantal strategische herzieningen in het beleid. Zo wordt bijvoorbeeld voorgesteld de steun aan niet-stedelijke infrastructuur en de steunmaatregelen ten behoeve van met uitsluiting bedreigde categorieën uit te breiden en het bedrag aan steunmaatregelen voor ondernemingen te verminderen, in het bijzonder in sectoren die sterk beïnvloed worden door ontwikkelingen aan de vraagzijde of waarvoor overheidssteun niet volledig gerechtvaardigd is. Het verslag bevat tevens een aantal aanbevelingen met betrekking tot het beheer en de tenuitvoerlegging van de maatregelen, in het bijzonder het gebrek aan concurrentie bij sommige openbare diensten, die gedeeltelijk gesubsidieerd worden uit de Structuurfondsen, en de gebrekkige kwaliteit van sommige toezicht- en evaluatie-indicatoren.

De richtsnoeren voor de tussentijdse evaluatie, die het toezichtcomité in juli 1997 heeft aanvaard, zijn grotendeels het resultaat van de voorstellen van de beoordelaars en de noodzaak tot versterking van bepaalde maatregelen op basis van communautaire prioriteiten (bijvoorbeeld de werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal vlak). Hoewel de financiële aanpassingen (160 miljoen ecu uit de Structuurfondsen heeft een nieuwe bestemming gekregen) de strategische prioriteiten van het CB niet fundamenteel hebben gewijzigd, toch zijn zij een bijgedrage aan een wijziging van structurele aard, waarvan de uitwerking pas op middellange en lange termijn merkbaar zal worden.

In de regio's in Zuid-Italië heeft de tussentijdse evaluatie die is uitgevoerd bij de overheid(sdiensten) tekortkomingen op het gebied van de programmering aan het licht gebracht, in het bijzonder wat betreft de gekwantificeerde doelstellingen (ook met betrekking tot werkgelegenheid). Verder wordt voorgesteld de steunregeling voor bedrijven te rationaliseren, de maatregelen voor permanente educatie en die met innovatief karakter te versterken en de selectieprocedures voor projecten te vereenvoudigen, vooral inzake het EOGFL-afdeling Oriëntatie. De meeste operationele programma's zijn aangepast met het oog op een betere mate van besteding van de kredieten. Bij de aanpassing van de CB's zal rekening worden gehouden met de eis de nog onbestede kredieten te bestemmen voor doeltreffender maatregelen die stroken met prioritair criteria als werkgelegenheid (met name de werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal vlak).

In Portugal bevestigt de tussentijdse evaluatie in grote lijnen de juistheid van de prioritair zwaartepunten van het CB en de bijbehorende bedragen. De aanpassingen naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie betreffen vier hoofdpunten: sterker bevorderen van het scheppen van werkgelegenheid; versterken van de maatregelen op milieugebied; ondersteunen van het MKB en de invoering van nieuwe technologieën, in het bijzonder in verband met de informatiemaatschappij en het MKB; afwerking van een aantal projecten voor basisinfrastructuur.

In Flevoland (Nederland) is in het tussentijdse-evaluatieverslag (december 1997) met name voorgesteld de Fondsen beter te integreren om daardoor grotere synergie te bewerkstelligen tussen de steunverlening via de verschillende categorieën structuurmaatregelen. Het toezichtcomité heeft deze aanbeveling niet opgevolgd en er zijn slechts geringe veranderingen aangebracht in het programma. Wel moet worden opgemerkt dat in december 1996 in het bijzonder bij de maatregelen van het ESF aanpassingen zijn uitgevoerd, die vooral betrekking hadden op intensivering van de steunmaatregelen voor de werkgelegenheid.

Bij de drie doelstelling 1 regio's in het Verenigd Koninkrijk hebben de in 1997 voltooide evaluatiewerkzaamheden een belangrijke rol gespeeld bij de herprogrammering van de maatregelen. In Noord-Ierland had de beoordelaar een aantal opties voorgelegd, waaronder een nul-optie (geen veranderingen), die uiteindelijk door het toezichtcomité is aanvaard. Bij het GPD van Mersyde liggen de veranderingen in het programma in de lijn van de conclusies van de evaluatie en van de aanwijzingen van de Commissie voor de uitvoering van de programma's van de Structuurfondsen in de periode tot eind 1999. Voor de Highlands & Islands zullen de uitkomsten van de tussentijdse evaluatie worden gebruikt als uitgangspunt voor wijzigingen in de programma's waarover in 1998 zal worden besloten.

Doelstelling 6: de tussentijdse evaluaties hebben nuttige informatie opgeleverd voor de aanpassingen in de programma's.

In Finland is het evaluatieverslag op 1 en 2 december 1997 door het toezichtcomité besproken en in februari 1998 gepubliceerd. In het bijzonder wordt voorgesteld om overschrijving van kredieten tussen de verschillende maatregelen te bevorderen, zodat de kredieten zoveel mogelijk worden gebruikt. De tussentijdse herziening is voltooid, met uitzondering van het besluit de regeling voor leningen met rentesubsidie in het programma op te nemen.

In Zweden is het evaluatieverslag in oktober 1997 voltooid zodat het van nut zou kunnen zijn bij de herprogrammering. De aanbevelingen betroffen onder andere de noodzaak het aantal maatregelen te verminderen en de administratieve rompslomp bij het beheer van de Structuurfondsen te vereenvoudigen.

Volgens de evaluaties zijn de programma's voor het ontwikkelen van menselijk potentieel in het kader van doelstelling 1 inderdaad goed op de arbeidsmarkt toegesneden. Geconcludeerd is dat meestal is gewerkt met traditionele maatregelen in de vorm van scholing en werkgelegenheidssteun, en dat onder de deelnemers een groot aantal jongeren zijn en mensen die slechts korte tijd werkloos zijn. De resultaten van de programma's komen ongeveer overeen met de constatering bij de evaluaties ex post van de programma's uit de voorgaande periode. Er is nadrukkelijk gewezen op het succes wat betreft plaatsingspercentages, kwaliteit van de integratie in de arbeidsmarkt en vooruitgang in onderwijs en scholing. Niettemin zijn de maatregelen ten behoeve van menselijk potentieel in de doelstelling 1-regio's het meest zinvol wat betreft het aanreiken van methodes.

De tussentijdse evaluatie van doelstelling 2

In het 8ste Jaarverslag over de Structuurfondsen (1996) is een beoordeling ex ante van de doelstelling 2-programma's over 1997-1999 gegeven. In punt 3.3 van dit verslag wordt een evaluatie gegeven van de resultaten van de Fondsen op het gebied van werkgelegenheid. Ten aanzien van de evaluatie ex post over de periode 1994-1996 valt te vermelden dat de programma's in de laatste uitvoeringsfase zijn en dat een evaluatiebalans van deze programma's in voorbereiding is. Op dit ogenblik is op grond van de bestaande verslagen een totaaloverzicht van de situatie nog niet mogelijk.

De tussentijdse evaluatie van doelstelling 3

Het effect van doelstelling 3 is grotendeels afhankelijk van het sociaal beleid en de arbeidsmarkt in de verschillende lidstaten. Doelstelling 3 heeft niet alleen een heroriëntatie mogelijk gemaakt van de nationale en regionale politiek ten gunste van degenen die met werkloosheid worden bedreigd, maar

heeft eveneens een innoverend effect gehad op de opzet van de maatregelen. De meeste maatregelen betroffen scholing, maar er valt een sterke tendens te bespeuren tot diversificatie en geïntegreerde aanpak. Een bevredigend aantal door langdurige werkloosheid bedreigde mensen heeft van de programma's geprofiteerd, maar er moet gestreefd worden naar betere concentratie op de meest kwetsbare doelgroepen en op maatregelen voor de langere termijn (bij de begeleiding van werklozen bij herintreding). De beoordelaars hebben overbesteding geconstateerd bij het zwaartepunt 'jongeren' en onderbesteding bij het zwaartepunt inzake personen die van de arbeidsmarkt buitengesloten zijn, maar misschien heeft dit te maken met het feit dat de maatregelen uiterst moeilijk uit te voeren zijn.

De tussentijdse evaluatie van doelstelling 4

Doelstelling 4 heeft, met weinig bestedingsruimte, een nieuw concept in het leven geroepen. Na een langzame start in de eerste twee jaar zijn op nationaal niveau ideeën naar voren gekomen. Innoverende methoden op het gebied van her- en bijscholing zijn ontstaan: van het volledig door de sociale partners gerunde systeem van permanente educatie in Spanje tot en met de invoering van her- en bijscholingsactiviteiten in de vorm van micro-ondernemingen in Zweden. Na drie jaar heeft doelstelling 4 niet alleen zijn innoverend potentieel bewezen als instrument voor het bijstellen van scholingssystemen bij een veranderende context voor het bedrijfsleven, maar eveneens aangetoond dat het mogelijk is het MKB te bereiken, waar men traditioneel geen aandacht heeft voor scholing.

De tussentijdse evaluatie van doelstelling 5a - landbouw

De evaluatie van de maatregelen in het kader van doelstelling 5a in de doelstelling 1-regio's is opgenomen in de evaluatie van doelstelling 1. Voor de niet onder doelstelling 1 vallende regio's worden de GPD's en CB's met betrekking tot Verordening (EG) 951/97 door onafhankelijke instellingen geëvalueerd. De resultaten van de evaluatie zijn in sommige lidstaten al aan de toezichtcomités gepresenteerd en daar besproken, terwijl in andere lidstaten de werkzaamheden nog niet zijn afgerond. De aanbevelingen in enkele verslagen hebben geleid tot bijstelling van de programma's. Pas in 1998 zullen stappen worden ondernomen om regels op te stellen voor systematische evaluatie van maatregel van doelstelling 5a in het kader van Verordening (EG) nr. 950/97.

De tussentijdse evaluatie van doelstelling 5a - visserij

Eind 1997 waren de evaluaties van zes van de twaalf FIOV-programma's voor doelstelling 5a-visserij afgerond. Aan vier andere werd nog gewerkt (Finland, Frankrijk, Griekenland en Nederland), terwijl met twee (Italië en Luxemburg) nog begonnen moest worden.

Van alle programma's worden in 1998 een globale analyse en een globale kwalitatieve samenvatting gemaakt. De analyse zal op drie niveaus plaatsvinden: communautaire politiek, programma's, maatregelen of projecten.

De tussentijdse evaluatie van doelstelling 5b

De tussentijdse evaluaties zijn voor de meeste regio's afgerond, dankzij flinke inspanningen van de partners in de loop van het eerste halfjaar 1997. Uit de evaluaties bleek dat de in de programma's opgenomen strategieën nog altijd bruikbaar blijven en dat de aan de verschillende maatregelen toegekende bedragen toereikend zijn. De voortgang in 1997 was bemoedigend, als gevolg van versnelde tenuitvoerlegging in de lidstaten. Deze inhaalslag in de tenuitvoerlegging zal naar verwachting doorzetten na de door de tussentijdse evaluaties voorgestelde programmawijzigingen. De evaluaties hebben problemen bij de toezichtregelingen aan het licht gebracht en hebben de regio's in staat gesteld om hun verwachtingen van de programma's te toetsen.

Communautaire initiatieven

Daar de goedkeuring van de meeste CI's vertraging had opgelopen zijn er op dit ogenblik nog slechts enkele aan een tussentijdse evaluatie onderworpen. Hier volgen bij wijze van voorbeeld LEADER II, WERKGELEGENHEID en ADAPT.

- **LEADER II:**

Met de tussentijdse evaluatie van het CI LEADER II is een begin gemaakt en voor enkele doelstelling 1-regio's zijn de eerste verslagen reeds voltooid. Deze betreffen 102 programma's, sommige landelijk, andere regionaal, in de regio's van de doelstellingen 1, 5b en 6. De verslagen moeten uiterlijk medio 1998 worden ingediend.

- **WERKGELEGENHEID EN ADAPT:**

Tot op heden zijn voornamelijk kwalitatieve verslagen binnengekomen die weinig gekwantificeerde analyses bevatten. Toch komen al enkele thema's naar voren: bij de uitvoering van de CI's zijn de communautaire en nationale beheersinstanties geconfronteerd met de problemen van de voorbereiding, de opzet en follow-up van de transnationale samenwerkingsverbanden, en de bepaling van de rol en verantwoordelijkheid van de verschillende betrokkenen. In de meeste lidstaten zijn, zoals onder andere de bedoeling was van de tussentijdse evaluaties, in ruime mate aanbevelingen ontvangen voor de tweede fase. Toch is het nog te vroeg om het effect van de communautaire initiatieven werkelijk te kunnen evalueren.

3.2. EVALUATIES PER THEMA EN HORIZONTALE EVALUATIES

De Commissie heeft in 1997 het startsein gegeven voor evaluaties per thema die als gemeenschappelijk doel hebben, te kunnen beschikken over bouwstenen voor een kritisch waardeoordeel op drie terreinen met betrekking tot de Structuurfondsen. Voorts kan men door specifieke evaluatie van het partnerschap beter bepalen in hoeverre dit beginsel efficiënt is en de ervaringen in de verschillende lidstaten, en zelfs regio's, onderling vergelijken.

Hierna worden de hoofddoelstellingen en de inhoud van de afzonderlijke evaluaties beschreven. De lidstaten en het Europees Parlement zullen regelmatig op de hoogte worden gesteld van de voornaamste fasen in de voortgang van de werkzaamheden. Het werkschema vermeldt dat de eerste resultaten medio 1998 beschikbaar moeten komen, terwijl de eindverslagen in december 1998 bij de Commissie moeten worden ingediend.

Midden- en Kleinbedrijf (MKB)

Deze evaluatie is van strategisch belang omdat de maatregelen ten behoeve van het MKB in het kader van de Structuurfondsen steeds meer gewicht krijgen. Het beoogde doel is een gedetailleerde, systematische analyse van de inspanning van de Structuurfondsen voor het MKB in de verschillende lidstaten. In het bijzonder moet in het licht van opgedane ervaring worden bepaald in hoeverre zowel de strategieën als het hele scala aan toegepaste instrumenten (steunregelingen, dienstverlening aan ondernemingen, globale subsidies enz.) hun doel bereiken en of de procedures voor beheer en tenuitvoerlegging doelmatig zijn. Tenslotte worden ook de resultaten van de verschillende categorieën maatregelen tegen elkaar afgezet.

Gezien de omvang van het onderzoeksterrein zal vooral worden gekeken naar een representatieve steekproef uit de programma's, waarvan een diepteanalyse zal worden gemaakt op basis van onderzoek naar praktijkgevallen uit alle lidstaten. Deze veldwerkfase wordt afgerond met een enquête onder begunstigde MKB-ondernemingen, die worden vergeleken met een aantal MKB-ondernemingen die weliswaar tot de doelgroep van de structurele maatregelen behoren, maar geen steun hebben ontvangen (controlegroep).

Onderzoek en Technologische Ontwikkeling (OTO)

Deze thematische evaluatie heeft ten doel een vergelijkende analyse te maken van de door de Stuctuurfondsen ondersteunde OTO-maatregelen, als factor in het concurrentievermogen van een regio maar wel in het bredere verband van de regionale ontwikkeling. Ten behoeve van een zinvolle evaluatie is nu al een aantal thema's aangewezen: relatief rendement van maatregelen inzake OTO, aard van de onderzoeksinstituten en hun verbindingen met de ondernemingen, in het bijzonder het MKB; verbetering van het menselijk potentieel; resultaten van de OTO-maatregelen en hun effect op de economie; impact van nationale politiek, ook in financieel opzicht en uit een oogpunt van geografische spreiding van de activiteiten; verband of synergie met communautaire initiatieven of communautaire politiek op andere terreinen (in het bijzonder kaderprogramma's voor onderzoek).

Aangezien de structuurmaatregelen verschillen per regio moesten twee groepen worden onderscheiden: de regio's van doelstellingen 1 en 6 enerzijds, en die van doelstelling 2 anderzijds. Uit het oogpunt van de strategische keuzen inzake OTO is er voldoende grond voor dit onderscheid aangezien de problematiek in de verschillende regio's nogal uiteenloopt.

In achterstandsregio's wordt de nadruk gelegd op het overbruggen van de technologische achterstand en op een inhaalstelsel via vergroting van de aanwezige onderzoekscapaciteit, zodat hun groei op lange termijn wordt beïnvloed. Doelstelling 6 is een bijzonder geval. Het gebied is namelijk niet volledig gelijk te stellen met de doelstelling 1-regio's; er zijn daar echter wel voorbeelden van succesvolle werkmethode voor het economisch exploiteren van OTO-activiteiten te zien die ook aan andere regio's aanbevolen zouden kunnen worden.

Daarentegen is er in de regio's die met industriële achteruitgang te kampen hebben meer behoefte aan innovatie dan aan onderzoekscapaciteit en is versterking van de relatie van OTO met het bedrijfsleven nodig om de economie in de regio nieuw leven in te blazen. Daarom zal in de conclusies van dit onderzoek duidelijk onderscheid worden aangebracht tussen deze twee soorten gebieden.

De evaluatie per thema wordt verder onderbouwd met aanvullende evaluaties over de Bedrijfsinnovatiecentra en aanvullende evaluaties krachtens artikel 10 van het EFRO (evaluatie van regionale technologische plannen en tussentijdse evaluatie van de regionale innovatiestrategieën).

Milieu

Om de milieu-evaluatie (gefinancierd uit begrotingspost B2-1600) te kunnen uitvoeren, is een speciaal instrumentarium nodig om de algemene en specifieke milieugevolgen van de structuurmaatregelen te kunnen constateren, onder andere in kwantitatieve zin. Daarbij moet duidelijk onderscheid gemaakt worden tussen structuurmaatregelen met een rechtstreekse (of opzettelijk bedoelde) uitwerking op het milieu (bijvoorbeeld de bouw van een zuiveringsinstallatie) en maatregelen met indirecte of secundaire effecten (bijvoorbeeld de aanleg van een weg). De gevolgen kunnen worden aangewezen en benoemd aan de hand van de in het 5de Actieprogramma ten behoeve van het milieu opgenomen sectorale categorieën. Het onderzoek wordt uitgevoerd voor een representatieve steekproef uit de programma's. De kennis die de evaluatie zal opleveren, zal er toe bijdragen dat in toekomstige programma's beter rekening wordt gehouden met de milieuzorg en duidelijker wordt waar moet worden ingegrepen.

Evaluatie van het partnerschap

Deze evaluatie heeft ten doel de moeilijkheden bij en voorwaarden voor tenuitvoerlegging van een doelmatig partnerschap conform het subsidiariteitsbeginsel systematisch te onderzoeken en aanbevelingen te doen voor een betere verdeling van de verantwoordelijkheden tussen de diverse actoren. Het onderzoek dient rekening te houden met een aantal specifieke omstandigheden als bijvoorbeeld de verschillende vormen van steunverlening en de verschillen in administratieve organisatie van de lidstaten. Het onderzoek bestaat uit twee gedeelten: enerzijds een onderzoek naar de administratieve context, anderzijds de wijze waarop de programmering en het beheer van de structuurmaatregelen in de afzonderlijke lidstaten plaatsvinden. Door te evalueren hoe de

partnerschappen in de praktijk worden uitgevoerd en hoe doeltreffend zij zijn, kan de validiteit van een van de uitgangspunten van het werk van de Structuurfondsen worden getoetst.

Evaluatie ex post van LEADER I

In november 1997 is het tussentijds verslag aangeboden dat de resultaten uit het onderzoek naar 217 plaatselijke groepen bevat. Het beschrijft hoe deze groepen in de verschillende landen zijn samengesteld, hun wijze van beheer en de activiteiten die zij hebben ontwikkeld. Op basis van deze analyse is een typologie van de groepen opgesteld; vervolgens zijn 52 groepen geselecteerd voor een grondiger analyse, hoofdzakelijk gericht op de effecten van LEADER I op lokaal niveau. Uit de eerste resultaten blijkt dat de groepen, na een moeilijke aanloopperiode, de maatregelen uit hun actieplan hebben kunnen realiseren. Ondanks hun uiterst lokale reikwijdte hebben deze maatregelen een aanzienlijke dynamische uitwerking gehad in het desbetreffende gebied. Het verslag maakt ook melding van de rol van lokale, nationale en communautaire overheden zowel bij de tenuitvoerlegging van het initiatief als in het beheer daarvan. Daarnaast omvat het een analyse van het LEADER-netwerk en wijst het op de gunstige effecten die het teweeg heeft gebracht. Verwacht wordt dat het begin 1998 geplande eindverslag nieuwe gegevens zal verschaffen over de effecten van het werk van de lokale actiegroepen en een nadere uitwerking zal geven van de gegevens afkomstig van de 52 geselecteerde groepen.

3.3. EVALUATIE VAN DE WERKGELEGENHEIDSEFFECTEN

Als uitvloeisel van de buitengewone Raad in Luxemburg inzake werkgelegenheid heeft de evaluatie van de effecten van de structuurmaatregelen op de werkgelegenheid nu prioriteit gekregen. De laatste paar jaren zijn in het kader van de verschillende doelstellingen een aantal ramingen van de werkgelegenheidseffecten opgesteld.

Een voorbeeld : Doelstelling 2

Uit de beschikbare evaluaties blijken bijvoorbeeld bij doelstelling 2 grote onderlinge verschillen inzake het meetinstrumentarium voor (verwachte of reeds gerealiseerde) werkgelegenheid en in de daarmee samenhangende doelmatigheidsindicatoren, al naar gelang het gaat om evaluaties ex ante dan wel ex post.

Uit de ex post evaluaties over de periode 1989-93 zou men kunnen afleiden dat het netto aantal extra gecreëerde arbeidsplaatsen uitkwam op ongeveer 450.000, d.w.z. minder dan de helft van het brutocijfer (circa 850.000). Gemiddeld zijn er, voor ieder miljoen ecu dat is geïnvesteerd in het kader van de Structuurfondsen, bruto circa 140 arbeidsplaatsen of netto 73 arbeidsplaatsen geschapen. De gemiddelde kostprijs per gecreëerde of behouden arbeidsplaats zou, volgens deze ramingen, uitkomen op ongeveer 22.000 ecu (41.700 ecu per netto arbeidsplaats).

Voor de huidige programmeringsperiode (1994-1999) beschikt men over door de lidstaten in de programma's aangeleverde ramingen ex ante. Het aantal arbeidsplaatsen zou van 650.000 in de periode 1994-96 oplopen tot 880.000 voor de periode 1997-99, terwijl de doelmatigheidsindicatoren, de gemiddelde kostprijs per arbeidsplaats in het bijzonder, ongeveer op hetzelfde niveau liggen. Hierbij moet worden aangetekend dat de ramingen betreffende de huidige programma's uitsluitend betrekking hebben op maatregelen waarvoor een kwantificering van de werkgelegenheidseffecten is gemaakt en waaraan ongeveer 2/3 van de totale kosten zal worden besteed.

De geconstateerde verschillen zijn toe te schrijven aan de groei van de Structuurfondsen in de twee perioden, deels dankzij het overdragen van kredieten tussen de verschillende programma's, en verder door een zekere ombuiging van maatregelen naar de productiesector ter stimulering van de werkgelegenheid. Met deze gegevens moet echter voorzichtig worden omgegaan, aangezien men noch beschikt over een homogene uitsplitsing per categorie maatregelen noch over een vergelijkbare berekeningsgrondslag. Gezien deze situatie kunnen uit de ramingen geen definitieve conclusies worden getrokken over het rendement en de doelmatigheid van de maatregelen voor de werkgelegenheid.

Geraamd effect van de doelstelling 2-maatregelen voor de werkgelegenheid (1994-1999)

	1994-1996* ex ante	1997-1999** ex ante
Nieuwe of behouden banen (bruto) - x 1000	650	880
Gem. aantal banen per Mecu investeringen (Structuurfondsen)	93,1	96,2
Gem. uitgaven per bruto baan (ecu)	10.730	10.400

* Globale ramingen aan de hand van de gegevens in de GPD's (CB/OP voor Spanje), inclusief Zweden en Oostenrijk, voor de periode 1994-1999

** Ramingen van de lidstaten in de GPD's (CB/OP voor Spanje) voor die maatregelen waarvoor het effect op de werkgelegenheid globaal is aangegeven.

Ten behoeve van het opstellen van betrouwbaarder evaluaties van het werkgelegenheidseffect - in het bijzonder voor de streken waar macro-economische ramingen moeilijk realiseerbaar zijn - is een methodologische benadering voorgesteld en gepubliceerd in het 'MEANS'-Handbook nr 3 over het meten van nieuwe werkgelegenheid. Voor een nauwkeuriger evaluatie en een vergelijking van de reële gevolgen voor de werkgelegenheid zou men een raming moeten maken van het netto werkgelegenheidseffect. Dit wordt geraamd op basis van het bruto effect (totale resultaten als opgegeven door de begunstigden), rekening houdend met deadweight (effecten die toch wel opgetreden zouden zijn) en verdringingseffecten (werkgelegenheid die leidt tot verlies aan arbeidsplaatsen elders in het doelgebied zelf), alsmede indirecte gevolgen. Om de nauwkeurigheid van de ramingen te verhogen, dient men ook zoveel mogelijk onderscheid te maken tussen in stand gehouden of getransformeerde arbeidsplaatsen (die verloren zouden zijn gegaan zonder enige maatregel) en nieuwe of extra arbeidsplaatsen in samenhang met de maatregel.

Voorbeeld voor het toepassen van de methode (praktijkgeval)

	Maatregel	Steun voor het MKB
Totale uitgaven	180 Mecu	Ongeveer 15 % van de totale uitgaven voor het programma
EFRO	70 Mecu	Meer dan 35 % van de totale uitgaven voor de maatregel
Resultaat	Steun aan 12.000 MKB	Bij het vorige programma is 75 Mecu besteed aan deze maatregel en zijn 15000 MKB gesteund.
Bruto-effect op de werkgelegenheid	9000	Uit de gegevens over het toezicht op de programma's blijkt dat bij gemiddeld drie van vier gesteunde MKB een voltijdse baan is gecreëerd of behouden.
"Deadweight" (effect-loze steun)	-1800	Uit de evaluaties is gebleken dat 20 % van de bijstand aan het MKB niet nodig was: één van de vijf gesteunde bedrijven zou nl. ook zonder steun van het EFRO de gesubsidieerde maatregel hebben uitgevoerd.
Verdringingseffect	-2700	Uit de evaluaties blijkt dat 30 % van de werkgelegenheid via deze maatregelen ontstaat via verplaatsing van bedrijven binnen het programmagebied.
Netto-effect op de werkgelegenheid	4500	

De methode heeft niet alleen ten doel een gemeenschappelijk referentiekader vast te stellen voor het evalueren van het werkgelegenheidseffect, maar wil ook bijdragen tot een betere kwantificering van de werkgelegenheidsdoelstellingen van de programma's.

Europese werkgelegenheidsprijsvraag

In juni 1997 heeft de Commissie een Europese werkgelegenheidsprijsvraag uitgeschreven met als doel te bepalen welke in het kader van de Structuurfondsen medegefinancierde projecten de meest doeltreffende bijdrage hebben geleverd aan het scheppen van nieuwe, duurzame arbeidsplaatsen in de doelstelling 2-gebieden. Voor deze prijsvraag kwamen alle maatregelen met EFRO- of ESF-steun sinds 1989 in aanmerking. Er zijn 85 inschrijvingen binnengekomen, waarvan 82 aangaven gemiddeld 5000 nieuwe arbeidsplaatsen te hebben gecreëerd. In totaal vertegenwoordigen deze maatregelen een investering van ongeveer 180 miljoen ecu, die heeft geleid tot 38.000 nieuwe arbeidsplaatsen. Uit de Structuurfondsen zijn aan deze projecten bedragen uitgekeerd die variëren tussen 32.000 ecu en 43 miljoen ecu. De maatregelen zijn door ambtenaren van de Commissie aan een eerste, voorlopige

evaluatie onderworpen, vervolgens werden zij voorgelegd aan een groep onafhankelijke deskundigen. De tien beste maatregelen werden in februari 1998 geselecteerd op grond van de volgende criteria: netto aantal nieuwe arbeidsplaatsen; kwaliteit en duurzaamheid van de arbeidsplaatsen; mate waarin de doelgroepen problemen ondervinden bij het scheppen of vinden van arbeidsplaatsen (moeilijkheidsgraad); mate waarin lokale overheden bij de maatregelen betrokken zijn/waren; originaliteit en overdraagbaarheid van de uitgevoerde maatregelen.

De 'winnende' maatregelen werden in april 1998 officieel bekendgemaakt tijdens een conferentie te Brussel. De lessen die uit de verschillende maatregelen kunnen worden getrokken, werden aan een breed publiek van lokale overheden en experts gepresenteerd. De mensen achter deze 'bekroonde' maatregelen werden uitgenodigd hun benadering en de behaalde resultaten te gaan uitdragen in andere doelstelling 2-gebieden.

3.4. METHODOLOGISCHE ASPECTEN VAN DE EVALUATIES

Het consolideren van tot op heden ontwikkelde methoden en instrumenten voor de evaluaties is van het allerhoogste belang voor meer uniformiteit op communautair niveau. Daarom is is de nadrukkelijk gewerkt aan het opstellen van handleidingen, met name in het kader van het MEANS-programma, alsmede aan voorlichting en technische bijstand.

Het programma MEANS

De activiteiten van MEANS (*Méthode d'évaluation des actions de nature structurelle* = Evaluatiemethode voor maatregelen van structurele aard) zijn in 1997 geconcentreerd rond drie hoofdpunten. Het eerste daarvan betreft het perfectioneren van de evaluatiemethoden per sector en per thema en heeft geleid tot het opstellen van drie documenten over de invloed van structuurmaatregelen op werkgelegenheid, milieu en gelijke kansen. Het tweede omvat de publikatie van een reeks handleidingen (Handbooks) waarin de belangrijkste punten voor de evaluatie van de structuurmaatregelen zijn gegroepeerd. Het derde punt tenslotte betreft de maatregelen voor de verspreiding van know-how en de activiteiten inzake het opleiden van evaluatieambtenaren. Verder zij nog opgemerkt dat het MEANS-bulletin ook wordt toegezonden aan de beoordelaars die aan de in 1997 in de lidstaten uitgevoerde tussentijdse evaluaties hebben gewerkt.

Activiteiten op het gebied van technische bijstand

Er zijn twee belangrijke activiteiten opgestart voor het afronden van specifieke instrumenten die geschikt zijn voor de evaluatie van grote investeringsprojecten. Een nieuwe versie van de 'kostenbatengids' is uitgekomen, waarin rekening wordt gehouden met generieke verschillen tussen projectsoorten en de sectoren waarin maatregelen worden uitgevoerd. Als aanvulling hierop komt binnenkort een andere gids uit over de kostenbepalende factoren van grote infrastructuurprojecten. Dit werk is van bijzonder belang voor programmamanagers omdat zij daardoor de efficiency van een project op basis van objectieve, vergelijkbare parameters kunnen beoordelen.

Verder is een databank met de gegevens van de tussentijdse evaluaties geïnstalleerd om de evaluaties beter en gemakkelijker te kunnen beheren. Daarnaast bestaat ook nog een grotere databank met evaluatieverslagen die regelmatig wordt bijgewerkt.

Institutioneel kader

De dialoog met de lidstaten is in 1997 voortgezet in het kader van twee zittingen van de technische werkgroep evaluatie. Tijdens deze bijeenkomsten is met name gesproken over de afronding van de tussentijdse evaluaties en de start van de evaluaties per thema. Over het algemeen hebben de vertegenwoordigers van de lidstaten steun betuigd aan de initiatieven van de Commissie, maar tegelijk hebben zij ook te kennen gegeven regelmatig over de vorderingen van de werkzaamheden op de hoogte te worden gehouden.

HOOFDSTUK 4:**BEGROTINGSUITVOERING, FINANCIËLE CONTROLE EN VERIFICATIE VAN DE
ADDITIONALITEIT**

4.1. BEGROTINGSUITVOERING VAN DE FONDSEN IN 1997 VOOR ALLE PROGRAMMERINGSPERIODES

In dit punt wordt de totale begrotingsuitvoering in 1997 behandeld, d.w.z. zowel voor de huidige programmeringsperiode 1994-1999, als voor de voorgaande programmeringsperiodes.

In onderstaand overzicht wordt bij de in 1997 gebruikte kredieten onderscheid gemaakt tussen kredieten die voor het eerst op de begroting voorkomen en kredieten die van 1996 zijn overgedragen.

Oorsprong en besteding van de vastleggingskredieten in 1997 (mln ecu)

	CB EFRO	CB ESF	CB EOGFL	CB FIOV	Commun. initiat.	Overgangs- maatregelen	Fraude- bestrijding	Uitvoering ex-DDR	TOTAAL	
Oorspronkelijke begroting	12.989,70	7.639,10	4.026,10	490,65	3.273,40	297,30	0,75	3,00	- 28.720,00	
Kredietoverschrijvingen	0,00	0,00	0,00	0,00	-100,00	0,00	0,00	0,00	- 100,00	
Gewijzigde en aanvullende begroting	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Totaal kredieten 1997	12.989,70	7.639,10	4.026,10	490,65	3.173,40	297,30	0,75	3,00	- 28.620,00	
Wederopgevoerde kredieten	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	- 0,00	
Overgedragen kredieten	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,65	0,00	0,00	- 4,65	
Geblokkeerde kredieten	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	- 0,00	
Beschikbare kredieten*	12.989,70	7.639,10	4.026,10	490,65	3.173,40	301,95	0,75	3,00	- 28.624,65	
Besteding	12.983,14	7.639,10	4.026,10	368,97	1.949,12	262,05	0,75	1,57	- 27.230,79	
Bestedingspercentage	100%	100%	100%	75%	61%	87%	100%	52%	- 95%	
Niet-bestede kredieten	6,56	0,00	0,00	121,68	1.224,28	39,90	0,00	1,43	- 1.393,85	
Naar 1998 overgedragen kredieten	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	- 0,00	
Netto (excl. wederopvoeringen) vrijgemaakte kredieten	90,18	372,81	77,23	56,62	83,49	29,53	0,03	0,00	7,56	717,45
Naar latere jaren doorgeboekte kredieten	9,27	0,00	19,09	122,41	1.229,90	50,69	0,03	1,43	0,00	1.432,82
Vrijgemaakte kredieten	90,18	478,22	77,23	56,62	97,00	29,53	0,03	0,00	7,56	836,37

*Exclusief opnieuw beschikbaar gestelde kredieten, nl. 3,25 Mecu van begrotingspost B2-1200, 1,825 Mecu van B2-1810, 10,775 Mecu van B2-1830, 2,041 Mecu van B2-1810

Anders dan in vorige jaren zijn de van 1996 naar 1997 overgedragen kredieten gering (4,65 miljoen ecu) en zijn er geen wederopgevoerde kredieten. De vastleggingen exclusief de overgedragen en wederopgevoerde kredieten, zijn dus vrijwel gelijk aan de in het totaal vastgelegde kredieten: 27.226, resp. 27.231 miljoen ecu. Van de vastleggingskredieten voor 1997 - alle maatregelen en alle Fondsen bijeengenomen - is totaal 95 % gebruikt (98% in 1996). Deze daling is met name toe te schrijven aan de communautaire initiatieven, waarbij het bestedingspercentage in 1997 laag was (61%). Weliswaar lag het bestedingspercentage bij bepaalde communautaire initiatieven om en nabij de 100% (KONVER, deelinitiatieven INTEGRA en HORIZON van het CI WERKGELEGENHEID), maar bij andere was het in 1997 laag; dit geldt vooral voor PEACE (33%), PESCA (30%), ADAPT (38%) en het deelinitiatief NOW van het CI WERKGELEGENHEID (32%).

In totaal is er van de vastleggingskredieten 1.393,85 miljoen ecu en van de betalingskredieten 306 miljoen ecu niet gebruikt, d.w.z. respectievelijk 5% en 1,3% van de beschikbare kredieten. Van deze 1.393,85 miljoen ecu aan ongebruikte vastleggingskredieten is 1.224 miljoen ecu (88%) toe te schrijven aan de communautaire initiatieven. Zonder de communautaire initiatieven ligt het bestedingspercentage van de vastleggingskredieten op 99,3%.

De 100 miljoen ecu aan vastleggingskredieten die zijn overgeschreven voor de communautaire initiatieven, zijn toe te schrijven aan een negatieve reserve die begin 1997 is gevormd om overeenkomstig de wens van het Europees Parlement de middelen voor de initiatieven RECHAR en RETEX elk met 50 miljoen ecu te verhogen; deze negatieve reserve is in de loop van het jaar opgevuld door te putten uit andere CI's: 40 miljoen ecu bij INTERREG II, 20 miljoen ecu bij ADAPT en 40 miljoen ECU bij LEADER II.

Vastleggingen in 1997 (exclusief vrijgemaakte en overgedragen kredieten - mln ecu)

	TOTAAL	%	CB							Totaal CB	Comm. Initiat.	Overgangsmaatregelen
			Doelst. 1	Doelst. 2	Doelst. 3	Doelst. 4	Doelst. 5a	Doelst. 5b	Doelst. 6			
Totaal beschikb.	28.616,25	-	17.038,83	2.901,88	2.202,91	476,92	1.138,67	1.248,40	137,95	25.145,55	3.173,40	297,30
Totaal besteed	27.223,83	100%	17.015,65	2.901,88	2.202,91	476,92	1.033,74	1.248,40	137,82	25.017,31	1.949,12	257,40
%	95,13%	-	100%	100%	100%	100%	91%	100%	100%	99%	61%	87%
EFRO	14.385,65	53%	10.069,90	2.198,54	-	-	-	658,57	56,13	12.983,14	1.231,88	170,63
ESF	8.311,07	31%	4.058,77	703,33	2.202,91	476,92	-	168,35	28,82	7.639,10	611,58	60,39
EOGFL	4.132,42	15%	2.578,66	-	-	-	974,67	421,48	51,30	4.026,10	100,60	5,72
FIOV	384,69	1%	308,33	-	-	-	59,08	-	1,57	368,97	5,05	20,66
Andere	0,00	0%	-	-	-	-	-	-	0,00	-	-	-
%	100%	-	63%	11%	8%	2%	4%	5%	1%	92%	7%	1%

Voor alle doelstellingen zijn de vastleggingskredieten voor de CB's voor 100% gebruikt, behalve voor doelstelling 5a (91%). Dit laatste cijfer is toe te schrijven aan het feit dat de kredieten voor doelstelling 5a - visserij slechts voor 36% zijn vastgelegd. Dit komt doordat sommige lidstaten (Duitsland, Frankrijk, Nederland, Denemarken en het Verenigd Koninkrijk) de drempel voor vastlegging van de tranche 1997 niet hebben gehaald. Deze situatie heeft echter weinig invloed op het totale bestedingsniveau van de Fondsen (99%). Tenslotte dient opgemerkt te worden dat de benutting van de vastleggingskredieten voor innoverende acties en technische bijstand aanzienlijk is verbeterd; deze is gestegen van 54% in 1996 naar 87% in 1997.

Betalingen in 1997 (exclusief overgedragen kredieten - mln ecu)

	TOTAAL	%	CB							Totaal CB	Comm. Initiatieven	Overgangsmaatregelen	Ex-DDR
			Doelst. 1	Doelst. 2	Doelst. 3	Doelst. 4	Doelst. 5a	Doelst. 5b	Doelst. 6				
Totaal beschikb.	23.914,93	-	14.103,24	3.177,63	1.784,01	375,23	1.153,25	1.029,89	109,66	21.732,90	1.858,64	265,30	58,09
Totaal besteed	23.611,51	100%	14.102,62	3.177,19	1.784,01	375,23	1.153,25	1.029,77	109,65	21.731,73	1.677,32	172,10	30,36
%	98,73%	-	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	90%	65%	52%
EFRO	12.722,33	54%	8.295,70	2.683,56	-	-	-	488,38	53,78	11.521,44	1.064,08	107,33	29,50
ESF	6.717,37	28%	3.335,01	493,63	1.784,01	375,23	-	135,01	20,52	6.143,40	529,78	44,18	-
EOGFL	3.668,24	16%	2.131,91	-	-	-	1.007,35	406,38	34,36	3.580,00	81,75	7,49	-
FIOV	502,58	2%	340,00	-	-	-	145,69	-	1,00	486,69	1,73	13,10	0,86
Andere	0,00	0%	-	-	-	-	-	-	-	0,00	-	-	-
%	100%	-	60%	13%	8%	2%	5%	4%	0%	92%	7%	1%	0%

Bij de betalingskredieten voor de CB's ligt de besteding voor alle doelstellingen op 100%; dit is een duidelijke verbetering ten opzichte van 1996, toen slechts voor twee doelstellingen een besteding van 100% werd bereikt. Voorts is bij de communautaire initiatieven, in tegenstelling tot de situatie bij de vastleggingskredieten, het bestedingspercentage van de betalingskredieten ten opzichte van 1996 gestegen (90% in 1997 tegen 80% in 1996).

Deze duidelijke verbetering bij de besteding van de betalingskredieten in 1997 laat zien dat de concrete uitvoering van de maatregelen duidelijk sneller verloopt.

Betalingen in 1997 uit hoofde van bijstandsverlening daterend van vóór de huidige programmeringsperiode (inclusief overgedragen kredieten - mln ecu):

	Doelstelling 1					Doelstelling 2			Doelst. 3	Doelstelling 5a			
	EFRO	ESF	EOGFL	Visserij	Totaal	EFRO	ESF	Totaal	ESF	EOGFL	Visserij	Totaal	
< 1994	419,30	120,19	34,01	27,80	576,12	117,30	7,41	124,71	91,68	11,32	3,66	14,98	
1989-1993	394,12	120,19	34,01	27,80	576,12	117,30	7,41	124,71	91,68	11,32	3,66	14,98	
B	-	-	-	0,12	0,12	4,37	-	4,37	-	1,89	-	1,89	
DK	-	-	-	0,03	0,03	-	-	-	-	-	-	-	
D	36,39 (1)	3,93 (1)	-	1,28 (1)	41,60 (1)	8,45	-	8,45	37,97	0,77	-	0,77	
EL	127,56	-	2,80	3,22	133,58	-	-	-	-	-	-	-	
E	58,07	4,46	1,91	3,34	67,78	25,33	-	25,33	-	-	-	-	
F	-	-	-	2,15	2,15	15,43	-	15,43	7,46	-	3,66	3,66	
IRL	10,89	-	1,44	0,44	12,77	-	-	-	-	-	-	-	
I	151,39	111,27	25,54	10,97	299,17	35,52	7,41	42,93	46,26	8,66	-	8,66	
L	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
NL	-	-	-	0,27	0,27	4,73	-	4,73	-	-	-	-	
P	0,35	0,52	2,33	5,60	8,81	-	-	-	-	-	-	-	
UK	9,28	-	-	0,38	9,66	23,47	-	23,47	-	-	-	-	
Gemeens.	0,19	-	-	-	0,19	-	-	-	-	-	-	-	

	Doelstelling 5b				Communautaire initiatieven				TOTAAL (2)				
	EFRO	ESF	EOGFL	Totaal	EFRO	ESF	EOGFL	Totaal	EFRO	ESF	EOGFL	Visserij	Totaal
< 1994	21,07	3,16	38,76	63,00	164,53	12,84	10,22	187,59	722,21	235,28	94,31	31,46	1.083,26
1989-1993	21,07	3,16	38,76	63,00	164,53	12,84	10,22	187,59	697,03	235,28	94,31	31,46	1.058,09
B	-	-	0,82	0,82	3,17	0,02	0,18	3,37	7,54	0,02	2,89	0,12	10,57
DK	-	-	-	-	0,87	-	-	0,87	0,87	-	-	-	0,03
D	-	0,15	1,44	1,59	12,01	0,28	-	12,29	56,86	42,32	2,21	1,28	102,67
EL	-	-	-	-	40,05	4,15	7,73	51,92	167,61	4,15	10,52	3,22	185,50
E	5,97	-	-	5,97	11,89	-	0,94	12,83	101,26	4,46	2,84	3,34	111,91
F	10,62	2,00	0,06	12,69	20,90	6,27	-	27,17	46,95	15,73	0,06	5,82	68,56
IRL	-	-	-	-	0,40	-	1,35	1,74	11,29	-	2,78	0,44	14,51
I	-	1,01	35,68	36,69	36,09	1,39	-	37,48	223,01	167,34	69,88	10,97	471,20
L	-	-	0,76	0,76	-	-	-	-	-	-	0,76	-	0,76
NL	-	-	-	-	0,43	0,58	-	1,02	5,16	0,58	-	0,27	6,01
P	-	-	-	-	5,58	0,15	0,03	5,76	5,93	0,67	2,37	5,60	14,57
UK	4,48	-	-	4,48	5,42	-	-	5,42	42,65	-	-	0,38	43,03
Gemeens.	-	-	-	-	27,71	-	-	27,71	27,91	-	-	-	27,91

(1) Inclusief ex-DDR (begrotingspost B2-1900).

(2) Voor doelstelling 4 zijn geen betalingen verricht.

Ook in 1997 zijn aanzienlijke betalingen verricht vanwege bijstandsverlening waartoe al vóór 1994 was besloten. In totaal voor 1.083 miljoen ecu (d.i. 5% van alle betalingen in 1997), waarvan 98% naar aanleiding van vastleggingen in de periode 1989-1993. Opgemerkt dient te worden dat 40% van deze betalingen zijn verricht voor Italië, in het bijzonder vanwege doelstelling 1, waarvan de programma's aanzienlijke vertraging in de tenuitvoerlegging hadden opgelopen. Deze betalingen hangen samen met de afsluiting van de programma's van de eerste programmeringsperiode.

De nog te betalen kredieten van de eerste programmeringsperiode (1989-1993) belopen 12% van de eind 1997 nog te betalen kredieten, eind 1996 was dat nog 19%. Deze daling is veroorzaakt doordat een groot aantal programma's in 1997 is afgesloten, waardoor de vastgelegde kredieten konden worden uitbetaald, maar tevens 680 miljoen ecu aan vastleggingen voor de programma's van die periode kon worden vrijgemaakt.

Het aandeel van de verschillende Fondsen in de eind 1997 nog te betalen kredieten is: EFRO 55,4%, ESF 27,9%, EOGFL-Oriëntatie 15,1%, FIOV 1,6%. Er zijn geen duidelijke verschillen ten opzichte van het voorgaande jaar.

Op 31 december 1997 nog uit te betalen kredieten (mln ecu)

		Doelst. 1	Doelst. 2	Doelst. 3	Doelst. 4	Doelst. 5a	Doelst. 5b	Doelst. 6	Totaal CB	Commun. Initiat.	Overgangs-mastr.	Ex-DDR	TOTAAL eind 1997	%
Nog te betalen eind 1997 (A+B+C)		16.739,01	3.248,07	2.348,77	419,06	930,46	1.164,10	128,64	24.988,11	3.941,38	425,76	82,85	29.418,09	100%
	EFRO	10.589,66	2.639,66	-	-	-	544,54	48,26	13.822,11					
	ESF	3.415,30	608,41	2.348,77	419,06	-	150,39	30,27	6.972,20					
	EOGFL	2.452,59	-	-	-	813,56	459,17	48,83	3.774,15					
	FIOV	281,46	-	-	-	116,90	-	1,29	399,65					
Nog te betalen op kredieten 1997 (A)		10.967,07	1.648,00	1.809,72	305,78	646,32	719,46	107,70	15.994,05	1.166,46	176,43	0,00	17.326,93	59%
	EFRO	6.552,90	1.262,50	-	-	-	361,04	37,79	8.214,22					
	ESF	2.311,44	385,51	1.809,72	305,78	-	89,37	24,58	4.726,39					
	EOGFL	1.941,72	-	-	-	613,66	269,05	44,34	2.868,77					
	FIOV	151,01	-	-	-	32,66	-	0,99	184,67					
Nog te betalen op kredieten 1994-1996 (B)		3.787,29	1.177,06	650,58	113,28	210,30	232,38	20,94	6.171,83	2.331,63	128,36	0,00	8.631,81	29%
	EFRO	2.765,81	972,32	-	-	-	83,42	10,47	3.832,03					
	ESF	614,36	204,74	650,58	113,28	-	36,28	5,70	1.626,94					
	EOGFL	324,46	-	-	-	127,04	110,68	4,48	566,65					
	FIOV	62,66	-	-	-	83,26	-	0,29	146,21					
Nog te betalen op kredieten van voor 1994 (C)		2.014,68	423,01	88,46	0,00	73,84	202,28	0,00	2.802,23	453,30	120,98	82,85	3.469,38	12%
	EFRO	1.270,95	404,84	-	-	-	100,08	-	1.775,87					
	ESF	489,51	18,17	88,46	0,00	-	22,73	-	618,87					
	EOGFL	186,41	-	-	-	72,87	79,45	-	338,73					
	FIOV	67,79	-	-	-	0,98	-	-	68,77					

De op 31 december 1997 nog te betalen kredieten beliepen 29.418 mln ecu (26.654 mln ecu in 1996). Het nog te betalen bedrag is ten opzichte van 1996 met 10,3 % gestegen, maar de jaarlijkse procentuele stijging is in de periode 1994-1997 steeds kleiner geworden, hoewel de vastleggingskredieten in die periode aanzienlijk zijn gestegen.

Ontwikkeling van de nog te betalen kredieten (mln ecu)

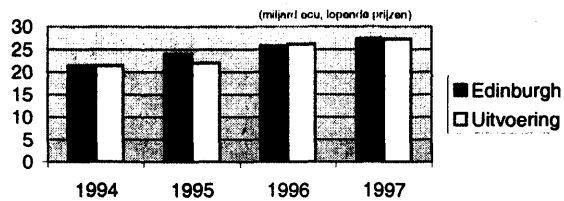
(Lopende prijzen)	TOTAAL eind 1997	%	TOTAAL eind 1996	%	TOTAAL eind 1995	%	TOTAAL eind 1994	%
Totaal nog te betalen (A+B+C)	29.418,09	100%	26.640,43	100%	23.529,46	100%	19.324,88	100%
<i>Verschied met vorig jaar</i>		+10%		+13%		+22%		-
Nog te betalen op kredieten 1997 (A)	17.326,93	59%	14.997,37	56%	12.030,77	51%	9.009,96	47%
<i>Verschied met vorig jaar</i>		+16%		+25%		+34%		-
Nog te betalen op kredieten 1994 (B) tot jaar*	8.631,81	29%	6.503,17	24%	3.880,02	16%	-	0%
<i>Verschied met vorig jaar</i>		+33%		+68%		-		-
Nog te betalen op kredieten van voor 1994 (C)	3.459,36	12%	5.139,90	19%	7.618,68	32%	10.315,10	53%
<i>Verschied met vorig jaar</i>		-33%		-33%		-26%		-

* kredieten van 1994 tot het jaar voor het verslagjaar

Besteding van de Fondsen en financiële perspectieven (programmering 'Edinburgh')

Als gevolg van de van jaar tot jaar duidelijke verbetering in de begrotingsuitvoering komt men in de buurt van de ontwikkeling zoals voorzien in de door de Europese Raad van Edinburgh in 1992 vastgestelde perspectieven. Daarin was immers vastgelegd dat 39% van de totale vastleggingskredieten voor de periode 1994-1999 zou worden gebruikt in de laatste twee jaar, d.w.z. 1998 en 1999. Uit de cijfers per 31 december 1997 blijkt dat nog 41% van de vastleggingskredieten voor genoemde periode in de loop van de laatste twee jaar moet worden gebruikt. Er is dus slechts een verschil van 2% ten opzichte van de ramingen, hetgeen een bevredigend resultaat is.

Programma "Edinburgh" en realisatie



Bij de betalingen zien we voor de eerste maal in de huidige programmeringsperiode dat de betalingskredieten van de Fondsen (afgezien van de communautaire initiatieven) voor 100% zijn gebruikt. Daarmee is 1997 een keerpunt in de begrotingsontwikkeling, want de toename van de nog te betalen kredieten is niet meer uitsluitend het loutere gevolg van het beheer van de programma's, maar ten dele ook van bewuste limitering van de betalingen.

4.2. CONTROLES DOOR DE DIENSTEN VAN DE FONDSEN, DOOR HET DG FINANCIËLE CONTROLE EN DOOR DE EENHEID FRAUDEBESTRIJDING

De controles door de diensten van de Commissie worden uitgevoerd in het kader van het initiatief voor een gezond en doelmatig beheer, SEM 2000 (Sound and Efficient Management). Op het vlak van de Structuurfondsen zijn in 1997 nieuwe maatregelen ingevoerd waarin regels inzake deze controles zijn gepreciseerd, met name wat betreft de uitgaven die voor financiering in aanmerking komen, de normen die de lidstaten in acht moeten nemen en het toepassen van financiële correcties (zie punt 1.2.4).

- **EFRO**

In 1997 zijn 43 controlebezoeken ter plaatse uitgevoerd om na te gaan of er een toezicht- en controlesysteem voor de programma's bestaat en of dat systeem doeltreffend is, en voorts of de aan de Commissie verstrekte gegevens (met name uitgavencertificeringen) betrouwbaar zijn. Tevens dienen deze controles om te onderzoeken of de EFRO-gelden op correcte wijze zijn gebruikt.

Bij de controles is vastgesteld dat er bepaalde incidentele en systematische onregelmatigheden voorkomen. Die hebben gevolgen voor de betrouwbaarheid van de uitgavencertificeringen waarop de Commissie haar voorschotten baseert en zijn een afspiegeling van de tekortkomingen bij bepaalde interne controleprocedures in de lidstaten. De uitgavendeclaraties bevatten soms kosten die niet voor financiering door het EFRO in aanmerking komen (bijv. salarissen en bedrijfskosten van ministeries of andere overheidsinstellingen), en soms zijn in de declaraties ramingen van toekomstige uitgaven verwerkt alsof deze reeds waren gedaan. Soms ook worden de uitgavendeclaraties naar de Commissie gestuurd zonder dat voldoende interne controle heeft plaatsgevonden. Bovendien worden in sommige regio's de communautaire voorschriften inzake overheidsopdrachten niet altijd in acht genomen en wordt er soms onvoldoende nauwkeurigheid aan de dag gelegd bij het toezicht op het verloop van de programma's.

In vervolg op de controles neemt de Commissie de nodige maatregelen voor de follow-up en de correctie van de geconstateerde onregelmatigheden. Meestal vindt correctie plaats door van de uitgavendeclaratie van de lidstaat voor het desbetreffende programma het bedrag af te trekken dat als niet-subsidiabel wordt beschouwd. In 1997 bleek dit een bijzonder moeizame procedure te zijn waarvoor veel mensen nodig waren.

- **ESF**

In 1997 hebben de diensten van de Commissie 86 controlebezoeken uitgevoerd om na te gaan op welke wijze de kredieten van het ESF zijn gebruikt. De controles zijn uitgevoerd aan de hand van een jaarprogramma dat in 1996 in partnerschap met de lidstaten is vastgesteld. Een aantal aanvullende controles die niet in het jaarprogramma waren opgenomen, is uitgevoerd in het kader van gezamenlijke bezoeken met het DG Financiële controle en de UCLAF. De controles behelzen de systemen voor het beheer van de middelen en de naleving van de voorschriften. Vooral is vastgesteld dat er nog altijd te weinig publiciteit is over de bijstandsverlening door het ESF en dat de lidstaten vaak systemen voor het beheer van de door het ESF verstrekte financiering hanteren die vanuit het standpunt van de Commissie ontoereikend zijn (te late doorbetaling door de nationale overheden, methode voor kostendeclaraties, goedkeuring achteraf van opleidingen, enz.). Voorts geven de nationale bestuursorganen de begunstigden niet altijd duidelijke instructies over de wijze waarop de voorschriften van de Commissie inzake medefinanciering en overheidsopdrachten moeten worden toegepast. Uitgaven over de financierbaarheid waarvan twijfel is, betreffen hoofdzakelijk onderaanneming, algemene kosten en apparatuur (via afschrijving). De lidstaten hebben zich weliswaar ingespannen om controlesystemen in te stellen, maar voor deze systemen zijn meer middelen nodig en ook zouden er meer controles ter plaatse moeten worden uitgevoerd. Als uitvloeisel van de controles is de procedure van artikel 24 van de Coördinatieverordening van de Structuurfondsen (vermindering, opschorting of intrekking van de steunverlening) toegepast. Hierbij zijn twee verschillende situaties ontstaan. In de eerste zijn de lidstaten ermee akkoord gegaan zelf de uitgavencertificeringen te corrigeren en de financiële bijdrage dienovereenkomstig te verminderen. In het andere geval is de procedure gevolgd door een beschikking van de Commissie. De meeste beschikkingen hebben betrekking op opschorting van de communautaire middelen (één gerechtelijk onderzoek in het geval van het CB 1989-1993), de andere beschikkingen betreffen verlaging van de bijdrage van het ESF.

De controleprogramma's worden vooraf in coördinatievergaderingen besproken met de nationale inspecties. Deze coördinatie van de controle door de lidstaat, DG V en DG XX is gericht op verhoging van de efficiency.

- **EOGFL-ORIËNTATIE:**

In 1997 zijn 28 controlebezoeken uitgevoerd met betrekking tot de besteding van de kredieten van het EOGFL-Oriëntatie door de lidstaten. Het merendeel van de controles is georganiseerd door de verantwoordelijke diensten van het EOGFL, maar er zijn ook controles uitgevoerd door het DG Financiële Controle van de Commissie en de UCLAF. De controles waren er voornamelijk op gericht de toegepaste beheers- en controlesystemen te evalueren en te verifiëren of de boekhoudkundige en financiële vastlegging en de feitelijke besteding in overeenstemming waren met de communautaire voorschriften, de beschikkingen tot toekenning van hulpverlening en tenslotte de bij het EOGFL-Oriëntatie gedeclareerde uitgaven.

Bepaalde soorten onregelmatigheden zijn geconstateerd bij een groot aantal lidstaten en bij veel uitvoeringsmaatregelen. We willen de volgende punten noemen: niet-naleving van de communautaire voorschriften voor overheidsopdrachten, het toekennen van steun voor uitgaven die daarvoor niet in aanmerking komen (vanwege de aard ervan of de betalingsdatum), te late betalingen aan de eindbegunstigden, het ontbreken van publiciteit en voorlichting omtrent de medefinanciering door het EOGFL-Oriëntatie, ontoereikende controlemaatregelen, onjuiste toepassing van de omrekeningskoers, overlapping van communautaire middelen afkomstig van verschillende communautaire bronnen voor dezelfde steunmaatregelen en van bepaalde vastleggingen die voor afloop van de voorgeschreven periode zijn gedaan.

In één geval moest de Commissie overgaan tot gedeeltelijke terugvordering van de steun van het EOGFL-oriëntatie voor de jaren 1988 tot 1992. Voorts is er speciale aandacht besteed aan de kredieten die worden beheerd op initiatief van de Commissie (artikel 8 van Verordening (EEG) 4256/88), en tenslotte heeft er een betrekkelijk groot aantal controles plaatsgevonden.

- **FIOV**

De bevoegde diensten van het FIOV hebben drie controlebezoeken uitgevoerd in drie landen: Italië, Portugal en Spanje. De resultaten van deze controles zijn in hoofdzaak positief, maar het aantal uitgevoerde controles is niet voldoende; daarom omvat de programmering voor 1998 minstens één controlebezoek in de meeste landen die steun ontvangen uit hoofde van het FIOV.

In Italië zijn problemen geconstateerd bij een onderneming, die nog vóór de officiële beschikking van de Commissie bij het Europese Hof van Justitie beroep heeft aangetekend.

Controles door het DG Financiële Controle van de Commissie

Het DG Financiële Controle heeft in 1997 62 controles ter plaatse verricht, samen met de desbetreffende Fondsen. Daarvan hadden 31 controles betrekking op de programma's van het ESF, twintig op de programma's van het EFRO, tien op de programma's van het EOGFL-oriëntatie en één betrof het FIOV. Deze controles betroffen alle doelstellingen, en voorts bepaalde communautaire initiatieven (PESCA, LEADER II, URBAN) en innovatieve acties. De controles van het DG Financiële Controle waren zowel bedoeld voor het uitvoeren van audits van de door de lidstaten ingestelde beheers- en controlesystemen als voor het instellen van een financieel onderzoek inzake de programma's zelf. In alle lidstaten zijn ter plaatse controles uitgevoerd. Het aantal uitgevoerde controles varieert van twee (Denemarken, Finland, Ierland, Luxemburg, Oostenrijk) tot negen (Griekenland).

De controles zijn uitgevoerd op grond van risicoanalyses en in het kader van de protocollen die door de Financiële Controleur van de Commissie en zijn ambtgenoten in de lidstaten zijn ondertekend. Voorts worden coördinatiebijeenkomsten gehouden met de nationale autoriteiten. Tijdens deze bijeenkomsten kan worden besproken welk gevolg is gegeven aan de uitkomsten van de controles door de diensten van de Commissie, de nationale overheid of de Rekenkamer.

Bijna alle controles inzake het EOGFL en het FIOV hebben tekortkomingen aan het licht gebracht, zoals bijvoorbeeld zwakke punten in de beheers- en controlesystemen, financiering van kosten die daar niet voor in aanmerking komen (bijv. salarissen van permanente ambtenaren), bedragen die zonder toestemming worden afgetrokken en administratieve fouten die tot gevolg hadden dat de bij de Commissie gedeclareerde uitgaven te hoog waren. Voorts blijkt dat de tenuitvoerlegging van de operationele programma's vaak traag of gebrekkig verloopt.

Bij het ESF zijn de volgende problemen vastgesteld: de termijn van drie maanden voor het ter beschikking stellen van de kredieten wordt niet in acht genomen; eindbetalingen worden gevraagd op basis van voorschotten in plaats van werkelijke kosten; de periodoerekening wordt niet in acht genomen; duidelijke instructies met betrekking tot selectieprocedures en -criteria ontbreken; er wordt uitgegaan van forfaitaire bedragen per eenheid, en voorts wordt het beginsel dat beheers- en controlefuncties gescheiden dienen te zijn, niet in acht genomen.

Bij de controles ter plaatse van EFRO-maatregelen zijn een aantal onregelmatigheden en zwakke punten in de beheers- en controlesystemen van de lidstaten geconstateerd. Het bleek soms niet eenvoudig het controletraject te volgen en vast te stellen waar de uitgaven die bij de Commissie waren gedeclareerd mee correspondeerden.

De communautaire voorschriften zijn niet altijd nageleefd (overheidsopdrachten, publiciteit, de wijze van omrekening in ecu). De eindbegunstigden hebben niet altijd het totale subsidiebedrag ontvangen doordat de bemiddelende instanties er inhoudingen op hebben toegepast. In sommige gevallen omvatten de door de begunstigden gedeclareerde uitgaven ook te verwachten uitgaven. Tenslotte is vastgesteld dat de door de verantwoordelijke autoriteiten uitgevoerde controle niet altijd geheel beantwoordde aan de vereiste doelmatigheid.

Onderzoek door de UCLAF

In 1997 heeft de Eenheid Fraudebestrijding van de Commissie (UCLAF) 58 nieuwe onderzoeken naar fraude of vermeende fraude met betrekking tot de structuurmaatregelen op gang gebracht en alleen of in samenwerking met de desbetreffende diensten 52 controlebezoeken uitgevoerd. Hiervan hadden er 17 betrekking op EFRO-maatregelen, twintig op ESF-maatregelen, 13 op maatregelen in het kader van het EOGFL-Oriëntatie, en twee op een onderzoek op het gebied van het FIOV dat al eerder was geopend.

Een aanzienlijk deel van de onderzoeken (22) heeft betrekking op proefprojecten en projecten met een voorbeeldfunctie. Deze worden gefinancierd op grond van artikel 8 van Verordening 4256/88, dat voorziet in de financiering van dergelijke specifieke projecten in het kader van het EOGFL-Oriëntatie (punt 2.1.9).

In 17 gevallen inzake het EOGFL-oriëntatie heeft de Commissie zich gewend tot de gerechtelijke autoriteiten van drie lidstaten met het oog op vervolging en een diepgaand onderzoek. Voorts zijn in de huidige fase van deze onderzoeken zwakke punten aan het licht gekomen, zowel bij de selectie als op het vlak van het beheer van en de controle op deze projecten. In 1997 zijn echter nieuwe acties ter verbetering van het beheer van en de controle op de Fondsen ondernomen, die de zwakke punten deels zouden moeten verhelpen: er zijn duidelijke voorschriften vastgesteld met betrekking tot de uitgaven die voor steun van de Fondsen in aanmerking komen, er is een verordening¹ aangenomen waarin wordt vastgesteld welke normen de lidstaten op het vlak van controle in acht moeten nemen, en voorts zijn er interne richtsnoeren uitgebracht over het toepassen van financiële correcties (zie punt 1.2.4).

Verder zijn in 1997 door de lidstaten op grond van Verordening (EG) 1681/94² aan de Commissie 307 gevallen van onregelmatigheden of fraude gemeld (EOGFL-oriëntatie 100, ESF 123, EFRO 79 en FIOV 5) voor een bedrag van 55,9 miljoen ecu (EOGFL-oriëntatie 5,6 miljoen ecu, ESF 21,2 miljoen ecu, EFRO 28,5 miljoen ecu en FIOV 0,6 miljoen ecu).³

De meldingen over het aantal onregelmatigheden dat wordt ontdekt en de daarmee gemoeide bedragen geven een stijgende lijn te zien. Dit hangt samen met het feit dat door de lidstaten beter wordt gecontroleerd. Aan de andere kant hebben de nationale autoriteiten moeite met de naleving van artikel 5 van Verordening (EG) 1681/94, dat de verplichting inhoudt de Commissie voor ieder geval te informeren over de verdere maatregelen na het vaststellen van deze onregelmatigheden (correctie, terugvordering, proces, buitenvervolginstelling enz.). Daarom bestaat het risico dat de gemelde gevallen een aantal dossiers omvatten die al zijn afgesloten zonder dat de Commissie erover is geïnformeerd.

4.3. VERIFICATIE VAN DE ADDITIONALITEIT

Er is verder gewerkt aan het oplossen van de nog resterende problemen die zijn gesignaleerd in het jaarlijkse verslag over 1996 en ook aan de regelmatige controle op de naleving van de additionaliteit. Uit opmerkingen hieronder over problemen op het vlak van methodiek of presentatie mag niet automatisch worden afgeleid dat niet de hand wordt gehouden aan het additionaliteitsbeginsel.

Met betrekking tot doelstelling 1, waaraan bijna 70 % van de totale EU-steun voor structuurmaatregelen wordt besteed, zijn bijgewerkte tabellen ontvangen over negen van de elf subsidiabele regio's of lidstaten (Spanje, Griekenland, Ierland, Portugal, Italië, Nederland, Duitsland, VK en Oostenrijk). In twee gevallen, Italië en Duitsland, wijzen de bijgewerkte tabellen erop dat de streefcijfers voor de overheidsuitgaven in de programmeringsdocumenten gebaseerd waren op te

¹ Verordening (EG) 2064/97 van 15 oktober 1997

² PB L 178 van 12 juli 1994

³ De informatie betreft het eerste, het tweede en een deel van het derde kwartaal van 1997.

optimistische veronderstellingen over de economische groei; de autoriteiten van deze twee landen hebben dienaangaande argumenten verstrekt. Wat Italië betreft, is een bijkomend probleem dat er slechts gegevens beschikbaar zijn tot en met 1996. Voor Griekenland bestaan er nog altijd problemen op het vak van de methoden, met name wat betreft de compatibiliteit van die welke werden gebruikt voor de vorige programmeringsperiode en de methoden die nu worden gebruikt. De Commissie heeft Spanje bijkomende informatie gevraagd over de tabellen, maar die is nog niet ontvangen. Wat Oostenrijk betreft, moeten nog een aantal problemen wat betreft de presentatie van de tabellen worden opgelost.

Doelstelling 2 : de evaluaties ex-ante voor 1997/1999 die in 1996 nog aan de gang waren, zijn afgerond en geven rede tot tevredenheid, behalve in twee gevallen. Wat Frankrijk betreft, zijn er methodeproblemen die opgelost zullen moeten worden voordat verdere betalingen kunnen worden gedaan. Voor Luxemburg zijn die problemen nu opgelost en wordt verwacht dat de autoriteiten weldra cijfers zullen verschaffen op grond waarvan de Commissie de betalingen kan hervatten. De betalingen aan deze twee landen zijn geblokkeerd op grond van "schorsingsclausules" die in de programmeringsdocumenten voor doelstelling 1 waren opgenomen voor het geval onvoldoende informatie zou worden verstrekt over de ex-ante beoordelingen. Deze clausules zijn ook toegepast voor andere lidstaten, maar die hebben sindsdien de vereiste informatie ingediend.

In het kader van de regelmatige controle op de additionaliteit van de doelstelling 2-programma's hebben de meeste van de twaalf subsidiabele lidstaten bijgewerkte gegevens ingediend. Behalve van Frankrijk en Luxemburg, zijn ook geen bijgewerkte cijfers ontvangen van Denemarken. Er moeten nog altijd een aantal problemen worden opgelost wat betreft de bijgewerkte cijfers van Oostenrijk en Spanje (zie ook de opmerkingen over doelstelling 1 hierboven).

De regelmatige controle met betrekking tot de additionaliteit van de uitgaven voor doelstelling 5b verschilt nog altijd sterk van plaats tot plaats. De belangrijkste oorzaak voor de achterstand in het verstrekken van bijgewerkte cijfers is dat het verzamelen van cijfers over deze vaak heel kleine gebieden vaak stuit op grote problemen qua methode. Van de betrokken twaalf lidstaten hebben er zeven (Duitsland, Spanje, Nederland, VK, Oostenrijk, Zweden en Finland) bijgewerkte cijfers verschaft, terwijl Italië nog altijd werkt aan de vaststelling van een methodiek en slechts onofficiële cijfers heeft verstrekt. Ook voor deze doelstelling zijn er problemen met Oostenrijk en Spanje (zie ook de opmerkingen over doelstelling 1 hierboven).

Met betrekking tot doelstelling 6 heeft alleen Zweden bijgewerkte cijfers verschaft.

HOOFDSTUK 5:

COÖRDINATIE MET DE ANDERE FINANCIERINGSINSTRUMENTEN

De coördinatieverordening van de Structuurfondsen (EEG) 2083/93 van de Raad bepaalt dat de Commissie moet zorgen voor coördinatie en samenhang tussen de steun van de fondsen en de bijstandsverlening door andere financiële instrumenten, zoals het Cohesiefonds, de Europese Investeringsbank (EIB), de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS), en voorts met andere maatregelen van structurele aard. Deze coördinatie vindt plaats met inachtneming van de eigen doelstellingen van de andere betrokken instrumenten.

5.1. COÖRDINATIE MET HET COHESIEFONDS

Het Cohesiefonds staat ten dienste van de economische en sociale cohesie en functioneert parallel aan de Structuurfondsen. In de verordening tot oprichting van het Cohesiefonds is immers bepaald dat dit Fonds steun kan toekennen voor projectfasen die financieel en technisch los van elkaar staan. Deze bepalingen zijn ingegeven door de noodzaak het Cohesiefonds in staat te stellen tegelijk met het EFRO één of meer fasen van een project te financieren, want door de beschikbare financiële instrumenten te combineren wordt met de bijstandsverlening een maximaal effect bereikt en kunnen de transeuropese vervoers- en energienetwerken sneller worden verwezenlijkt. Deze mogelijkheid om projecten in fasen te splitsen, vraagt om strakke onderlinge afstemming tussen de financieringsinstrumenten. Een nauwgezet fysiek en financieel toezicht op de projecten is hierbij een *conditio sine qua non*.

Om elke vorm van dubbele subsidiëring via communautaire steun uit verschillende bronnen te vermijden, worden de afzonderlijk op te vatten fasen gedefinieerd aan de hand van fysieke indicatoren. De diensten die verantwoordelijk zijn voor het beheer van het Cohesiefonds organiseren op gezette tijden bijeenkomsten met de diensten voor de andere financiële instrumenten, in het bijzonder het EFRO, met het oog op een zo goed mogelijke coördinatie. Het spreekt vanzelf dat het beheer van projecten die in fasen zijn verdeeld administratief gezien vrij complex is.

5.2. COÖRDINATIE MET DE EUROPESE INVESTERINGSBANK (EIB)

In 1997 zijn de door de bank verstrekte leningen ten opzichte van 1996 toegenomen met 12,6% (8,4% in 1996, 7,5% in 1995 en 1,6% in 1994). In 1997 zijn binnen de Gemeenschap leningen verstrekt ten bedrage van 23 miljard ecu tegen 21 miljard in 1996 (+9,6%). De leningen zijn toegekend voor projecten in alle lidstaten, met inbegrip van Oostenrijk, Finland en Zweden, waar de steunverlening sterk van start is gegaan. De steunverlening is met name fors uitgebreid op het gebied van de TEN, industrie en diensten, en de mobiele telefonie. De resultaten ten opzichte van het voorgaande jaar lopen per lidstaat erg uiteen: in het Verenigd Koninkrijk en België zien we een sterke opleving.

EIB en MKB

Al vele jaren steunt de EIB de ontwikkeling van het MKB via globale leningen. In 1997 ontvingen 13.000 kleine en middelgrote bedrijven in totaal 2.486 miljoen ecu voor productieve investeringen. Tweederde van deze bedrijven bevindt zich in ontwikkelingsregio's.

In het kader van het Speciale Actieprogramma Amsterdam heeft de bank een grote verscheidenheid aan financiële instrumenten ingesteld om financiering via de bank voor innoverende kleine en middelgrote bedrijven met sterke groei mogelijkheden te vergemakkelijken. Het eerste concrete resultaat van de MKB-desk is de Europese Technologiefaciliteit (ETF), die door de EIB en het Europees Investeringsfonds is ingesteld om innoverende kleine en middelgrote bedrijven te steunen via participaties in intermediaire instellingen, zoals fondsen voor risicodragend kapitaal.

De concentratie van de steunverlening op investeringen in ontwikkelingsregio's (doelstellingen 1, 2, 5b, en 6) die in 1996 ten opzichte van 1995 weer was toegenomen, is in 1997 weer teruggelopen tot het niveau van 1992. Voor alle regio's met een ontwikkelingsachterstand (doelstelling 1-regio's) samen bedroeg de door de EIB in de vorm van leningen verstrekte financiële steun 5,2 miljard ecu, dit

is 36% van het totale voor regionale ontwikkeling bestemde bedrag (49% in 1996, 46% in 1995, 48% in 1994). In deze regio's is de bedrijvigheid dus sterk teruggelopen ten opzichte van 1996. De financiële steun voor de vier Cohesiefondslanden (Griekenland, Spanje, Ierland en Portugal) bedroeg 4 miljard ecu, een cijfer dat iets lager ligt dan in de voorgaande jaren. Ondanks deze schommelingen van het ene jaar ten opzichte van het andere blijft de EIB onweerlegbaar een krachtig financieel instrument ten dienste van de regionale ontwikkeling.

EIB - Financieringen voor regionale ontwikkeling (mln ecu)

	1997	1996	1995	1994
Activiteit EIB in de Unie (1)	21.521	19.810	17.782	16.624
Regionale ontwikkeling	67%	70%	68%	72%
(waarvan in gebieden doelst. 1)	36%	49%	46%	48%
Cohesielanden	28%	32%	38%	39%

(1) Toegekende bedragen = aangegane individuele leningen en kredieten uit globale leningen

Per sector bezien, is er nog steeds een stijgende tendens in de steun ten behoeve van de infrastructuur (+35%), dank zij de duidelijke opleving in de leningen voor telecommunicatie (met name mobiele telefonie), de modernisering van het spoorwegnet in het Verenigd Koninkrijk en de aanleg van de hogesnelheidslijn in België. De steun voor het milieu, met inbegrip van voorzieningen in stedelijke gebieden, vertoont na een periode van stabilisatie eveneens een sterk stijgende lijn. Het aantal goedgekeurde energieprojecten is aanzienlijk afgenomen, na een uitzonderlijk hoog niveau in 1996. De Commissie moedigt de EIB aan om speciale aandacht te besteden aan haar activiteiten in de Cohesiefondslanden.

5.3. COÖRDINATIE MET HET EUROPEES INVESTERINGSFONDS (EIF)

Het EIF is de financiële instelling van de EU die gespecialiseerd is in garanties en kapitaaltransacties (eigen vermogen). Doelstelling van het fonds is het ondersteunen van investeringen op middellange en lange termijn op twee gebieden die voor de EU van essentieel belang zijn: enerzijds de transeuropese netwerken (TEN), waar het fonds het totstandkomen van partnerschappen tussen de openbare en particuliere sector vergemakkelijkt, en anderzijds het MKB, waar het tot taak heeft bedrijven in staat te stellen gemakkelijker en tegen redelijke kosten financiering te krijgen voor hun investeringen. Het fonds is dus een instrument ten dienste van de algemene economische ontwikkeling van de EU, en heeft geen speciale taak ten aanzien van de cohesie. Dit neemt niet weg dat de invloed van het fonds zich uitstrekt over het hele Europese grondgebied en dus ook ten goede kan komen aan de ontwikkelings- en omschakelingsregio's.

In 1997 heeft het EIF garanties verstrekt voor een bedrag van 769 miljoen ecu. Daarvan had 335 miljoen betrekking op TEN (voornamelijk telecommunicatie), en 434 miljoen op het MKB, grotendeels voor uitbreidings- en milieuprojecten (hierbij werken de Commissie en het IMF samen om het voor kleine ondernemingen gemakkelijker te maken bankleningen te verkrijgen voor milieugerichte investeringen). Het EIF heeft uit eigen middelen ongeveer 26 miljoen ecu besteed aan de kapitaaltransacties. Een nieuwe activiteit van het EIF in deze sector is de Europese Technologiefaciliteit (ETF), een resultaat van de Top van Amsterdam: uit hoofde van dit nieuwe instrument beheert het EIF 125 miljoen ecu van de EIB, die bestemd zijn voor risicodragende investeringen van het MKB voor de ontwikkeling of het gebruik van speerpunttechnologieën. In 1997 bedroegen de investeringen uit die faciliteit 7,5 miljoen ecu.

In aansluiting op de buitengewone Europese Raad van Luxemburg over de werkgelegenheid bereiden het EIF en de Commissie voorstellen voor met betrekking tot nieuwe financiële instrumenten voor steunverlening in de sector MKB aan innoverende bedrijven die arbeidsplaatsen kunnen creëren. Het gaat om:

- een begrotingspost voor “risicodragend kapitaal”, nl. een “fonds van fondsen”, dat namens de Commissie door het EIF wordt beheerd en bestemd is voor investeringen fondsen voor hoger-risicodragend kapitaal die niet vallen onder ETF of de activiteiten van het EIF op het gebied van risicodragend kapitaal;
- een begrotingspost “MKB-garanties”, die bestemd is voor bedrijven met sterke groei mogelijkheden, waarbij prioriteit wordt gegeven aan bedrijven met minder dan 100 werknemers. Het doel hiervan is het MKB in staat te stellen gemakkelijker garanties voor leningen te verkrijgen via stelsels die in de lidstaten, hetzij van overheidswege, hetzij in de particuliere sector van kracht zijn. Deze post zal worden beheerd door het EIF; de kosten van eventuele claims inzake door het EIF verstrekte garanties worden gedekt uit de begroting van de Europese Unie.

5.4. COÖRDINATIE MET DE EUROPESE GEMEENSCHAP VOOR KOLEN EN STAAL (EGKS)

Aangezien het EGKS-Verdrag in 2002 afloopt, is het instrument voor de verstrekking van EGKS-leningen met rentesubsidie voor werkscheppende omschakelingsinvesteringen op 30 juni 1997 definitief opgeheven. De betrokken regionale toezichtcomités van de Structuurfondsen besteedden speciale aandacht aan de coördinatie van dit instrument.

In de eerste helft van 1997 heeft de Raad nog een gunstig advies uitgebracht over een laatste globale lening van 8,9 miljoen ecu voor omschakelingsdoeleinden, voor ongeveer 670 nieuwe arbeidsplaatsen. Aan rentesubsidies over de lopende leningen is 2 miljoen ecu vastgelegd in de EGKS-begroting voor 1997. In de loop van 1997 heeft de Commissie aan de bemiddelende instanties 50 deelleningen verstrekt voor omschakelingsdoeleinden (206,8 miljoen ecu).

5.5. HET FINANCIËEL MECHANISME VAN DE EUROPESE ECONOMISCHE RUIMTE (EER)

De overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte voorziet in een financieel mechanisme ter ondersteuning van de doelstellingen op het gebied van economische en sociale cohesie in de Gemeenschap. Dit mechanisme dient in principe te worden gefinancierd door de EVA-landen en wordt beheerd door de EIB. De omvang van dit mechanisme is vastgelegd in Protocol 38 van de overeenkomst. Het totaalbedrag van de subsidies bedraagt 500 miljoen ecu voor 1994-1998; de rentesubsidies - 2% per jaar - hebben betrekking op een totaalvolume van 1,5 miljard ecu gedurende 10 jaar. Voor financiële bijstand uit het mechanisme komen in aanmerking: Griekenland, Ierland, Noord-Ierland, Portugal en de Spaanse regio's van doelstelling 1 (periode 1989-1993). Dit financiële instrument is uit de aard der zaak duidelijk van belang voor de economische en sociale cohesie.

Als uitvloeisel van de toetreding van Oostenrijk, Finland en Zweden tot de Unie komt de bijdrage van deze drie landen aan het mechanisme van de EER ten laste van de Gemeenschapsbegroting (post B2-401, 108 miljoen ecu per jaar). Om die reden is de Commissie, als verantwoordelijke instantie voor de tenuitvoerlegging van de Gemeenschapsbegroting, medeverantwoordelijk voor het mechanisme en is zij vertegenwoordigd in het Comité dat projecten voor bijstand uit het mechanisme goedkeurt.

Over de tenuitvoerlegging van het mechanisme is een verslag uitgebracht dat betrekking heeft op de periode van 1 juli 1996 tot 30 juni 1997¹.

De rentesubsidies in 1997 corresponderen met toegekende leningen met een totale waarde van 426,7 miljoen ecu; het betreft een project in Griekenland (vervoer, 100,4 miljoen ecu), twee in Portugal (milieu, 92,4 miljoen ecu) en acht in Spanje (vervoer, 125,3 miljoen ecu; milieu, 162 miljoen ecu);

¹ COM (97) 567 def. van 27 november 1997

onderwijs, 39 miljoen ecu). Het Comité heeft voorts een bedrag van 74,3 miljoen ecu aan subsidies goedgekeurd. Het gaat om projecten in de drie sectoren die voor steun uit het mechanisme in aanmerking komen: vervoer, milieu en onderwijs.

5.6. COÖRDINATIE MET DE PROGRAMMA'S VOOR ONDERWIJS EN OPLEIDING

Het ESF is het voornaamste financiële instrument van de EU voor steun aan de ontwikkeling van menselijk potentieel en investeert op grote schaal in onderwijs en opleiding. Er bestaat derhalve nauwe samenhang en coördinatie tussen de door dit fonds verleende bijstand en de andere activiteiten van de EU op het gebied van onderwijs en opleiding.

In 1997 is de EU in tweeërlei opzicht actief geweest op dit gebied: 1) coördinatie van de acties van het ESF, met name de communautaire initiatieven WERKGELEGENHEID en ADAPT, met de twee belangrijkste programma's voor onderwijs en scholing, SOCRATES en LEONARDO DA VINCI; 2) specifieke initiatieven om in de hele EU een discussie over essentiële beleidskwesties met betrekking tot onderwijs en opleiding te bevorderen.

De regels voor de coördinatie met de lopende programma's SOCRATES en LEONARDO DA VINCI zijn ongewijzigd van kracht gebleven, vooral omdat daardoor een coherente aanpak is verzekerd bij de selectie van projecten na de tweede en laatste oproep tot het indienen van voorstellen voor WERKGELEGENHEID en ADAPT en na de eind 1997 gepubliceerde oproep tot het indienen van voorstellen op grond van artikel 6 (innoverende acties en technische bijstand, zie punt 2.1.9).

Wat de aanvullende beleidsinitiatieven op het gebied van onderwijs en opleiding betreft, zij erop gewezen dat een aantal ideeën van de Structuurfondsen zijn verwerkt in initiatieven van de Commissie:

1. Een werkgroep van de Commissie op het gebied van software voor het onderwijs en de multimedia heeft, na een algemene oproep tot het indienen van voorstellen in december 1996, in 1997 die voorstellen beoordeeld, en contracten opgesteld en gesloten voor een eerste reeks projecten, die begin 1998 van start gaan;
2. De mededeling van de Commissie 'Voor een Europa van de kennis'², waarin de beleidslijnen voor toekomstige communautaire activiteiten op het gebied van onderwijs, opleiding en jongerenbeleid in de periode 2000-2006 zijn verwoord;
3. De ontwerp-beschikking van de Raad inzake de bevordering van Europese trajecten voor opleiding en scholing via het leerlingwezen, die aansluit op de mededeling van juni 1997 'Bevordering van het leerlingwezen in Europa'³;
4. Het voorstel van de Commissie dat voorziet in een vergelijkende evaluatie van de vorderingen op het gebied van de mogelijkheden tot her- en bijscholing in het beroep; deze evaluatie zou moeten worden gebaseerd op het verslag over de mogelijkheden tot her- en bijscholing in de EU, dat is uitgebracht in aansluiting op de aanbeveling van de Raad van ministers van 1993 op dit gebied;
5. De oproep van de Commissie van september 1997 tot het indienen van voorstellen met betrekking tot het gebruik van de informatietechnologie voor opleidingen in de industrie, in het kader van het specifieke programma op het gebied van informatietechnologie (ESPRIT);
6. Het interimverslag over de tenuitvoerlegging van het programma Leonardo da Vinci⁴.

² COM (97) 563 def

³ COM (97) 300

⁴ COM (97) 399 def

5.7. COÖRDINATIE MET DE FINANCIËLE COMMUNAUTAIRE STEUN OP HET GEBIED VAN DE TRANSEUROPESE NETWERKEN (TEN)

Het communautaire financiële instrument op het gebied van transeuropese netwerken (Verordening (EG) 2236/95 van 18 september 1995) voorziet in de financiering van projecten van gemeenschappelijk belang op het gebied van de transeuropese netwerken voor vervoer, telecommunicatie en energie, uit hoofde van artikel 129C van het Verdrag.

Naast de normale financiële steun voor de TEN behoren het EFRO en het Cohesiefonds nog altijd tot de belangrijkste subsidiebronnen voor de financiering van de TEN.

In 1997 zijn er aanzienlijke vorderingen geboekt met de werkzaamheden; vermelding verdienen met name:

- De officiële opening van de spoorwegverbinding tussen Dublin en Belfast op 21 oktober;
- De voltooiing van het grootste deel van de werkzaamheden inzake gastransport en invoering van aardgas in Griekenland, Spanje en Portugal en de aanleg van de gaspijpleiding tussen Algerije en de Europese Unie;
- De werkzaamheden aan verschillende weggedeelten van de autosnelweg PATHE in Griekenland;
- Ingebruikneming van het baanvak Franse grens-Brussel van de TGV "PBKAL" op 14 december;
- De bevredigende voortgang van de meeste van de 28 in 1995 en 1996 gefinancierde Euro-ISDN projecten (Integrated Services Digital Network); tien projecten waren eind 1997 voltooid.

EFRO-financiering van de TEN - Vastleggingen in 1997 (in mln ecu)

(Ter indicatie, aangezien de programma's van het EFRO over meerdere jaren lopen)

Sector	Vastleggingen	Opmerkingen
VERVOER	Wegen	369,9
	Spoorwegen	136,9
	Luchthavens	5,0
	Havens	14,9
	Totaal	526,7
ENERGIE	Aardgas	274,4
	Electriciteit	2,9
	Totaal	277,3
TELECOMMUNICATIE	-	-

HOOFDSTUK 6:**OVEREENSTEMMING EN WISSELWERKING MET HET COMMUNAUTAIRE BELEID
OP ANDERE TERREINEN**

Artikel 7 van de Kaderverordening van de Structuurfondsen (EEG) 2081/93 van de Raad bepaalt dat acties die worden gefinancierd door de Structuurfondsen, de EIB of enig ander financieel instrument van de Gemeenschap, in overeenstemming moeten zijn met de Verdragen, in het bijzonder het beleid inzake mededingingsregels en overheidsopdrachten. Voorts moeten deze acties verenigbaar zijn met de andere hoofdlijnen van het beleid van de Unie.

6.1. STRUCTUURFONDSEN, WERKGELEGENHEID EN SOCIAAL BELEID

De Europese Raad van Amsterdam in juni 1997 vormde een keerpunt voor het werkgelegenheidsbeleid in de EU. Door hun goedkeuring te hechten aan de titel inzake de werkgelegenheid in het Verdrag hebben de staatshoofden en regeringsleiders de werkgelegenheid aangemerkt als gemeenschappelijk aandachtspunt. Door het nieuwe Verdrag wordt de coördinatie van het werkgelegenheidsbeleid van de verschillende staten geïntensiveerd. Ook is bepaald dat er gemeenschappelijke richtsnoeren als uitgangspunt voor aanbevelingen aan de lidstaten moeten worden uitgewerkt.

De toevoeging van de titel over de werkgelegenheid is voor de buitengewone Europese Raad inzake de werkgelegenheid van 20 en 21 november 1997 aanleiding geweest om richtsnoeren voor 1998 goed te keuren en daarmee een proces op gang te brengen in het kader waarvan de lidstaten, uitgaande van hun nationale werkgelegenheidssituatie, nationale programma's voor werkgelegenheid vaststellen die in overeenstemming zijn met die richtsnoeren en met een globale aanpak die ook een aangepast macro-economische beleid omvat.

In december heeft de Europese Raad van Luxemburg overeenstemming bereikt over een globale strategie die voorziet in coördinatie van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten. Daarbij zal gewerkt worden in de richting van toetsbare en regelmatig te actualiseren doelstellingen die moeten worden geïntegreerd in de nationale werkgelegenheidsprogramma's van de lidstaten. Deze coördinatie van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten gaat van start zodra de Raad de richtsnoeren heeft goedgekeurd.

De richtsnoeren zijn toegespitst op vier hoofdpunten: verbetering van de inzetbaarheid, ontwikkeling van de ondernemingsgeest, bevordering van het aanpassingsvermogen van ondernemingen en personeel zodat de arbeidsmarkt zich kan instellen op veranderingen in de economie en tenslotte betere toepassing van het beginsel van gelijke kansen.

De uitvoering van dit beleid vraagt om gezamenlijke inspanningen van alle betrokken partijen: lidstaten, regio's, sociale partners en communautaire instellingen. Doel hierbij is een duidelijke vergroting van de werkgelegenheid in Europa. De preventieve aanpak -in de vorm van vroegtijdige vaststelling van de behoeften- in de nieuwe strategie is van cruciaal belang voor het terugdringen van de werkloosheid bij jongeren en de langdurige werkloosheid. Bij de op deze wijze aangedragen oplossingen-op-maat wordt voorrang gegeven aan een actieve aanpak boven passieve maatregelen als het verstrekken van uitkeringen. Voorts worden op basis van vergelijkbare statistieken gemeenschappelijke indicatoren vastgesteld waarmee het gevoerde beleid op doeltreffende wijze kan worden getoetst en geëvalueerd, en succesvolle methoden van aanpak kunnen worden opgemerkt.

In de nationale programma's wordt vastgesteld in welke termijnen het gewenste resultaat moet worden bereikt, met name in het licht van de vrijgemaakte financiële en administratieve middelen. De lidstaten moeten elk jaar voordat de Europese Raad wordt gehouden hun nationale programma's aan de Raad en de Commissie voorleggen. De Raad verplicht zich om in de tweede helft van het jaar te onderzoeken op welke wijze de lidstaten de richtsnoeren in hun nationale beleid hebben verwerkt en brengt een samen met de Commissie op te stellen verslag uit over de werkgelegenheidssituatie in de Gemeenschap en de maatregelen die de lidstaten in het licht van de richtsnoeren hebben genomen voor hun werkgelegenheidsbeleid. Dat verslag wordt aan het einde van het jaar aan de Europese Raad voorgelegd.

In samenhang met Agenda 2000 heeft de Commissie in maart 1998 voorstellen voor nieuwe verordeningen van de Fondsen vastgesteld. Vervolgens worden die besproken door de Raad en het Parlement. In dit verband zijn de nieuwe titel van het Verdrag en het nieuwe werkgelegenheidsbeleid met nationale jaarprogramma's, uitgangspunt voor de taakstelling van het ESF in de herziene Structuurfondsen.

6.2. STRUCTUURFONDSEN EN MILIEU

De tenuitvoerlegging van de mededeling over cohesiebeleid en milieu¹ is voortgezet. Voorts heeft het Europees Parlement in de begroting 1997 een nieuwe post opgenomen voor de milieuaspecten van het cohesiebeleid (begrotingspost B2-1600) en zo de 'vergroening van de begroting' (meer aandacht voor het milieu) versterkt. Deze post is aangewend voor verschillende maatregelen, zoals studiedagen om de beheerders van fondsen bewust te maken van het milieu en onderzoek naar de invloed van de maatregelen van het Cohesiefonds en de Structuurfondsen op het milieu. Toch was het niet mogelijk alle beschikbare kredieten vast te leggen, doordat enerzijds een groot aantal maatregelen die voor deze begrotingspost in aanmerking komen al uit bestaande programma's worden gefinancierd en anderzijds het opzetten van nieuwe acties tijd kost.

In de context van de "vergroening" van de begroting heeft de Commissie het Europees Parlement geïnformeerd over de milieuaspecten van projecten van meer dan 50 miljoen ecu van het EFRO en het Cohesiefonds. De informatie over de projecten van 1996 is op 31 juli 1997 aan het Parlement verstrekt. De lijsten met projecten zijn in het Publicatieblad bekendgemaakt².

De betekenis van de nieuwe programma's van de Structuurfondsen voor het milieu

Op grond van de aan de lidstaten verstrekte beleidslijnen en de milieuprofielen die in 1993 aan de lidstaten zijn toegezonden en in 1996 nogmaals onder de aandacht zijn gebracht, is er in de nieuwe programma's van doelstelling 2, die in 1997 zijn goedgekeurd, sterker de nadruk gelegd op preventieve milieumaatregelen, zoals het stimuleren van ecologische productie en milieuonderzoek.

Ook al zijn er nog sterke verschillen in de aandacht voor het milieu in de onderscheiden programma's, toch is één van de kenmerken van de nieuwe programma's van doelstelling 2 de betere integratie van het milieu-aspect in verschillende maatregelen op andere terreinen. Hoewel daar opzettelijk naar is gestreefd, creëert dit in de toekomst een paradox wat betreft het inzicht in de milieukwaliteit van de Structuurfondsen: naarmate de milieufacties beter in de andere maatregelen zijn geïntegreerd, zullen zij minder herkenbaar zijn.

Vanuit diezelfde gedachtegang heeft de Commissie in 1997 een mededeling gepubliceerd over milieu en werkgelegenheid³ waarin duidelijk een strategie wordt gedefinieerd waardoor synergie ontstaat tussen het milieu- en het werkgelegenheidsbeleid. De Commissie doet een oproep om de technologische en innovatieve mogelijkheden te benutten om ondernemingen op milieugebied op te richten en te ontwikkelen en om duurzame productiemethoden en consumptiegewoonten te bevorderen.

Het communautaire initiatief INTERREG II-C (transnationale samenwerking), waarvan de helft van de programma's in 1997 is goedgekeurd, stelt uitdrukkelijk vraagstukken op het gebied van duurzame ontwikkeling aan de orde, zoals samenwerking op het gebied van ruimtelijke ordening, het voorkomen van droogte door een rationeel gebruik van het beschikbare water, het voorkomen van overstromingen en het beheer van stroomgebieden en voorts een duurzaam gebruik van de natuurlijke hulpbronnen.

¹COM(95) 509 def. van 22 november 1995

²PB C 301 van 2 oktober 1997

³COM(97) 592 def.

Toezicht op en evaluatie van de programma's van de Structuurfondsen

Om preventieve maatregelen en succesvolle werkmethode te ontdekken, heeft de Commissie een studie over duurzame ontwikkeling en de Structuurfondsen in de regio's van doelstelling 2 uitgevoerd, die in juni 1997 is gepubliceerd. Een handleiding voor succesvolle werkmethode moet de projectleiders helpen om maatregelen voor een milieuvriendelijke ontwikkeling te bevorderen.

Gezien het complexe karakter van het begrip milieu en de vele invloeden die de maatregelen van de Structuurfondsen op het milieu kunnen hebben, heeft de Commissie in augustus 1997 een aanbesteding uitgeschreven voor het ontwikkelen van een methode waarmee het effect op het milieu kwantitatief kan worden gemeten op basis van reële gevolgen. Dit project wordt gefinancierd uit begrotingspost B2-1600.

Over alle programma's met een duur van meer dan drie jaar (doelstellingen 1, 3, 4, 5b en 6) is in 1997 een tussentijdse evaluatie uitgebracht (zie punt 3.1).

Bewustmaking van de ambtenaren van de Commissie en de nationale beheerders van de Structuurfondsen ten aanzien van het milieu

In de herfst van 1997 is voor de ambtenaren van de Commissie een reeks opleidingen gestart over de integratie van milieu-aspecten in het beleid op andere terreinen.

Voorts heeft de Commissie voor de beheerders van de fondsen in de lidstaten seminars over het milieu georganiseerd. Twee seminars over de betekenis van het milieu voor ontwikkelingsprojecten hebben reeds plaatsgevonden, in Ierland (september 1997) en in het Verenigd Koninkrijk (oktober 1997). Voor 1998 zijn seminars in Portugal, Griekenland, Frankrijk en Duitsland gepland (begrotingspost B2-1600).

Contacten met niet-gouvernementele organisaties (NGO's) op milieugebied

De samenwerking met de NGO's op nationaal en regionaal vlak valt onder de verantwoordelijkheid van de lidstaten. Op communautair niveau is de uitwisseling van gezichtspunten en ervaring met de NGO's geïntensiveerd. In 1997 heeft de Commissie een contactbijeenkomst georganiseerd tussen ambtenaren van de Commissie en vertegenwoordigers van NGO's uit zes lidstaten. Dit forum heeft een gedachtewisseling op Europees niveau mogelijk gemaakt over vraagstukken die betrekking hebben op de aandacht voor het milieu bij de praktische uitvoering van de programma's.

6.3. DE ROL VAN DE STRUCTUURFONDSEN BIJ HET BEVORDEREN VAN GELIJKE KANSEN VOOR MANNEN EN VROUWEN

Aanpassing van programma's voor ontwikkeling of omschakeling van regio's

De Commissie heeft de lidstaten richtsnoeren gegeven voor de bijstelling van de programma's van de Structuurfondsen voor eind 1999⁴. Hierin dringt zij aan op uitbreiding van de maatregelen die het principe van gelijke kansen moeten bevorderen, hetzij via het inpassen van dit thema in de algemene maatregelen van de programma's ('mainstreaming'), hetzij via speciale maatregelen. De positieve acties die in deze richtsnoeren worden voorgesteld omvatten o.a. verbetering van de sociale infrastructuur, toegang tot werkgelegenheid, toegang tot diensten en voorzieningen, bevordering van vrouwelijk ondernemerschap en het scheppen van mogelijkheden om gezinsleven en beroep te combineren.

De meeste lidstaten hebben bij het aanpassen van hun programma's rekening gehouden met deze communautaire prioriteit (zie punt 1.2.2), bijvoorbeeld via de invoering van nieuwe regels of

⁴C(97) 1381

steunregelingen voor vrouwelijke ondernemers (Italië, Finland, Duitsland, Spanje), via opleidingsacties (Griekenland, Nederland, Spanje) of via de financiering van crèches en opvangcentra voor kinderen (Verenigd Koninkrijk, Italië). De mededeling van de Commissie over de nieuwe programma's voor de regio's waar in de periode 1997-1999⁵ wordt gewerkt aan industriële omschakeling (zie punt 1.2.1) geeft een overzicht van de situatie op het gebied van gelijke kansen voor mannen en vrouwen, met name met betrekking tot het verbeteren van de werkgelegenheid voor vrouwen.

Gelijke kansen in de programma's van het ESF

De lidstaten hebben op twee manieren invulling gegeven aan de prioriteit "gelijke kansen" van doelstelling 3. De meeste lidstaten hebben speciale programma's voor gelijke kansen opgezet, een kleine minderheid heeft gekozen voor de geïntegreerde benadering. Toch vertonen de maatregelen veel punten van overeenkomst: bevordering van een grotere participatie van vrouwen op gebieden waar zij ondervertegenwoordigd zijn, opleiding van docenten, basisopleiding en beroepsopleiding voor vrouwen en gerepatriceerde vrouwen zonder werk, stages, werkgelegenheidssubsidies en subsidies voor het in dienst nemen van vrouwen, bevordering van de ondernemingsgeest bij vrouwen, her- en bijscholing in het MKB, diensten voor beroepskeuze, advies en plaatsing, en in sommige landen: maatregelen op het gebied van kindbescherming, speciale steun om vrouwen en mannen te helpen hun verantwoordelijkheid voor gezin en beroep te combineren.

De communautaire initiatieven

Bij de herziening van de programma's van de communautaire initiatieven is uitdrukkelijk een horizontale clausule inzake gelijke kansen ingevoerd. NOW blijft het voornaamste specifieke programma met betrekking tot gelijke kansen voor mannen en vrouwen; in 1997 is een begin gemaakt met het benutten en verspreiden van de opgedane ervaring. In het kader van ADAPT is een werkgroep onder leiding van Zweden ingesteld die zich zal buigen over het thema 'gelijke kansen'. Ook de initiatieven URBAN, INTERREG en LEADER omvatten een groot aantal regels voor het starten en begeleiden van projecten die van belang zijn voor vrouwen.

Onderzoek, evaluatie en proefprojecten

De studies van 1996 over Finland en Spanje zijn in 1997 aangevuld met studies over Ierland, Portugal en Griekenland. De studies waren bedoeld om vast te stellen welke soorten bijstand van de Structuurfondsen, in het bijzonder het EFRO, een duidelijk positief effect hebben voor het beginsel van gelijke kansen voor mannen en vrouwen. De diensten van de Commissie hebben ter ondersteuning van de beheerders van de programma's en de evaluatieteams gewerkt aan een handleiding uitgebracht met evaluatiemethodes die zijn afgestemd op de specifieke vraagstukken die samenhangen met de gelijke kansen in het kader van de Structuurfondsen. Dit werk is verricht met medewerking van deskundigen in het kader van het programma MEANS⁶ en wordt begin 1998 voltooid.

In het kader van RECITE II (interregionale samenwerking binnen de Unie 1998-1999) is een tiental proefprojecten geselecteerd met betrekking tot het opzetten van netwerken van arbeidsbemiddelingsorganisaties voor vrouwen. Voor de betrokkenen van de geselecteerde projecten is een seminar georganiseerd om de doelmatigheid en werkwijze van deze netwerken nader te bestuderen. In april is de oproep tot het indienen van voorstellen voor proefprojecten in het kader van ECOS-Ouverture gepubliceerd (interregionale samenwerking met regio's buiten de Unie), waarbij het bevorderen van gelijke kansen één van de thema's is.

⁵COM(97) 524

⁶MEANS: zie hoofdstuk 3 over evaluatie

Vorbereiding van de nieuwe verordeningen voor de Structuurfondsen

Bij de voorbereiding van de nieuwe verordeningen is gedacht over de bevordering van gelijke kansen en over regels om daaraan concreet rekening mee te houden bij het opstellen de conceptie, tenuitvoerlegging, controle en evaluatie van de programma's.

6.4. STRUCTUURFONDSEN EN ONDERZOEK EN TECHNOLOGISCHE ONTWIKKELING (OTO)

Het belang van onderzoek en technologische ontwikkeling in de maatregelen van de Structuurfondsen blijft toenemen. OTO en innovatie is dan ook het horizontale thema geweest van het achtste jaarlijks verslag (1996). Daarbij is speciaal gewezen op dit aspect van de maatregelen in elk land en zijn talrijke voorbeelden gegeven. Verder heeft de Commissie besloten een mededeling te publiceren over "Versterking van de cohesie en het concurrentievermogen door onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie" (zie punt 1.3.5.) om de aandacht te vestigen op het belang van OTO en innovatie voor de modernisering en diversificatie van de economische structuur van de regio's.

De bijstandsverlening in de regio's van doelstelling 2 is in vergelijking met de voorgaande periode aanzienlijk toegenomen. Er is ongeveer 2 500 miljoen ecu (16,8% van de totale begroting voor doelstelling 2) besteed aan OTO-maatregelen. Vergelijking van de twee subperioden (1994-1996 en 1997-1999) geeft een opvallende ontwikkeling te zien: de aan OTO en innovatie bestede middelen zijn namelijk gestegen van 14,2% tot 18,4% van de totale begroting. Sommige regio's van doelstelling 2 hebben door hun langere industriële geschiedenis OTO en innovatie vooral benut voor economische ontwikkeling, daarbij steunend op een aantal sleutelfactoren, zoals partnerschappen tussen de overheid, de particuliere sector en vrijwilligers; uitwisseling tussen plaatselijke universiteiten en grote ondernemingen; de aanwezigheid van ondernemingen met speciale know-how op het gebied van OTO en innovatie; een industriële cultuur en een economisch klimaat die zijn toegespitst op productie; diensten die zijn afgestemd op de behoeften van de plaatselijke industrie en de aanwezigheid van bedrijfsparken bij de grote steden.

Parallel aan de voornaamste bijstandsmaatregelen van de Structuurfondsen heeft de Commissie een aantal proefprojecten opgezet om bepaalde problemen van de regio's bij het ontwikkelen en ondersteunen van regionale innovatieprogramma's uit de weg te ruimen. Op grond van artikel 10 van het EFRO en in samenwerking met het innovatieprogramma zijn regionale innovatiestrategieën (RIS) en regionale strategieën voor innovatie en technologieoverdracht (RITTS - Programma voor Innovatie) ontwikkeld om het aanbod van diensten en voorzieningen op het gebied van OTO-innovatie uit te breiden en de samenwerking te versterken, zowel tussen de particuliere sector en de overheid als tussen de bedrijven onderling in de regio (zie punt 2.1.9).

6.5. STRUCTUURFONDSEN EN TRANSEUROPESE NETWERKEN (TEN)

In 1997 is er vooruitgang geboekt in elk van de drie sectoren van de TEN (vervoer, telecommunicatie, energie). De belangrijkste stappen met betrekking tot de juridische aspecten waren de wijziging van artikel 129C in het Verdrag van Amsterdam (om particuliere investeringen ten behoeve van de projecten te vereenvoudigen), de goedkeuring van de richtsnoeren met betrekking tot TEN-Telecommunicatie⁷, de wijziging van de richtsnoeren voor TEN-Energie⁸ waarbij de lijst projecten van gemeenschappelijk belang is geactualiseerd en tenslotte het voorstel tot herziening van de

⁷Beschikking 1336/97 van 17 juni 1997, PB 183 van 11 juli 1997

⁸Beschikking 1047/97/EG van 29 mei 1997, PB L152 van 11 juni 1997

richtsnoeren voor TEN-Vervoer⁹ met het oog op opnemings daaronder van havens en knooppunten voor multimodaal vervoer.

Ten aanzien van de financiering van de TEN heeft de groep op hoog niveau onder voorzitterschap van Commissaris Kinnock en bestaande uit vertegenwoordigers van de ministers van vervoer en van de particuliere sector in juni 1997 aanbevelingen gepubliceerd over de manier waarop in de vervoersprojecten partnerschappen tussen de overheid en de particuliere sector kunnen worden ontwikkeld. In aansluiting hierop zijn twee mededelingen gevolgd, één over de antwoorden en voorstellen van de Commissie inzake aanbevelingen voor actie op Europese schaal en één ter verduidelijking van de voorschriften inzake mededinging die van toepassing zijn op de nieuwe vervoersprojecten. Agenda 2000 van de Commissie omvat tevens voorstellen voor nieuwe financiële perspectieven met grotere prioriteit voor de TEN.

Voor verbeterde coördinatie tussen de verschillende diensten van de Commissie en de andere financiële instellingen (zoals de EIB en het EIF) die bij de financiering van de TEN-projecten zijn betrokken, heeft de Commissie maatregelen genomen voor accentuering van de strategische prioriteiten, pro-actieve coördinatie van de verschillende projecten en een betere uitwisseling van informatie. Met datzelfde doel is een Werkgroep van directeuren opgericht, die minstens twee maal per jaar bijeenkomt, en zal een meerjarig situatieoverzicht worden opgesteld.

6.6. STRUCTUURFONDSEN EN TOERISME

Verschillende specifieke maatregelen op het gebied van toerisme die in 1997 zijn opgezet of verwezenlijkt, zijn van groot gewicht voor de lokale en regionale ontwikkeling, zoals bijvoorbeeld projecten voor management en vervoersmogelijkheden van toeristen, het netwerkproject voor toerisme en milieu, en ook een recent begonnen onderzoek naar de mogelijkheden voor geïntegreerde kwaliteitszorg voor toeristencentra in de stad, op het platteland en aan de kust.

Het toeristische element in de programma's wordt geanalyseerd om de strategie, de wijze van uitvoering en de resultaten van de operationele programma's en de maatregelen op het gebied van toerisme te inventariseren.

Voorts zullen specifieke evaluaties worden uitgevoerd in landen met grote toeristische mogelijkheden waar de Structuurfondsen sterk aanwezig zijn.

Voor een kwantitatieve analyse en de kwalitatieve evaluatie van de effecten van bevordering van het toerisme in het kader van de Structuurfondsen heeft het raadgevend comité voor het toerisme tijdens de bijeenkomst van 21 oktober 1997 besloten een werkgroep voor stedelijk toerisme in Europa in te stellen. Deze werkgroep moet enerzijds de uitwisseling van ervaring en succesvolle werkmethode aanmoedigen en anderzijds conclusies voor de uitvoeringspraktijk opstellen. Dit alles moet in de loop van 1998 uitmonden in een samenvattend verslag dat een element is voor de Europese discussie over de stad in al zijn aspecten.

Voorts hebben de Conferentie van Luxemburg van 4 en 5 november 1997 over het thema 'Werkgelegenheid en toerisme: richtsnoeren voor actie'¹⁰ en de daarmee samenhangende conclusies van de Raad van 26 november 1997, de weg vrijgemaakt voor een meer algemeen onderzoek naar de bijdrage van het toerisme aan de economische, sociale en territoriale cohesie. Er is een groep van hoog niveau over toerisme en werkgelegenheid gevormd die moet onderzoeken hoe het toerisme sterker kan bijdragen aan de groei en de verbetering van de werkgelegenheid in Europa. Het rapport van deze groep zal in oktober 1998 bij de Commissie worden ingediend.

⁹COM(97) 681 van 10 december 1997

¹⁰Publicatie in voorbereiding

6.7. STRUCTUURFONDSEN EN CULTUUR

De mededeling van de Commissie in 1996 over 'Cohesie- en cultuurbeleid, een bijdrage aan de werkgelegenheid'¹¹ heeft onder de aandacht gebracht dat, ook al wordt de cultuur steeds belangrijker voor de regionale ontwikkeling en het cohesiebeleid, de mogelijkheden ervan nog niet ten volle door de Structuurfondsen worden benut.

De lidstaten en de regio's beslissen zelf of en op welke wijze zij prioriteit geven aan het integreren van de cultuur in de programma's. In de nieuwe programma's van doelstelling 2 (1997-1999) is in verschillende mate uitvoering gegeven aan de richtsnoeren van de Commissie¹², waarin de cultuur wordt aangemerkt als bron van werkgelegenheid die het mogelijk maakt het lokale en regionale ontwikkelingspotentieel beter te benutten.

In 1997 heeft de Commissie op grond van artikel 10 van de EFRO-verordening haar goedkeuring gehecht aan 32 proefprojecten voor interregionale samenwerking op cultuurgebied. Een geïntegreerde aanpak van de ontwikkeling is gunstig voor het opzetten van samenwerkingsprojecten waarvan de economische doelstellingen een cultureel thema omvatten, bijvoorbeeld het behoud en de bevordering van het regionale culturele erfgoed. Dit soort projecten wordt in de periode van januari 1997 tot december 1998 door het EFRO gesteund voor een bedrag van 15 miljoen ecu.

6.8. STRUCTUURFONDSEN EN MEDEDINGINGSBELEID

Uit hoofde van de artikelen 92 en 93 van het Verdrag oefent de Commissie voortdurend controle uit op nationale steunregelingen voor bedrijven, aangezien deze een verstoring van het concurrentie tot gevolg kunnen hebben en het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig kunnen beïnvloeden. In het bijzonder dient de Commissie rekening te houden met het cumulatieve effect van nationale steunmaatregelen en communautaire financiële steun. In 1997 heeft de Commissie het onderzoek afgesloten over de vraag of de in de GPD's geplande maatregelen inzake bijstandsverlening, gecumuleerd met die van de Fondsen, in de regio's van doelstelling 2 voor de periode 1997-1999 verenigbaar zijn met het Verdrag.

Overeenkomstig het beginsel dat de steunverlening moet worden geconcentreerd op de regio's met de grootste achterstand, heeft de Commissie haar inspanningen om tot een enkele set van regels te komen en een gelijke behandeling tussen alle lidstaten te garanderen, voortgezet. Op 16 december 1997 heeft de Commissie nieuwe richtsnoeren met betrekking tot de regionale steunmaatregelen gepubliceerd die het mogelijk maken om eenheid te brengen in de criteria voor de beoordeling van regionaal gerichte nationale steunmaatregelen en de huidige verscheidenheid aan voorschriften te vervangen door één enkele tekst. Een nieuw element is dat het percentage van de toegestane steun voor grote ondernemingen wordt verlaagd met als doel de verstoring van het concurrentie-evenwicht ten gevolge van steunmaatregelen te verminderen, zonder evenwel de dwingende eis van cohesie uit het oog te verliezen. De Commissie heeft niet alleen het percentage van de steunmaatregelen over het geheel genomen verlaagd, maar ook regels gegeven voor een soepele aanpassing van de maximale percentages van de maatregelen, afhankelijk van de ernst en het belang van de regionale problemen.

De richtsnoeren laten toe de samenhang tussen het concurrentiebeleid en de Structuurfondsen te versterken door subsidiabiliteit in het kader van de Structuurfondsen als aanvullend criterium te nemen om in aanmerking te komen voor nationale steunmaatregelen. Tegelijk met het invoeren van de richtsnoeren heeft de Commissie bepaald dat de regionale steun slechts mag worden verleend voor een gebied met niet meer dan 42,7% van de bevolking van de Unie voor de periode 2000-2006, tegen 46,7% voor de huidige periode, 1994-1999 (zie punt 1.3.4: mededeling over regionaal beleid en mededingingsbeleid).

¹¹COM(96) 512 def. van 20 november 1996

¹²Document C(96) 952 def.

Ook bij het opstellen van de kaarten met de regio's die in aanmerking komen voor regionale subsidies is gewerkt aan vergroting van de samenhang tussen de concurrentiebeleid en steunmaatregelen. Er zijn nieuwe kaarten goedgekeurd voor Italië (voor de regio's die in aanmerking komen voor steun uit hoofde van artikel 92.3.c van het Verdrag), Denemarken en Finland, voor de periode 1997-1999. In alle gevallen is het percentage van de bevolking dat woont in de gebieden waarvoor regionale steun mag worden toegekend zodanig vastgesteld dat het economisch effect ervan wordt gemaximaliseerd, de consequenties voor de concurrentie worden beperkt en de begrotingsmiddelen doelmatiger worden benut.

Voorts heeft de Commissie in 1997 een multisectorale kaderregeling vastgesteld voor regionale steunmaatregelen bij grote investeringsprojecten. Dit kader is bedoeld om het vaak te hoge bedrag van regionale steunmaatregelen ten behoeve van grote projecten te beperken. Het bredere doel is om op termijn te zorgen voor afschaffing van de verschillende bestaande sectorale regels voor nationale steunverlening en voor gevallen van aanzienlijke steun te komen tot één enkele regeling, ongeacht de sector van de bedrijvigheid en voorts met een uitzondering voor de sector kolen en staal, die tot juli 2002 onder het EGKS-verdrag blijft vallen.

Met het oog op een doeltreffender controle op de nationale steunverlening overweegt de Commissie de procedure voor sommige categorieën steunmaatregelen te vereenvoudigen. Zij heeft daartoe bij de Raad op basis van artikel 94 van het Verdrag een voorstel voor een verordening ingediend, waarbij haar een volmacht wordt gegeven om bepaalde categorieën steunmaatregelen vrij te stellen van de verplichte melding vooraf als aan bepaalde criteria is voldaan. Het betreft hierbij met name steunmaatregelen waarmee de Commissie ruime ervaring heeft opgedaan en waarvoor zij reeds in kaderregelingen precieze criteria heeft gedefinieerd om te toetsen of ze verenigbaar zijn met de gemeenschappelijke markt (MKB, O&O, milieu, werkgelegenheid en opleiding, regionale steunmaatregelen). Het voorstel heeft al het principeakkoord van de Raad verkregen en wordt waarschijnlijk in 1998 aangenomen.

6.9. STRUCTUURFONDSEN EN TRANSPARANTIE BIJ OVERHEIDSOPDRACHTEN

In de voorgaande verslagen onderstreepte de Commissie dat de geografische afstand tot de instanties die beslissen over de projecten moet worden verkleind, zulks met het oog op de verbetering van voorbereiding van en het toezicht op de dossiers, de snelheid waarmee deze worden uitgevoerd en een goed begrip van de communautaire teksten. Daar de gegevens inzake overheidsopdrachten op nationaal, regionaal of lokaal niveau zijn te vinden, moet de controle tevens worden gericht op ondersteunende dienstverlening aan de beslissende instanties en moet die controle dus op het passende niveau worden gesitueerd.

De ideeën van de Commissie op het gebied van overheidsopdrachten hebben in november 1996 geleid tot haar Groenboek over overheidsopdrachten¹³, dat in 1997 is gevolgd door een evaluatie en analyse van de opmerkingen daarover van de direct betrokkenen in het bedrijfsleven en de formulering van de eerste denkpistes over de toekomst van deze sector.

Wat de uitvoering van het structuurbeleid betreft, is vooral gesproken over bepaalde voorstellen in het Groenboek die versterking van het partnerschap met de lidstaten beogen. De Commissie heeft ideeën naar voren gebracht over de oprichting op nationaal niveau van onafhankelijke organen voor de controle op overheidsopdrachten die garanties kunnen geven voor juiste toepassing van de geldende voorschriften, een ruimer gebruik van de certificeringsprocedure, waarbij een onafhankelijke instantie verklaart dat de voorschriften inzake overheidsopdrachten in acht zijn genomen (zoals reeds voorzien in de richtlijn 'Beroepsprocedures nutssectoren') en het leggen van meer eigen verantwoordelijkheid bij degenen die het besluit tot overheidsopdrachten moeten nemen en die persoonlijk moeten instaan voor naleving van de voorschriften. Dit alles houdt echter geenszins in dat de Commissie afziet van

¹³COM(96) 583 def. van 27 november 1996

haar rechten; zij blijft haar controlerende taak ten aanzien van overheidsopdrachten aan de hand van het Verdrag en de richtlijnen voortzetten.

De conclusies van deze discussie en de maatregelen waaraan de Commissie denkt, zijn begin 1998 in een mededeling bekendgemaakt.

6.10. STRUCTUURFONDSEN, GEMEENSCHAPPELIJK LANDBOUWBELEID (GLB) EN GEMEENSCHAPPELIJK VISSERIJBELEID

Voor het algemene kader met betrekking tot de verenigbaarheid van de steunregelingen van de Structuurfondsen met de regels van het GLB wordt verwezen naar het achtste verslag over de tenuitvoerlegging van de Structuurfondsen (1996), waarin dit punt uitvoerig is behandeld.

Met name in twee situaties is de verenigbaarheid van structuurbeleid en GLB aan de orde: het onderzoek van de nationale steunregelingen en controle in de sectoren waar geen steun mag worden verleend.

Wanneer een nieuwe nationale steunregeling wordt voorgesteld, wordt onderzocht of deze verenigbaar is met de bestaande regels van het GLB en met die inzake de steunmaatregelen van de staten. De maatregelen die a priori worden toegestaan, zijn de toepassing van nieuwe technologie, energiebesparing, kwaliteitsbevordering enz. Op het gebied van irrigatie wordt bijvoorbeeld voorrang gegeven aan maatregelen ter verbetering van bestaande installaties, zodat waterverlies (verdamping, lekken enz.) wordt voorkomen, maar zonder dat de geïrrigeerde oppervlakte wordt vergroot. Voor zover sprake was van uitbreiding van de irrigatie tot nieuwe percelen, heeft de Commissie de sterke beperkingen gesteld en inlichtingen over de teeltplannen gevraagd.

Er zijn beperkingen gesteld aan investeringssteun in bepaalde sectoren om zo het ontstaan van overschotten te voorkomen (de sectoren varkensvlees, eieren en pluimvee, rundvlees, zuivel). Op het gebied van verwerking en afzet wordt prioriteit gegeven aan bepaalde typen investeringen, met name investeringen in verband met milieubescherming, technologische vernieuwing, kwaliteitsverbetering en verbetering van hygiëne, en voorts heeft de Commissie selectiecriteria vastgesteld die corresponderen met de communautaire beleidslijnen, in het bijzonder die van het GLB. In sommige sectoren is investeringssteun verboden (tabak, voedergewassen) en in andere zijn beperkingen opgelegd, soms vergezeld van de verplichting tot inkrimping van de bestaande capaciteit (rooiing, hergroepering van bedrijven in de sector wijn en sterk alcoholische dranken).

In de mededeling 'Agenda 2000' van 15 juli 1997 heeft de Commissie voorgesteld de hervorming van het GLB, waarmee in 1992 een begin is gemaakt, voort te zetten. Dit voorstel beoogt de steunverlening voornamelijk toe te spitsen op directe betalingen. Bij de verdere hervorming worden vijf doeleinden nagestreefd:

- Versterking van het concurrentievermogen om zo de positie van de Unie als grote wereldmacht op exportgebied te consolideren;
- De veiligheid en kwaliteit van levensmiddelen voor de consument waarborgen: één van de hoofdprioriteiten van het GLB;
- Een billijke levensstandaard voor de agrarische bevolking via stabiliteit in de landbouwincomens;
- Betere inpassing van milieudoelstellingen in het GLB, met name via een beter beheer van de natuurlijke hulpbronnen en landschapsbehoud;
- Vergroting van de verscheidenheid aan activiteiten op het platteland om zo aanvullende werkgelegenheid en aanvullende of alternatieve inkomsten te creëren, zowel in de agrarische sector als daarbuiten.

Sinds 1994 valt het structuurbeleid voor de visserijsector onder de Structuurfondsen. Er wordt gestreefd naar de structurele aanpassing die noodzakelijk is om de doelstellingen van het GVB te verwezenlijken, maar steun voor die aanpassing wordt slechts verleend als de doelstellingen voor het evenwicht tussen de omvang van de visbestanden en de exploitatie daarvan zijn gehaald. Maatregelen inzake de vissersvloot die door het FIOV worden gefinancierd, moeten in overeenstemming zijn met de doelstellingen van de meerjarige oriëntatieprogramma's (MOP's), waarin grenzen zijn gesteld aan de vangstcapaciteit van elke lidstaat. Steun voor de bouw van nieuwe vissersschepen is met name alleen toegestaan, als de tussentijdse jaarlijkse doelstellingen en de einddoelstellingen van het MOP in acht worden genomen.

HOOFDSTUK 7:**DIALOOG TUSSEN DE INSTELLINGEN, DIALOOG MET DE ECONOMISCHE EN
SOCIALE PARTNERS , VOORLICHTING EN PUBLICITEIT**

7.1. DIALOOG TUSSEN DE INSTELLINGEN

Bij de uitvoering van het communautaire beleid is de voortdurende dialoog tussen de verschillende instellingen van de Europese Unie een onmisbaar element. Het structuurbeleid vormt hierop geen uitzondering. De gedachtenwisseling gebeurt op uiteenlopende manieren, formeel (bijvoorbeeld de zittingen van het Europees Parlement en de commissies daarvan, en vergaderingen van ministers) of informeel (seminars en gemeenschappelijke werkgroepen), en op politiek of technisch vlak (tussen de diensten, binnen de Comités voor de Structuurfondsen). In 1997 gingen, in aansluiting op de mededelingen en documenten van de Commissie, de contacten voornamelijk over het eerste verslag over de economische en sociale cohesie in de Unie, de goedkeuring van de nieuwe programma's van doelstelling 2 voor de periode 1997-1999, de verbetering van het beheer van en de controle op de Fondsen in het kader van SEM 2000, en uiteraard de toekomst van de Structuurfondsen tegen de achtergrond van Agenda 2000. Ook is veel aandacht besteed aan de taak van de Fondsen bij het bevorderen van de informatiemaatschappij, evenals aan acties ten behoeve van stedelijke gebieden en aan ruimtelijke ordening op Europees niveau.

7.1.1. DIALOOG MET HET EUROPEES PARLEMENT

De Commissie heeft twee nieuwe mededelingen gepubliceerd (één over cohesie en de informatiemaatschappij, de andere over het stedelijk leefmilieu), maar vooral de toekomst van de Structuurfondsen stond centraal in de betrekkingen met het Europees Parlement. De voorzitter en een groot aantal parlementsleden hebben deelgenomen aan het Forum over economische en sociale cohesie in april, waarvan de conclusies hebben geleid tot het hoofdstuk over de cohesie in Agenda 2000 (zie punt 1.1.2). Dit document, waarin de vooruitzichten voor de Europese Unie voor het begin van de volgende eeuw worden geschetst, is tijdens de plenaire zitting van het Parlement door voorzitter Santer gepresenteerd. Vervolgens zijn de maatregelen ten gunste van de cohesie en structurele ontwikkeling door de verantwoordelijke commissarissen in de desbetreffende parlementaire commissies toegelicht. Tijdens een seminar konden de parlementsleden met vertegenwoordigers van de Commissie discussiëren over de prioriteiten op basis waarvan de nieuwe verordeningen van de Fondsen moeten worden voorbereid. Tijdens een openbare hoorzitting over de cohesie en de uitbreiding van de Unie heeft mevrouw Wulf-Mathies het nieuwe structurele pré-toetredingsinstrument geïntroduceerd en met nadruk gewezen op de noodzaak de lokale, regionale en nationale autoriteiten van de kandidaatlanden te helpen zich actief op hun toetreding voor te bereiden.

De bijdrage van het Parlement aan de gedachtenwisseling over de toekomst van de Structuurfondsen is tot uitdrukking gekomen in de goedkeuring van een resolutie over het eerste verslag over de cohesie, dat eind 1996 door de Commissie was gepubliceerd. In dat besluit spreekt het Parlement zich uit voor vergroting van de inspanningen van de Unie ten gunste van de cohesie, vermindering van het aantal doelstellingen, handhaving van de voorkeursbehandeling voor de doelstelling 1-gebieden, betere coördinatie van de communautaire instrumenten en tenslotte een nieuw specifiek financieel instrument om de structurele aanpassing van de kandidaatlanden tot stand te brengen.

Verschillende andere besluiten betroffen de huidige steunmaatregelen. Het Parlement constateert dat er in sommige lidstaten (onder andere Italië en België) sprake was onvolledige besteding van de Fondsen en heeft de Commissie gevraagd om voorstellen voor herziening van bepaalde richtsnoeren. Voorts merkt het Parlement op dat het structuurbeleid in Oostenrijk, Finland en Zweden, ondanks startproblemen, reeds nu als succesvol kan worden aangemerkt; het neemt een positief standpunt in ten aanzien van de steunmaatregelen in de meest welvarende lidstaten, maar wijst daarbij op een aantal specifieke problemen die nog oplossing behoeven. Er zijn initiatiefverslagen goedgekeurd op het gebied van grensoverschrijdende en interregionale samenwerking in het vooruitzicht van toetreding van nieuwe lidstaten. Een resolutie over de zeer ver van het centrum van de Unie gelegen (ultraperifere) regio's tenslotte beoogde de opname van bepalingen ten gunste van deze regio's in het Verdrag van Amsterdam.

Met betrekking tot de arbeidsmarkt en het menselijk potentieel kan worden vermeld dat de Commissie het werk van de parlementaire commissie voor sociale zaken met interesse heeft gevolgd. Deze heeft namelijk een resolutie over de toekomst van het ESF opgesteld die op 21 november 1997 is goedgekeurd. In dit verband hebben vertegenwoordigers van de Commissie tijdens verschillende contacten met parlementsleden de verslagen besproken over de tenuitvoerlegging van het ESF, over de economische en sociale cohesie en ook de in Agenda 2000 opgenomen voorstellen bestudeerd. De vruchtbare samenwerking tussen het ESF en het Parlement in de desbetreffende werkgroep is in 1997 voortgezet. Tijdens de bijeenkomsten van deze werkgroep zijn de besteding van de middelen van het ESF en de maatregelen met een innovatief karakter onder de loep genomen en heeft een gedachtenwisseling plaatsgevonden over de hervorming van de Structuurfondsen.

De Commissie landbouw en plattelandontwikkeling van het Parlement heeft in 1997 driemaal overleg gevoerd met de Commissaris belast met landbouw en plattelandontwikkeling: in januari over de conclusies van de Europese conferentie over plattelandontwikkeling in Cork (in november 1996); in juni over de situatie van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, inclusief plattelandontwikkeling en de samenhang daarvan met het cohesiebeleid; in september tenslotte over de voorstellen vervat in Agenda 2000, in het bijzonder de voortgang met de in 1992 aangevangen hervorming van het GLB en de noodzaak van een geïntegreerd plattelandbeleid.

Voorts heeft de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling verschillende verslagen bestudeerd: één verslag over het probleem van bedrijfsovernames door jonge landbouwers in de Europese landbouw, een ander over verbetering van de doelmatigheid van de landbouwstructuur. Voorts heeft zij advies uitgebracht over het eerste verslag over de economische en sociale cohesie, het zevende jaarverslag over de Structuurfondsen en de besteding van de middelen van de Structuurfondsen, met als conclusie dat het bestedingsniveau van het EOGFL-Oriëntatie bevredigend is.

De Commissie visserij van het Parlement heeft advies uitgebracht over drie thema's: de besteding van de middelen van het FIOV, het nieuwe financiële kader van de Unie en het zevende jaarverslag over de Structuurfondsen. In het eerste advies, dat is gebaseerd op het jaarverslag 1995 van de Rekenkamer en betrekking heeft op de onvolledige besteding van de kredieten van de Structuurfondsen, komt de Commissie visserij tot de conclusie dat de problemen eerder te wijten aan ongeschikte vormen van financiële steunverlening dan aan een slecht gebruik of onvolledige besteding van de kredieten.

7.1.2. ADVIEZEN VAN DE COMITÉS VAN DE STRUCTUURFONDSEN

Het Raadgevend Comité voor de ontwikkeling en de omschakeling van de regio's is in 1997 vijfmaal bijeengekomen. Na te zijn geraadpleegd over de nieuwe GPD's van doelstelling 2 voor de periode 1997-1999 heeft het dienaangaande eenstemmig een positief advies uitgebracht. Tevens zijn het zevende jaarverslag over de Structuurfondsen (over 1995) en het eerste verslag over de economische en sociale cohesie gepresenteerd. Het Comité is voorts geïnformeerd over de mededeling van de Commissie betreffende het stedelijk leefmilieu, waarin hoofdlijnen worden aangegeven voor een Europees debat (zie punt 1.3.2). Bij een groot aantal van de bijeenkomsten van het Comité is speciale aandacht besteed aan de ontwerpdocumenten die de Commissie in het kader van SEM 2000 heeft ingediend (zie punt 1.2.4 en 4.2); zo is het comité geraadpleegd over de ontwerpbeschikking van de Commissie betreffende de subsidiabiliteit van de uitgaven uit hoofde van de Structuurfondsen en heeft daarover in februari positief advies uitgebracht. De ontwerpverordening inzake de financiële controle door de lidstaten en de ontwerprijchtsnoeren betreffende netto financiële correcties bij bepaalde gevallen van onregelmatigheden zijn tot driemaal toe besproken als gevolg van verzoeken om verduidelijking van de zijde van het Comité (bijvoorbeeld met betrekking tot het tijdstip van inwerkingtreding, terminologische preciseringen en organisatorische aanpassingen bij de nationale of regionale bestuurslichamen). Tijdens de laatste bijeenkomst in 1997, op 29 september, heeft het Comité positief advies uitgebracht over de ontwerpverordening.

Het Comité van het ESF is in 1997 viermaal bijeengekomen. Conform de bepalingen van de Coördinatieverordening van de Fondsen heeft het Comité advies uitgebracht over de

ontwerpbeschikkingen van de Commissie betreffende de standaardbepalingen voor doelstelling 2, alsmede over de GPD's van doelstelling 2 voor de periode 1997-1999. Het Comité heeft bij deze bijeenkomsten ook de steeds terugkerende thema's besproken, zoals de tenuitvoerlegging van de maatregelen van artikel 6 van het ESF, de verschillende aspecten van de informatiemaatschappij, de financiële positie van het ESF, de lokale en regionale werkgelegenheidsconvenanten, de communautaire initiatieven, het beleid inzake voorlichting en publiciteit en tenslotte de stand van zaken bij de evaluatie. Verder heeft het Comité aandacht besteed aan het eindverslag van de in 1996 ingestelde werkgroep over nieuwe bronnen van werkgelegenheid; dit vormde een nuttige bijdrage aan de discussie over de toekomst van het ESF.

Voorts heeft in 1997 in Luxemburg een bijeenkomst over de toekomst van het ESF plaatsgevonden; een groot deel van de bijeenkomst in december was gewijd aan de tenuitvoerlegging van doelstelling 4 en de presentatie van modelprojecten voor doelstelling 4 en het initiatief ADAPT, waarbij ook de projectleiders aanwezig waren en een discussie is gevoerd over de samenhang tussen het ESF en de cohesie.

Belangrijk was ook de discussie in het kader van SEM 2000, die onder meer betrekking had op de vraag welke uitgaven in aanmerking komen voor steun van de Structuurfondsen en op de procedures die worden gevolgd bij de financiële controle en het toepassen van netto financiële correcties (zie punt 1.2.4 en 4.2). De Commissie heeft het Comité van het ESF regelmatig geïnformeerd over de voortgang van de discussies over de hervorming van het ESF.

Het Comité landbouwstructuur en plattelandsontwikkeling (STAR-Comité) is in 1997 elfmaal bijeengekomen en heeft 150 positieve adviezen uitgebracht; in drie gevallen is geen advies uitgebracht. De adviezen betroffen voornamelijk de financiële controle door de lidstaten (zie punt 1.2.4 en 4.2), de maatregelen uit hoofde van Verordening (EG) 950/97 betreffende een grotere doelmatigheid van de landbouwstructuur, Verordening (EG) 2078/92 betreffende milieumaatregelen in de landbouw en Verordening (EG) 951/97 betreffende de verwerking en afzet van landbouwproducten. Voorts heeft het Comité overlegd over verschillende onderwerpen, bijvoorbeeld het additionaliteitsbeginsel in het kader van doelstelling 5a, de evaluatie, Agenda 2000 en de indeling van de uitkeringen voor milieumaatregelen in de landbouw in het rekeningstelsel voor de landbouw. Tenslotte is het Comité in een gezamenlijke bijeenkomst op 1 oktober met het Raadgevend Comité landbouwstructuur geïnformeerd over de resultaten van de modelactie Plannen voor duurzame ontwikkeling in Frankrijk.

Het Permanent Comité van Beheer voor de visserijstructuur is in de loop van het jaar viermaal bijeengekomen en heeft alle structuurmaatregelen betreffende de visserij behandeld. Het heeft eenstemmig een positief advies uitgebracht over de ontwerpbeschikking van de Commissie betreffende de uitgaven die in aanmerking komen voor steun van de Structuurfondsen. Voorts heeft het een positief advies uitgebracht over de Verordening van de Commissie betreffende de financiële controle die de lidstaten moeten uitoefenen (zie punt 1.2.4 en 4.2).

Het Comité van Beheer voor communautaire initiatieven is in 1997 niet bijeengekomen; het advies inzake de verdeling van de reserve werd in 1996 uitgebracht.

7.1.3. DIALOOG MET HET ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ

De Commissie heeft de contacten en het overleg met het ESC op alle niveaus voortgezet; alle adviezen van het Comité heeft de Commissie nauwlettend bestudeerd.

De Commissie heeft het Comité geraadpleegd over twee jaarverslagen, het jaarverslag van het Cohesiefonds en het zevende jaarverslag over de Structuurfondsen, alsmede over het eerste driejaarlijks verslag over de economische en sociale cohesie¹. Het Comité heeft in dat kader steeds

¹ COM(96)542 def. van 6 november 1996

met nadruk gewezen op het belang van concentratie van de steunmaatregelen, het additionaliteitsbeginsel, het vereenvoudigen en stroomlijnen van de programmeringsprocedures, de begeleiding, controle en evaluatie van de projecten en bovenal de inbreng van de economische en sociale partners bij het definiëren van de prioriteiten bij de tenuitvoerlegging en follow-up van de gefinancierde projecten. Het Comité vestigt nogmaals de aandacht op het belang van dit laatste punt door het uitbrengen van een initiatiefadvies met betrekking tot de rol van de sociaal-economische partners bij de INTERREG- en EURES-programma's.

Voorts heeft het Comité de mededeling van de Commissie over de cohesie en de informatiemaatschappij gunstig ontvangen. In een aantal opmerkingen en aanbevelingen onderstreept het Comité dat de acties van de Unie moeten zijn afgestemd op de technologische, economische en sociale behoeften van de verschillende regio's.

Over de lokale en regionale werkgelegenheidsconvenanten heeft het Comité op verzoek van voorzitter Santer een informatief verslag uitgebracht. In de conclusies wordt duidelijk aangegeven dat het belangrijk is deze convenanten in te bedden in een allesomvattend werkgelegenheidsbeleid, waarin zowel het macro-economische beleid en het werkgelegenheidsbeleid als een goede werking van de arbeidsmarkt en de lokale en regionale ontwikkeling van de werkgelegenheid een rol spelen.

Het Comité heeft zich voorts gebogen over het beleid inzake stadsontwikkeling, in het bijzonder over de duurzame ontwikkeling van woningbouw en volkshuisvesting in Europa. Deze sector maakt onverbreekelijk deel uit van een modern bestuur van stad en land. Het Comité geeft een positief oordeel over de communautaire maatregelen inzake het toerisme; het is van mening dat deze sector zowel vanuit economisch als vanuit sociaal en cultureel gezichtspunt van belang is.

Tijdens de plenaire zitting van 20 november 1997 heeft het ESC een speciaal advies uitgebracht met betrekking tot de landbouwaspecten van Agenda 2000, waarin tevens aspecten van de Structuurfondsen en het beleid op het gebied van plattelandontwikkeling aan de orde worden gesteld.

7.1.4. DIALOOG MET HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

Van de adviezen die het Comité van de regio's in 1997 heeft uitgebracht, heeft een betrekkelijk groot aantal direct of indirect betrekking op de structurele ontwikkeling, en in een ruimer verband op de economische en sociale cohesie. Het Comité heeft zijn activiteiten toegespitst op vier hoofdthema's: economische en sociale cohesie, werkgelegenheid, ruimtelijke ordening en Agenda 2000. Andere onderwerpen waar het Comité zich mee heeft beziggehouden waren de tenuitvoerlegging van het regiobeleid in Oostenrijk, Finland en Zweden, het initiatief INTERREG II en de mogelijke rol van de lokale en regionale overheden, en voorts de twee mededelingen van de Commissie betreffende de bijdrage van de cultuur respectievelijk de informatiemaatschappij aan de cohesie.

In zijn advies inzake het eerste verslag over de economische en sociale cohesie spreekt het Comité zich uit ten gunste van consolidatie van de Structuurfondsen als instrument voor economische ontwikkeling en pleit het voor een sterkere concentratie van de begrotingsmiddelen op de prioritaire doelstellingen. Ten aanzien van de werkgelegenheid deelt het Comité het standpunt van de Commissie dat de structurerende werking van de Fondsen van belang is voor banengroei en het instandhouden van duurzame arbeidsplaatsen; het stemt in met de voorkeur voor een actief werkgelegenheidsbeleid boven een passief beleid dat bestaat uit het verstrekken van uitkeringen bij werkloosheid. Het Comité verklaart dat het ten volle wil meewerken aan het lanceren van de werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal vlak en wijst met nadruk op de rol van de lokale en regionale overheden bij de tenuitvoerlegging daarvan, alsook op het belang van een werkelijk partnerschap tussen de overheid en de particuliere sector.

In juni 1997 heeft de verantwoordelijke Commissaris, mevrouw Wulf-Mathies, uitvoerig met het Comité van gedachten gewisseld over de thema's ruimtelijke ordening en het beleid inzake de stedelijke problematiek. Zij heeft met nadruk gewezen op het belang van het project voor een

Europees ruimtelijke-ontwikkelingsperspectief (EROP), dat - met inachtneming van het subsidiariteitsprincipe - de mogelijkheid moet bieden om tegelijkertijd het concurrentievermogen van de regio's te versterken en de economische en sociale cohesie te bevorderen. Het Comité legt de nadruk op de wil van de regionale overheden om de interregionale samenwerking tot stand te brengen om zo te komen tot een evenwichtige inrichting en ontwikkeling van de Europese ruimte. Tenslotte verzoekt het om hieraan te mogen meewerken.

In november 1997 heeft voorzitter Santer in een plenaire zitting van het Comité de hoofdlijnen van Agenda 2000 gepresenteerd. De andere Commissarissen hebben respectievelijk de voorstellen inzake het regiobeleid en die betreffende het landbouwbeleid uiteengezet. In zijn adviezen steunt het Comité de voorstellen met betrekking tot het structuurbeleid die kunnen waarborgen dat de uitbreiding van de Unie niet zal plaatsvinden ten koste van de gebieden die in de huidige Unie met de grootste problemen kampen.

Voorts heeft het Comité advies uitgebracht op het gebied van plattelandsontwikkeling, onder andere betreffende de nieuwe activiteiten en diensten in plattlandsgebieden. Het Comité geeft in zijn advies de aanbeveling de diensten uit te breiden en de kwaliteit ervan te verbeteren, en daarbij speciale aandacht te besteden aan de toegankelijkheid van de diensten en de telecommunicatienetwerken in afgelegen regio's. Een tweede advies betreft de problematiek van bedrijfsovernames door jonge landbouwers in Europa; in het advies wordt verzoekt om concretere voorstellen inzake het toekomstperspectief van landbouwbedrijven, de mogelijkheden om de activiteiten te diversifiëren, het realiseren van een beleid dat op voorlichting is gericht (met name over de mogelijkheden tot vestiging) en op opleiding. Een derde advies betreft het beleid voor de landbouw in de berggebieden in Europa. In dit advies wordt de aanbeveling gedaan in het landbouw-, structuur-, regio-, bosbouw- en milieubeleid rekening te houden met het specifieke karakter en de natuurlijke handicaps van de berggebieden om zo de berggebieden als levensruimte voor de gehele bevolking te behouden.

Bij de voorbereiding van verschillende adviezen, met name het advies inzake het eerste verslag over de economische en sociale cohesie en de adviezen betreffende Agenda 2000 en de voorstellen voor het beleid na 1999, is het Comité van de regio's verzocht om zich uit te spreken over de voorstellen met betrekking tot de hervorming van het GLB en het plattlandsbeleid.

Tijdens de zitting van 16 januari heeft de Commissaris belast met landbouw en plattelandsontwikkeling het Comité op de hoogte gesteld van de conclusies van de Europese conferentie over plattelandsontwikkeling die in november 1996 in Cork is gehouden.

Tenslotte heeft het Comité van de regio's een advies uitgebracht over het gemeenschappelijk visserijbeleid en het behoud van de regio's die afhankelijk zijn van de visvangst. Dit advies was bedoeld om de voornaamste punten van het eerste advies, uitgebracht in 1996, over de regionale gevolgen van het GVB te verduidelijken en nogmaals te benadrukken dat het noodzakelijk is een partnerschap tussen de visserij, de lidstaten en de Commissie te ontwikkelen.

7.2. DIALOOG MET DE SOCIALE EN ECONOMISCHE PARTNERS

Partnerschap bij de tenuitvoerlegging van de Structuurfondsen

In het verlengde van de activiteiten van 1996 en de bevindingen in het eerste verslag over de economische en sociale cohesie heeft de Commissie haar activiteiten ten aanzien van het partnerschapsbeginsel in drie richtingen ontplooid, namelijk ter verbreding van het overleg over de verbetering en uitbreiding van het partnerschap, stimulering van nieuwe partnerschapsvormen en tenslotte versterking van de participatieve vaardigheden van sommige partners.

Ter oriëntatie van haar ideeën en voorstellen voor de toekomstige verordeningen betreffende de Structuurfondsen heeft de Commissie in 1997 de aanzet gegeven voor een thematische evaluatie over het partnerschap (zie punt 3.2). Aangezien de ervaring heeft aangetoond dat de vorm van en de wijze

van uitvoering voor het partnerschap per lidstaat verschillen, is deze evaluatie bedoeld om de voorwaarden voor doelmatigheid en ontwikkeling van het partnerschap te onderzoeken. Deze evaluatie biedt de mogelijkheid de invloeden van het administratieve en organisatorische kader op de regionale ontwikkeling te inventariseren, de verschillende vormen van partnerschap in de lidstaten en hun structuur en werking te analyseren, het effect van het partnerschap op de tenuitvoerlegging van de steunmaatregelen vast te stellen en een overzicht te maken van succesvolle werkmethoden.

In 1997 heeft het streven naar nieuwe vormen van partnerschap gestalte gekregen in de lokale en regionale werkgelegenheidsconvenanten (zie punt 1.2.3) en een modelmaatregel voor langdurig werklozen.

In december 1997 is een besluit genomen over een experiment met maatregelen ten behoeve van langdurig werklozen (begrotingspost B2-605), waartoe het Europees Parlement in 1995 het initiatief had genomen. Met een budget van 15 miljoen ecu, dat niet onder de begroting van de Structuurfondsen in eigenlijke zin valt, is dit experiment bedoeld om het effect na te gaan van maatregelen die het gemakkelijker moeten maken om nieuwe bronnen van werkgelegenheid voor langdurig werklozen te benutten (PB C199/28 van 3 augustus 1995). Dit experiment is een eerste poging van de Commissie om nieuwe bronnen van werkgelegenheid aan te boren. In alle lidstaten, behalve Luxemburg, worden proefprojecten, in totaal 16, uitgevoerd. Het 'experimentele' karakter van de maatregelen betekent dat er aanzienlijke inspanningen op het gebied van innovatie worden verwacht van de zijde van de overheidsinstanties en particuliere instellingen die met deze maatregelen zijn belast.

De balans is duidelijk positief: naast de resultaten in termen van nieuwe bedrijvigheid en arbeidsplaatsen, die als gevolg van de Ausgangssituatie (innoverende doelstellingen, probleemregio's en -publiek) niet spectaculair zijn, kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

1. De nieuwe activiteiten op het gebied van diensten vormen een interessant potentieel voor nieuwe arbeidsplaatsen. De acties in de Hérault (F), Merseyside (VK), West-Ierland en Cadiz (SP) laten zien dat er arbeidsplaatsen tegen concurrerende kosten kunnen worden gecreëerd, wanneer de overheid kan steunen op een netwerk van direct betrokkenen die ter plaatse goed ingevoerd zijn, met name in de sector sociale economie.
2. Er is vaak voorrang gegeven aan strategieën die zijn toegespitst op oprichting van een eigen bedrijf; dit vraagt tegelijk om duurzame structuren voor ondersteuning van de initiatiefnemers.
3. Wanneer de doelgroep heel ver van de 'klassieke' arbeidsmarkt aflight, veroorzaakt dat een negatief beeld voor de gecreëerde arbeidsplaatsen doordat inschakeling in het arbeidsproces als belangrijker wordt gezien dan het creëren van nieuwe activiteiten.

Over dit proefproject zal een afzonderlijk verslag worden uitgebracht aan de begrotingsautoriteit.

Dialogo met de economische en sociale partners op communautair niveau

Conform artikel 31, lid 2, van de Coördinatieverordening vindt jaarlijks op Europees niveau overleg plaats met partijen uit de samenleving. Daarbij worden de economische partners geraadpleegd over de tenuitvoerlegging van de Fondsen en presenteert de Commissie de voornaamste ontwikkelingen van het afgelopen jaar. Het overleg van januari 1998 over de activiteiten in 1997 had in hoofdzaak betrekking op het achtste jaarverslag over de Structuurfondsen (1996), de tenuitvoerlegging van de lokale en regionale werkgelegenheidsconvenanten, de nieuwe programma's van doelstelling 2 voor de periode 1997-1999 en, in aansluiting op Agenda 2000, de toekomst van de Structuurfondsen.

Het commentaar van de partners op het achtste jaarverslag (1996) heeft de aandacht gevestigd op de trage betaling aan de eindbegunstigden in de lidstaten en de moeilijkheden die sommige lidstaten en regio's ondervinden om de nationale medefinanciering op te brengen; voorts bleek dat de

administratieve procedures bijzonder ingewikkeld zijn en dat de evaluatie belangrijk is voor de economische en sociale partners, want daarbij kunnen zij met kennis van zaken hun mening geven.

De wijze waarop in de nieuwe programma's van doelstelling 2 prioriteit moet worden toegekend aan de werkgelegenheid hield de meningen verdeeld. Sommige partners zijn van mening dat de bijstandsverlening moet worden toegespitst op steunmaatregelen die op de bedrijven zijn afgestemd, andere partners dringen erop aan de bijstandsverlening te concentreren op de werkgelegenheid, om zo cijfermatige en meetbare resultaten te krijgen. Alle partners hebben echter met nadruk gewezen op het belang van het scheppen van duurzame, hoogwaardige en innoverende arbeidsplaatsen.

De lancering van de werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal vlak heeft bij de sociaal-economische partners levendige belangstelling gewekt. Op dit punt hebben zij een groot aantal experimenten op het gebied van nieuwe partnerschapsvormen gemeld. Wat de werkgelegenheid betreft, hebben de partners er echter op gewezen dat deze experimenten, hoe positief ook, geen alternatief zijn voor het economisch beleid van de Gemeenschap en de lidstaten.

De toelichting over de toekomst van de Structuurfondsen door de Commissie, in aansluiting op Agenda 2000, is over het algemeen positief ontvangen.

Het voornemen van de Commissie om de systematiek van de tenuitvoerlegging van de Structuurfondsen te vereenvoudigen en hun doeltreffendheid te verhogen, is eveneens positief ontvangen door de partners. Tevens hebben zij de Commissie aangemoedigd om, zoals toegezegd, het partnerschapsbeginsel verder te versterken door conclusies van meer bindende aard te maken door de economische en sociale partners te betrekken bij de feitelijke besluiten over de programma's en door de partners te ondersteunen door middel van technische bijstand en de inschakeling van doorlichtingsbureaus. Aan de andere kant hebben de partners uiteenlopende standpunten gegeven over de prioriteit die aan de verschillende steunmaatregelen moet worden toegekend. Daarbij wensten sommige partners grotere prioriteit voor de werkgelegenheid en bredere bekendmaking van deze prioriteit, met name via vergroting van de inspanningen ten behoeve van het menselijk potentieel, terwijl anderen van mening waren dat er voorafgaand aan het bevorderen van de werkgelegenheid prioriteit moet worden toegekend aan versterking van het concurrentievermogen, en de meesten de nadruk legden op de noodzaak om te investeren in onderzoek en ontwikkeling en innovatie.

Ter bevordering van de deskundigheid van de verschillende partners is in 1996 in het kader van artikel 7 van het EFRO de actie voor technische bijstand ten gunste van het Europees Verbond van Vakverenigingen uitgevoerd. Om de praktische vaardigheden van de vakverenigingen voor medewerking aan het toezicht op de structuurmaatregelen te vergroten, is naast een reeks thematische seminars een aantal seminars georganiseerd in de regio's van de doelstellingen 1 en 2 die voor steun van de Fondsen in aanmerking komen en is een netwerk van deskundigen op het gebied van regionale ontwikkeling opgezet.

Op het gebied van plattelandsontwikkeling is het Raadgevend Comité voor het landbouwstructuurbeleid driemaal bijeengekomen: in april, juli en oktober 1997. Het comité is geïnformeerd over de resultaten van de Europese conferentie over plattelandsontwikkeling in Cork (Ierland) in november 1996, en voorts over de voorstellen die de Commissie in Agenda 2000 heeft gedaan voor aspecten van de Structuurfondsen en het GLB. In het Comité is voorts een discussie gevoerd over het eerste verslag over de economische en sociale cohesie, dat in november 1996 is gepubliceerd, de wijze waarop de sociaal-structurele maatregelen worden toegepast, de werkgelegenheid in de agrarische sector en de combinatie van verschillende activiteiten tot een voltijdsbaan.

Tijdens een gezamenlijke bijeenkomst van het Raadgevend Comité en het Comité Landbouwstructuur en plattelandsontwikkeling (STAR-Comité) op 1 oktober is een proefproject gepresenteerd, dat wordt gefinancierd uit hoofde van artikel 8 van het EOGFL-Oriëntatie en dat betrekking heeft op het plan voor duurzame ontwikkeling. Het betreft een innoverende proefneming voor een dynamische landbouw, samenwerkend met de natuur en open naar de maatschappij.

Voorts is in het kader van dit Comité de werkgroep 'Vrouwen' op 3 april voor de eerste maal bijeengekomen om te spreken over de problemen van de boerinnen, waarbij de nadruk lag op de onzekere status van plattelandsvrouwen, het vierde programma gelijke kansen (1996-2000), de rol van de Structuurfondsen en de toepassing van het beginsel van gelijke kansen in de communautaire acties en tenslotte de wijze waarop communicatiemiddelen bereikbaar kunnen zijn voor vrouwen.

Voor de sector visserij wordt de dialoog met de beroepsgroep gevoerd in het Raadgevend Comité voor de visserij. Dit comité heeft in 1997 toelichting en uitleg gekregen over Agenda 2000, de procedures voor de onderhandelingen over het meerjarige oriëntatieprogramma (MOP IV) en de samenhang met de doelstellingen die waren vastgesteld in MOP III.

7.3. VOORLICHTING EN PUBLICITEIT, UITWISSELING VAN ERVARING

Voorlichting en informatie over het EFRO

- Acties van de lidstaten: de Commissie is voortgegaan met het verzamelen van informatie over de acties van de lidstaten op het gebied van voorlichting en publiciteit². Deze inventarisatie moet eind 1998 voltooid zijn en zal worden afgesloten met een seminar over de ervaring van de verschillende betrokkenen. Tijdens die bijeenkomst zullen ook de voorlichtingsactiviteiten voor de periode 2000-2006 worden gepresenteerd.
- Acties van de Commissie: de Commissie heeft een groot aantal publicaties uitgegeven, een grote conferentie over de economische en sociale cohesie georganiseerd en voorts de deelname aan talrijke evenementen en de organisatie van seminars en andere incidentele acties medegefinancierd.

Ook de nieuwe technologieën hebben de voorlichting bevorderd: de opening van een nieuwe Internet-site (inforegio.org) betekent een opmerkelijke innovatie op het gebied van voorlichting over het EFRO en het Cohesiefonds.

Tenslotte is in aansluiting op het eerste verslag over de economische en sociale cohesie, dat eind 1996 door de Commissie is gepubliceerd, in april 1997 in Brussel een forum georganiseerd over de cohesie (zie punt 1.1.1).

Het beleid inzake voorlichting en publiciteit over het ESF is in 1997 voortgezet. Nieuwe publicaties zijn :

- *Meeting the challenge of change at work*, een brochure waarin voorbeelden worden gegeven van projecten in de lidstaten in het kader van doelstelling 4; opgemerkt zij dat in 1998 vier soortgelijke publicaties over doelstelling 3 zullen worden uitgegeven;
- *Territoriale werkgelegenheidspacten - Voorbeelden van goede praktijken*, een brochure waarin voorbeelden worden gegeven van werkgelegenheidsconvenanten op lokaal en regionaal niveau die door de Structuurfondsen worden medegefinancierd;
- drie nummers van het informatiebulletin *ESF-InfoReview*.

Vermelding verdient voorts een verplaatsbare stand waarmee op manifestaties informatie wordt verstrekt over proefprojecten op het gebied van de informatiemaatschappij (RISI); verder neemt het ESF deel aan verschillende evenementen - of organiseert deze - met betrekking tot de inschakeling van jongeren (Stockholm, Zweden) en gehandicapten (Luxemburg) in het arbeidsproces, instroomtrajecten (Brugge, België), het communautaire initiatief Werkgelegenheid-Integra

² Volgens de bepalingen van artikel 32 van Verordening (EG) 4253/88 en de overeenkomstige beschikking van de Commissie van 31 mei 1994

(Barcelona, Spanje) en vrouwen die bedrijven opzetten (Brussel, België). Voorts is een groot deel van 1997 besteed aan de organisatie van het eerste ESF-congres op 26 tot 28 mei 1998.

De tweede helft van het jaar is de nadruk gelegd op het ontwikkelen van acties die een bewustwordingsproces bij de media op gang kunnen brengen. Er is een lijst opgesteld van media die van belang zijn voor het ESF (dagbladen, radio, televisie) en van incidentele acties in het kader van evenementen.

Tenslotte zijn er, in mei en november 1997, voor de uitwisseling van know-how tussen de lidstaten twee bijeenkomsten georganiseerd van nationale ESF-voorlichters. Deze bijeenkomsten waren een waardevolle gelegenheid voor een direct contact tussen de lidstaten en de Commissie en uitwisseling van ervaring over succesvolle voorlichtingsacties. Het netwerk dat zo is ontstaan, wordt regelmatig geïnformeerd via een bulletin dat informatie over voorlichting verspreidt en dat in 1997 driemaal is verschenen. Voor 1998 zijn twee bijeenkomsten van dit informele netwerk gepland.

De Commissie heeft haar activiteiten voor de **plattelandontwikkeling** verhoogd en een strategie opgesteld om meer bekendheid te geven aan de steunmaatregelen. Daarvoor heeft zij een bedrijf ingeschakeld dat in 1998 met het werk moet beginnen. Tot nu toe is de informatie vooral verspreid via het Europese netwerk voor plattelandontwikkeling. De Commissie heeft aan de Association européenne pour l'information sur le développement local (AEIDL) de taak toevertrouwd het Europese netwerk voor plattelandontwikkeling op gang te brengen. Bij al deze activiteiten is voorlichting van fundamenteel belang. Daarom geeft de AEIDL een informatiebulletin uit van het netwerk 'INFO-LEADER' (10 nummers per jaar in zeven talen), en het LEADER MAGAZINE (3 nummers in 1997), waarin de resultaten van LEADER worden gepubliceerd en de voornaamste discussies over de plattelandontwikkeling in Europa aan bod komen; voorts worden de 'Cahiers de l'innovation', handleidingen voor werkmethodes en andere technische dossiers, verspreid. In 1997 zijn verschillende publicaties verschenen: over de collectieve organisatie van een bedrijfskolom om het lokale agrarische potentieel te benutten, met de kaasmakerij als voorbeeld; over het organiseren van het lokale partnerschap; over innovatie en plattelandontwikkeling; over transnationale samenwerking. Tenslotte een kaart met gegevens over de LEADER-gebieden die was bestemd voor het Europese LEADER-symposium op 9, 10 en 11 november 1997, dat door de AEIDL is georganiseerd in samenwerking met de Commissie. De meeste informatie is eveneens beschikbaar op de Internet-site van de Commissie 'Rural Europe', waar informatie in zes talen beschikbaar is, discussies kunnen worden gevoerd tussen direct betrokkenen op het platteland en kan worden deelgenomen aan forums.

Ook in de **visserijsector** zijn verschillende acties opgezet, zowel voor de beroepsgroep als voor het grote publiek. De volgende verdienen speciaal te worden vermeld.

- In het kader van de technische bijstand van het FIOV is in alle landen van de Unie een grote op de consument gerichte voorlichtingscampagne over vis georganiseerd. Het was een promotiecampagne voor de goedkopere vissoorten die niet overbevist worden en een hoge voedingswaarde hebben. In het kader van deze campagne zijn speciale acties gevoerd voor het jongere publiek, dat weinig vis eet.
- Over de verwerking van visserij- en visteelproducten is een (jaarlijkse) thematische conferentie georganiseerd. Ongeveer 350 deelnemers uit de beroepsgroep konden kennismaken van de eerste conclusies uit het uitgebreide onderzoek dat in de sector wordt uitgevoerd met betrekking tot het behoud van goede kansen voor de verwerking van producten van de visserij en aquacultuur, alsmede van een goed concurrentievermogen in een steeds veranderende internationale context.

- In het kader van de transnationale maatregelen van het communautaire initiatief PESCA zijn de volgende activiteiten ontplooid:
 - toezending van een maandelijks informatiebulletin, PESCA-INFO, aan 5000 abonnees. Van deze nieuwsbrief, die in alle talen van de Unie wordt uitgegeven, zijn tot nu toe 12 nummers verschenen;
 - drie interregionale bijeenkomsten: één in Spanje (Palma de Majorca) over verspreiding en toepassing van de resultaten van het visserij-onderzoek in het Middellandse-Zeegebied, een andere in Frankrijk (Lorient) over de verwerking van vis, en de derde in Italië (Sciaccia) over de herstructurering van de vissersvloot in het Middellandse-Zeegebied.
- Tenslotte is in 1997 een bedrag van 400.000 ecu vastgelegd met het oog op de aanwezigheid van het FIOV in het paviljoen van de Europese Unie op de wereldtentoonstelling Expo 98 in Lissabon, die gewijd is aan het thema "De oceanen, erfgoed voor de toekomst". Naar verwachting zal het EU-paviljoen ongeveer 1 miljoen bezoekers trekken.

BIJLAGEN

- Bijlage 1 : Financiële uitvoering per doelstelling (1994-1997)
- Bijlage 2 : Financiële uitvoering van de communautaire initiatieven (1994-997)
- Bijlage 3 : Financiële uitvoering van de overgangsmaatregelen en innovatieve acties (1994-1997)
- Bijlage 4 : Proefprojecten en innovatieve acties in het kader van EFRO, ESF en EOGFL
- Bijlage 5 : Grote projecten 1994-1997
- Bijlage 6 : Besteding van de kredieten in 1997 per begrotingspost (exclusief vrijgemaakte en overgedragen kredieten)
- Bijlage 7 : Stand van uitvoering van de programma's (doelstellingen, resp. communautaire initiatieven) per lidstaat - 1997 in de programmeringsperiode 1994-1999

Bijlage 1 : Financiële uitvoering per doelstelling (1994-1997)*
DOELSTELLING 1 - CB

		mhn ecu				
		EFRO	ESF	EOGFL	FIOV	TOTAAL
B	Vastleggingen 1997	81,68	38,30	-	-	119,99
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	223,86	103,45	22,00	0,37	349,68
	Betalingen 1997	54,01	42,02	-	-	96,03
	Betalingen 1994-1997 (2)	167,76	90,05	9,58	0,19	267,57
	% (2)/(1)	75%	87%	44%	50%	77%
D	Vastleggingen 1997	1.417,07	638,65	457,46	1,09	2.514,27
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	4.159,39	2.414,63	1.825,71	47,59	8.447,32
	Betalingen 1997	967,13	796,88	413,43	12,73	1.692,08
	Betalingen 1994-1997 (2)	3.207,59	2.108,07	1.399,51	39,47	6.754,64
	% (2)/(1)	77%	87%	77%	83%	80%
EL	Vastleggingen 1997	1.707,07	291,98	339,05	29,72	2.367,79
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	6.015,63	1.093,40	1.354,17	66,82	8.530,02
	Betalingen 1997	1.091,15	261,40	307,79	31,74	1.692,08
	Betalingen 1994-1997 (2)	4.182,03	793,36	1.098,81	55,63	6.129,82
	% (2)/(1)	70%	73%	81%	83%	72%
E	Vastleggingen 1997	2.703,90	1.037,97	777,41	183,06	4.702,34
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	10.827,81	3.864,39	2.296,55	645,84	17.634,60
	Betalingen 1997	2.670,00	845,26	484,59	193,69	4.193,54
	Betalingen 1994-1997 (2)	8.051,87	3.242,37	1.733,64	532,38	13.560,26
	% (2)/(1)	74%	84%	75%	82%	77%
F	Vastleggingen 1997	97,18	31,33	41,45	3,35	173,31
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	466,69	299,60	191,98	9,66	967,92
	Betalingen 1997	157,62	53,85	70,20	1,69	283,36
	Betalingen 1994-1997 (2)	378,94	262,44	167,69	5,15	814,22
	% (2)/(1)	81%	88%	87%	53%	84%
IRL	Vastleggingen 1997	110,59	326,74	272,42	11,84	721,59
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	1.451,05	1.267,25	865,05	29,25	3.612,59
	Betalingen 1997	396,76	338,70	144,21	12,78	892,44
	Betalingen 1994-1997 (2)	1.301,30	1.184,47	679,90	26,71	3.192,37
	% (2)/(1)	90%	93%	79%	91%	88%
I	Vastleggingen 1997	1.974,28	1.141,36	396,27	31,41	3.543,32
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	5.632,63	1.775,18	1.101,06	97,95	8.606,82
	Betalingen 1997	823,93	414,75	330,85	21,75	1.591,29
	Betalingen 1994-1997 (2)	3.555,64	737,36	722,91	56,97	5.072,88
	% (2)/(1)	63%	42%	66%	58%	59%
NL	Vastleggingen 1997	10,40	0,47	4,72	0,08	15,68
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	34,70	8,67	11,42	2,88	57,68
	Betalingen 1997	11,09	3,61	4,12	0,85	19,68
	Betalingen 1994-1997 (2)	30,53	8,67	9,51	2,43	51,15
	% (2)/(1)	88%	100%	83%	84%	89%
A	Vastleggingen 1997	39,42	5,23	5,35	-	50,00
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	59,38	10,27	14,11	-	83,76
	Betalingen 1997	18,87	4,82	5,04	-	28,73
	Betalingen 1994-1997 (2)	34,84	8,85	12,05	-	55,74
	% (2)/(1)	59%	86%	85%	-	67%
P	Vastleggingen 1997	1.622,21	408,05	283,11	39,84	2.353,21
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	6.380,86	1.941,44	1.436,28	112,00	9.870,57
	Betalingen 1997	1.547,16	364,71	313,18	28,77	2.253,82
	Betalingen 1994-1997 (2)	5.277,54	1.539,61	1.048,30	86,99	7.952,44
	% (2)/(1)	83%	79%	73%	78%	81%
UK	Vastleggingen 1997	306,10	138,69	-	7,82	452,62
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	854,55	460,27	151,15	24,86	1.490,82
	Betalingen 1997	175,07	92,75	24,48	9,05	301,36
	Betalingen 1994-1997 (2)	621,95	351,59	125,81	17,87	1.117,22
	% (2)/(1)	73%	76%	83%	72%	75%
TOTAAL	Vastleggingen 1997	10.069,90	4.058,77	2.577,23	308,22	17.014,11
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	36.106,55	13.238,55	9.269,47	1.037,21	59.651,78
	Betalingen 1997	7.912,80	3.218,75	2.097,90	313,06	13.542,51
	Betalingen 1994-1997 (2)	26.809,99	10.328,83	7.007,70	823,80	44.968,31
	% (2)/(1)	74%	78%	76%	79%	75%

Inclusief vrijgemaakte, overgedragen en wederopgevoerde bedragen

* Begrotingsposten B2-1000, B2-1100, B2-1200, B2-1300, programmeringsperiode 1994-1999

Bijlage 1 : Financiële uitvoering per doelstelling (1994-1997)*
DOELSTELLING 2 - CB

		mln ecu				
		EFRO	ESF	EOGFL	FIOV	TOTAAL
B	Vastleggingen 1997	74,01	11,42	-	-	85,42
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	184,63	41,40	-	-	226,03
	Betalingen 1997	88,17	14,19	-	-	102,37
	Betalingen 1994-1997 (2)	122,59	29,79	-	-	152,37
	% (2)/(1)	66%	72%	-	-	67%
DK	Vastleggingen 1997	23,23	9,85	-	-	33,08
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	67,77	18,38	-	-	86,15
	Betalingen 1997	30,81	8,94	-	-	39,75
	Betalingen 1994-1997 (2)	50,68	12,73	-	-	63,41
	% (2)/(1)	75%	69%	-	-	74%
D	Vastleggingen 1997	250,66	140,29	-	-	390,95
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	733,55	323,32	-	-	1.056,87
	Betalingen 1997	275,18	105,31	-	-	380,49
	Betalingen 1994-1997 (2)	506,01	214,16	-	-	720,17
	% (2)/(1)	69%	66%	-	-	68%
E	Vastleggingen 1997	254,15	-27,04	-	-	227,12
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	1.044,57	218,93	-	-	1.263,51
	Betalingen 1997	231,96	2,78	-	-	234,74
	Betalingen 1994-1997 (2)	674,20	167,75	-	-	841,95
	% (2)/(1)	65%	77%	-	-	67%
F	Vastleggingen 1997	621,36	138,79	-	-	760,15
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	1.960,81	359,50	-	-	2.320,31
	Betalingen 1997	748,14	101,69	-	-	849,83
	Betalingen 1994-1997 (2)	1.419,95	265,34	-	-	1.685,29
	% (2)/(1)	72%	74%	-	-	73%
I	Vastleggingen 1997	332,42	89,87	-	-	422,28
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	748,83	187,42	-	-	936,26
	Betalingen 1997	247,66	32,03	-	-	279,70
	Betalingen 1994-1997 (2)	436,64	88,11	-	-	524,75
	% (2)/(1)	58%	47%	-	-	56%
L	Vastleggingen 1997	8,01	1,63	-	-	9,64
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	12,57	3,09	-	-	15,66
	Betalingen 1997	4,00	0,91	-	-	4,92
	Betalingen 1994-1997 (2)	7,02	2,18	-	-	9,20
	% (2)/(1)	56%	70%	-	-	59%
NL	Vastleggingen 1997	94,03	63,45	-	-	157,48
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	238,00	123,64	-	-	361,63
	Betalingen 1997	103,84	42,35	-	-	146,19
	Betalingen 1994-1997 (2)	158,32	79,67	-	-	237,99
	% (2)/(1)	67%	64%	-	-	66%
A	Vastleggingen 1997	7,76	3,84	-	-	11,61
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	54,30	22,86	-	-	77,15
	Betalingen 1997	17,44	6,73	-	-	24,17
	Betalingen 1994-1997 (2)	38,71	18,47	-	-	57,19
	% (2)/(1)	71%	81%	-	-	74%
FIN	Vastleggingen 1997	40,77	16,09	-	-	56,87
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	86,89	22,39	-	-	109,28
	Betalingen 1997	32,60	10,87	-	-	43,47
	Betalingen 1994-1997 (2)	59,23	14,02	-	-	73,25
	% (2)/(1)	68%	63%	-	-	67%
S	Vastleggingen 1997	-	-	-	-	-
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	83,22	22,56	-	-	105,78
	Betalingen 1997	25,50	-	-	-	25,50
	Betalingen 1994-1997 (2)	52,28	11,28	-	-	63,56
	% (2)/(1)	63%	50%	-	-	60%
UK	Vastleggingen 1997	490,70	153,06	-	-	643,76
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	2.016,25	688,18	-	-	2.704,43
	Betalingen 1997	760,96	160,40	-	-	921,36
	Betalingen 1994-1997 (2)	1.471,99	539,71	-	-	2.011,70
	% (2)/(1)	73%	78%	-	-	74%
TOTAAL	Vastleggingen 1997	2.197,10	601,26	-	-	2.798,35
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	7.231,40	2.031,66	-	-	9.263,06
	Betalingen 1997	2.566,28	486,22	-	-	3.052,48
	Betalingen 1994-1997 (2)	4.997,62	1.443,21	-	-	6.440,83
	% (2)/(1)	69%	71%	-	-	70%

Inclusief vrijgemaakte, overgedragen en wederopgevoerde bedragen

* Begrotingsposten B2-1201, B2-1301, programmeringsperiode 1994-1999

**Bijlage 1 : Financiële uitvoering per doelstelling (1994-1997)*
DOELSTELLING 3 - CB**

		mln ecu				
		EFRO	ESF	EOGFL	FIOV	TOTAAL
B	Vastleggingen 1997	-	69,96	-	-	69,96
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	262,52	-	-	262,52
	Betalingen 1997	-	61,61	-	-	61,61
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	218,04	-	-	218,04
	% (2)/(1)	-	83%	-	-	83%
DK	Vastleggingen 1997	-	42,22	-	-	42,22
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	169,22	-	-	169,22
	Betalingen 1997	-	39,60	-	-	39,60
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	154,79	-	-	154,79
	% (2)/(1)	-	91%	-	-	91%
D	Vastleggingen 1997	-	128,68	-	-	128,68
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	949,08	-	-	949,08
	Betalingen 1997	-	295,79	-	-	295,79
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	817,56	-	-	817,56
	% (2)/(1)	-	86%	-	-	86%
E	Vastleggingen 1997	-	251,42	-	-	251,42
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	917,93	-	-	917,93
	Betalingen 1997	-	208,35	-	-	208,35
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	725,01	-	-	725,01
	% (2)/(1)	-	79%	-	-	79%
F	Vastleggingen 1997	-	221,02	-	-	221,02
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	1.421,01	-	-	1.421,01
	Betalingen 1997	-	274,77	-	-	274,77
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	1.181,33	-	-	1.181,33
	% (2)/(1)	-	83%	-	-	83%
I	Vastleggingen 1997	-	472,23	-	-	472,23
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	822,57	-	-	822,57
	Betalingen 1997	-	160,96	-	-	160,96
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	363,84	-	-	363,84
	% (2)/(1)	-	44%	-	-	44%
L	Vastleggingen 1997	-	3,31	-	-	3,31
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	13,17	-	-	13,17
	Betalingen 1997	-	3,73	-	-	3,73
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	12,68	-	-	12,68
	% (2)/(1)	-	96%	-	-	96%
NL	Vastleggingen 1997	-	159,41	-	-	159,41
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	593,91	-	-	593,91
	Betalingen 1997	-	141,99	-	-	141,99
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	519,92	-	-	519,92
	% (2)/(1)	-	88%	-	-	88%
A	Vastleggingen 1997	-	135,60	-	-	135,60
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	265,35	-	-	265,35
	Betalingen 1997	-	95,39	-	-	95,39
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	199,19	-	-	199,19
	% (2)/(1)	-	75%	-	-	75%
FIN	Vastleggingen 1997	-	71,90	-	-	71,90
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	167,22	-	-	167,22
	Betalingen 1997	-	53,03	-	-	53,03
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	104,29	-	-	104,29
	% (2)/(1)	-	62%	-	-	62%
S	Vastleggingen 1997	-	92,58	-	-	92,58
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	165,58	-	-	165,58
	Betalingen 1997	-	68,55	-	-	68,55
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	105,05	-	-	105,05
	% (2)/(1)	-	63%	-	-	63%
UK	Vastleggingen 1997	-	551,23	-	-	551,23
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	2.603,03	-	-	2.603,03
	Betalingen 1997	-	288,56	-	-	288,56
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	1.688,82	-	-	1.688,82
	% (2)/(1)	-	65%	-	-	65%
TOTAAL	Vastleggingen 1997	-	2.199,57	-	-	2.199,57
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	8.350,60	-	-	8.350,60
	Betalingen 1997	-	1.692,32	-	-	1.692,32
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	6.090,30	-	-	6.090,30
	% (2)/(1)	-	73%	-	-	73%

Inclusief vrijgemaakte, overgedragen en wederopgevoerde bedragen

* Begrotingspost B2-1302, programmeringsperiode 1994-1999

Bijlage 1 : Financiële uitvoering per doelstelling (1994-1997)*
DOELSTELLING 4 - CB

		mln ecu				
		EFRO	ESF	EOGFL	FIOV	TOTAAL
B	Vastleggingen 1997	-	18,94	-	-	18,94
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	35,32	-	-	35,32
	Betalingen 1997	-	9,43	-	-	9,43
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	17,66	-	-	17,66
	% (2)/(1)	-	50%	-	-	50%
DK	Vastleggingen 1997	-	7,43	-	-	7,43
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	20,43	-	-	20,43
	Betalingen 1997	-	4,99	-	-	4,99
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	15,66	-	-	15,66
	% (2)/(1)	-	77%	-	-	77%
D	Vastleggingen 1997	-	33,56	-	-	33,56
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	89,78	-	-	89,78
	Betalingen 1997	-	33,09	-	-	33,09
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	56,59	-	-	56,59
	% (2)/(1)	-	63%	-	-	63%
E	Vastleggingen 1997	-	47,04	-	-	47,04
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	214,69	-	-	214,69
	Betalingen 1997	-	81,26	-	-	81,26
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	157,11	-	-	157,11
	% (2)/(1)	-	73%	-	-	73%
F	Vastleggingen 1997	-	98,02	-	-	98,02
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	285,09	-	-	285,09
	Betalingen 1997	-	83,14	-	-	83,14
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	180,45	-	-	180,45
	% (2)/(1)	-	63%	-	-	63%
I	Vastleggingen 1997	-	164,37	-	-	164,37
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	263,27	-	-	263,27
	Betalingen 1997	-	85,67	-	-	85,67
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	135,12	-	-	135,12
	% (2)/(1)	-	51%	-	-	51%
L	Vastleggingen 1997	-	-	-	-	-
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	0,90	-	-	0,90
	Betalingen 1997	-	-	-	-	-
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	0,59	-	-	0,59
	% (2)/(1)	-	66%	-	-	66%
NL	Vastleggingen 1997	-	64,72	-	-	64,72
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	86,95	-	-	86,95
	Betalingen 1997	-	52,07	-	-	52,07
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	63,19	-	-	63,19
	% (2)/(1)	-	73%	-	-	73%
A	Vastleggingen 1997	-	20,91	-	-	20,91
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	32,61	-	-	32,61
	Betalingen 1997	-	10,49	-	-	10,49
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	19,85	-	-	19,85
	% (2)/(1)	-	61%	-	-	61%
FIN	Vastleggingen 1997	-	21,92	-	-	21,92
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	45,52	-	-	45,52
	Betalingen 1997	-	15,09	-	-	15,09
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	28,00	-	-	28,00
	% (2)/(1)	-	62%	-	-	62%
S	Vastleggingen 1997	-	-	-	-	-
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	37,50	-	-	37,50
	Betalingen 1997	-	-	-	-	-
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	18,75	-	-	18,75
	% (2)/(1)	-	50%	-	-	50%
TOTAAL	Vastleggingen 1997	-	476,92	-	-	476,92
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	1.112,05	-	-	1.112,05
	Betalingen 1997	-	375,23	-	-	375,23
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	692,99	-	-	692,99
	% (2)/(1)	-	62%	-	-	62%

Inclusief vrijgemaakte, overgedragen en wederopgevoerde bedragen

* Begrotingspost B2-1303, programmeringsperiode 1994-1999

Bijlage 1 : Financiële uitvoering per doelstelling (1994-1997)*
DOELSTELLING 5a landbouw - CB

		mln ecu				
		EFRO	ESF	EOGFL	FIOV	TOTAAL
B	Vastleggingen 1997	-	-	25,60	-	25,60
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	105,43	-	105,43
	Betalingen 1997	-	-	20,89	-	20,89
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	-	79,99	-	79,99
	% (2)/(1)	-	-	76%	-	76%
DK	Vastleggingen 1997	-	-	17,02	-	17,02
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	77,77	-	77,77
	Betalingen 1997	-	-	20,58	-	20,58
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	-	61,84	-	61,84
	% (2)/(1)	-	-	80%	-	80%
D	Vastleggingen 1997	-	-	168,23	-	168,23
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	682,79	-	682,79
	Betalingen 1997	-	-	146,05	-	146,05
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	-	533,21	-	533,21
	% (2)/(1)	-	-	78%	-	78%
E	Vastleggingen 1997	-	-	72,53	-	72,53
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	174,94	-	174,94
	Betalingen 1997	-	-	67,79	-	67,79
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	-	152,34	-	152,34
	% (2)/(1)	-	-	87%	-	87%
F	Vastleggingen 1997	-	-	385,02	-	385,02
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	1.124,41	-	1.124,41
	Betalingen 1997	-	-	368,11	-	368,11
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	-	817,97	-	817,97
	% (2)/(1)	-	-	73%	-	73%
I	Vastleggingen 1997	-	-	122,95	-	122,95
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	372,11	-	372,11
	Betalingen 1997	-	-	139,66	-	139,66
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	-	239,46	-	239,46
	% (2)/(1)	-	-	64%	-	64%
L	Vastleggingen 1997	-	-	-	-	-
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	16,53	-	16,53
	Betalingen 1997	-	-	4,60	-	4,60
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	-	15,18	-	15,18
	% (2)/(1)	-	-	92%	-	92%
NL	Vastleggingen 1997	-	-	5,02	-	5,02
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	39,34	-	39,34
	Betalingen 1997	-	-	2,35	-	2,35
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	-	20,98	-	20,98
	% (2)/(1)	-	-	53%	-	53%
A	Vastleggingen 1997	-	-	70,10	-	70,10
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	207,55	-	207,55
	Betalingen 1997	-	-	81,23	-	81,23
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	-	189,11	-	189,11
	% (2)/(1)	-	-	91%	-	91%
FIN	Vastleggingen 1997	-	-	67,14	-	67,14
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	181,88	-	181,88
	Betalingen 1997	-	-	109,35	-	109,35
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	-	166,65	-	166,65
	% (2)/(1)	-	-	92%	-	92%
S	Vastleggingen 1997	-	-	13,82	-	13,82
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	54,04	-	54,04
	Betalingen 1997	-	-	14,00	-	14,00
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	-	48,73	-	48,73
	% (2)/(1)	-	-	90%	-	90%
UK	Vastleggingen 1997	-	-	26,16	-	26,16
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	126,56	-	126,56
	Betalingen 1997	-	-	21,44	-	21,44
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	-	97,18	-	97,18
	% (2)/(1)	-	-	77%	-	77%
TOTAAL	Vastleggingen 1997	-	-	973,59	-	973,59
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	3.163,35	-	3.163,35
	Betalingen 1997	-	-	996,04	-	996,04
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	-	2.422,64	-	2.422,64
	% (2)/(1)	-	-	77%	-	77%

Inclusief vrijgemaakte, overgedragen en wederopgevoerde bedragen

* Begrotingsposten B2-1001, B2-1002, programmeringsperiode 1994-1999

**Bijlage 1 : Financiële uitvoering per doelstelling (1994-1997)*
DOELSTELLING 5a visserij - CB**

		mln ecu				
		EFRO	ESF	EOGFL	FIOV	TOTAAL
B	Vastleggingen 1997	-	-	-	-	-
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	-	24,50	24,50
	Betalingen 1997	-	-	-	-	-
	Betalingen 1994-1997 (2) % (2)/(1)	-	-	-	19,83 81%	19,83 81%
DK	Vastleggingen 1997	-	-	-	-	-
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	-	69,87	69,87
	Betalingen 1997	-	-	-	27,94	27,94
	Betalingen 1994-1997 (2) % (2)/(1)	-	-	-	58,23 83%	58,23 83%
D	Vastleggingen 1997	-	-	-	0,12	0,12
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	-	37,76	37,76
	Betalingen 1997	-	-	-	8,85	8,85
	Betalingen 1994-1997 (2) % (2)/(1)	-	-	-	28,87 76%	28,87 76%
E	Vastleggingen 1997	-	-	-	22,28	22,28
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	-	82,00	82,00
	Betalingen 1997	-	-	-	23,16	23,16
	Betalingen 1994-1997 (2) % (2)/(1)	-	-	-	65,86 80%	65,86 80%
F	Vastleggingen 1997	-	-	-	31,61	31,61
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	-	94,88	94,88
	Betalingen 1997	-	-	-	25,29	25,29
	Betalingen 1994-1997 (2) % (2)/(1)	-	-	-	66,42 70%	66,42 70%
I	Vastleggingen 1997	-	-	-	2,75	2,75
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	-	47,52	47,52
	Betalingen 1997	-	-	-	2,47	2,47
	Betalingen 1994-1997 (2) % (2)/(1)	-	-	-	25,60 54%	25,60 54%
L	Vastleggingen 1997	-	-	-	-	-
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	-	1,10	1,10
	Betalingen 1997	-	-	-	-	-
	Betalingen 1994-1997 (2) % (2)/(1)	-	-	-	0,11 10%	0,11 10%
NL	Vastleggingen 1997	-	-	-	-	-
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	-	15,52	15,52
	Betalingen 1997	-	-	-	-	-
	Betalingen 1994-1997 (2) % (2)/(1)	-	-	-	12,66 82%	12,66 82%
A	Vastleggingen 1997	-	-	-	-	-
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	-	2,00	2,00
	Betalingen 1997	-	-	-	-	-
	Betalingen 1994-1997 (2) % (2)/(1)	-	-	-	1,00 50%	1,00 50%
FIN	Vastleggingen 1997	-	-	-	-	-
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	-	23,00	23,00
	Betalingen 1997	-	-	-	11,50	11,50
	Betalingen 1994-1997 (2) % (2)/(1)	-	-	-	18,40 80%	18,40 80%
S	Vastleggingen 1997	-	-	-	0,21	0,21
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	-	40,21	40,21
	Betalingen 1997	-	-	-	20,00	20,00
	Betalingen 1994-1997 (2) % (2)/(1)	-	-	-	32,00 80%	32,00 80%
UK	Vastleggingen 1997	-	-	-	-	-
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	-	44,33	44,33
	Betalingen 1997	-	-	-	20,39	20,39
	Betalingen 1994-1997 (2) % (2)/(1)	-	-	-	40,49 91%	40,49 91%
TOTAAL	Vastleggingen 1997	-	-	-	56,97	56,97
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	-	-	482,69	482,69
	Betalingen 1997	-	-	-	139,60	139,60
	Betalingen 1994-1997 (2) % (2)/(1)	-	-	-	369,47 77%	369,47 77%

Inclusief vrijgemaakte, overgedragen en wederopgevoerde bedragen

* Begrotingspost B2-1101, exclusief acties op grond van artikel 4 van de IFOP-verordening, programmeringsperiode 1994-1999

Bijlage 1 : Financiële uitvoering per doelstelling (1994-1997)*
Doelstelling 5b - CB

		mln ecu				
		EFRO	ESF	EOGFL	FIOV	TOTAAL
B	Vastleggingen 1997	6,84	1,48	0,54	-	8,87
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	11,67	5,74	7,49	-	24,90
	Betalingen 1997	4,28	0,90	1,54	-	6,72
	Betalingen 1994-1997 (2)	6,69	3,74	4,34	-	14,77
	% (2)/(1)	57%	65%	58%		59%
DK	Vastleggingen 1997	9,25	1,42	-	-	10,67
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	15,18	2,70	6,30	-	24,18
	Betalingen 1997	9,75	0,95	4,00	-	14,71
	Betalingen 1994-1997 (2)	13,49	1,73	5,29	-	20,51
	% (2)/(1)	89%	64%	84%		85%
D	Vastleggingen 1997	113,30	64,70	91,80	-	269,81
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	284,99	107,55	326,72	-	719,26
	Betalingen 1997	51,25	50,56	82,52	-	184,32
	Betalingen 1994-1997 (2)	190,77	77,46	262,86	-	531,10
	% (2)/(1)	67%	72%	80%		74%
E	Vastleggingen 1997	24,96	12,81	53,54	-	91,31
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	106,94	35,38	283,38	-	425,70
	Betalingen 1997	26,22	9,48	52,61	-	88,31
	Betalingen 1994-1997 (2)	95,43	22,93	212,80	-	331,15
	% (2)/(1)	89%	65%	75%		78%
F	Vastleggingen 1997	234,59	38,00	188,48	-	461,06
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	518,86	131,12	520,17	-	1.170,15
	Betalingen 1997	179,70	36,39	146,00	-	362,10
	Betalingen 1994-1997 (2)	381,15	109,09	380,00	-	870,24
	% (2)/(1)	73%	83%	73%		74%
I	Vastleggingen 1997	62,89	21,63	37,53	-	122,04
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	106,75	36,40	119,48	-	262,63
	Betalingen 1997	34,24	9,62	29,21	-	73,08
	Betalingen 1994-1997 (2)	56,17	17,07	63,19	-	136,43
	% (2)/(1)	53%	47%	53%		52%
L	Vastleggingen 1997	0,55	0,13	1,03	-	1,70
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	0,98	0,24	1,33	-	2,55
	Betalingen 1997	0,47	0,18	0,85	-	1,50
	Betalingen 1994-1997 (2)	0,69	0,24	1,00	-	1,92
	% (2)/(1)	70%	100%	75%		76%
NL	Vastleggingen 1997	16,86	0,45	3,82	-	21,12
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	32,97	2,91	26,40	-	62,28
	Betalingen 1997	9,38	0,64	9,26	-	19,28
	Betalingen 1994-1997 (2)	21,81	2,13	20,59	-	44,54
	% (2)/(1)	66%	73%	78%		72%
A	Vastleggingen 1997	34,43	7,10	8,16	-	49,70
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	76,10	34,63	68,92	-	179,65
	Betalingen 1997	32,31	4,80	21,55	-	58,66
	Betalingen 1994-1997 (2)	60,15	24,61	52,40	-	137,18
	% (2)/(1)	79%	71%	76%		78%
FIN	Vastleggingen 1997	18,96	7,26	10,64	-	36,86
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	50,15	13,56	22,24	-	85,94
	Betalingen 1997	15,10	4,46	11,18	-	30,74
	Betalingen 1994-1997 (2)	27,35	7,13	19,87	-	54,35
	% (2)/(1)	55%	53%	89%		63%
S	Vastleggingen 1997	4,61	-	-	-	4,61
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	38,70	12,83	17,99	-	69,52
	Betalingen 1997	17,37	-	-	-	17,37
	Betalingen 1994-1997 (2)	29,08	4,59	6,34	-	40,01
	% (2)/(1)	75%	36%	35%		58%
UK	Vastleggingen 1997	131,33	13,37	9,65	-	154,34
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	261,86	67,60	28,51	-	357,97
	Betalingen 1997	87,24	13,86	8,88	-	109,98
	Betalingen 1994-1997 (2)	178,07	52,28	20,52	-	250,87
	% (2)/(1)	68%	77%	72%		70%
TOTAAL	Vastleggingen 1997	658,57	168,35	405,19	-	1.232,11
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	1.505,15	450,66	1.428,93	-	3.384,74
	Betalingen 1997	467,31	131,85	367,62	-	966,78
	Betalingen 1994-1997 (2)	1.060,86	323,00	1.049,20	-	2.433,06
	% (2)/(1)	70%	72%	73%		72%

Inclusief vrijgemaakte, overgedragen en wederopgevoerde bedragen

* Begrotingsposten B2-1003, B2-1202, B2-1304, programmeringsperiode 1994-1999

**Bijlage 1 : Financiële uitvoering per doelstelling (1994-1997)*
DOELSTELLING 6 - CB**

		mln ecu				
		EFRO	ESF	EOGFL	FIOV	TOTAAL
FIN	Vastleggingen 1997	33,20	28,82	51,30	0,80	114,12
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	86,10	83,40	121,30	1,50	272,30
	Betalingen 1997	28,88	20,52	30,92	0,78	81,09
	Betalingen 1994-1997 (2)	46,80	38,83	76,96	1,13	163,71
	% (2)/(1)	54%	61%	63%	75%	60%
S	Vastleggingen 1997	22,93	-	-	0,77	23,70
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	44,79	11,39	22,41	1,50	80,09
	Betalingen 1997	24,90	-	3,44	0,22	28,56
	Betalingen 1994-1997 (2)	35,83	5,70	17,93	0,58	60,04
	% (2)/(1)	80%	50%	80%	39%	75%
TOTAAL	Vastleggingen 1997	56,13	28,82	51,30	1,57	137,82
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	130,89	74,79	143,71	3,00	352,39
	Betalingen 1997	53,78	20,52	34,36	1,00	109,65
	Betalingen 1994-1997 (2)	82,63	44,52	94,88	1,72	223,75
	% (2)/(1)	63%	60%	66%	57%	63%

Inclusief vrijgemaakte, overgedragen en wederopgevoerde bedragen

* Begrotingsposten B2-1004, B2-1102, B2-1203, B2-1305, programmeringsperiode 1994-1999

Bijlage 2 : Financiële uitvoering van de communautaire initiatieven** (1994-1997)*

		mln ecu				
		EFRO	ESF	EOGFL	FIOV	TOTAAL
ADAPT	Vastleggingen 1997	-	125,43	-	-	125,43
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	10,04	645,48	-	-	655,52
	Betalingen 1997	-	147,93	-	-	147,93
	Betalingen 1994-1997 (2)	5,02	382,50	-	-	387,52
	% (2)/(1)	50%	59%	-	-	59%
WERKGELEGENHEID	Vastleggingen 1997	0,04	281,23	-	-	281,27
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	9,83	843,65	-	-	853,28
	Betalingen 1997	0,51	246,14	-	-	246,65
	Betalingen 1994-1997 (2)	5,10	566,13	-	-	571,23
	% (2)/(1)	53%	67%	-	-	67%
LEADER	Vastleggingen 1997	81,92	10,51	65,42	-	157,85
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	408,87	84,91	384,68	-	878,27
	Betalingen 1997	56,82	3,62	43,87	-	104,11
	Betalingen 1994-1997 (2)	170,28	31,86	168,28	-	370,43
	% (2)/(1)	42%	38%	44%	-	42%
PESCA	Vastleggingen 1997	3,28	13,65	-	3,63	20,56
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	88,88	23,55	-	96,10	208,52
	Betalingen 1997	28,60	4,15	-	1,16	33,91
	Betalingen 1994-1997 (2)	33,10	7,48	-	31,12	71,71
	% (2)/(1)	37%	32%	-	32%	34%
MKB	Vastleggingen 1997	122,89	10,45	-	-	133,34
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	479,86	38,92	-	-	518,78
	Betalingen 1997	120,15	3,49	-	-	123,65
	Betalingen 1994-1997 (2)	264,29	15,78	-	-	280,07
	% (2)/(1)	55%	41%	-	-	54%
RECHAR	Vastleggingen 1997	89,07	24,28	-	-	113,33
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	342,35	63,43	-	-	405,78
	Betalingen 1997	55,32	20,13	-	-	75,44
	Betalingen 1994-1997 (2)	172,96	39,71	-	-	212,67
	% (2)/(1)	51%	63%	-	-	52%
REGIS	Vastleggingen 1997	77,37	8,69	4,60	-	90,65
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	264,46	20,57	21,60	0,80	307,43
	Betalingen 1997	47,87	6,81	1,11	-	55,79
	Betalingen 1994-1997 (2)	193,02	11,91	8,13	0,30	213,37
	% (2)/(1)	73%	58%	38%	38%	69%
KONVER	Vastleggingen 1997	175,10	18,33	-	-	191,43
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	493,57	69,08	-	-	562,65
	Betalingen 1997	58,73	9,96	-	-	68,69
	Betalingen 1994-1997 (2)	214,76	36,34	-	-	251,10
	% (2)/(1)	44%	53%	-	-	45%
RESIDER	Vastleggingen 1997	94,98	10,12	-	-	105,10
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	376,04	40,53	-	-	416,57
	Betalingen 1997	52,67	9,43	-	-	62,11
	Betalingen 1994-1997 (2)	196,04	23,96	-	-	220,00
	% (2)/(1)	52%	59%	-	-	53%
RETEX	Vastleggingen 1997	84,03	1,74	-	-	85,78
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	389,62	15,71	-	-	405,33
	Betalingen 1997	55,73	1,08	-	-	56,79
	Betalingen 1994-1997 (2)	192,06	8,05	-	-	200,11
	% (2)/(1)	49%	51%	-	-	49%
URBAN	Vastleggingen 1997	88,89	29,21	-	-	118,10
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	409,96	80,51	-	-	490,47
	Betalingen 1997	61,70	13,94	-	-	75,64
	Betalingen 1994-1997 (2)	205,00	36,89	-	-	241,88
	% (2)/(1)	50%	46%	-	-	49%
INTERREG/PEACE	Vastleggingen 1997	409,58	66,45	30,59	0,53	507,15
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	1.899,90	155,00	84,03	1,12	1.940,05
	Betalingen 1997	361,62	50,28	26,55	0,26	438,71
	Betalingen 1994-1997 (2)	1.005,64	89,38	49,77	0,56	1.145,32
	% (2)/(1)	59%	58%	59%	50%	59%
TOTAAL	Vastleggingen 1997	1.227,15	598,08	100,60	4,16	1.929,98
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	4.972,99	2.081,34	490,32	98,02	7.642,66
	Betalingen 1997	899,53	516,95	71,53	1,42	1.489,42
	Betalingen 1994-1997 (2)	2.657,28	1.249,95	226,18	31,99	4.165,40
	% (2)/(1)	53%	60%	46%	33%	55%

Inclusief vrijgemaakte, overgedragen en wederopgevoerde bedragen

* Programmeringsperiode 1994-1999

** Begrotingsposten B2-1400, B2-1410, B2-1412, B2-1420, B2-1421, B2-1422, B2-1423, B2-1424, B2-1430, B2-1431, B2-1432, B2-1433, B2-1440, B2-1450, B2-1460, B2-1470

Bijlage 3 : Financiële uitvoering van de overgangsmaatregelen en innovatieve acties (1994-1997)***

		mln ecu				
		EFRO	ESF	EOGFL	FIOV	TOTAAL
B	Vastleggingen 1997	2,79	17,35	3,43	0,31	23,88
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	2,79	89,86	7,11	1,16	100,93
	Betalingen 1997	1,65	19,90	1,06	0,25	22,86
	Betalingen 1994-1997 (2)	8,30	90,32	3,20	0,73	102,55
DK	Vastleggingen 1997	2,66	3,05	0,20	1,66	7,57
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	2,86	9,35	0,20	6,08	18,49
	Betalingen 1997	1,16	1,66	-	1,20	4,02
	Betalingen 1994-1997 (2)	4,46	5,77	0,21	2,75	13,19
D	Vastleggingen 1997	9,63	3,01	0,01	0,96	13,61
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	12,22	14,51	2,13	2,70	31,55
	Betalingen 1997	7,19	2,40	0,20	0,40	10,19
	Betalingen 1994-1997 (2)	37,33	10,66	1,70	1,18	50,87
EL	Vastleggingen 1997	7,38	0,80	-	2,07	10,25
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	9,49	30,94	0,56	5,71	46,70
	Betalingen 1997	3,41	0,81	-	0,72	4,94
	Betalingen 1994-1997 (2)	11,00	19,58	6,48	3,42	40,49
E	Vastleggingen 1997	13,13	4,47	-0,46	3,91	21,05
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	70,37	10,85	7,63	14,66	103,51
	Betalingen 1997	5,16	1,81	3,31	3,17	13,45
	Betalingen 1994-1997 (2)	55,61	14,16	12,74	9,04	91,55
F	Vastleggingen 1997	11,46	11,05	0,41	1,55	24,48
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	11,51	17,15	10,39	5,77	44,82
	Betalingen 1997	4,91	6,14	1,55	1,09	13,68
	Betalingen 1994-1997 (2)	37,70	17,90	25,13	4,33	85,07
IRL	Vastleggingen 1997	5,18	4,09	-	3,43	12,70
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	26,56	11,64	1,65	4,30	44,15
	Betalingen 1997	3,42	3,12	-	0,12	6,66
	Betalingen 1994-1997 (2)	25,95	11,14	5,23	0,89	43,21
I	Vastleggingen 1997	10,04	4,01	0,28	2,81	17,13
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	11,24	19,13	30,10	6,15	66,62
	Betalingen 1997	10,52	2,72	0,86	1,19	15,29
	Betalingen 1994-1997 (2)	43,66	23,83	61,07	5,08	133,64
L	Vastleggingen 1997	-	0,62	-	-	0,62
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	-	2,25	-	-	2,25
	Betalingen 1997	-	0,26	-	-	0,26
	Betalingen 1994-1997 (2)	-	1,41	0,00	-	1,41
NL	Vastleggingen 1997	3,95	0,48	-	0,51	4,94
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	3,95	4,18	0,27	4,20	12,60
	Betalingen 1997	1,71	0,62	0,11	0,89	3,33
	Betalingen 1994-1997 (2)	12,35	3,05	0,55	2,88	18,82
A	Vastleggingen 1997	2,24	0,54	0,20	-	2,98
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	2,49	1,55	0,33	-	4,37
	Betalingen 1997	0,96	0,29	-	-	1,25
	Betalingen 1994-1997 (2)	0,96	0,87	0,06	-	1,89
P	Vastleggingen 1997	3,31	0,68	-1,33	0,57	3,23
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	62,07	9,92	6,45	5,68	84,11
	Betalingen 1997	2,39	0,43	0,04	0,93	3,79
	Betalingen 1994-1997 (2)	64,55	7,02	7,62	3,65	82,84
FIN	Vastleggingen 1997	3,10	1,30	0,20	-	4,60
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	3,35	2,58	0,81	0,59	7,33
	Betalingen 1997	1,34	0,55	0,24	0,24	2,36
	Betalingen 1994-1997 (2)	1,34	1,16	0,25	0,24	2,99
S	Vastleggingen 1997	2,38	2,77	0,57	0,34	6,06
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	2,63	5,19	0,58	1,51	9,90
	Betalingen 1997	1,15	1,30	-	0,21	2,66
	Betalingen 1994-1997 (2)	1,15	2,42	0,02	0,35	3,93
UK	Vastleggingen 1997	6,44	3,13	0,01	1,86	11,45
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	9,95	9,55	0,71	12,13	32,33
	Betalingen 1997	5,57	1,27	0,12	2,70	9,66
	Betalingen 1994-1997 (2)	12,10	10,89	3,00	6,88	32,87

Inclusief vrijgemaakte, overgedragen en wederopgevoerde bedragen

* De betalingen zijn niet noodzakelijkerwijs gebeurd voor de in dezelfde periode vastgelegde bedragen.

** Begrotingsposten B2-1800, B2-1810, B2-1820, B2-1830

		mln ecu				
		EFRO	ESF	EOGFL	FIOV	TOTAAL
GEMEENSCHAP	Vastleggingen 1997	85,52	0,25	0,26	0,69	86,72
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	191,19	0,42	0,45	0,84	192,91
	Betalingen 1997	56,80	0,91	-	-	57,70
	Betalingen 1994-1997 (2)	184,49	3,88	-	0,00	188,37
TOTAAL	Vastleggingen 1997	189,21	57,61	3,79	20,66	251,26
	Vastleggingen 1994-1997 (1)	422,67	239,07	69,35	71,47	802,56
	Betalingen 1997	107,33	44,18	7,49	13,10	172,10
	Betalingen 1994-1997 (2)	480,95	224,06	127,27	41,43	873,70

**Bijlage 4 : Proefprojecten en innovatieve acties in het kader van
EFRO, ESF en EOGFL
In 1997 goedgekeurde BIC en territoriale werkgelegenheidspacten
op grond van artikel 7 van het EFRO**

		mln ecu	
		Totale kosten	Bijstand EFRO
BIC			
DK	North Jutland	1,329	0,532
D	Schmalkalden	1,017	0,421
E	Bahía de Cádiz	0,632	0,316
	Ciudad Real	0,793	0,397
F	Auch	0,623	0,249
	Caen	1,152	0,445
	Pau	0,826	0,314
	Cornouaille	0,811	0,316
I	Busto Arsizio	0,791	0,317
	Catanzaro	0,773	0,367
	Salerno	0,773	0,367
	Trento	0,734	0,294
	Aosta	0,636	0,254
	Legnano	0,753	0,301
A	Eisenstadt	1,144	0,572
FIN	North Karelia	1,009	0,504
	South Karelia	1,198	0,482
	Vaasa	0,930	0,372
S	Umea	1,328	0,614
UK	Kent	0,579	0,231
	Nottingham	1,209	0,417
EU	Ariège/Berga (France/Espagne)	1,164	0,582
Territoriale werkgelegenheidspacten			
B	Bassin industriel hennuyer (Hainaut)	0,250	0,200
	Ouest du Brabant Wallon	0,203	0,162
D	Drehscheibe Chemnitz	0,250	0,200
	Nordrhein-Westfalen	0,250	0,200
	Zeitz	0,250	0,200
EL	Achaïa	0,172	0,138
	Athènes Ouest-Pirée	0,295	0,200
	Drama	0,165	0,132
	Imathia	0,165	0,132
	Kozani-Florina	0,251	0,200
	Magnesia	0,184	0,147
	Viotia	0,165	0,132
E	Bahía de Cádiz	0,247	0,198
	Ceuta	0,121	0,097
	Cuenca Minera de Asturias	0,235	0,188
	Cuencas Mineras de Palencia y León	0,250	0,200
	Melilla	0,100	0,080
	Vallés Occidental (Catalogne)	0,250	0,200
F	Hérault	0,320	0,200
	Les Hauts de la Réunion	0,259	0,200
	Pays de la Pointe des Ardennes (Champagne-Ardennes)	0,250	0,200
	Roubaix - Tourcoing - Vallée de la Lys (Nord-Pas-de-Calais)	0,275	0,200
	Saint Herblain, Couëron et Indre (Pays de la Loire)	0,243	0,194
IRL	Drogheda/Dundalk	0,250	0,200
	Dublin	0,250	0,200
	Limerick	0,250	0,200
	Westmeath	0,250	0,200
I	Agro Nocerino Samese	0,250	0,200
	Alto Belice Corleonese	0,250	0,200
	Appennino Centrale	0,250	0,200
	Area Nord-Est della provincia di Napoli	0,250	0,200
	Calatino-Sud Simeto	0,250	0,200
	Catania	0,250	0,200
	Matese	0,250	0,200
	Nord Barese	0,250	0,200
	Oristano	0,250	0,200
	Sangro-Aventino (Abruzzo)	0,250	0,200

		mln ecu	
		Totale kosten	Bijstand EFRO
L	Dudelange	0,250	0,200
NL	Flevoland	0,275	0,200
	Limburg	0,300	0,200
	Noord-Brabant	0,300	0,200
P	Alentejo	0,250	0,200
	Marinha Grande	0,250	0,200
	Vale do Sousa	0,250	0,200
FIN	Kemi	0,250	0,200
	Lahti	0,250	0,200
	Northeast Lapland	0,199	0,159
S	Jamtland	0,250	0,200
UK	Birmingham - Solihull - Black Country	0,250	0,200
	East Midlands - 3 cities: Derby, Nottingham and Leicester	0,270	0,200
	Haringey	0,321	0,200
	Metropolitan Borough of Barnsley	0,251	0,200
	South Tyneside	0,279	0,200
	St Helens	0,250	0,200

**Bijlage 4 : Proefprojecten en innovatieve acties in het kader van
EFRO, ESF en EOGFL**

In 1997 goedgekeurde proefprojecten op grond van artikel 10 van het EFRO

	Totale kosten	Bijstand EFRO
min ecu		
Interregionale samenwerking		
EUROPARTENARIAT France - Massif Central 1997	3,297	1,000
EUROPARTENARIAT The Netherlands '98	3,188	0,971
DIRECTORIA V (Strasbourg)	1,305	0,850
Technologieoverdracht - RIS		
EL Sterea Ellada	0,500	0,250
Thessaly	0,400	0,200
E Castilla-La Mancha	0,471	0,236
Pafs Vasco	0,389	0,195
I Puglia	0,500	0,250
FIN Northern Ostrobothnia	0,500	0,250
UK Strathclyde	0,497	0,249
West Midlands	0,502	0,250
Technologieoverdracht		
EL "INTERACT"	0,099	0,074
"PROGRESS"	0,100	0,075
E "FOOTWEAR"	0,137	0,075
"RECYCLE"	0,100	0,075
I "IFT"	0,100	0,075
UK "ADAGIO"	0,100	0,075
"ESTEEM"	0,100	0,075
Informatiemaatschappij - strategie		
B FASIL	0,500	0,250
EL "RISE"	0,500	0,250
E INFODEX	0,500	0,250
F "ACTI LIMOUSIN"	0,499	0,250
SERISE	0,500	0,250
I ARIANNA	0,500	0,250
UK "COMPRIS"	0,500	0,250
Informatiemaatschappij		
D "IDAN"	3,120	1,560
EL "TEMETEN"	4,670	2,335
E "OUEA"	2,092	1,046
F "ENTERSKILLNET"	3,932	1,966
IRL "CRISM"	2,222	1,111
A "RMP"	4,251	2,126
P "TOURIST"	3,490	1,745
Cultuur		
B "PROMISE"	1,165	0,600
DK Development centre for cultural tourism in the Country of Storstrøm	0,200	0,100
D "AMPHORA"	0,990	0,450
"European Tower Network"	0,601	0,300
"IMKA"	0,831	0,498
EL "CIED"	0,610	0,400
"Multi-Cultural Tourism"	0,142	0,089
"SANVERAL"	0,667	0,500
"TRAPOWA"	0,610	0,450
"WITRANET"	0,831	0,500
E "ATTAS"	0,600	0,450
"EMPORION"	0,814	0,500
"LA CULTURA DEL AGUA"	0,904	0,500
"LUCANO"	0,754	0,440
"PROGRESS"	0,439	0,302
"STRATCULT"	0,875	0,560
F "CISTE"	0,642	0,400
"MISSIONS"	0,200	0,100
"REPPIS"	0,849	0,500
"REVEIL"	0,900	0,450
"SIMINE"	0,480	0,300
"TOSCA"	0,835	0,500
IRL "BRADAN"	0,831	0,409
"ECONCRAFT"	1,020	0,498
I "CASA EUROPA"	0,687	0,400
"CULTURA MATERIALE"	0,847	0,450
"REVA"	0,857	0,500
NL "EUROTEX"	0,760	0,500
A "Pro Vita Alpina"	0,780	0,350
P "ARQUEOTEX"	0,941	0,599
"CEEACT"	0,729	0,500
S "PLEIADES"	0,720	0,450
UK "COAST HERITAGE"	0,896	0,485
"ECHO"	0,645	0,325
"OUR CITY/NOTRE VILLE"	0,739	0,500

		min ecu	
		Totale kosten	Bijstand EFRO
Nieuwe vormen van werkgelegenheid			
B	C.E.A.Q.V.	0,623	0,263
	ETRAVE	0,753	0,450
DK	DANSK KUR TURISM	0,564	0,300
D	AKKUREG	0,516	0,340
	BAMB	0,900	0,450
	BERLIN-SERVICES	0,543	0,375
EL	ESTIA	0,497	0,373
	JOB SPRING	0,666	0,500
	SYNERGIA	0,667	0,500
E	ESPARRU 17	0,800	0,400
	GIMUT	0,425	0,263
	NYE ELCIPE	0,641	0,424
	TRADESA	1,035	0,450
	TUTEAR	0,267	0,200
F	DEFI Haute-Saône	0,460	0,230
	DELGRES	0,692	0,500
	EED	0,402	0,249
	EMPLOI 3I	0,800	0,395
	Marseille Méditerranée	1,000	0,450
	MODE	0,561	0,200
IRL	CLEAN	0,679	0,500
	RCCN	0,553	0,350
	WINN-S.J.	0,545	0,300
I	A.F.L.	0,583	0,291
	IES 2000	0,340	0,205
	INFORMALAVORO	0,560	0,330
	LOISIR	0,800	0,400
P	CACEP	0,438	0,300
FIN	JHC	1,000	0,400
S	FOKIS	1,176	0,500
UK	New Jobs for Glasgow	0,951	0,400
Ruimtelijke ordening			
	ALBA-TER, P.A.TER	1,623	0,709
	Coastlink: The European Network for Sustainable Coasts	3,331	1,631
	CONCERCOST (PT/FR)	2,092	1,064
	Duero-Douro (E/PT)	1,813	0,985
	EUROGISE	3,913	1,854
	GEOPLANTOUR (D/GR)	1,947	1,071
	Grootstad Métropole Lilloise (F/B)	2,500	1,042
	POSIDONIA (I, E, EL)	5,197	2,834
	SRUNA: The Sustainable Recreational Use of Natural Assets	2,164	1,190
	Sustainable Development through Planning	1,797	0,764
	TERRA INCOGNITA (I/E)	2,706	1,163
Stedelijke projecten			
B	*RECYCLART (Brussel)*	5,951	1,785
DK	*Underværket (The Wonder) (Randers)*	7,732	2,247
D	*Multifunctional Service Centre Bremerhaven (Bremer)*	4,140	2,070
	Strategien für Friedrichshain (Berlin)	4,639	2,192
	System of 'Careful Urban Renewal' in Leipzig	3,919	2,939
	Umweltinitiative Scharnhorst (Dortmund)	2,836	1,388
EL	*International Networking City - ALEX - POLI NET (Alexandroupolis)*	3,382	2,537
	SWANS (West Athens)	4,641	3,016
E	*BUILDING LEON (A development proposal for the Old City)*	7,568	3,000
	Economic Revitalisation of the Historic Centre of 'El Albayzin' (Granada)	6,051	2,954
	OTXARKOAGA (Bilbao)	4,963	2,481
	Proyecto Guinguada - (Gran Canaria)	7,008	2,705
F	*Bordeaux les deux rives*	13,068	3,000
	CHORUS (Besançon)	14,272	3,168
IRL	*Maintaining the Historic Heart of Dublin*	2,640	1,980
I	*PROTAGONIST (Brindisi)*	2,750	2,063
	Rete di piazze telematiche per la Città di Napoli	4,007	2,967
	Services and time for elderly people and families (Milan)	3,357	1,007
	The Gate: living not leaving (Turin)	5,069	2,530
NL	*Utrecht Museum Quarter*	12,586	2,981
A	*Ein Leben mit allen Sinnen (Graz)*	7,148	2,150
P	*Voyage à la Rose des Vents (Vila do Conde)*	5,066	2,999
FIN	*LASIPALTSI film and media centre (Helsinki)*	9,000	2,700
S	(Falun, Borlänge)*	3,750	1,875
UK	*Blueprint for Sustainable Development (Leicester)*	6,479	1,940
	Huddersfield - the Creative Town Initiative (Kirklees)	10,300	2,927
Andere innovatieve acties			
	VILLAGES D'EUROPE - PHASE II B	2,152	0,981

Bijlage 4 : Proefprojecten en innovatieve acties in het kader van EFRO, ESF en EOGFL

In 1997 goedgekeurde proefprojecten en technische bijstand op grond van artikel 6 van het ESF

		min ecu	
		Totale kosten	Bijstand ESF
Technische bijstand			
B	Technische bijstand PIC buiten ESF-verband	0,100	0,100
	Werkbijeekoms t Technische bijstand doelstelling 3	0,317	0,253
	Territoriaal werkgelegenheids pact Brussel	0,250	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Halle-Vilvoorde	0,250	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Tongeren	0,250	0,200
DK	Territoriaal werkgelegenheids pact Arhus, Randers (Kronjylland)	0,265	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Oresund	0,250	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Sonderjylland	0,252	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Viborg	0,464	0,200
D	Technische bijstand PIC buiten ESF-verband	0,203	0,203
	Territoriaal werkgelegenheids pact Amberg-Sulzbach	0,255	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Hamburg	0,249	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Modellregion Land Bremen	0,251	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Neukolln (Berlin)	0,250	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Peine	0,336	0,200
EL	Technische bijstand PIC buiten ESF-verband	0,055	0,055
E	Technische bijstand PIC buiten ESF-verband	0,073	0,073
	Werkbijeekoms t "Los jovenes y el empleo : intervencion del ESF"	0,364	0,364
	Werkbijeekoms t Technische bijstand doelstelling 3	0,351	0,158
F	Technische bijstand PIC buiten ESF-verband	0,216	0,216
	Territoriaal werkgelegenheids pact Albertville	0,250	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Molsheim/Schirmeck	0,250	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Pays de Valois	0,400	0,200
I	Technische bijstand PIC buiten ESF-verband	0,100	0,100
L	Werkbijeekoms t Technische bijstand doelstelling 3	0,307	0,276
A	Territoriaal werkgelegenheids pact Salzburg	0,250	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Vienna	0,240	0,192
	Territoriaal werkgelegenheids pact Vorarlberg	0,250	0,200
P	Technische bijstand PIC buiten ESF-verband	0,050	0,050
FIN	Technische bijstand PIC buiten ESF-verband	0,061	0,061
	Territoriaal werkgelegenheids pact Lohjan	0,255	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Tampere	0,768	0,200
	Territoriaal werkgelegenheids pact Turku	0,250	0,200
S	Territoriaal werkgelegenheids pact Stockholm	0,437	0,200
Innovatieve acties - Informatiemaatschappij (RISI 2)			
EL	Athina (Athène)	0,500	0,250
Innovatieve acties - Nieuwe vormen van werkgelegenheid			
B	Adviesbureau voor indienstneming gehandicapten	0,790	0,440
	IGLOO (Nieuwe vormen van partnerschap i.v.m. huisvesting)	2,145	1,000
	LEHRMAS (V.Z.W.'s voor milieu, huisvesting, dienstverlening, restauraties)	0,210	0,157
	OLA (Opleiding logistiek assistent in ziekenhuizen)	0,875	0,377
DK	Den blandende landhandel (Programme for immigrant families)	0,360	0,273
	GREEN FUTURE (New sources of jobs in environmental activities)	1,719	1,000
	Incubator Guided By Seniors (Business development centre)	0,865	0,586
D	Lokale Partnerschaften zur Schaffung von Arbeitsplätzen (Local network to develop innovative methods of job creation)	0,804	0,643
	TELA-START (Regional telematic network centres)	3,112	1,000
	Transferbetrieb -TB (Social insertion enterprise in the recycling sector)	0,241	0,193
EL	Women's Micro-Entreprise Birth and Adoption (Intermediate agency for women apprenticeships)	0,751	0,500
E	Autoocupacion juvenil (Assistance for the creation of Micro enterprises)	0,327	0,163
	EVTV - FS (Feasibility study for the creation of health services)	0,080	0,064
	PROMETEO (Treatment of agricultural waste by marginalised youth)	0,178	0,153
	RESTAURA-NATURA (Local office to promote new jobs in the hotel trade)	1,320	0,750
	SARELAN (Network for protected employment for the disabled)	0,874	0,500
	SARELAN (Platform to solve problems of jobs offer and demand)	1,200	0,720
	SERDOM (Domestic services by marginalised people)	1,534	0,720
	Teletrabajo en Euskadi (New jobs through teleworking and management training)	0,334	0,267

		min ecu	
		Totale kosten	Bijstand ESF
F	Aménagement et réduction du temps de travail (Experiments in enterprises to reduce working time)	1,582	0,355
	ARIMIEL (Platform to network competing SMEs)	0,415	0,220
	CITY SERVICES (Development of "services de proximité")	5,358	1,000
	Insertion-Jeunes (Training in the construction trade of disadvantaged youth)	0,304	0,173
	Itinéraires pour l'emploi (Interenterprises platforms in European regions)	1,588	0,760
	Le Transport dans son environnement social ("Mediation" agents in the area of public transport)	2,785	0,788
	MERCATOR (Teleworking training centre for disabled people)	0,600	0,192
	PEVERE (Training of youth in environment related professions)	0,505	0,328
	Point Accueil Services Cadours Grenade (Job creation in the area of "services de proximité")	0,350	0,265
	PRESENCE (Job creation for disadvantaged youth in the area of "services de proximité")	2,218	0,325
	RATP-BN92 (Partnership to develop quality transport)	3,584	1,000
	Trois expérimentations Igloo France (Training of disadvantaged groups in construction related trades)	0,406	0,162
IRL	Pathways to Work (Job creation in the areas of childcare, care for the elderly, ...)	0,365	0,276
	RCCN (Training actions in the community/child/health care sectors)	0,334	0,235
I	Creazione d'impiego dell'impresa sociale nelle aree urbane (Training and creation of employment in social enterprises)	1,508	1,000
	European Network of Agency for temporary work (Network of interim work employment agencies)	1,069	0,643
	MARE VERDE (Creation of a Sea Agency in the harbours)	0,300	0,200
	Programmazione Concertata dello sviluppo locale (Local initiatives for the creation of jobs)	0,760	0,608
	Teleworking with good privacy (Multimedia technology in SMEs)	3,144	1,000
	TRANSFER - COOP (Transfer of management skills between cooperatives)	0,363	0,259
P	Les 3 E du Développement intégré: Emploi, Environnement, Economie (Local multidisciplinary agency in the area of environment)	0,882	0,554
	PLACE (Network of local partners)	0,135	0,118
FIN	KUOPIO Dance Festival (Job creation for young people in the area of culture)	0,066	0,052
	RAIN (Network of rural small enterprises and farms using IT)	0,699	0,086
	YOPORE (NUOTTA) (Network to promote employment related to the)	0,483	0,277
S	Creation of local work centres (co-ops with monitor) (Local work centres (co-ops with monitor) for the unemployed)	1,841	1,000
	Transnational Training Project (Training for self-employment)	1,204	0,641
UK	Growth Rural Employment Bureau (Employment service bureau for micro-businesses and individuals)	0,308	0,149
	Mobility for food wholesale workers (Three country network)	0,703	0,300
	SME Base Expansion Through Social Enterprises (Local consortium to support SMEs)	0,821	0,657
Proefprojecten en innovatieve acties			
B	Maatschappelijke dialoog - ESDO Online	0,200	0,180
	Maatschappelijke dialoog Yes for Europe	2,022	0,987
	Maatschappelijke dialoog : A.F.E.T.T.	3,938	3,543
F	Centres Teletravail	4,516	2,258
	Forco : Dialogue social dans le secteur du commerce	1,635	1,384
IRL	New work organisation : Dialogue social	0,252	0,189
L	Projet pilote	0,600	0,300
NL	Proefproject "Merit"	0,319	0,319
A	Technische bijstand	0,050	0,050
UK	EOEG's Offender Reintegration Programme	0,312	0,148
	Istar	2,024	1,012
	Projet pilot Concordia	0,153	0,115

**Bijlage 4 : Proefprojecten en innovatieve acties in het kader van EFRO, ESF en EOGFL
In 1994-1997 goedgekeurde innovatieve acties en technische bijstand op grond van artikel
8 van het EOGFL**

min ecu			
	Goedge- keurd in	Totale kosten	Bijstand EOGFL
Evaluatie, toezicht, technische bijstand en studies			
DK Territoriaal werkgelegenheidspact "Bornholm"	1997	0,250	0,200
D Synthese tussentijdse evaluaties, GPD Doelst. 5b	1997	0,011	0,011
EL Evaluatie ex-ante LEADER II	1995	0,020	0,020
E Synthese tussentijdse evaluaties, GPD Doelst. 5b	1997	0,012	0,012
F Territoriaal werkgelegenheidspact "Ussel - Limousin"	1997	0,250	0,200
Territoriaal werkgelegenheidspact "Périgord noir - Aquitaine"	1997	0,250	0,200
Synthese tussentijdse evaluaties, GPD Doelst. 5b	1997	0,010	0,010
IRL Evaluatie ex-ante LEADER II	1995	0,010	0,010
I Synthese tussentijdse evaluaties, GPD Doelst. 5b	1997	0,008	0,008
Technische bijstand	1996	0,192	0,125
A Territoriaal werkgelegenheidspact "Tyrol, Oberland en Ausserfern"	1997	0,250	0,200
Evaluatie ex-ante GPD doelst. 5b	1995	0,015	0,015
P Technische bijstand voor landbouw	1994	2,527	1,895
FIN Territoriaal werkgelegenheidspact "Iisalmi"	1997	0,250	0,200
Evaluatie ex-ante GPD doelst. 5b	1995	0,015	0,015
S Territoriaal werkgelegenheidspact "Kalmar"	1997	0,363	0,200
Territoriaal werkgelegenheidspact "Varmland"	1997	0,250	0,200
Territoriaal werkgelegenheidspact "Strömstad"	1997	0,209	0,167
Evaluatie ex-ante GPD doelst. 5b	1995	0,015	0,015
UK Synthese tussentijdse evaluaties, GPD Doelst. 5b	1997	0,014	0,014
EU Evaluatie van proef- en demonstratieprojecten; oproep tot het indienen van voorstellen, nr. 96/C 284/10	1997	0,264	0,264
Congres ecologische voordelen	1996	0,087	0,020
Actie indicatoren over het platteland	1996	0,122	0,040
Studie evaluaties vooraf	1996	0,123	0,123
Studie evaluaties achteraf LEADER I	1996	0,398	0,398
Evaluatie proef- en demonstratieprojecten (Aanbesteding 94/6/303)	1995	0,213	0,213
Contract financieel toezicht en administratie van acties in het kader van de doelst. 1, 5a et 5b	1994	3,134	3,134
Contract technische bijstand voor applicatieprogramma voor Feorient	1994	0,061	0,061
Proef- en demonstratieprojecten			
B Technische begeleiding, omschakeling op en ondersteuning van de afzet van biologische landbouwproducten	1996	0,217	0,089
D Introductie van biologische producten in school- en bedrijfsrestaurants	1996	1,023	0,512
Plattelandsonwikkeling in de regio Eichfeld	1996	0,370	0,277
EL Bosherstel na branden in Griekenland	1996	0,711	0,533
E Teelt van aloë-vera	1996	1,199	0,899
Demonstratieproject voor een verkoopcentrum van ecologische producten en vorming m.b.t. milieuvriendelijke productie	1996	0,272	0,136
Productie, verwerking en afzet van wilde planten in het kader van verkoop van ecologische producten	1996	0,468	0,351
Verwerken van ricinuszaad voor extractie van aroma's op het landbouwbedrijf	1996	1,263	0,947
Demonstratieproject over gebruik van nieuwe technieken voor milieuvriendelijke toepassing van irrigatie	1996	0,429	0,214
F Vestiging van een kwekerij van uitgangsmateriaal voor tropische vruchten en kruiden met het oog op de plaatselijke verwerkende industrie	1996	0,978	0,733
Toeristische exploitatie van plattelandstreken met buitengewoon smakelijke producten	1996	0,840	0,456
Europees programma voor vestiging van landbouwers in achteruitlopende gebieden	1996	2,565	0,998
Experiment met vestiging van jonge landbouwers op bedrijven die functioneren op grond van coöperatiebeginselen	1996	0,390	0,194
Demonstratieproject voor een netwerk voor de afzet van typische levensmiddelen	1996	1,066	0,800
Herstel van de terrascultuur in het Middellandse-Zeegebied	1996	1,191	0,763
Demonstratieproject "biologische producten in het schoolrestaurant"	1996	0,220	0,077
Herinvoering van de lavendelteelt in het traditionele productiegebied	1996	1,003	0,501
IRL Intensieve teelt van "Myrtus Communis"	1996	1,079	0,809
Opzet van een structuur voor de bevordering van de biologische landbouw in West-Ierland	1996	0,423	0,271

		min ecu		
		Goedge- keurd in	Totale kosten	Bijstand EOGFL
I	Invoering van het fokken en houden van dieren met waardevol haar op het platteland van Umbria	1996	0,714	0,357
	Exploitatie en onderhoud van vervallen bos- en weidegebieden	1996	0,302	0,151
	Exploitatie van plaatselijke culinaire tradities in Puglia	1996	0,218	0,164
	Verwerking en afzet van biologische producten uit de Abruzzes	1996	0,304	0,228
	Vestiging van jonge landbouwers via peterschapsprogramma's	1996	0,856	0,642
	Teelt van de zoethoutplant	1996	0,198	0,149
	Teelt in Piemonte en Friuli-Venezia-Giulia van twee vezelplanten voor de vervaardiging van vezelplaten	1996	0,655	0,328
	Telemarkt voor speciale landbouwproducten	1996	0,362	0,181
NL	Invoering van een mineralenboekhouding in Groot-Brittannië en in Frankrijk	1996	0,539	0,270
A	Strategieën voor kwaliteitswaarborg en afzet van biocompost	1996	0,226	0,113
P	Demonstratieproject voor de verkoop van toeristische activiteiten in "Garrano de Gerês"	1996	0,078	0,059
	Versnelde diversificatie op Madeira via de invoering van de teelt van producten voor de geneesmiddelenindustrie	1996	0,998	0,748
	Exploitatie van de producten van de geitenhouderij in de Serra do Caldeirão	1996	0,856	0,637
FIN	Kwaliteit als factor voor het succes van een plattelandsbedrijf	1996	0,788	0,591
UK	Ontwikkeling van houtproducten	1996	0,171	0,085
	Economische levensvatbaarheid van de combinatie "Farm-woodland"	1996	0,438	0,210
Informatie				
EU	Dienstverlening en materiaal voor informatie over het beleid van de Gemeenschap voor plattelandsontwikkeling	1997	3,431	3,431
	Ontwerp kaarten plattelandsontwikkeling	1996	0,007	0,007
	Productie kaarten plattelandsontwikkeling	1996	0,123	0,123
	Productie kaarten land- en bosbouw	1996	0,253	0,230
	Ontwerp kaarten land- en bosbouw	1995	0,011	0,011
	Logo plattelandsontwikkeling	1995	0,019	0,019

Bijlage 5 : Grote projecten 1994-1997*

min ecu

Jaar van goedkeuring/ Lidstaat	Dst.	Totale kosten	Bijstand EFRO (1)	Bijdrage nationale overheid	Bijdrage particuliere sector	Vastleggingen			Betalingen		
						1997	1994-1997 (2)	% (2)/(1)	1997	1994-1997 (3)	% (3)/1
1997											
SPANJE											
Riolering Bahía de Santander	1	25,32	17,72	7,60	0,00	4,41	4,41	25%	2,21	2,21	12%
Oliepijpleiding Cartagena-Puertollano	1	161,23	62,90	0,00	98,33	17,67	17,67	28%	0,00	0,00	0%
1996											
SPANJE											
Aardgaspijpleiding Gibraltar-Córdoba	1	298,47	99,01	0,00	199,46	0,00	89,81	91%	0,00	71,85	73%
Aardgaspijpleiding Valence-Cartagena	1	60,69	23,81	0,00	36,88	0,00	23,81	100%	0,00	19,05	80%
Aardgasinstallaties Huelva	1	27,40	7,28	0,00	20,12	0,00	7,28	100%	1,46	7,28	100%
1995											
IERLAND											
Tallaght Hospital (Dublin)	1	131,33	39,37	91,96	0,00	0,00	39,37	100%	0,00	31,50	80%
ITALIE											
Haven Gioia Tauro (Calabre)	1	120,00	40,00	0,00	80,00	0,00	40,00	100%	12,00	32,00	80%

* Grote projecten in de zin van artikel 16, lid 2, van de coördinatieverordening.

Bijlage 6 : Besteding van de kredieten in 1997 per begrotingspost (exclusief vrijgemaakte en overgedragen kredieten) (ecu)

	Post	Omschrijving	Vastleggingen	Betalingen
CB's				
EOGFL-O	B2-100	CB's		
	B2-1000	Doelstelling 1	2.578.655.000	2.131.910.000
	B2-1001	Doelstelling 5a (buiten 1 en 5b-gebieden)	422.011.000	467.877.000
	B2-1002	Doelstelling 5a (in 5b-gebieden)	552.654.503	539.477.000
	B2-1003	Doelstelling 5b	421.479.000	406.377.999
	B2-1004	Doelstelling 6	51.300.000	34.357.800
TOTAAL EOGFL			4.026.099.503	3.579.999.799
FIOV	B2-110	CB's		
	B2-1100	Doelstelling 1	308.327.621	339.999.998
	B2-1101	Doelstelling 5a	59.076.033	145.893.090
	B2-1102	Doelstelling 6	1.570.000	1.000.000
	B2-1110	Sociale maatregelen i.v.m. verplichte stillegging	0	0
TOTAAL FIOV			368.973.654	486.893.088
EFRO	B2-120	CB's		
	B2-1200	Doelstelling 1	10.069.898.812	8.295.704.757
	B2-1201	Doelstelling 2	2.198.543.893	2.683.564.495
	B2-1202	Doelstelling 5b	658.565.158	488.384.683
	B2-1203	Doelstelling 6	56.130.000	53.782.000
TOTAAL EFRO			12.983.137.863	11.521.435.935
ESF	B2-130	CB's		
	B2-1300	Doelstelling 1	4.058.768.093	3.335.008.243
	B2-1301	Doelstelling 2	703.332.440	493.628.370
	B2-1302	Doelstelling 3	2.202.908.639	1.784.008.994
	B2-1303	Doelstelling 4	476.918.959	375.229.926
	B2-1304	Doelstelling 5b	168.351.889	135.011.466
	B2-1305	Doelstelling 6	28.820.000	20.515.000
TOTAAL ESF			7.639.100.000	6.143.399.999
COMMUNAUTAIRE INITIATIEVEN				
PESCA	B2-140	PESCA (herstructurering visserijsector)		
	B2-1400	ESF	13.647.955	4.147.677
	B2-1400	FIOV	4.527.170	1.464.869
	B2-1400	EFRO	3.281.000	28.603.500
TOTAAL PESCA			21.456.125	34.216.046
INTERREG	B2-141	Interregionale samenwerking		
	B2-1410	ESF	33.972.252	13.000.501
	B2-1410	EOGFL-O	17.572.505	16.856.176
	B2-1410	FIOV	0	0
	B2-1410	EFRO	407.026.576	327.694.166
TOTAAL INTERREG			458.571.333	357.550.843
PEACE	B2-1412	ESF	32.482.389	37.276.839
	B2-1412	EOGFL-O	13.016.000	9.694.300
	B2-1412	FIOV	525.000	263.826
	B2-1412	EFRO	7.288.000	33.922.500
TOTAAL PEACE			53.311.389	81.157.465
NOW	B2-142	Werkgelegenheid en menselijke hulpbronnen		
	B2-1420	ESF	36.644.371	50.820.000
	B2-1420	EFRO	20.397	256.318
TOTAAL NOW			36.664.768	51.076.318
HORIZON	B2-1421	ESF	76.380.917	72.556.906
	B2-1421	EFRO	20.398	256.317
TOTAAL HORIZON			76.381.313	72.813.223
INTEGRA	B2-1422	ESF	109.350.000	63.567.414
	B2-1422	EFRO	0	0
TOTAAL INTEGRA			109.350.000	63.567.414
YOUTH START	B2-1423	ESF	72.382.558	59.192.231
	B2-1423	EFRO	0	0
TOTAAL YOUTHSTART			72.382.558	59.192.231

	Post	Omschrijving	Vastleggingen	Betalingen
ADAPT	B2-1424	ESF	125.432.619	147.933.714
	B2-1424	EFRO	0	0
	TOTAAL ADAPT			125.432.619
RECHAR	B2-143	Industriële omschakeling		
	B2-1430	ESF	24.258.838	20.126.224
	B2-1430	EFRO	89.066.440	55.316.420
	TOTAAL RECHAR			113.325.278
RESIDER	B2-1431	ESF	10.118.426	9.432.782
	B2-1431	EFRO	94.983.400	52.674.200
	TOTAAL RESIDER			105.101.826
KONVER	B2-1432	ESF	16.333.000	9.963.291
	B2-1432	EFRO	175.098.000	58.730.816
	TOTAAL KONVER			191.431.000
RETEX	B2-1433	ESF	1.743.184	1.063.223
	B2-1433	EFRO	84.034.099	55.730.543
	TOTAAL RETEX			85.777.283
REGIS	B2-144	REGIS (ultraperifere regio's)		
	B2-1440	ESF	8.685.738	6.813.734
	B2-1440	EOGFL-O	4.596.000	1.106.700
	B2-1440	FIOV	0	0
	B2-1440	EFRO	77.365.000	47.871.400
TOTAAL REGIS			90.646.738	55.791.834
URBAN	B2-145	URBAN (stadsontwikkeling)		
	B2-1450	ESF	29.211.231	13.937.449
	B2-1450	EFRO	88.887.000	61.697.600
TOTAAL URBAN			118.098.231	75.635.049
LEADER	B2-146	LEADER (plattelandontwikkeling)		
	B2-1460	ESF	10.510.696	3.621.853
	B2-1460	EOGFL-O	65.418.760	43.870.901
	B2-1460	EFRO	81.920.453	56.617.267
TOTAAL LEADER			157.849.909	104.110.020
MKB	B2-147	Initiatief MKB		
	B2-1470	ESF	10.447.200	3.492.460
	B2-1470	EFRO	122.889.284	120.154.814
TOTAAL MKB			133.336.484	123.647.274
(*)VROEGERE ACTIES	B2-148	Reserve voor vroegere en toekomstige acties		
	B2-1480	ESF	-	12.838.524
	B2-1480	EOGFL-O	-	10.221.142
	B2-1480	EFRO	-	164.532.427
	B2-1480	RESERVE	-	-
Totaal vroegere acties (*)			-	187.592.092
		ESF	611.581.374	529.784.822
		EOGFL-O	100.603.265	81.749.219
		FIOV	5.052.170	1.728.695
		EFRO	1.231.880.045	1.064.058.287
Totaal communautaire initiatieven			1.949.116.854	1.677.321.023
ANDERE MAATREGELEN				
Fraude	B2-150		750.000	449.633
	Totaal fraudebestrijding			750.000
Uitvoe- ring	B2-1600	EFRO	1.487.444	-
	B2-1600	ESF	79.790	-
	Totaal uitvoeringstoezicht en evaluatie CB's/GPD			1.567.234
Overgangsmaat- innovatieve acties	B2-180	EOGFL-O	5.716.381	7.487.530
	B2-181	FIOV	20.662.838	13.101.443
	B2-182	EFRO	170.629.361	107.330.240
	B2-183	ESF	60.391.626	44.182.950
	Totaal overgangsmaatregelen/innovatieve acties			257.400.205

	Post	Omschrijving	Vastleggingen	Betalingen
EX-DDR	B2-180	Structuurmaatregelen uit hoofde van Ver. (EEG) nr. 3575/90 (ex-DDR)		
	B2-1800	ESF	-	-
	B2-1800	EOGFL-O	-	-
	B2-1800	FIOV	-	857.840
	B2-1800	EFRO	-	29.504.312
		Totaal Ex-DDR	-	30.362.152

(*) Betalingen periode 1989-1993

Bijlage 7 : Stand van uitvoering van de programma's (doelstellingen, resp. communautaire initiatieven) per lidstaat - 1997 in de programmeringsperiode 1994-1999 (mln ecu)

BELGIË

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 1								
GPD Hainaut (1994)	2.721,7	748,5	120,0	349,68	47%	96,0	267,6	36%
Doelstelling 2								
GPD Aubange 1997-1999 (1997)	2,2	1,0	1,0	1,0	100%	0,5	0,5	50%
GPD Liège 1997-1999 (1997)	442,0	114,4	36,9	36,9	32%	17,4	17,4	15%
GPD Limburg 1997-1999 (1997)	446,1	67,8	21,7	21,7	32%	10,9	10,9	16%
GPD Turnhout 1997-1999 (1997)	82,1	32,9	32,9	32,9	100%	16,4	16,4	50%
GPD Aubange 1994-1996 (1994)	3,2	1,3	0,0	1,3	100%	0,0	0,6	46%
GPD Liège 1994-1996 (1994)	290,8	80,2	-0,9	80,2	100%	39,6	66,7	83%
GPD Limburg 1994-1996 (1994)	89,2	33,9	-4,9	33,9	100%	17,2	27,8	82%
GPD Turnhout 1994-1996 (1994)	44,7	18,1	-1,3	18,1	100%	0,3	12,0	66%
Totaal	1.400,5	349,7	85,4	226,0	65%	102,4	152,4	44%
Doelstelling 3								
OP Vlaamse Gemeenschap (1994)	626,1	190,3	31,9	121,5	64%	33,4	103,2	54%
OP Communauté française (1994)	368,0	160,4	26,6	104,7	65%	21,9	87,1	54%
OP Duitstalige Gemeenschap (1994)	12,6	5,6	3,3	5,6	100%	0,9	2,8	50%
OP Brussels Hoofdstedelijk Gewest/ Région Bruxelles Capitale (1994)	33,3	12,5	2,0	7,7	62%	2,3	6,2	50%
OP Ministerie van Tewerkstelling (1994)	114,3	36,9	6,2	23,0	62%	3,1	18,7	51%
Totaal	1.154,4	405,8	70,0	262,5	65%	61,6	218,0	54%
Doelstelling 4								
OP Vlaamse Gemeenschap (1994)	107,9	43,7	0,0	8,8	20%	0,0	4,4	10%
OP Communauté française (1994)	54,8	17,8	16,6	17,8	100%	8,3	8,9	50%
OP Duitstalige Gemeenschap (1994)	1,2	0,5	0,4	0,5	100%	0,2	0,2	50%
OP Brussels Hoofdstedelijk Gewest/ Région Bruxelles Capitale (1994)	7,0	2,2	1,9	2,2	100%	1,0	1,1	50%
OP Ministerie van Tewerkstelling (1994)	15,7	6,0	0,0	6,0	100%	0,0	3,0	50%
Totaal	186,7	70,2	18,9	35,3	50%	9,4	17,7	25%
Doelstelling 5a landbouw								
Acties Vlaanderen Ver. 2328/91 (1995)	135,8	49,5	9,1	27,0	55%	8,0	22,1	45%
GPD Vlaanderen Ver. 866 en 867/90 (1995)	352,1	23,8	6,1	16,1	68%	1,0	8,8	37%
GPD Brussels Hoofdstedelijk Gewest / Région Bruxelles Capitale Ver. 866/90 (1995)	11,1	1,1	0,0	0,3	24%	0,0	0,1	12%
Acties Wallonië Ver. 2328/91 (1995)	101,1	30,1	0,0	11,7	39%	0,0	9,4	31%
GPD Wallonië Ver. 866 en 867/90 (1995)	46,4	5,4	1,6	4,0	73%	1,2	2,7	50%
Acties federale overheid Ver. 2328/91 (1995)	186,7	63,6	8,8	46,5	73%	10,7	36,8	58%
Totaal	833,2	173,4	25,6	105,4	61%	20,9	80,0	46%
Doelstelling 5a vissen								
GPD Belgique/België (1994)	103,7	24,5	0,0	24,5	100%	0,0	19,6	80%
Doelstelling 5b								
GPD Meetjesland (1995)	34,2	10,3	0,5	1,8	17%	0,4	1,0	10%
GPD Wallonie (1995)	135,5	41,4	8,3	19,6	47%	5,5	11,1	27%
GPD Westhoek (1995)	96,6	26,4	0,0	3,5	13%	0,8	2,6	10%
Totaal	266,3	78,1	8,9	24,9	32%	6,7	14,8	19%
Totaal	6.666,4	1.860,1	328,8	1.028,4	56%	297,0	770,0	42%
Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
ADAPT								
Vlaanderen (1995)	43,9	16,3	1,3	16,3	100%	3,6	8,1	50%
Wallonie (1995)	69,9	22,4	6,1	22,4	100%	6,3	11,2	50%
Totaal	113,8	38,6	7,4	38,6	100%	10,0	19,3	50%
WERKGELEGENHEID								
Vlaanderen (1994)	36,7	16,8	4,6	16,8	100%	2,3	8,4	50%
Wallonie (1994)	63,1	29,0	9,1	29,0	100%	4,5	14,5	50%
Totaal	99,8	45,8	13,7	45,8	100%	6,8	22,9	50%
LEADER								
Hainaut (1997)	9,3	4,1	4,1	4,1	100%	2,0	2,0	50%
Meetjesland (1997)	4,2	1,1	0,0	0,0	0%	0,0	0,0	0%
Wallonie (1997)	7,9	3,3	3,3	3,3	100%	1,7	1,7	50%
Westhoek (1997)	7,2	1,8	0,0	0,0	0%	0,0	0,0	0%
Totaal	28,5	10,3	7,4	7,4	72%	3,7	3,7	36%
FRSCA								
Belgique/België (1994)	5,3	2,5	0,5	2,5	100%	0,2	0,8	30%
MIK								
Réseau IBEX Libramont-98: secteur bois (1997)	1,0	0,3	0,3	0,3	100%	0,0	0,0	0%
Vlaanderen (1996)	8,6	2,7	0,0	2,7	100%	0,0	0,8	30%
Wallonie (1995)	14,2	9,4	0,0	9,4	100%	0,0	3,2	34%
Totaal	23,9	12,4	0,3	12,4	100%	0,0	4,0	32%

Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
RECHAR								
Châtelet (1995)	1,9	0,9	0,0	0,9	100%	0,3	0,7	80%
Limburg (1995)	56,2	14,8	0,0	14,8	100%	0,0	7,4	50%
Totaal	58,1	15,7	0,0	15,7	100%	0,3	8,1	62%
KONVER								
Bruxelles/Brussel (1995)	5,8	1,7	0,0	1,7	100%	0,0	0,9	50%
Vlaanderen (1995)	11,8	4,8	0,0	4,8	100%	0,0	2,4	50%
Wallonie (1995)	12,9	4,9	0,0	4,9	100%	0,0	2,5	50%
Totaal	30,4	11,6	0,0	11,6	100%	0,0	5,7	60%
RESICAR								
Charleroi (1995)	31,4	15,2	4,0	15,2	100%	0,4	6,0	39%
Liège (1995)	28,4	12,5	0,0	12,5	100%	0,0	6,3	50%
Totaal	69,8	27,7	4,0	27,7	100%	0,4	12,2	44%
RETEX								
Vlaanderen (1996)	3,0	1,4	0,0	1,4	100%	0,0	0,7	50%
Wallonie (1995)	6,0	3,0	0,0	3,0	100%	0,6	2,1	70%
Totaal	9,0	4,4	0,0	4,4	100%	0,6	2,8	64%
URBAN								
Brussel (1996)	8,4	2,2	0,0	2,2	100%	0,0	1,1	50%
Antwerpen (1995)	15,2	2,6	0,0	2,6	100%	0,0	1,3	50%
Charleroi (1995)	11,3	5,7	0,0	5,7	100%	0,4	3,3	58%
Totaal	34,9	10,4	0,0	10,4	100%	0,4	5,6	64%
Totaal	463,6	179,3	33,4	176,4	98%	22,3	85,2	48%
INTERREG/REGIO								
Belgique/België/Deutschland/France/ Luxemburg/ Nederland: Rhin-Meuse (1997)	426,7	137,1	15,5	15,5	11%	0,0	0,0	0%
Belgique/France/Luxemburg: Wallonie-Lorraine- Luxemburg (1996)	62,2	30,2	0,0	26,2	87%	1,4	13,5	45%
Belgique/France: Ardennes (1996)	27,8	12,5	0,0	12,5	100%	0,0	3,7	30%
France/Belgique/België: Nord-Pas-de Calais/Vlaanderen (1996)	38,3	18,0	1,1	18,0	100%	0,5	9,0	50%
France/Belgique/België: Wallonie/Nord-Pas-de- Calais/Picardie (1996)	148,4	71,5	0,0	10,0	14%	1,5	6,5	9%
Belgique/België/Nederland: Euregio Scheldemond (1995)	22,8	11,1	0,0	11,1	100%	0,0	3,3	30%
Belgique/België/Nederland: Middengebied (1995)	66,3	32,4	0,0	32,4	100%	0,0	9,7	30%
Deutschland/Nederland/Belgique/België: Euregio Meuse- Rhin (1995)	71,9	35,7	0,0	33,5	94%	0,0	10,0	28%

DANMARK

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 2								
GPD Lolland 1997-1999 (1997)	47,4	13,8	13,8	13,8	100%	6,92	6,92	50%
GPD Nord-jylland 1997-1999 (1997)	222,3	54,4	17,4	17,4	32%	8,71	8,71	16%
GPD Lolland 1994-1996 (1994)	30,5	7,0	-1,6	7,8	111%	-0,80	5,57	80%
GPD Nord-jylland 1994-1996 (1994)	216,4	47,1	3,4	47,1	100%	24,13	41,42	88%
Totaal	516,6	122,3	33,1	86,1	70%	39,0	62,6	61%
Doelstelling 3								
GPD Danmark (1994)	584,3	268,1	42,2	169,2	63%	39,6	154,8	58%
Doelstelling 4								
GPD Danmark (1994)	87,7	38,9	7,4	20,4	53%	4,99	15,66	40%
Doelstelling 5a landbouw								
Adies Danmark Ver. 2328/91 (1995)	352,5	102,7	17,0	67,3	65%	19,50	52,36	51%
GPD Danmark Ver. 866 en 867/90 (1994)	213,6	26,7	0,0	10,5	39%	1,08	9,48	36%
Totaal	566,1	129,4	17,0	77,8	60%	20,6	61,8	48%
Doelstelling 5a visserij								
GPD Danmark (1994)	444,2	142,5	0,0	69,9	49%	27,9	58,2	41%
Doelstelling 5b								
GPD Danmark (1994)	202,3	54,0	10,7	24,2	45%	14,7	20,5	38%
Totaal	2.401,2	755,3	110,4	447,6	69%	146,8	373,7	49%
Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
ADAPT								
ADAPT Danmark (1995)	69,0	31,7	2,2	31,7	100%	7,0	15,9	50%
WERKGELEGENHEID								
WERKGELEGENHEID Danmark (1994)	28,1	14,1	3,5	14,1	100%	3,9	7,0	50%
LEADER								
LEADER Danmark (1996)	26,7	8,2	1,6	8,2	100%	0,5	2,4	30%
PESCA								
PESCA Danmark (1994)	48,6	16,4	4,1	16,4	100%	2,7	4,9	30%
MKB								
MKB Danmark (1996)	5,1	2,6	0,0	2,6	100%	0,0	0,8	30%
KONVER								
KONVER Danmark (1995)	5,3	2,4	0,0	2,4	100%	0,0	1,2	50%

Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand Surf (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
URBAN								
URBAN Danmark (1995)	3,0	1,5	0,0	1,5	100%	0,0	0,5	32%
Totaal	185,9	76,8	11,5	76,8	100%	14,1	32,7	43%
INTERREG/REGIO								
Danmark/Deutschland/Suomi Finland/Sverige: Oostzee (1997)	47,5	25,0	25,0	25,0	100%	12,5	12,5	50%
United Kingdom/Danmark/Sverige/ Nederland/ Deutschland: Noordzee (1997)	30,3	14,5	14,5	14,5	100%	0,0	0,0	0%
Danmark/Sverige (1996)	28,0	13,0	2,4	13,0	100%	0,7	3,9	30%
Danmark/Deutschland: Fyns Amt/K.E.Ver.N. (1995)	3,6	1,8	0,0	1,8	100%	0,0	0,5	30%
Danmark/Deutschland: Sonder-jylland/Planungsraum V (1995)	22,2	11,1	0,0	11,1	100%	0,0	3,3	30%
Danmark/Deutschland: Storstrøm/Ostholstein/Lübeck (1995)	10,4	5,2	0,0	5,2	100%	0,0	1,6	30%
Danmark: Oostzee (1995)	4,6	2,0	0,0	2,0	100%	0,0	0,6	30%

DEUTSCHLAND

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand Surf (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 1								
Regionale OP's								
OP Berlin (Ost) (1994)	2.525,6	747,7	39,9	370,2	50%	109,6	310,8	42%
OP Brandenburg (1) (1994)	4.573,0	1.006,6	254,8	581,0	58%	233,1	496,1	49%
OP Brandenburg (2) (1994)	2.365,3	733,5	217,0	539,9	74%	101,7	367,3	50%
OP Brandenburg (3) (1994)	776,5	482,1	80,4	290,1	60%	91,7	267,5	55%
OP Mecklenburg-Vorpommern (1) (1994)	4.752,4	810,7	136,1	501,8	62%	118,4	448,0	55%
OP Mecklenburg-Vorpommern (2) (1994)	1.564,4	667,1	7,1	415,1	62%	109,5	371,9	56%
OP Mecklenburg-Vorpommern (3) (1994)	809,9	363,0	47,6	218,5	60%	83,8	193,8	53%
OP Sachsen (1) (1994)	9.029,0	2.113,9	360,7	1.303,2	62%	388,6	1.163,4	55%
OP Sachsen (2) (1994)	1.710,7	631,3	121,4	479,0	76%	102,5	357,3	57%
OP Sachsen (3) (1994)	965,9	648,4	131,0	361,4	56%	109,8	317,5	49%
OP Sachsen-Anhalt (1) (1994)	9.430,3	1.134,4	450,9	790,6	70%	99,4	402,5	35%
OP Sachsen-Anhalt (2) (1994)	1.844,5	597,5	93,5	361,3	60%	90,2	290,7	49%
OP Sachsen-Anhalt (3) (1994)	1.106,2	660,3	142,5	405,1	61%	127,9	340,8	52%
OP Thüringen (1) (1994)	5.467,4	1.060,6	177,7	628,3	59%	96,1	417,4	39%
OP Thüringen (2) (1994)	1.928,9	530,8	68,9	297,9	56%	53,7	236,8	45%
OP Thüringen (3) (1994)	774,9	457,9	77,3	272,0	59%	88,9	229,6	50%
Multiregionale OP's								
OP Visserij (1994)	253,6	109,3	1,1	47,6	44%	12,7	39,5	36%
OP Beroepsopleiding (1994)	2.258,3	1.076,7	106,3	584,3	54%	172,6	503,6	47%
Totaal	62.136,6	13.831,6	2.514,3	8.447,3	61%	2.190,2	6.754,6	49%
Doelstelling 2								
GPD Niedersachsen 1997-1999 (1997)	225,2	49,9	16,0	16,0	32%	8,0	8,0	16%
GPD Bayern 1997-1999 (1997)	42,7	19,8	19,8	19,8	100%	9,9	9,9	50%
GPD Berlin 1997-1999 (1997)	413,1	191,2	61,1	61,1	32%	26,2	26,2	14%
GPD Bremen 1997-1999 (1997)	207,0	55,1	17,6	17,6	32%	8,8	8,8	16%
GPD Hessen 1997-1999 (1997)	78,2	30,0	30,0	30,0	100%	15,0	15,0	50%
GPD Nordrhein-Westfalen 1997-1999 (1997)	1.613,3	450,6	144,0	144,0	32%	72,0	72,0	16%
GPD Rheinland-Pfalz 1997-1999 (1997)	67,1	27,6	27,6	27,6	100%	13,8	13,8	50%
GPD Saarland 1997-1999 (1997)	104,0	58,9	17,5	17,5	30%	8,7	8,7	15%
GPD Schleswig-Holstein 1997-1999 (1997)	37,6	18,1	18,1	18,1	100%	9,0	9,0	50%
GPD Niedersachsen 1994-1996 (1994)	95,7	43,1	0,0	43,1	100%	20,6	34,6	80%
GPD Bayern 1994-1996 (1994)	30,5	12,3	0,1	14,3	116%	0,1	11,8	96%
GPD Berlin 1994-1996 (1994)	401,0	155,4	39,2	155,4	100%	65,0	110,8	71%
GPD Bremen 1994-1996 (1994)	177,6	47,6	0,0	47,6	100%	23,3	40,3	85%
GPD Hessen 1994-1996 (1994)	48,0	16,6	0,0	16,6	100%	1,7	13,2	80%
GPD Nordrhein-Westfalen 1994-1996 (1994)	1.262,2	340,4	0,0	340,4	100%	93,6	278,2	82%
GPD Rheinland-Pfalz 1994-1996 (1994)	49,7	23,8	0,1	23,8	100%	0,0	14,3	60%
GPD Saarland 1994-1996 (1994)	240,6	48,6	0,0	48,6	100%	1,7	33,1	68%
GPD Schleswig-Holstein 1994-1996 (1994)	32,4	15,6	0,0	15,6	100%	3,0	12,4	80%
Totaal	5.125,8	1.604,5	390,9	1.056,9	66%	380,5	720,2	45%
Doelstelling 3								
Regionale OP's								
OP Baden-Württemberg (1994)	233,9	53,5	7,8	32,8	61%	10,7	29,4	55%
OP Niedersachsen (1994)	276,8	121,2	33,5	89,3	74%	18,9	65,1	54%
OP Bayern (1994)	125,3	56,5	0,0	25,0	44%	0,0	15,1	27%
OP Berlin (1994)	123,2	51,9	9,2	33,4	64%	6,3	25,7	50%
OP Bremen (1994)	93,5	39,5	6,7	25,5	65%	9,4	23,4	59%
OP Hamburg (1994)	86,3	39,1	7,8	25,2	65%	6,9	21,1	54%
OP Hessen (1994)	165,9	49,6	7,8	31,5	63%	9,5	28,1	57%
OP Nordrhein-Westfalen (1994)	743,8	280,6	44,5	143,3	51%	41,0	126,0	45%

- (1) Economische ontwikkeling
(2) Plattelandsontwikkeling
(3) Arbeidsmarkt

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
OP Rheinland-Pfalz (1994)	93,1	29,5	0,0	14,8	50%	2,6	13,0	44%
OP Saarland (1994)	108,7	40,9	7,0	26,1	64%	6,7	24,4	60%
OP Schleswig-Holstein (1994)	78,2	35,0	0,3	23,8	68%	2,2	21,5	61%
Multiregionaal OP								
Federaal OP (1994)	2.589,7	887,6	4,1	478,4	54%	181,7	424,8	48%
Totaal	4.718,4	1.684,9	128,7	949,1	56%	295,8	817,6	49%
Doelstelling 4								
GPD Deutschland (1994)	648,08	265,34	33,56	89,78	33,84%	33,09	56,59	21,33%
Doelstelling 5a landbouw								
GPD Niedersachsen Ver. 866 en 867/90 (1995)	99,6	29,9	0,0	10,4	35%	2,8	6,6	22%
GPD Bayern Ver 866 en 867/90 (1995)	342,2	85,5	5,9	35,7	42%	13,9	32,9	38%
GPD Bremen Ver 866 en 867/90 (1995)	4,5	0,7	0,0	0,2	35%	0,0	0,2	25%
GPD Hamburg Ver 866 en 867/90 (1995)	24,1	4,3	1,4	2,1	49%	0,7	1,1	25%
GPD Hessen Ver. 866 en 867/90 (1995)	84,8	21,2	5,5	15,1	71%	2,9	8,6	40%
GPD Saarland Ver. 866 en 867/90 (1995)	17,8	3,1	0,5	2,6	82%	0,5	1,9	62%
GPD Schleswig-Holstein Ver. 866 en 867/90 (1995)	10,2	3,1	0,0	0,5	16%	0,0	0,2	8%
GPD Baden-Württemberg Ver. 866 en 867/90 (1994)	132,3	22,3	3,1	11,7	52%	0,7	7,4	33%
GPD Nordrhein-Westfalen Ver. 866 en 867/91 (1994)	132,5	30,1	4,7	19,5	65%	2,4	14,0	46%
GPD Rheinland-Pfalz Ver. 866 en 867/90 (1994)	76,6	18,8	2,1	8,7	46%	0,5	5,7	31%
Acties Deutschland Ver. 2328/91 (1995)	3.491,8	871,8	145,0	576,3	66%	121,6	454,6	52%
Totaal	4.416,3	1.090,8	168,2	682,8	63%	146,0	533,2	49%
Doelstelling 5b visserij								
GPD Deutschland (1994)	285,2	76,0	0,1	37,8	50%	8,9	28,9	38%
Doelstelling 5b								
GPD Baden-Württemberg (1995)	451,9	74,9	21,4	44,4	59%	17,3	28,5	38%
GPD Nordrhein-Westfalen (1995)	117,9	46,8	3,7	15,4	33%	2,7	10,4	22%
GPD Saarland (1995)	114,1	24,1	7,1	11,1	46%	4,8	7,1	29%
GPD Niedersachsen (1994)	699,1	245,1	78,4	155,8	64%	51,9	114,4	47%
GPD Bayern (1994)	2.993,5	572,0	115,7	330,9	58%	60,3	246,1	43%
GPD Hessen (1994)	235,2	80,8	8,7	43,2	54%	10,0	33,6	42%
GPD Rheinland-Pfalz (1994)	426,8	111,3	16,1	58,6	53%	14,4	41,9	38%
GPD Schleswig-Holstein (1994)	227,3	85,9	18,7	59,8	70%	22,9	49,1	57%
Totaal	5.266,9	1.240,8	269,8	719,3	68%	184,3	631,1	43%
Totaal	72.696,4	19.793,8	3.606,6	11.982,9	61%	3.238,8	9.442,1	48%
Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
ADAPT								
Deutschland (1995)	539,9	256,7	16,6	93,3	36%	14,4	53,2	21%
WERKGELEGENHEID								
Deutschland (1994)	387,1	201,0	77,9	127,9	64%	54,7	95,8	48%
LEADER								
Réseaux (1996)	2,0	1,0	0,0	1,0	100%	0,0	0,4	40%
Schleswig-Holstein (1996)	16,6	6,6	0,0	6,6	100%	0,0	2,0	30%
Baden-Württemberg (1995)	14,3	5,7	0,0	5,7	100%	0,0	1,7	30%
Bayern (1995)	113,5	43,0	2,0	8,1	19%	1,5	4,6	11%
Berlin (Ost) (1995)	0,4	0,2	0,0	0,2	100%	0,1	0,2	80%
Brandenburg (1995)	33,7	18,8	0,0	18,8	100%	0,0	11,3	60%
Hessen (1995)	24,9	7,7	0,5	6,7	87%	0,1	2,0	26%
Mecklenburg-Vorpommern (1995)	29,3	15,6	0,0	15,6	100%	0,0	4,7	30%
Niedersachsen (1995)	40,1	18,8	0,0	18,8	100%	0,0	5,7	30%
Nordrhein-Westfalen (1995)	8,9	4,4	0,6	4,2	96%	0,2	1,3	29%
Rheinland-Pfalz (1995)	25,5	8,6	0,0	8,6	100%	1,5	4,1	47%
Saarland (1995)	5,4	2,2	0,1	1,9	87%	1,0	1,6	69%
Sachsen (1995)	35,5	18,0	0,0	18,0	100%	1,3	6,7	37%
Sachsen-Anhalt (1995)	29,8	17,6	0,0	15,6	88%	1,5	10,2	58%
Thüringen (1995)	29,7	13,9	0,0	13,9	100%	6,6	10,8	77%
Totaal	409,5	182,2	3,2	143,7	79%	13,9	66,9	37%
PESCA								
Deutschland (1994)	62,0	23,0	-0,2	23,0	100%	5,8	7,7	34%
MRB								
Netwerk IBEX Magdeburg 1998 sector energie (1997)	0,6	0,3	0,3	0,3	100%	0,1	0,1	40%
Baden-Württemberg (1996)	1,8	0,9	0,0	0,9	100%	0,0	0,4	50%
Brandenburg (1996)	20,9	14,9	0,0	14,9	100%	0,0	4,5	30%
Niedersachsen (1996)	9,7	4,9	0,1	4,9	100%	2,2	3,6	75%
Rheinland-Pfalz (1996)	6,4	3,2	0,9	3,2	100%	0,0	1,2	36%
Saarland (1996)	3,1	1,6	0,0	1,6	100%	0,0	0,8	49%
Schleswig-Holstein (1996)	3,6	1,8	0,0	1,8	100%	0,0	0,9	50%
Bayern (1995)	17,8	7,1	0,2	7,1	100%	3,6	5,7	80%
Berlin (1995)	43,0	16,3	1,7	16,3	100%	3,7	8,1	50%
Bremen (1995)	9,3	1,0	0,0	1,0	100%	0,0	0,5	49%
Hessen (1995)	3,5	1,2	0,0	1,2	100%	0,0	0,4	30%
Mecklenburg-Vorpommern (1995)	36,0	18,7	3,7	18,7	100%	1,1	5,9	31%

Infinifor (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand SURF (1)	Verlagoelgen 1997	Voorbeggingen 1994-1997 (2)	% (3)(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)(1)	
Nordrhein-Westfalen (1995)	32,7	8,1	0,2	8,1	100%	0,1	4,0	50%	
Sachsen (1995)	101,6	43,7	8,5	14,5	33%	6,8	11,4	26%	
Sachsen-Anhalt (1995)	65,2	35,8	0,7	35,8	100%	0,0	17,6	49%	
Thüringen (1995)	63,7	29,7	0,6	29,6	100%	5,1	14,8	50%	
Totaal	419,0	189,1	16,9	169,8	84%	22,8	79,9	42%	
BECHAR									
Brandenburg (1996)	49,3	30,3	0,0	30,3	100%	0,0	15,1	50%	
Niedersachsen (1995)	3,4	1,7	0,0	1,7	100%	0,0	0,8	49%	
Nordrhein-Westfalen (1995)	299,2	74,8	15,8	45,4	61%	31,4	37,0	49%	
Saarland (1995)	29,5	8,9	3,5	8,0	97%	1,1	3,3	41%	
Sachsen (1995)	59,0	34,1	4,3	34,1	100%	0,0	14,9	44%	
Sachsen-Anhalt (1995)	34,1	22,0	4,4	22,0	100%	1,4	10,2	46%	
Thüringen (1995)	14,8	7,4	2,4	7,4	100%	3,4	5,9	80%	
Totaal	489,3	178,6	30,4	148,9	83%	37,3	87,3	49%	
KONVER									
Baden-Württemberg (1996)	51,7	12,7	0,0	12,7	100%	0,0	6,3	50%	
Brandenburg (1996)	53,9	37,1	0,0	37,1	100%	3,3	21,9	59%	
Sachsen (1996)	69,2	43,5	0,3	25,4	58%	3,0	15,6	36%	
Bayern (1995)	39,4	17,3	4,6	17,3	100%	1,5	7,9	46%	
Berlin (1995)	26,4	17,5	5,8	17,5	100%	2,9	8,7	50%	
Bremen (1995)	28,4	6,4	1,9	6,4	100%	2,9	5,1	80%	
Hamburg (1995)	3,4	1,7	0,5	1,7	100%	0,1	0,5	30%	
Hessen (1995)	67,8	16,7	4,0	16,7	100%	7,0	13,3	80%	
Mecklenburg-Vorpommern (1995)	57,2	33,7	14,2	33,7	100%	17,2	27,0	80%	
Niedersachsen (1995)	43,8	17,2	4,3	17,2	100%	0,0	6,4	37%	
Nordrhein-Westfalen (1995)	45,6	20,3	3,8	18,7	92%	0,0	7,5	37%	
Rheinland-Pfalz (1995)	37,5	18,1	4,2	18,1	100%	5,2	12,2	67%	
Saarland (1995)	9,5	1,2	0,0	1,2	100%	0,0	0,6	50%	
Sachsen-Anhalt (1995)	29,5	19,3	8,2	19,3	100%	0,0	5,6	29%	
Schleswig-Holstein (1995)	29,8	8,9	0,0	8,9	100%	1,9	6,3	71%	
Thüringen (1995)	60,7	30,8	11,3	30,8	100%	0,0	9,7	32%	
Totaal	663,8	302,6	63,2	282,8	93%	45,2	164,7	61%	
REISER									
Brandenburg (1996)	42,4	26,2	0,0	26,2	100%	0,0	13,1	50%	
Bayern (1995)	13,2	5,9	0,5	5,9	100%	1,4	4,1	68%	
Bremen (1995)	6,7	3,3	0,1	3,3	100%	0,0	1,6	49%	
Niedersachsen (1995)	53,3	17,1	0,0	17,1	100%	0,0	8,5	50%	
Nordrhein-Westfalen (1995)	420,1	112,2	31,6	43,3	39%	18,2	26,6	24%	
Saarland (1995)	46,8	12,9	3,5	12,9	100%	0,0	4,7	36%	
Sachsen (1995)	37,4	16,1	1,2	16,1	100%	0,0	7,4	46%	
Sachsen-Anhalt (1995)	8,3	5,4	0,4	5,4	100%	0,2	2,7	50%	
Thüringen (1995)	11,2	7,4	1,3	7,4	100%	2,9	6,0	80%	
Totaal	639,3	206,6	38,7	137,7	67%	22,7	74,7	36%	
RETEX									
Brandenburg (1996)	6,0	3,3	0,0	3,3	100%	0,0	1,6	50%	
Niedersachsen (1995)	5,0	1,8	0,0	1,8	100%	0,0	0,9	49%	
Sachsen (1995)	108,6	46,0	0,0	5,0	11%	0,0	2,5	5%	
Thüringen (1995)	44,6	10,9	1,3	10,9	100%	3,5	8,3	76%	
Baden-Württemberg (1993)	24,5	2,1	0,0	2,1	100%	0,0	1,1	55%	
Bayern (1993)	141,6	9,9	1,0	9,9	100%	3,1	7,9	80%	
Hessen (1993)	7,6	1,9	1,3	1,9	100%	0,0	0,4	23%	
Nordrhein-Westfalen (1993)	3,7	1,6	0,3	1,6	100%	0,3	1,0	62%	
Totaal	341,6	77,4	4,1	36,4	47%	6,9	23,8	31%	
URBAN									
Sachsen (Zwickau) (1997)	19,7	9,8	9,8	9,8	100%	4,9	4,9	50%	
Schleswig-Holstein (Kiel) (1997)	15,0	7,1	7,1	7,1	100%	3,6	3,6	50%	
Halle (1996)	5,2	2,7	0,0	2,7	100%	0,0	1,4	50%	
Saarbrücken (1996)	22,6	8,0	2,4	8,0	100%	0,7	2,4	30%	
Berlin (1995)	31,5	16,4	0,3	16,4	100%	0,1	5,6	34%	
Brandenburg (1995)	9,6	7,2	0,0	7,2	100%	0,0	2,4	34%	
Bremen (1995)	16,7	8,2	0,2	8,2	100%	0,0	4,0	49%	
Chemnitz (1995)	14,5	9,4	0,2	9,4	100%	0,4	3,4	36%	
Duisburg (1995)	18,7	8,1	0,0	8,1	100%	0,0	2,4	30%	
Erfurt (1995)	17,5	13,2	0,3	13,2	100%	0,1	4,0	30%	
Magdeburg (1995)	20,1	12,9	3,7	12,9	100%	1,9	6,4	50%	
Rostock (1995)	16,3	12,2	0,2	12,2	100%	0,0	5,6	46%	
Totaal	207,3	116,2	24,2	116,2	100%	11,6	46,1	40%	
Totaal	4.148,6	1.732,2	275,0	1.268,7	73%	235,3	690,1	40%	
INTEREGIOEN									
Belgique/België/Deutschland/France/ Luxemburg/ Nederland: Rhin-Meuse (1997)	426,7	137,1	15,5	15,5	11%	0,0	0,0	0%	
Danmark/Deutschland/Suomi Finland/Sverige: Oostzee (1997)	47,5	25,0	25,0	25,0	100%	12,5	12,5	50%	

Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand SURF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Oostenrijk/Deutschland/Ellada/Italia: Central, Adriatic, Danubian and South-Eastern European Space (1997)	36,8	20,9	20,9	20,9	100%	10,5	10,5	50%
United Kingdom/Danmark/Sverige/Nederland/ Deutschland: Noordzee (1997)	30,3	14,5	14,5	14,5	100%	0,0	0,0	0%
Deutschland/Oostenrijk (1996)	56,3	24,6	0,0	24,6	100%	3,5	10,9	44%
Danmark/Deutschland: Fyns Amt/K.E.Ver.N. (1995)	3,6	1,8	0,0	1,8	100%	0,0	0,5	30%
Danmark/Deutschland: Sonder-jylland/Planungsraum V (1995)	22,2	11,1	0,0	11,1	100%	0,0	3,3	30%
Danmark/Deutschland: Storstrøm/Ostholstein/Lübeck (1995)	10,4	5,2	0,0	5,2	100%	0,0	1,6	30%
Deutschland/France/Suisse: Oberrhein-centre-sud (1995)	51,4	25,2	-0,5	22,9	91%	0,4	7,4	29%
Deutschland/France Rheinland-Pfalz/Saarland/ Lorraine (1995)	46,5	23,3	0,0	23,3	100%	0,0	7,2	31%
Deutschland/Luxemburg: Euregio (1995)	30,9	8,0	0,0	8,0	100%	0,0	2,4	30%
Deutschland/Nederland/Belgique/België: Euregio Maas-Rijn (1995)	71,9	35,7	0,0	33,5	94%	0,0	10,0	28%
Deutschland/Nederland: Ems-Dollard (1995)	62,7	22,5	0,0	22,5	100%	0,0	6,7	30%
Deutschland/Nederland: Euregio (1995)	53,6	22,0	-2,2	19,8	90%	0,0	6,6	30%
Deutschland/Nederland: Euregio Rijn-Maas-Noord (1995)	12,8	6,4	0,0	6,4	100%	0,0	1,9	30%
Deutschland/Nederland: Euregio Rijn-Waal (1995)	23,2	11,5	0,0	11,5	100%	0,3	3,7	33%
Deutschland/Polen/Tsjechië: Sachsen (1995)	220,0	149,4	32,4	52,1	35%	24,5	34,3	23%
Deutschland/Polen: Brandenburg (1995)	110,7	73,5	0,4	10,5	14%	0,8	5,8	8%
Deutschland/Polen: Mecklenburg-Vorpommern (1995)	84,1	63,1	0,0	8,8	14%	0,0	4,4	7%
Deutschland/Tsjechië: Bavière (1995)	42,2	16,8	0,0	16,8	100%	3,0	8,4	50%
Deutschland/Suisse: Bodensee (1995)	13,8	6,9	0,0	6,9	100%	0,4	3,4	49%
France/Deutschland: PAMINA (1995)	22,1	11,1	1,0	11,1	100%	0,3	3,3	30%

ELLAS

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand SURF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 1								
Regionale OP's								
OP Attica (1994)	975,1	685,7	188,9	491,0	72%	129,3	408,5	60%
OP Kreta (1994)	435,3	312,3	96,9	237,4	76%	48,3	167,8	54%
OP noordelijk deel Egeïsche Zee (1994)	327,9	210,2	31,8	121,7	58%	29,6	107,1	51%
OP zuidelijk deel Egeïsche Zee (1994)	380,0	224,1	35,3	135,0	60%	33,4	109,5	49%
OP Epirus (1994)	344,9	236,5	61,2	186,3	79%	39,7	144,1	61%
OP Griekse vasteland (1994)	623,0	371,8	58,4	215,1	58%	27,5	148,9	40%
OP West-Griekenland (1994)	514,2	310,7	80,7	214,6	69%	32,5	129,8	42%
OP Ionische eilanden (1994)	273,9	170,7	26,5	101,7	60%	8,4	64,7	38%
OP Midden-Macedonië (1994)	816,9	588,5	17,7	354,1	60%	58,4	278,8	47%
OP West-Macedonië (1994)	341,5	244,0	50,2	146,7	60%	32,9	108,6	44%
OP Macedonië - Thracië (1994)	689,0	494,3	77,0	296,8	60%	80,4	247,3	50%
OP Peloponnesos (1994)	440,2	286,0	45,2	137,0	48%	7,4	86,7	30%
OP Thessaloniki (1994)	568,0	375,8	113,2	296,1	79%	68,0	199,9	53%
Multiregionale OP's								
GS Industrie (1997)	30,0	15,0	15,0	15,0	100%	1,1	1,1	7%
OP Technische bijstand (1996)	84,8	67,3	2,0	15,5	23%	7,3	14,0	21%
OP Cultuur-toerisme (1995)	797,7	229,1	0,0	74,0	32%	16,4	59,1	26%
OP Post (1995)	117,1	78,0	0,0	10,8	14%	0,0	5,4	7%
OP Telecommunicatie (1995)	383,8	203,7	75,8	165,1	81%	46,4	110,3	54%
OP Landbouw (1994)	2.882,7	1.287,4	232,0	976,8	76%	216,0	818,8	64%
OP Spoorwegen (1994)	548,0	329,1	0,0	223,5	68%	0,0	120,9	37%
OP Stadsontwikkeling (metro) (1994)	1.566,0	783,0	183,5	657,0	84%	81,6	433,7	55%
OP Basisonderwijs en -opleiding (1994)	1.881,7	1.411,3	139,0	534,8	38%	165,3	417,5	30%
OP Energie (1994)	1.116,0	358,5	66,8	279,3	78%	64,7	254,0	71%
OP Milieu (1994)	515,0	376,7	0,0	157,5	42%	49,7	126,9	34%
OP Sociale uitsluiting (1994)	328,0	246,0	51,7	120,4	49%	19,7	59,9	24%
OP Overheid (1994)	305,4	168,6	19,2	67,4	40%	16,5	51,8	31%
OP Permanente educatie (1994)	1.283,0	756,0	124,4	437,9	58%	98,1	350,0	46%
OP Aardgas (1994)	825,4	354,6	47,9	249,6	70%	84,2	179,1	50%
OP Industrie en dienstverlening (1994)	2.778,9	705,0	108,5	290,7	41%	87,7	231,6	33%
OP Visserij - Aquacultuur (1994)	314,1	151,8	29,7	72,5	48%	31,7	58,5	39%
OP Onderzoek - Technologie (1994)	560,2	316,2	28,5	155,7	49%	36,6	127,6	40%
OP Wegen - havens - luchthavens (1994)	2.542,4	1.327,4	360,0	1.000,4	75%	73,5	438,2	33%
OP Gezondheid (1994)	339,0	226,4	0,0	57,3	25%	0,0	35,1	16%
Technische bijstand	0,7	0,7	0,7	0,7	100%	0,0	0,0	0%
Totaal	25.929,7	13.902,3	2.367,8	8.495,4	61%	1.692,1	6.095,2	44%
ADAPT								
Eilada (1995)	49,7	33,5	2,5	29,9	89%	6,5	14,9	45%
WERKGELEGENHEID								
Eilada (1994)	104,7	70,7	15,8	28,4	40%	11,7	18,0	25%

Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestlegingen 1997	Vestlegingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
LEADER								
Ellada (1995)	263,6	148,0	0,0	22,6	15%	3,5	14,8	10%
PESCA								
Ellada (1994)	56,8	31,1	3,8	30,6	98%	10,4	13,0	42%
RIET								
Ellada (1995)	156,9	83,3	0,0	28,8	35%	0,0	14,4	17%
RECHAR								
Ellada (1995)	4,1	3,1	1,4	2,9	95%	0,7	1,5	48%
KONVER								
Ellada (1995)	20,3	12,9	1,4	12,9	100%	0,7	6,5	50%
RESIDER								
Ellada (1995)	8,9	4,7	0,0	4,7	100%	0,0	2,3	50%
RETEX								
Ellada (1993)	145,3	87,5	0,0	61,0	70%	11,7	48,4	55%
URBAN								
Ellada (1995)	67,2	45,2	0,0	5,6	12%	0,0	2,3	5%
Totaal	877,4	520,0	24,9	227,4	44%	45,2	136,0	26%
INTERREGIOEN								
Ellada/Italia: Ipiros, Ionia Nisia, Duitkh Ellada en Puglia (1997)	304,9	169,2	39,9	39,9	24%	19,9	19,9	12%
Österreich/Deutschland/Ellada/Italia: Central, Adriatic, Danubian and South-Eastern European Space (1997)	36,8	20,9	20,9	20,9	100%	10,5	10,5	50%
Ellada/Albanie/Bulgarië (1995)	494,9	314,0	41,6	107,9	34%	47,4	96,4	31%
Ellada/Italia (REGEN Electriciteit) (1995)	189,4	75,8	0,0	22,0	29%	0,0	11,0	15%
Ellada: Volttoeing energienet (REGEN) (1995)	459,2	183,7	80,5	183,7	100%	79,4	161,9	88%

ESPAÑA

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestlegingen 1997	Vestlegingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 1								
Regionale OP's								
GS Castilla y León (1997)	362,8	56,2	4,7	4,7	8%	0,0	0,0	0%
GP Colector general Bahía de Santander (1997)	25,3	17,7	4,4	4,4	25%	2,2	2,2	12%
GP Oleoducto Cartagena-Puertollona (1997)	161,2	62,9	17,7	17,7	28%	0,0	0,0	0%
GS Castilla-La Mancha (1) (1996)	41,4	6,5	1,7	3,2	50%	1,3	2,1	33%
OP Ceuta en Melilla (2) (1996)	16,3	13,1	0,0	13,1	100%	6,5	10,4	80%
OP Commerce en tourisme (2) (1996)	41,9	31,4	10,7	31,4	100%	5,4	15,7	50%
GP Gazoduc Gibraltar-Cordoba (1996)	298,5	99,0	0,0	89,8	91%	0,0	71,8	73%
GP Installations gaz naturel Huelva (1996)	27,4	7,3	0,0	7,3	100%	1,5	7,3	100%
GS Andalucía (1995)	1.894,5	223,9	4,2	106,8	48%	30,7	85,0	38%
OP Andalucía (3) (1995)	575,3	342,0	48,7	182,2	53%	55,9	166,3	49%
OP Cantabria (2) (1995)	12,0	9,0	1,2	2,6	29%	0,0	0,7	8%
GS Salamanca (1995)	39,1	12,9	0,0	6,3	49%	0,0	5,0	39%
GS Sodical (Castilla y León) (1995)	43,1	6,5	0,0	3,6	55%	1,5	3,3	51%
OP Andalucía (1) (1994)	6.727,8	2.991,6	740,6	2.388,2	80%	691,6	1.678,2	56%
OP Andalucía (2) (1994)	440,4	330,3	68,0	204,6	62%	47,6	153,0	46%
OP Asturias (1) (1994)	1.410,8	809,2	0,0	516,0	64%	168,5	450,8	56%
OP Asturias (2) (1994)	42,8	32,1	5,2	21,0	65%	5,1	18,4	57%
OP Asturias (3) (1994)	116,5	81,1	12,8	54,2	67%	14,0	51,5	63%
OP Canarias (1) (1994)	1.179,4	694,7	131,6	637,2	92%	135,9	478,2	69%
OP Canarias (2) (1994)	218,2	185,4	66,1	120,9	65%	76,3	103,7	56%
OP Canarias (3) (1994)	201,4	92,7	19,8	59,3	64%	18,8	54,9	0,6
OP Castilla-La Mancha (1) (1994)	2.010,4	936,6	285,0	799,0	85%	198,8	573,3	61%
OP Castilla-La Mancha (2) (1994)	47,5	35,6	5,2	23,3	65%	5,8	20,1	57%
OP Castilla-La Mancha (3) (1994)	628,5	288,4	34,7	157,9	55%	41,9	137,4	48%
OP Castilla y León (1) (1994)	2.752,3	1.612,6	363,8	1.148,1	71%	341,9	890,0	55%
OP Castilla y León (2) (1994)	174,1	130,6	13,1	77,4	59%	6,8	49,8	38%
OP Castilla y León (3) (1994)	746,3	381,1	112,6	284,2	75%	53,3	200,4	53%
OP Ceuta (1) (1994)	70,9	47,4	7,3	42,7	90%	8,6	39,8	84%
OP Doñana Phase 2 (4) (1994)	225,5	146,6	0,0	58,1	40%	0,0	46,4	32%
OP Extremadura (1) (1994)	1.603,2	1.019,8	233,0	605,1	59%	70,8	340,9	33%
OP Extremadura (2) (1994)	211,2	168,9	37,5	104,6	62%	31,2	75,1	44%
OP Extremadura (3) (1994)	299,8	169,8	29,3	101,5	60%	28,2	89,1	52%
OP Galicia (1) (1994)	2.537,5	1.576,4	27,6	1.130,3	72%	246,7	1.023,6	65%
OP Galicia (2) (1994)	242,0	181,5	26,9	105,1	58%	22,5	83,5	46%
OP Galicia (3) (1994)	464,1	303,5	100,3	242,3	80%	43,6	175,0	58%
OP Melilla (1994)	82,4	42,1	0,0	28,1	67%	6,1	19,5	46%

(1) Uitsluitend uit EFRO gefinancierd OP.

(2) Uitsluitend uit ESF gefinancierd OP.

(3) Uitsluitend uit EOGFL gefinancierd OP.

(4) Met inbegrip van de uit hoofde van begrotingslijn B2-1820 verstrekte kredieten.

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand Surf (€)	Vestigingen 1997	Vestigingen 1994-1997	% (2/3)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997	% (3/4)
GS Murcia (1) (1994)	518,0	79,2	17,1	42,7	54%	8,6	31,5	40%
OP Murcia (1) (1994)	767,3	487,3	107,1	335,8	69%	32,6	229,2	47%
OP Murcia (2) (1994)	60,1	45,1	6,6	24,5	54%	7,9	19,8	44%
OP Murcia (3) (1994)	127,3	55,6	9,0	34,5	62%	7,2	30,5	55%
OP Plurirregional Cantabria (1) (1994)	536,6	343,0	0,0	247,7	72%	103,7	225,1	66%
OP Plurirregional Cantabria (3) (1994)	110,8	54,3	13,8	30,8	57%	7,9	18,2	33%
OP Regional Cantabria (1) (1994)	158,6	105,0	51,0	66,0	63%	46,9	54,4	52%
OP Comunidad Valenciana (1) (1994)	3.691,7	1.207,9	0,0	936,4	78%	98,9	722,6	60%
OP Comunidad Valenciana (2) (1994)	418,4	313,8	45,3	226,6	72%	41,2	188,2	60%
OP Comunidad Valenciana (3) (1994)	274,2	103,5	40,4	95,3	92%	24,2	75,7	73%
Multiregionale OP's								
OP Bijwerking statistieken (1996)	79,4	59,6	0,0	20,1	34%	0,0	10,0	17%
OP Technische bijstand (1) (1996)	26,7	20,0	0,0	8,0	40%	2,4	6,4	32%
OP Plattelandsontwikkeling (1996)	538,2	275,4	0,0	41,4	15%	0,0	20,7	8%
GP Gasleiding Valencia-Cartagena (1996)	60,7	23,8	0,0	23,8	100%	0,0	19,0	80%
GS IDAE (1996)	964,6	118,3	0,0	23,7	20%	18,9	18,9	16%
OP PITMA II (5) (1996)	623,7	59,7	16,4	24,0	40%	6,1	6,1	10%
OP Technische bijstand (3) (1995)	18,4	13,8	2,0	4,0	29%	2,6	3,6	26%
GS Kamer van Koophandel (1995)	37,0	19,2	4,5	5,6	29%	2,6	3,2	16%
OP Regionale steunmaatregelen (1994)	3.125,9	387,0	111,2	331,4	86%	117,3	309,1	80%
GS Concurrentiekracht MKB (1994)	344,9	241,5	0,0	102,7	43%	0,0	77,5	32%
OP Lokaal milieu (1994)	828,6	580,6	265,0	361,8	62%	98,8	147,2	25%
OP FORCEM (1994)	447,6	262,5	38,0	176,8	67%	72,9	142,3	54%
OP Voedingsmiddelenindustrie (1994)	3.218,3	1.230,5	354,0	1.012,9	82%	186,9	712,4	58%
OP INEM (6) (1994)	3.475,2	2.606,4	407,5	1.747,9	67%	285,6	1.538,5	59%
OP Wetenschappelijke infrastructuur (1994)	479,4	342,2	60,9	256,9	75%	75,5	184,0	54%
OP Lokaal OP (1994)	812,5	580,6	218,9	412,4	71%	136,6	262,4	45%
OP Ministerie van Onderwijs (1994)	1.953,6	1.465,2	236,9	802,6	55%	161,1	688,7	47%
OP Ministeries (1994)	72,2	54,2	9,0	28,9	53%	8,2	21,5	40%
OP Autonome gemeenschappen (1994)	352,5	264,4	60,5	153,2	58%	61,1	112,9	43%
OP Visserij (1994)	1.697,0	1.015,5	183,1	645,8	64%	193,7	532,4	52%
GS Industriële technologie (1994)	472,6	143,2	30,0	82,8	58%	15,0	62,5	44%
Technische bijstand	0,8	0,8	0,5	0,8	100%	0,3	0,3	43%
Totaal	62.264,8	25.706,6	4.702,6	17.689,8	69%	4.193,6	13.597,3	63%
Doelstelling 2								
Regionale OP's								
OP Aragón 1997-1999 (1997)	478,0	105,2	23,7	23,7	23%	0,0	0,0	0%
OP Baleares 1997-1999 (1997)	68,3	14,8	12,6	12,6	85%	0,0	0,0	0%
OP Cataluña 1997-1999 (1997)	3.440,0	688,9	181,7	181,7	26%	0,0	0,0	0%
OP La Rioja 1997-1999 (1997)	132,0	17,6	15,7	15,7	89%	0,0	0,0	0%
OP Navarra 1997-1999 (1997)	136,3	25,4	25,4	25,4	100%	12,7	12,7	50%
OP Aragón 1994-1996 (1995)	148,7	40,5	-7,2	45,6	113%	9,5	33,1	82%
OP Baleares 1994-1996 (1995)	57,6	8,7	-0,6	9,5	110%	0,0	7,8	90%
OP Cataluña 1994-1996 (1995)	4.665,3	448,2	0,0	448,2	100%	104,1	379,8	85%
OP La Rioja 1994-1996 (1995)	64,9	8,5	-0,7	10,7	126%	-2,2	6,9	81%
OP Madrid 1994-1996 (1995)	314,7	122,1	0,0	128,3	105%	0,3	68,1	56%
OP Navarra 1994-1996 (1995)	102,6	21,4	-1,4	21,4	100%	0,0	16,7	78%
OP País Vasco 1994-1996 (1995)	1.889,0	311,6	-11,4	311,6	100%	103,0	281,7	90%
Multiregionale OP's								
Multiregionaal OP 1994-1996 (2) (1995)	64,7	29,1	-10,6	29,1	100%	0,0	27,7	95%
Totaal	11.662,2	1.841,8	227,1	1.263,6	69%	227,4	834,6	46%
Doelstelling 3								
Regionale OP's								
OP Aragón (1994)	45,1	20,3	0,0	20,3	100%	3,5	8,9	44%
OP Baleares (1994)	28,8	12,9	0,0	12,9	100%	0,0	3,0	23%
OP Cataluña (1994)	210,3	94,6	12,8	59,7	63%	16,8	48,7	51%
OP La Rioja (1994)	9,6	4,3	0,0	4,3	100%	0,8	1,6	38%
OP Madrid (1994)	250,2	112,6	0,0	43,7	39%	1,2	33,4	30%
OP Navarra (1994)	94,6	42,6	7,3	31,1	73%	7,8	27,7	65%
OP País Vasco (1994)	279,2	125,7	19,4	81,7	65%	20,1	66,2	53%
Multiregionale OP's								
OP Diverse instanties (1994)	68,3	30,7	-3,3	30,7	100%	2,2	7,0	23%
OP INEM (6) (1994)	1.393,2	626,9	119,0	396,8	63%	83,7	339,4	54%
Multiregionaal OP (1994)	740,6	333,3	81,7	184,1	55%	57,1	150,7	45%
OP Universiteiten (1994)	201,2	90,5	14,5	52,5	58%	15,2	38,4	42%
Totaal	3.321,1	1.494,5	251,4	917,9	61%	208,3	726,0	49%
Doelstelling 4								
GPD España (1994)	1.045,0	368,6	47,0	214,7	58%	81,3	157,1	43%
Technische bijstand	0,2	0,2	0,0	0,2	99%	0,0	0,2	99%
Totaal	1.045,1	368,8	47,0	214,8	58%	81,3	157,3	43%

- (1) Uitsluitend uit EFRO gefinancierd OP.
(2) Uitsluitend uit ESF gefinancierd OP.
(3) Uitsluitend uit EOGFL gefinancierd OP.
(5) Industrieel en technologisch programma voor het milieu.
(6) Nationaal Instituut voor Werkgelegenheid.

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand SUF (1)	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 2a landbouw								
Acties España Ver. 2328/91 (1995)	408,26	157,00	40,05	91,78	58%	36,70	80,70	51%
GPD España Ver. 866 en 867/90 (1994)	585,90	175,77	32,48	83,16	47%	31,10	71,64	41%
Totaal	994,2	332,8	72,5	174,9	53%	67,8	162,3	46%
Doelstelling 2a vissen								
GPD España (1994)	326,8	122,5	22,3	82,0	67%	23,2	65,9	54%
Doelstelling 2b								
GPD Baleares (1995)	147,3	46,5	5,2	23,5	51%	3,0	16,5	35%
GPD Aragón (1994)	776,4	306,2	57,8	217,2	71%	51,6	161,7	53%
GPD Cataluña (1994)	374,6	151,1	8,9	71,3	47%	13,9	59,8	40%
GPD La Rioja (1994)	184,7	39,7	2,2	21,9	55%	2,3	17,3	43%
GPD Madrid (1994)	113,1	49,5	5,3	24,5	50%	6,2	20,1	41%
GPD Navarra (1994)	162,8	57,8	9,7	51,1	88%	7,4	42,8	74%
GPD País Vasco (1994)	82,1	27,1	2,2	16,3	60%	3,7	13,0	48%
Totaal	1.841,0	677,9	91,3	425,7	63%	88,3	331,2	49%
Totaal	71.345,1	30.543,8	5.414,2	20.768,7	68%	4.889,9	15.863,5	62%
Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand SUF (1)	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
ADAPT								
España (1995)	461,9	293,2	57,4	139,2	47%	74,7	117,5	40%
WERKGELEGENHEID								
España (1994)	671,0	450,1	52,8	167,5	37%	51,3	116,0	26%
LEADER								
Andalucía (1995)	194,6	77,8	0,0	10,3	13%	0,0	5,2	7%
Aragón (1995)	137,4	27,5	0,0	27,5	100%	0,0	8,2	30%
Asturias (1995)	35,5	13,0	0,0	13,0	100%	0,0	3,9	30%
Baleares (1995)	11,3	3,1	0,0	3,1	100%	0,0	1,2	40%
Canarias (1995)	30,8	12,3	10,3	12,3	100%	2,7	3,7	30%
Cantabria (1995)	20,1	6,4	0,0	1,1	16%	0,0	0,5	8%
Castilla y León (1995)	122,9	53,5	0,0	10,0	19%	2,9	7,9	15%
Castilla-La Mancha (1995)	110,7	46,4	0,0	4,9	11%	0,0	2,5	5%
Cataluña (1995)	68,1	13,6	0,0	2,2	16%	0,0	1,1	8%
Comunidad Valenciana (1995)	77,6	23,6	20,1	23,6	100%	5,3	7,1	30%
Extremadura (1995)	62,2	27,2	0,0	24,0	88%	0,0	7,2	27%
Galicia (1995)	119,5	43,8	8,3	11,8	27%	5,0	6,8	15%
La Rioja (1995)	18,4	3,7	0,0	3,7	100%	0,0	1,1	30%
Madrid (1995)	14,1	3,6	0,0	3,6	100%	0,0	1,1	30%
Murcia (1995)	24,3	9,5	7,7	9,5	100%	2,0	2,9	30%
Navarra (1995)	21,5	5,9	1,1	5,9	100%	0,3	1,8	30%
País Vasco (1995)	12,6	2,5	0,0	2,5	100%	0,0	0,7	30%
Totaal	1.081,7	373,5	47,5	169,1	45%	18,2	62,9	17%
PESCA								
España (1994)	93,0	41,5	3,8	10,7	26%	1,9	5,4	13%
MPK								
Netwerk: IBEX León-1998: voedingsmiddelensector (1997)	1,0	0,6	0,6	0,6	100%	0,3	0,3	40%
España (1996)	1.383,1	251,1	57,6	92,9	37%	56,7	74,3	30%
Totaal	1.384,1	251,7	58,3	93,5	37%	56,9	74,6	30%
RECHAR								
España (1996)	60,0	34,2	0,0	32,7	95%	9,8	26,1	76%
REGIS								
Canarias (1995)	385,5	216,9	41,9	117,3	54%	26,5	86,4	40%
KONVER								
España (1997)	56,6	23,8	23,8	23,8	100%	0,0	0,0	0%
RESIDER								
España (1996)	464,3	73,6	34,5	42,1	57%	29,9	33,7	46%
RETEX								
España (1993)	361,1	90,4	43,7	82,2	91%	18,5	52,7	58%
URBAN								
España (1995)	248,7	162,6	0,0	56,0	34%	10,2	44,3	27%
Totaal	5.267,8	2.011,6	363,7	934,3	46%	298,0	619,5	31%
INTERREGIOEN								
España/Marokko (1996)	185,3	101,4	23,0	37,1	37%	22,6	29,7	29%
France/España (1996)	142,6	62,4	10,3	19,1	31%	7,2	11,7	19%
España/Portugal (1995)	755,3	552,0	0,0	240,2	44%	50,5	154,4	28%
España/Portugal (REGEN Aardgas) (1995)	548,2	220,0	23,0	216,4	98%	17,8	180,3	82%

FRANCE

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totaal kosten	Bijstand StG (1)	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 2								
GPD Avesnes-Douai-Valenciennes (1994)	1.269,9	449,0	9,1	192,4	43%	62,0	167,2	37%
GPD Corse (1994)	697,8	253,4	27,2	105,2	42%	27,9	88,3	35%
GPD Guadeloupe (1994)	832,3	351,9	78,4	191,5	54%	82,4	160,8	46%
GPD Guyane (1994)	309,5	164,9	21,3	72,3	44%	24,4	61,9	38%
GPD Martinique (1994)	660,4	329,8	37,1	135,4	41%	34,7	95,3	29%
GPD Réunion (1994)	1.281,9	673,2	0,0	270,6	40%	51,8	247,7	37%
Technische bijstand	0,6	0,3	0,2	0,4	103%	0,1	0,2	54%
Totaal	6.052,4	2.222,7	173,3	967,9	44%	283,4	821,3	37%
Doelstelling 3								
Regionale GPD								
GPD Alsace 1997-1999 (1997)	98,4	21,9	21,9	21,9	100%	11,0	11,0	50%
GPD Aquitaine 1997-1999 (1997)	498,0	132,5	41,3	41,3	31%	20,6	20,6	16%
GPD Auvergne 1997-1999 (1997)	231,2	82,3	26,2	26,2	32%	13,1	13,1	16%
GPD Basse-Normandie 1997-1999 (1997)	234,9	80,3	26,8	26,8	33%	13,4	13,4	17%
GPD Bourgogne 1997-1999 (1997)	204,8	69,7	18,8	18,8	27%	9,4	9,4	14%
GPD Bretagne 1997-1999 (1997)	317,4	118,3	38,0	38,0	32%	19,0	19,0	16%
GPD Centre 1997-1999 (1997)	126,1	38,0	38,0	38,0	100%	19,0	19,0	50%
GPD Champagne-Ardenne 1997-1999 (1997)	297,5	113,8	36,4	36,4	32%	18,2	18,2	16%
GPD Franche-Comté 1997-1999 (1997)	123,6	56,2	18,0	18,0	32%	9,0	9,0	16%
GPD Haute-Normandie 1997-1999 (1997)	503,6	164,2	51,2	51,2	31%	25,6	25,6	16%
GPD Languedoc-Roussillon 1997-1999 (1997)	342,0	98,9	34,1	34,1	35%	17,1	17,1	17%
GPD Lorraine 1997-1999 (1997)	381,1	173,6	45,9	45,9	26%	23,0	23,0	13%
GPD Midi-Pyrénées 1997-1999 (1997)	175,3	53,0	15,3	15,3	29%	7,7	7,7	14%
GPD Nord-Pas-de-Calais 1997-1999 (1997)	1.172,7	375,4	114,8	114,8	31%	57,4	57,4	15%
GPD Pays-de-la-Loire 1997-1999 (1997)	395,8	162,5	49,6	49,6	30%	24,8	24,8	15%
GPD Picardie 1997-1999 (1997)	480,8	139,6	44,7	44,7	32%	22,3	22,3	16%
GPD Poitou-Charentes 1997-1999 (1997)	187,6	62,9	20,1	20,1	32%	10,1	10,1	16%
GPD Provence-Alpes-Côte d'Azur 1997-1999 (1997)	428,4	154,4	48,2	48,2	31%	24,1	24,1	16%
GPD Rhône-Alpes 1997-1999 (1997)	429,2	148,9	54,8	54,8	37%	27,4	27,4	18%
GPD Alsace 1994-1996 (1994)	47,3	19,9	0,0	19,9	100%	0,0	15,9	80%
GPD Aquitaine 1994-1996 (1994)	372,4	100,2	-0,9	99,3	99%	1,1	84,4	84%
GPD Auvergne 1994-1996 (1994)	109,5	52,9	1,3	52,9	100%	17,8	46,8	88%
GPD Basse-Normandie 1994-1996 (1994)	155,9	49,3	3,5	49,3	100%	13,3	41,3	84%
GPD Bourgogne 1994-1996 (1994)	122,4	36,5	-1,0	36,5	100%	7,4	31,3	86%
GPD Bretagne 1994-1996 (1994)	228,9	82,9	0,0	82,9	100%	21,5	68,0	82%
GPD Centre 1994-1996 (1994)	128,4	16,3	-1,6	16,3	100%	0,0	13,2	81%
GPD Champagne-Ardenne 1994-1996 (1994)	245,1	55,7	5,3	55,7	100%	8,5	45,0	81%
GPD Franche-Comté 1994-1996 (1994)	117,4	48,5	0,0	48,5	100%	0,8	34,4	71%
GPD Haute-Normandie 1994-1996 (1994)	428,9	149,0	12,2	149,0	100%	23,9	129,9	87%
GPD Languedoc-Roussillon 1994-1996 (1994)	231,9	56,1	-0,8	55,3	99%	13,0	47,0	84%
GPD Lorraine 1994-1996 (1994)	214,2	98,1	-5,8	95,5	97%	21,6	84,7	86%
GPD Midi-Pyrénées 1994-1996 (1994)	152,5	41,4	0,0	41,4	100%	7,0	27,2	66%
GPD Nord-Pas-de-Calais 1994-1996 (1994)	925,0	303,0	0,1	303,0	100%	147,1	249,8	82%
GPD Pays-de-la-Loire 1994-1996 (1994)	364,5	130,2	-0,2	128,1	98%	45,7	108,7	84%
GPD Picardie 1994-1996 (1994)	479,2	122,4	0,0	122,4	100%	40,3	102,8	84%
GPD Poitou-Charentes 1994-1996 (1994)	130,5	54,1	0,0	54,1	100%	16,6	47,0	87%
GPD Provence-Alpes-Côte d'Azur 1994-1996 (1994)	264,7	99,4	4,8	99,4	100%	53,1	81,0	81%
GPD Rhône-Alpes 1994-1996 (1994)	220,7	65,8	-1,6	65,8	100%	38,5	54,3	83%
Multiregionale GPD								
GPD Technische bijstand 1997-1999 (1997)	2,0	1,0	1,0	1,0	100%	0,5	0,5	50%
Totaal	11.569,3	3.828,9	760,2	2.320,3	61%	849,8	1.685,3	44%
Doelstelling 3								
GPD France (1994)	7.753,93	2.613,61	221,02	1.421,01	54,37%	274,77	1.181,33	45,20%
Doelstelling 4								
GPD France (1994)	1.820,1	653,4	98,0	285,1	44%	83,1	180,5	28%
Doelstelling 5a landbouw								
Acties France Ver. 2328/91 (1995)	4.675,5	1.521,6	339,5	997,0	66%	319,7	722,5	47%
GPD France Ver. 866 en 867/90 (1995)	1.404,5	258,9	45,5	126,5	49%	48,5	94,6	37%
Totaal	6.080,1	1.780,5	385,0	1.123,6	63%	368,1	817,1	46%
Doelstelling 5a vissers								
GPD France (1994)	842,99	189,90	31,61	94,88	50%	25,29	66,42	35%
Doelstelling 6a								
GPD Alsace (1994)	170,5	48,8	4,2	22,4	46%	3,1	13,7	28%
GPD Aquitaine (1994)	782,6	229,9	68,8	152,9	67%	47,0	98,6	43%
GPD Auvergne (1994)	730,4	166,0	38,0	100,6	61%	33,5	82,0	49%
GPD Basse-Normandie (1994)	433,4	133,3	22,6	66,0	50%	19,2	51,2	38%
GPD Bourgogne (1994)	409,3	112,7	0,0	49,4	44%	4,3	35,1	31%
GPD Bretagne (1994)	518,2	188,9	45,2	104,3	55%	41,3	89,3	47%
GPD Centre (1994)	260,3	84,1	14,5	36,6	44%	10,5	22,2	26%
GPD Champagne-Ardenne (1994)	102,3	29,3	5,3	11,9	41%	4,6	10,3	35%
GPD Franche-Comté (1994)	439,8	78,1	9,8	41,0	52%	11,9	28,3	36%
GPD Haute-Normandie (1994)	32,9	11,2	1,2	3,5	31%	2,0	2,8	25%

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
GPD Languedoc-Roussillon (1994)	344,3	119,9	36,8	64,0	53%	25,8	47,8	40%
GPD Limousin (1994)	569,6	129,7	28,8	82,7	64%	18,5	64,6	50%
GPD Lorraine (1994)	320,9	96,8	22,4	53,6	55%	22,6	43,8	45%
GPD Midi-Pyrénées (1994)	857,2	283,1	51,0	123,7	44%	33,6	91,4	32%
GPD Pays de la Loire (1994)	342,8	123,7	37,8	68,0	55%	32,1	56,0	45%
GPD Poitou-Charentes (1994)	450,8	130,1	22,1	64,6	50%	21,4	52,1	40%
GPD Provence-Alpes-Côte d'Azur (1994)	290,8	95,7	24,0	47,2	49%	17,2	35,4	37%
GPD Rhône-Alpes (1994)	851,8	172,1	26,2	72,0	42%	11,7	41,9	24%
GPD Technische bijstand (1997)	2,0	1,0	1,0	1,0	100%	0,3	0,3	30%
GPD Massif Central (1995)	27,4	12,7	1,4	3,8	30%	1,4	2,8	22%
GPD Massif des Pyrénées (1995)	17,8	8,6	0,0	1,1	13%	0,0	0,5	6%
Totaal	7.955,0	2.255,7	461,1	1.170,2	52%	362,1	870,2	39%
Totaal	41.073,8	13.544,6	2.130,2	7.382,9	56%	2.246,6	5.622,2	42%
Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
AGAFI								
France (1995)	680,9	278,4	25,8	72,7	26%	18,1	41,6	15%
WERKGELEGENHEID								
France (1994)	382,1	191,2	21,1	70,7	37%	29,9	56,6	30%
LEADER								
Technische bijstand nationaal netwerk (1997)	0,7	0,4	0,4	0,4	100%	0,1	0,1	40%
Alsace (1996)	9,9	4,4	1,1	4,4	99%	0,4	2,1	47%
Centre (1996)	17,7	7,7	1,1	7,5	97%	0,3	2,3	29%
Champagne-Ardenne (1996)	8,5	2,7	0,5	2,7	98%	0,1	0,8	29%
Douai, Valenciennes (1996)	4,5	2,0	1,3	2,0	100%	0,4	0,6	30%
Haute-Normandie (1996)	2,8	1,3	0,5	1,3	100%	0,2	0,4	30%
Lorraine (1996)	19,3	9,0	1,5	9,0	100%	0,2	3,4	38%
Midi-Pyrénées (1996)	65,6	25,5	3,0	25,0	98%	0,9	7,5	29%
Pays-de-la-Loire (1996)	22,6	11,2	1,5	10,8	96%	0,3	4,9	44%
Rhône-Alpes (1996)	33,5	15,9	2,2	15,3	97%	0,7	4,6	29%
Aquitaine (1995)	46,3	20,9	3,6	20,9	100%	7,0	12,2	58%
Auvergne (1995)	36,6	15,5	2,7	15,5	100%	0,9	4,9	32%
Basse-Normandie (1995)	28,1	12,3	2,1	12,3	100%	0,6	3,9	32%
Bourgogne (1995)	24,8	10,3	1,8	10,3	100%	0,5	3,4	32%
Bretagne (1995)	34,5	17,1	2,6	16,7	98%	0,8	5,0	29%
Corse (1995)	7,2	3,0	0,0	3,0	100%	0,0	1,0	32%
Franche-Comté (1995)	14,0	7,0	1,2	7,0	100%	0,4	2,1	30%
Languedoc-Roussillon (1995)	40,9	17,4	2,7	17,1	98%	1,7	6,1	35%
Limousin (1995)	50,1	18,2	3,0	18,0	99%	2,8	7,5	41%
Poitou-Charentes (1995)	62,4	11,9	1,7	11,5	97%	0,5	3,8	32%
Provence-Alpes-Côte d'Azur (1995)	29,8	14,9	2,8	14,9	100%	0,8	4,5	30%
Totaal	559,8	228,5	37,4	225,7	99%	19,8	80,9	35%
PESCA								
France (1995)	81,3	28,3	0,0	28,3	100%	0,0	8,5	30%
NIKE								
Corse (1995)	8,6	3,0	0,4	3,0	100%	0,1	0,9	30%
Nord-Pas-de-Calais/Hainaut (1995)	25,1	6,3	0,0	6,3	100%	0,0	1,9	30%
Zones obj 2 en 5b (1995)	98,3	49,2	6,7	13,6	28%	4,9	7,1	14%
Totaal	132,1	58,5	7,1	22,9	39%	5,1	9,9	17%
RECHAR								
Nord-Pas-de-Calais (1996)	39,3	16,9	0,0	16,9	100%	0,0	8,4	50%
Bourgogne (1995)	3,1	1,5	0,0	1,5	100%	0,5	1,2	80%
Languedoc-Roussillon (1995)	2,7	1,0	0,2	1,0	100%	0,1	0,5	50%
Lorraine (1995)	25,1	10,9	0,0	10,9	100%	0,0	5,5	50%
Midi-Pyrénées (1995)	4,4	1,1	0,0	1,1	100%	0,0	0,6	50%
Provence-Alpes-Côte d'Azur (1995)	2,0	1,0	0,0	1,0	100%	0,0	0,5	50%
Rhône-Alpes (1995)	2,0	1,0	0,0	1,0	100%	0,0	0,5	50%
Totaal	78,7	33,5	0,2	33,5	100%	0,6	17,2	51%
RIPOIS								
Guadeloupe (1996)	123,9	61,3	11,5	19,6	32%	8,1	12,1	20%
Guyane (1996)	47,3	28,4	0,0	28,4	100%	0,0	8,5	30%
Martinique (1996)	123,8	60,8	3,5	11,8	19%	0,5	4,7	8%
Réunion (1995)	204,0	115,6	8,7	24,9	22%	6,8	14,9	13%
Totaal	498,9	266,1	23,7	84,6	32%	15,4	40,2	15%
KONVER								
Alsace (1995)	20,0	4,3	0,0	4,3	100%	0,0	2,1	50%
Aquitaine (1995)	69,9	14,3	1,1	14,3	100%	4,4	10,9	77%
Auvergne (1995)	3,8	1,5	0,0	1,5	100%	0,0	0,8	50%
Basse-Normandie (1995)	6,8	3,4	0,0	2,0	60%	0,0	1,0	30%
Bretagne (1995)	12,6	6,2	1,1	6,2	100%	0,0	2,6	42%
Centre (1995)	28,9	5,2	1,0	5,2	100%	0,0	2,1	40%
Champagne-Ardenne (1995)	6,7	3,0	0,5	3,0	100%	0,0	1,2	41%
Ile-de-France (1995)	28,8	8,1	2,3	7,8	96%	1,4	4,2	52%

Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand SURP (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Languedoc-Roussillon (1995)	10,1	3,1	0,0	3,1	100%	0,0	1,6	50%
Limousin (1995)	28,1	4,8	0,8	4,8	100%	0,0	2,0	42%
Lorraine (1995)	8,6	3,9	2,8	3,9	100%	0,8	1,2	30%
Midi-Pyrénées (1995)	16,1	5,1	1,0	5,1	100%	0,0	2,0	40%
Nord-Pas-de-Calais (1995)	2,2	1,1	0,0	1,1	100%	0,0	0,6	50%
Picardie (1995)	21,7	10,0	0,6	10,0	100%	0,0	4,7	47%
Poitou-Charentes (1995)	3,1	1,5	0,0	1,5	100%	0,0	0,8	50%
Provence-Alpes-Côte d'Azur (1995)	16,9	8,5	2,6	8,5	100%	0,0	2,9	35%
Rhône-Alpes (1995)	7,2	2,2	0,0	2,2	100%	0,0	1,1	50%
Totaal	291,5	86,2	13,8	84,5	98%	6,6	41,8	48%
RESIDEX								
Basse-Normandie (1996)	21,7	5,1	0,0	5,1	100%	0,0	2,6	50%
Nord-Pas-de-Calais (1996)	45,7	14,4	0,0	14,4	100%	0,0	7,2	50%
Bourgogne (1995)	3,7	1,8	0,0	1,8	100%	0,0	0,9	50%
Lorraine (1995)	73,5	31,1	0,0	31,1	100%	0,0	15,6	50%
Picardie (1995)	7,2	2,5	0,2	2,5	100%	0,4	1,2	49%
Provence-Alpes-Côte d'Azur (1995)	15,3	5,2	0,0	5,2	100%	0,0	1,6	30%
Rhône-Alpes (1995)	6,1	2,2	0,0	2,2	100%	0,0	0,7	34%
Totaal	173,2	62,3	0,2	62,3	100%	0,4	29,7	48%
RETEX								
France (1993)	126,2	39,5	30,3	37,3	94%	1,3	4,7	12%
URBAN								
Bourgogne (Châlons-sur-Saône) (1997)	14,0	5,3	5,3	5,3	100%	2,7	2,7	50%
Corse (Bastia) (1997)	6,5	3,5	3,0	3,0	86%	1,5	1,5	43%
Ile-de-France (Clichy-Montfermeil) (1997)	18,5	5,3	5,3	5,3	100%	2,7	2,7	50%
Ile-de-France (Mantes-la-Jolie) (1997)	16,4	5,3	4,3	4,3	80%	2,1	2,1	40%
Rhône-Alpes (Saint-Etienne) (1997)	15,1	5,3	3,9	3,9	74%	2,0	2,0	37%
Alsace (Mulhouse) (1996)	20,9	7,0	0,0	7,0	100%	0,0	2,1	30%
Ile-de-France (Aulnay-sous-Bois) (1996)	22,8	8,9	0,0	8,9	100%	0,0	2,7	30%
Ile-de-France (Les Mureaux) (1996)	17,0	7,0	0,0	7,0	100%	0,0	2,1	30%
Marseille (1996)	14,7	7,0	0,0	7,0	100%	0,0	2,1	30%
Nord-Pas-de-Calais (Roubaix-Tourcoing) (1996)	17,6	7,0	1,6	7,0	100%	0,5	2,1	30%
Nord-Pas-de-Calais (Valenciennes) (1996)	9,7	4,9	0,4	4,9	100%	0,1	2,4	48%
Picardie (Amiens) (1996)	20,5	7,0	0,0	7,0	100%	0,0	2,1	30%
Rhône-Alpes (Lyon-Est) (1996)	26,6	7,0	0,0	7,0	100%	0,0	2,2	32%
Totaal	220,4	80,6	23,8	77,6	96%	11,5	28,7	38%
Totaal	3.225,2	1.353,1	183,4	800,2	59%	108,7	369,8	27%
INTERNATIONAAL								
Belgique/België/Deutschland/France/Luxemburg/ Nederland: Rijn-maas (1997)	426,7	137,1	15,5	15,5	11%	0,0	0,0	0%
Belgique/France/Luxemburg: Wallonie-Lorraine- Luxemburg (1996)	62,2	30,2	0,0	26,2	87%	1,4	13,5	45%
Belgique/France: Ardennes (1996)	27,8	12,5	0,0	12,5	100%	0,0	3,7	30%
France/Belgique/België: Nord-Pas-de-Calais/ Vlaanderen (1996)	38,3	18,0	1,1	18,0	100%	0,5	9,0	50%
France/Belgique/België: Wallonie/Nord-Pas-de-Calais/ Picardie (1996)	148,4	71,5	0,0	10,0	14%	1,5	6,5	9%
France/España (1996)	142,6	62,4	10,3	19,1	31%	7,2	11,7	19%
France/Italia: Corse/Sardegna (1996)	71,8	33,7	0,6	33,1	98%	0,2	10,1	30%
France/Italia: Corse/Toscana (1996)	58,2	18,6	0,0	18,2	98%	0,0	5,5	29%
France/United Kingdom: Haute-Normandie, Picardie en East Sussex (1996)	80,8	34,1	0,0	34,1	100%	0,0	10,2	30%
France/United Kingdom: Nord-Pas-de-Calais/Kent (1996)	95,3	45,1	0,6	7,6	17%	0,3	3,8	8%
Italia/France (1996)	159,1	57,0	0,0	15,1	26%	0,0	7,5	13%
Deutschland/France/Suisse: Oberrhein-centre-sud (1995)	51,4	25,2	-0,5	22,9	91%	0,4	7,4	29%
Deutschland/France: Rheinland-Pfalz/Saarland/ Lorraine (1995)	46,5	23,3	0,0	23,3	100%	0,0	7,2	31%
France/Deutschland: PAMINA (1995)	22,1	11,1	1,0	11,1	100%	0,3	3,3	30%
France/Suisse: Franche-Comté (1995)	14,2	7,1	0,0	7,1	100%	0,0	2,2	31%
France/Suisse: Rhône-Alpes (1995)	11,6	5,4	0,0	4,3	80%	0,0	1,3	24%

IRELAND

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand SURP (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Dowbstelling 1								
OP Technische bijstand (1996)	12,6	9,5	0,0	9,5	100%	0,0	2,8	30%
GP Tallaght hospital (1995)	131,3	39,4	0,0	39,4	100%	0,0	31,5	80%
OP Landbouw, Plattelandsontwikkeling (1994)	1.816,6	933,1	277,8	784,6	84%	120,5	612,3	66%
OP Plaatselijke ontwikkeling (1994)	442,2	262,6	15,1	141,1	54%	52,4	126,5	48%
OP Industrie (1994)	1.872,6	1.043,3	30,8	599,2	57%	157,4	520,6	50%
OP Economische infrastructuur (1994)	346,9	109,7	21,6	48,9	45%	19,0	41,2	38%
OP Visserij (1994)	170,3	79,1	23,3	53,1	67%	23,7	47,6	60%
OP Menselijk potentieel (1994)	4.670,1	1.789,1	265,1	1.120,2	63%	297,4	1.057,8	59%

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand Sof (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (3)(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)(1)
OP Milieudiensten (1994)	125,6	78,0	0,0	34,0	44%	1,2	32,0	41%
OP Toerisme (1994)	848,4	463,4	87,5	256,4	55%	74,1	224,0	48%
OP Transport (1994)	1.426,6	900,8	0,0	496,3	55%	146,6	466,3	52%
Technische bijstand	0,5	0,5	0,3	0,5	100%	0,1	0,1	21%
Totaal	11.863,7	6.708,4	721,6	3.583,1	63%	892,4	3.162,8	65%
Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand Sof (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (3)(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)(1)
ADAPT								
Ireland (1995)	37,3	27,8	6,9	14,3	51%	6,6	12,6	45%
WERKGELEGENHEID								
Ireland (1994)	117,1	88,6	12,4	41,8	47%	16,9	33,9	38%
LEADER								
Technische bijstand nationaal netwerk (1997)	1,5	1,1	1,1	1,1	100%	0,3	0,3	30%
Ireland (1995)	166,7	68,4	0,0	7,5	11%	0,0	3,8	5%
Totaal	168,2	69,5	1,1	8,6	12%	0,3	4,1	6%
PESCA								
Ireland (1994)	14,4	7,8	0,0	7,2	91%	2,3	3,6	46%
NKE								
Ireland (1995)	66,1	28,8	0,0	28,8	100%	13,2	21,9	76%
RETEX								
Ireland (1993)	22,9	11,5	3,7	11,8	103%	4,1	8,2	71%
URBAN								
Ireland (1996)	27,7	20,8	10,4	12,2	59%	3,1	4,0	19%
Totaal	453,5	254,8	34,6	124,7	49%	46,6	88,1	35%
PEACE								
Ireland/Northern Ireland (1995)	412,4	301,7	53,3	176,3	58%	81,2	136,6	45%
INTERREGIOEN								
Ireland/United Kingdom: Northern Ireland (1995)	265,7	160,2	35,9	64,0	40%	0,5	14,6	9%
Ireland/United Kingdom: Wales (1995)	146,9	84,6	13,6	25,4	30%	14,2	20,1	24%

ITALIA

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand Sof (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (3)(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)(1)
Doelstelling 1								
Regionale OP's								
OP Pianura (3) (1997)	55,3	25,0	25,0	25,0	100%	0,0	0,0	0%
GS Zone de crise Brindisi (3) (1997)	73,2	25,0	25,0	25,0	100%	0,0	0,0	0%
GS Crotona (3) (1996)	90,9	35,0	0,0	35,0	100%	10,5	10,5	30%
GS Manfredonia (3) (1996)	60,6	25,0	0,0	25,0	100%	0,0	12,5	50%
OP Abruzzo (1995)	365,7	165,5	0,0	165,5	100%	43,5	117,6	71%
OP Abruzzo (1) (1995)	187,6	93,9	-1,4	92,5	98%	27,1	74,4	79%
OP Calabria (1) (1995)	502,0	241,0	31,1	107,3	45%	33,3	75,1	31%
OP Campania (1995)	2.964,9	1.376,7	278,4	455,6	33%	59,5	149,3	11%
GP Port de Gioia Tauro (3) (1995)	120,0	40,0	0,0	40,0	100%	12,0	32,0	80%
OP Puglia (1995)	2.409,6	1.148,4	348,4	552,1	48%	194,0	286,9	25%
OP Sicilia (1995)	2.560,1	1.337,2	395,1	715,3	53%	243,6	450,3	34%
OP Basilicata (1994)	1.125,0	583,2	188,7	352,1	60%	141,9	236,3	41%
OP Calabria (1994)	1.313,9	580,3	166,8	290,8	50%	23,0	103,2	18%
OP Molise (1994)	523,5	292,0	93,9	153,6	53%	57,8	96,9	33%
OP Sardegna (1994)	1.808,6	967,1	192,6	461,7	48%	149,2	286,0	30%
Multregionale OP's								
OP Milieu (3) (1997)	107,1	48,0	5,7	5,7	12%	2,9	2,9	6%
OP Infrastructuur vliegvelden (3) (1997)	10,0	5,0	5,0	5,0	100%	2,5	2,5	50%
OP Natuurparken(2) (1997)	69,9	52,4	26,2	26,2	50%	13,1	13,1	25%
GS Parken kustgebieden (3) (1997)	29,3	18,0	18,0	18,0	100%	0,0	0,0	0%
OP Burgerbescherming (3) (1997)	120,3	60,0	20,0	20,0	33%	10,0	10,0	17%
OP Steunverlening producentengroeperingen groenten en fruit (1) (1997)	8,2	4,1	0,0	0,0	0%	0,0	0,0	0%
OP "MEGA II" (1996)	120,0	72,0	18,0	21,7	30%	0,0	1,8	3%
OP Energie (3) (1996)	485,0	170,0	0,0	45,3	27%	0,0	22,7	13%
OP Wegeninfrastructuur (3) (1996)	498,0	249,0	0,0	28,8	12%	0,0	14,4	6%
OP Industrie en dienstverlening (1995)	5.359,1	2.592,7	509,4	2.513,3	97%	7,8	1.707,4	66%
OP Water (1995)	2.008,3	871,0	197,8	453,2	52%	76,6	204,2	23%
OP Toerisme (1995)	274,9	130,0	0,0	22,2	17%	0,0	11,1	9%
OP Landbouwvoorlichting (1) (1995)	231,4	162,0	13,0	78,9	49%	25,1	68,4	42%
OP "Hoodprogramma" Werkgelegenheid (1994)	474,3	355,7	144,7	177,4	50%	55,4	71,7	20%
OP Technische bijstand (2) (1994)	101,3	76,0	30,9	37,9	50%	5,5	9,0	12%
OP Docentenopleiding (1994)	245,3	184,0	74,9	91,8	50%	0,0	8,5	5%
OP Opleiding van migranten (1994)	32,0	24,0	4,8	11,0	46%	2,4	6,5	27%
OP Ministerie van Onderwijs (1994)	471,0	300,0	85,2	173,7	58%	90,2	133,9	45%
OP Visserij (1994)	477,8	238,9	31,4	98,0	41%	21,8	57,0	24%
OP Onderzoek - ontwikkeling (1994)	1.258,2	784,0	269,1	335,0	43%	129,2	162,1	21%

(1) Uitsluitend uit EOGFL gefinancierd OP.

(2) Uitsluitend uit ESF gefinancierd OP.

(3) Uitsluitend uit EFRO gefinancierd OP.

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand Sof (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
OP Telecommunicatie (1994)	1.076,1	376,7	85,7	301,6	80%	91,3	264,0	70%
OP Vervoer per spoor (1994)	1.981,6	791,0	259,5	644,7	82%	62,0	370,2	47%
Technische bijstand	1,1	1,1	0,5	1,1	100%	0,2	0,3	28%
Totaal	29.600,9	14.600,8	3.543,3	8.606,8	59%	1.691,3	6.072,9	35%
Doelstelling 2								
GPD Emilia-Romagna 1997-1999 (1997)	41,0	14,2	14,2	14,2	100%	7,1	7,1	50%
GPD Friuli-Venezia Giulia 1997-1999 (1997)	110,1	39,2	28,0	28,0	71%	0,0	0,0	0%
GPD Lazio 1997-1999 (1997)	187,1	76,9	14,8	14,8	19%	0,0	0,0	0%
GPD Liguria 1997-1999 (1997)	339,7	129,5	41,4	41,4	32%	20,7	20,7	16%
GPD Lombardia 1997-1999 (1997)	88,2	34,0	34,0	34,0	100%	17,0	17,0	50%
GPD Marche 1997-1999 (1997)	86,1	31,0	31,0	31,0	100%	15,5	15,5	50%
GPD Umbria 1997-1999 (1997)	125,6	53,1	17,0	17,0	32%	8,5	8,5	16%
GPD Piemonte 1997-1999 (1997)	976,4	309,5	99,0	99,0	32%	49,5	49,5	16%
GPD Toscana 1997-1999 (1997)	511,2	158,9	50,9	50,9	32%	25,4	25,4	16%
GPD Valle d'Aosta 1997-1999 (1997)	30,5	13,5	13,5	13,5	100%	6,8	6,8	50%
GPD Veneto 1997-1999 (1997)	303,6	107,8	49,5	49,5	46%	24,8	24,8	23%
GPD Emilia-Romagna 1994-1996 (1994)	39,3	12,0	0,0	12,0	100%	0,0	6,0	50%
GPD Friuli-Venezia Giulia 1994-1996 (1994)	59,0	14,1	-2,8	18,5	131%	-1,7	10,3	73%
GPD Lazio 1994-1996 (1994)	158,4	59,0	6,5	59,0	100%	0,0	26,3	45%
GPD Liguria 1994-1996 (1994)	219,2	81,6	16,4	81,6	100%	0,0	49,5	61%
GPD Lombardia 1994-1996 (1994)	73,2	21,1	-2,0	21,1	100%	0,0	11,6	55%
GPD Marche 1994-1996 (1994)	32,0	12,3	0,0	16,6	135%	-4,4	6,1	50%
GPD Umbria 1994-1996 (1994)	37,3	17,4	-3,8	24,8	142%	-7,4	10,1	58%
GPD Piemonte 1994-1996 (1994)	449,1	143,4	14,6	143,4	100%	56,3	102,8	72%
GPD Toscana 1994-1996 (1994)	403,1	113,6	0,0	113,6	100%	48,1	85,8	76%
GPD Valle d'Aosta 1994-1996 (1994)	1,6	0,6	0,1	3,3	599%	-2,8	0,2	42%
GPD Veneto 1994-1996 (1994)	152,7	48,9	0,0	48,9	100%	0,0	24,5	50%
Totaal	4.424,4	1.491,8	422,3	936,3	63%	263,5	608,6	34%
Doelstelling 3								
Regionale OP's								
OP Abruzzo (1997)	45,8	21,2	6,4	6,4	30%	3,2	3,2	15%
OP Bolzano (1994)	54,4	24,5	9,3	15,7	64%	9,3	14,2	58%
OP Emilia-Romagna (1994)	409,8	184,4	24,7	99,3	54%	0,0	59,5	32%
OP Friuli-Venezia Giulia (1994)	118,6	53,4	20,3	34,1	64%	15,1	22,0	41%
OP Lazio (1994)	271,7	122,3	59,9	78,2	64%	24,7	33,9	28%
OP Liguria (1994)	94,0	42,3	7,2	27,0	64%	11,4	17,1	40%
OP Lombardia (1994)	389,1	175,1	85,8	112,0	64%	0,0	13,1	7%
OP Marche (1994)	81,7	36,8	17,8	23,5	64%	6,9	9,8	27%
OP Umbria (1994)	67,7	30,5	9,6	19,5	64%	3,4	8,4	28%
OP Piemonte (1994)	271,6	122,2	23,2	78,2	64%	18,4	51,8	42%
OP Toscana (1994)	145,8	65,6	22,0	42,0	64%	14,1	24,1	37%
OP Trento (1994)	62,7	28,2	5,0	18,1	64%	7,1	16,7	59%
OP Valle d'Aosta (1994)	30,1	12,4	1,5	6,3	51%	3,7	4,9	39%
OP Veneto (1994)	240,7	108,3	36,3	69,3	64%	7,3	23,8	22%
Multiregionale OP's								
Multiregionaal OP (1997)	60,3	27,1	27,1	27,1	100%	13,6	13,6	50%
OP Innoverende maatregelen (1994)	118,9	53,5	21,1	30,2	56%	4,8	9,3	17%
OP Technische bijstand (1994)	77,8	35,0	13,8	19,8	56%	0,0	3,0	8%
OP Opleiding (1994)	456,8	205,6	81,2	116,0	56%	18,1	35,4	17%
Totaal	2.997,6	1.348,4	472,2	822,6	61%	161,0	363,6	27%
Doelstelling 4								
GPD Ministerie van Arbeid (1994)	903,7	406,7	164,4	263,3	65%	85,7	135,1	33%
Doelstelling 5a landbouw								
Regionale OP's								
OP Bolzano Ver. 867/90 (1996)	1,6	0,4	0,0	0,4	100%	0,0	0,1	30%
OP Emilia-Romagna Ver. 866/90 (1996)	44,2	8,8	0,0	8,8	100%	0,0	2,7	30%
OP Friuli-Venezia Giulia Ver. 866/90 (1996)	13,3	3,4	0,0	3,4	100%	0,0	1,0	30%
OP Friuli-Venezia Giulia Ver. 867/90 (1996)	1,7	0,5	0,0	0,5	100%	0,0	0,2	30%
OP Lazio Ver. 866/90 (1996)	32,1	8,0	0,0	8,0	100%	0,0	2,4	30%
OP Lazio Ver. 867/90 (1996)	2,7	0,7	0,0	0,7	100%	0,0	0,2	30%
OP Liguria Ver. 866/90 (1996)	7,5	2,3	0,0	2,3	100%	0,0	0,7	30%
OP Liguria Ver. 867/90 (1996)	1,1	0,3	0,0	0,3	100%	0,0	0,1	30%
OP Lombardia Ver. 866/90 (1996)	132,6	26,5	0,0	26,5	100%	0,0	8,0	30%
OP Lombardia Ver. 867/90 (1996)	4,6	1,2	0,0	1,2	100%	0,0	0,4	30%
OP Marche Ver. 866/90 (1996)	62,7	16,3	0,0	16,3	100%	0,0	4,9	30%
OP Marche Ver. 867/90 (1996)	1,2	0,3	0,0	0,3	100%	0,0	0,1	30%
OP Marche Water Zoo Ver. 866/90 (1996)	3,2	0,8	0,0	0,8	100%	0,0	0,4	50%
OP Umbria Ver. 866/90 (1996)	20,4	4,1	0,0	4,1	100%	0,0	1,2	30%
OP Umbria Ver. 867/90 (1996)	1,6	0,4	0,0	0,4	100%	0,0	0,1	30%
OP Piemonte Ver. 866/90 (1996)	82,7	15,2	0,0	15,2	100%	0,0	4,6	30%
OP Piemonte Ver. 867/90 (1996)	4,8	1,2	0,0	1,2	100%	0,0	0,4	30%
OP Toscana Ver. 866/90 (1996)	53,0	10,0	0,0	10,0	100%	0,0	3,0	30%
OP Toscana Ver. 867/90 (1996)	4,1	1,0	0,0	1,0	100%	0,0	0,3	30%
OP Trento Ver. 866/90 (1996)	30,8	6,5	0,0	6,5	100%	0,0	2,0	30%

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand SurF (1)	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997 (2)	% (3)(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)(1)
OP Trento Ver. 867/90 (1996)	3,8	1,0	0,0	1,0	100%	0,0	0,3	30%
OP Valle d'Aosta Ver. 867/90 (1996)	0,7	0,2	0,0	0,2	100%	0,0	0,1	30%
OP Veneto Ver. 866/90 (1996)	72,6	14,5	0,0	14,5	100%	0,0	4,4	30%
OP Veneto Ver. 867/90 (1996)	3,1	0,8	0,0	0,8	100%	0,0	0,2	30%
OP Bolzano Ver. 866/90 (1995)	34,9	7,1	0,0	7,1	100%	2,1	5,6	80%
Multiregionale OP's								
OP Italia Ver. 951/97 en 867/90 (1997)	714,0	185,6	30,0	30,0	16%	15,0	15,0	8%
Acties Italia Ver. 2328/91 (1995)	1.409,8	457,7	92,9	210,4	46%	122,5	181,3	40%
Totaal	2.744,9	776,0	122,9	372,1	48%	139,7	239,5	31%
Doelstelling 5a (vissarij)								
GPD Italia (1994)	456,4	134,4	2,8	47,5	35%	2,5	25,6	19%
Doelstelling 5b								
GPD Friuli-Venezia Giulia (1995)	273,4	44,0	5,7	17,6	40%	2,8	8,8	20%
GPD Liguria (1995)	185,3	36,2	4,3	10,5	29%	3,7	6,2	17%
GPD Marche (1995)	431,1	76,2	0,0	9,2	12%	0,0	4,6	6%
GPD Piemonte (1995)	425,0	83,5	0,0	9,8	12%	0,0	4,9	6%
GPD Bolzano (1994)	159,2	43,6	2,8	14,7	34%	0,6	6,9	16%
GPD Emilia-Romagna (1994)	311,2	57,1	13,1	19,8	35%	1,0	4,4	8%
GPD Lazio (1994)	514,9	145,7	0,0	16,7	11%	0,0	8,3	6%
GPD Lombardia (1994)	250,3	40,3	0,0	4,8	12%	0,0	3,0	8%
GPD Umbria (1994)	339,5	75,5	0,0	10,7	14%	0,0	5,4	7%
GPD Toscana (1994)	728,4	133,0	48,9	71,1	53%	38,8	46,7	35%
GPD Trento (1994)	65,8	19,9	4,1	6,7	34%	1,1	3,2	16%
GPD Valle d'Aosta (1994)	13,9	4,2	0,0	0,6	14%	0,0	0,3	7%
GPD Veneto (1994)	1.020,4	145,6	43,2	70,3	48%	25,0	33,6	23%
Totaal	4.718,5	904,7	122,0	262,6	29%	73,1	136,4	15%
Totaal	46.846,6	19.561,7	4.849,9	11.311,2	58%	2.316,7	6.481,7	33%
Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand SurF (1)	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997 (2)	% (3)(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)(1)
ADAPT								
Italia (1995)	405,0	219,7	0,0	81,7	37%	0,0	41,1	19%
WERKGELEGENHEID								
Italia (1994)	640,3	401,4	0,0	134,2	33%	0,0	67,6	17%
LEADER								
Lazio (1996)	73,9	19,9	0,6	4,2	21%	1,2	2,1	11%
Liguria (1996)	18,3	4,8	0,0	3,9	82%	0,0	1,6	33%
Lombardia (1996)	17,3	5,5	0,0	4,5	82%	0,0	1,9	34%
Marche (1996)	44,6	10,3	0,7	1,9	18%	0,4	0,9	9%
Molise (1996)	18,1	9,8	0,0	0,3	3%	0,0	0,1	1%
Piemonte (1996)	48,8	11,3	1,3	2,6	23%	0,7	1,3	11%
Netwerken (1996)	3,1	2,0	0,0	2,0	100%	0,0	0,8	40%
Sicilia (1996)	65,2	32,6	4,2	11,4	35%	2,1	5,7	17%
Trento (1996)	10,5	2,7	0,9	2,2	82%	0,4	0,8	31%
Veneto (1996)	70,5	19,9	0,0	6,0	30%	0,0	3,0	15%
Abruzzo (1995)	31,9	16,0	0,0	15,4	96%	0,0	7,7	48%
Basilicata (1995)	39,1	19,6	0,0	2,4	12%	0,0	1,2	6%
Bolzano (1995)	23,4	5,9	0,0	4,8	82%	0,0	2,0	35%
Calabria (1995)	47,7	23,2	0,0	7,0	30%	0,0	3,5	15%
Campania (1995)	51,3	25,8	0,0	3,5	14%	0,0	1,8	7%
Emilia-Romagna (1995)	25,1	7,7	0,0	1,7	22%	0,0	0,9	11%
Friuli-Venezia Giulia (1995)	17,7	6,0	0,0	1,5	25%	0,0	0,7	12%
Puglia (1995)	53,2	26,6	0,0	6,6	25%	0,0	3,3	12%
Sardegna (1995)	78,0	36,4	4,0	5,1	14%	2,0	2,5	7%
Toscana (1995)	65,1	18,1	0,8	1,5	8%	0,4	0,7	4%
Umbria (1995)	38,0	10,3	0,8	2,4	24%	0,4	1,0	10%
Valle d'Aosta (1995)	2,2	0,6	0,0	0,5	82%	0,0	0,2	27%
Totaal	843,1	314,7	13,3	91,2	29%	7,5	43,8	14%
PESCA								
Italia (1995)	82,4	34,2	0,2	4,6	14%	0,1	2,3	7%
MRB								
Italia (1996)	648,5	192,5	2,0	46,7	24%	1,0	23,4	12%
RECHAR								
Sardegna (1995)	1,8	0,9	0,1	0,9	100%	0,1	0,4	50%
Toscana (1995)	13,2	1,0	0,1	1,0	100%	0,0	0,5	50%
Totaal	15,0	1,9	0,2	1,9	100%	0,1	0,9	50%
KONVER								
Italia (1996)	317,5	64,8	0,0	21,6	33%	0,0	10,8	17%
RESIDER								
Italia (1996)	427,1	92,3	0,0	42,8	46%	0,0	21,4	23%

Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
RETEX								
Italia (regio's doelstelling 1) (1993)	86,4	43,4	0,0	7,9	18%	0,0	6,3	15%
Italia (regio's doelstellingen 2 en 5b) (1993)	178,8	39,6	0,0	4,2	10%	0,0	3,3	8%
Totaal	265,2	83,0	0,0	12,1	15%	0,0	9,6	12%
URBAN								
Italia (1996)	337,5	136,0	0,0	26,4	19%	6,8	20,0	15%
Totaal	3.981,6	1.540,6	15,7	463,1	30%	16,6	241,0	16%
INTERREG/REGEN								
Ellada/Italia: Ipiros, Ionia Nisia, Duitikh Ellada en Puglia (1997)	304,9	169,2	39,9	39,9	24%	19,9	19,9	12%
Italia/Oostenrijk (1997)	27,4	11,8	13,1	13,1	110%	6,5	6,5	55%
Italia/Slovënie: Friuli-Venezia Giulia en Veneto (1997)	31,4	15,6	11,7	11,7	75%	5,8	5,8	37%
Italia: Droogtebestrijding (1997)	30,5	15,2	15,2	15,2	100%	7,6	7,6	50%
Oostenrijk/Deutschland/Ellada/Italia: Central, Adriatic, Danubian and South-Eastern European Space (1997)	36,8	20,9	20,9	20,9	100%	10,5	10,5	50%
France/Italia: Corse/Sardegna (1996)	71,8	33,7	0,6	33,1	98%	0,2	10,1	30%
France/Italia: Corse/Toscana (1996)	58,2	18,6	0,0	18,2	98%	0,0	5,5	29%
Italia/Albanie: Puglia (1996)	178,2	81,5	0,0	15,5	19%	0,0	7,8	10%
Italia/France (1996)	159,1	57,0	0,0	15,1	26%	0,0	7,5	13%
Italia/Suisse (1996)	52,7	20,0	4,4	20,0	100%	2,2	10,0	50%
Ellada/Italia (REGEN Electriciteit) (1995)	189,4	75,8	0,0	22,0	29%	0,0	11,0	15%
Ellada: Voltooiing Energienet (REGEN) (1995)	459,2	183,7	80,5	183,7	100%	79,4	161,9	88%

LUXEMBOURG

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 2								
GPD Luxemburg 1997-1999 (1997)	45,3	9,8	9,8	9,8	100%	4,9	4,9	50%
GPD Luxemburg 1994-1996 (1994)	18,2	5,3	-0,2	5,8	109%	0,0	4,3	80%
Totaal	63,5	15,2	9,6	15,7	103%	4,9	9,2	61%
Doelstelling 3								
OP Particuliere initiatieven (1994)	21,6	9,7	1,4	6,0	62%	1,6	5,7	58%
OP Overheidsinitiatieven (1994)	25,3	11,4	1,9	7,2	63%	2,1	7,0	62%
Totaal	46,9	21,1	3,3	13,2	62%	3,7	12,7	60%
Doelstelling 4								
GPD Promoteurs publics (1994)	6,1	2,3	0,0	0,9	38%	0,0	0,6	25%
Doelstelling 5a landbouw								
Acties Luxemburg Ver. 2328/91 (1995)	128,4	36,7	0,0	15,6	42%	4,4	14,4	39%
GPD Luxemburg Ver. 866 en 867/90 (1994)	20,5	3,1	0,0	1,0	31%	0,2	0,8	25%
Totaal	148,9	39,8	0,0	16,6	42%	4,6	15,2	38%
Doelstelling 5a vissen								
GPD Luxemburg (1994)	3,7	1,1	0,0	1,1	100%	0,0	0,3	30%
Doelstelling 5b								
GPD Luxemburg (1994)	25,5	6,0	1,7	2,5	42%	1,5	1,9	32%
Totaal	294,7	85,5	14,7	49,9	58%	14,8	39,9	47%
Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
ADAPT								
Luxemburg (1995)	0,8	0,3	0,0	0,3	100%	0,0	0,1	30%
WERKGELEGENHEID								
Luxemburg (1994)	0,6	0,3	0,0	0,3	100%	0,0	0,2	50%
LEADER								
Luxemburg (1995)	4,8	1,0	0,0	1,0	100%	0,2	0,7	65%
NRAs								
Luxemburg (1996)	1,4	0,3	0,0	0,3	72%	0,0	0,1	22%
KONVER								
Luxemburg (1997)	1,3	0,4	0,3	0,3	74%	0,1	0,1	22%
RESOER								
Luxemburg (1997)	57,9	13,3	11,4	11,4	86%	3,4	3,4	26%
URBAN								
Luxemburg (1995)	1,0	0,5	0,0	0,5	100%	0,0	0,3	50%
Totaal	67,9	16,1	11,7	14,1	87%	3,8	4,7	29%
INTERREG/REGEN								
Belgique/België/Deutschland/France/Luxemburg/ Nederland: Rijn-Maas (1997)	426,7	137,1	15,5	15,5	11%	0,0	0,0	0%
Belgique/France/Luxemburg: Wallonie-Lorraine- Luxemburg (1996)	62,2	30,2	0,0	26,2	87%	1,4	13,5	45%
Deutschland/Luxemburg: Euregio (1995)	30,9	8,0	0,0	8,0	100%	0,0	2,4	30%

NEDERLAND

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 1								
GPD Flevoland (1994)	964,9	150,0	15,7	57,7	38%	19,7	51,1	34%
Doelstelling 2								
GPD Arnhem-Nijmegen 1997-1999 (1997)	249,7	76,8	24,6	24,6	32%	12,3	12,3	16%
GPD Groningen-Drenthe 1997-1999 (1997)	327,5	113,1	36,2	36,2	32%	18,1	18,1	16%
GPD Zuid-Oost Brabant 1997-1999 (1997)	354,5	107,3	34,4	34,4	32%	17,2	17,2	16%
GPD Zuid-Limburg 1997-1999 (1997)	222,2	65,5	21,1	21,1	32%	10,5	10,5	16%
GPD Twente-Overijssel 1997-1999 (1997)	244,2	79,4	25,4	25,4	32%	12,7	12,7	16%
GPD Arnhem-Nijmegen 1994-1996 (1994)	173,1	45,6	6,3	45,6	100%	21,4	34,1	75%
GPD Groningen-Drenthe 1994-1996 (1994)	195,9	54,8	4,7	54,8	100%	16,7	46,6	85%
GPD Zuid-Oost Brabant 1994-1996 (1994)	169,6	45,3	-0,7	45,3	100%	14,6	37,9	84%
GPD Zuid-Limburg 1994-1996 (1994)	102,9	29,5	3,7	29,5	100%	8,1	16,4	56%
GPD Twente-Overijssel 1994-1996 (1994)	156,4	49,0	1,8	44,9	92%	14,6	32,1	66%
Totaal	2.196,1	666,2	157,5	361,6	54%	146,2	238,0	36%
Doelstelling 3								
GPD Nederland (1994)	2.219,7	935,3	159,4	593,9	63%	142,0	519,9	56%
Doelstelling 4								
GPD Nederland (1994)	376,1	156,2	64,7	87,0	56%	52,1	63,2	40%
Doelstelling 5a landbouw								
Acties Nederland Ver. 2328/91 (1995)	238,7	28,2	0,4	21,3	76%	1,8	9,9	35%
GPD Nederland Ver. 866 en 867/90 (1994)	298,2	40,1	4,6	18,1	45%	0,6	11,1	28%
Totaal	536,9	68,3	5,0	39,3	58%	2,3	21,0	31%
Doelstelling 5a visserij								
GPD Nederland (1994)	127,5	46,6	0,0	15,5	33%	0,0	12,7	27%
Doelstelling 5b								
GPD Friesland (1994)	266,9	68,7	11,0	30,3	44%	11,8	22,1	32%
GPD Groningen-Drenthe (1994)	157,4	34,9	0,0	5,7	16%	1,5	4,6	13%
GPD Limburg (1994)	51,7	19,1	6,0	13,3	69%	3,5	8,0	42%
GPD Overijssel (1994)	70,2	15,5	2,5	7,4	48%	1,7	5,6	36%
GPD Zeeland (1994)	49,2	11,8	1,8	5,7	48%	0,8	4,3	36%
Totaal	595,4	150,0	21,1	62,3	42%	19,3	44,5	30%
Totaal	7.016,6	2.172,7	423,4	1.217,3	56%	381,6	950,4	44%
Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
ADAPT								
Nederland (1995)	168,9	69,7	0,0	11,5	17%	2,4	8,2	12%
WERKGELEGENHEID								
Nederland (1994)	136,0	62,6	23,1	29,5	47%	16,4	19,7	31%
LEADER								
Technische bijstand (1997)	0,1	0,0	0,0	0,0	100%	0,0	0,0	40%
Drenthe (1995)	2,8	1,1	0,0	1,1	100%	0,0	0,3	30%
Flevoland (1995)	4,4	2,1	0,1	2,1	100%	0,0	0,6	30%
Noordoost Friesland/noordwest Groningen (1995)	14,4	2,6	0,0	2,5	95%	0,0	0,7	28%
Noordwest Friesland (1995)	13,5	2,7	0,0	2,7	100%	0,0	0,8	30%
Totaal	35,2	8,5	0,2	8,4	98%	0,1	2,5	30%
FISCA								
Nederland (1995)	34,2	10,6	0,0	10,5	99%	1,4	3,1	30%
IKK								
Nederland (1995)	26,9	10,3	0,0	10,3	100%	0,0	3,1	30%
KONVER								
Nederland (1996)	32,0	12,0	1,0	12,0	100%	0,5	3,8	32%
RESIDER								
Nederland (1995)	83,8	23,5	4,4	22,5	96%	0,0	8,4	36%
RETEX								
Twente (1995)	3,5	1,0	0,0	1,0	100%	0,0	0,5	50%
URBAN								
Rotterdam (1997)	23,6	6,5	6,5	6,5	100%	2,0	2,0	30%
Utrecht (1997)	26,0	6,5	6,5	6,5	100%	2,0	2,0	30%
Amsterdam (1995)	19,7	4,7	1,0	4,7	100%	0,3	1,4	30%
Den Haag (1995)	68,2	4,7	0,4	4,7	100%	0,1	1,4	30%
Totaal	137,4	22,3	14,4	22,3	100%	4,3	6,7	30%
Totaal	658,0	220,6	43,1	128,1	58%	25,2	56,0	25%
INTERREGIOEN								
Belgique/België/Deutschland/France/Luxemburg/ Nederland Rijn-Maas (1997)	426,7	137,1	15,5	15,5	11%	0,0	0,0	0%
United Kingdom/Danmark/Sverige/Nederland/ Deutschland Noordzee (1997)	30,3	14,5	14,5	14,5	100%	0,0	0,0	0%
Belgique/België/Nederland: Euregio Scheldemond (1995)	22,8	11,1	0,0	11,1	100%	0,0	3,3	30%
Belgique/België/Nederland: Middengebied (1995)	66,3	32,4	0,0	32,4	100%	0,0	9,7	30%
Deutschland/Nederland/Belgique/België: Euregio Maas- Rijn (1995)	71,9	35,7	0,0	33,5	94%	0,0	10,0	28%

Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StuF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Deutschland/Nederland: Ems-Dollard (1995)	62,7	22,5	0,0	22,5	100%	0,0	6,7	30%
Deutschland/Nederland: Euregio (1995)	53,6	22,0	-2,2	19,8	90%	0,0	6,6	30%
Deutschland/Nederland: Euregio Rijn-Maas-Noord (1995)	12,8	6,4	0,0	6,4	100%	0,0	1,9	30%
Deutschland/Nederland: Euregio Rijn-Waal (1995)	23,2	11,5	0,0	11,5	100%	0,3	3,7	33%

ÖSTERREICH

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StuF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 1								
GPD Burgenland (1995)	822,5	165,6	50,0	83,8	51%	28,7	55,7	34%
Doelstelling 2								
GPD Niederösterreich 1995-1999 (1995)	199,2	22,4	0,0	22,4	100%	10,3	17,9	80%
GPD Oberösterreich 1995-1999 (1995)	67,0	10,8	0,0	10,8	100%	3,2	8,6	80%
GPD Steiermark 1995-1999 (1995)	467,6	58,0	11,6	34,1	59%	7,0	22,8	39%
GPD Vorarlberg 1995-1999 (1995)	86,6	9,9	0,0	9,9	100%	3,6	7,9	80%
Totaal	820,3	101,0	11,6	77,2	76%	24,2	67,2	67%
Doelstelling 3								
GPD Österreich (1995)	797,2	341,3	135,6	265,3	78%	95,4	199,2	58%
Doelstelling 4								
GPD Österreich (1995)	175,0	62,3	20,9	32,6	52%	10,5	19,9	32%
Doelstelling 5a landbouw								
Acties Österreich Ver. 2328/91 (1996)	1.264,9	334,6	64,7	171,0	51%	68,8	157,4	47%
GPD Österreich Ver. 866 en 867/90 (1995)	941,7	64,3	5,4	36,6	57%	12,4	31,7	49%
Totaal	2.206,6	398,9	70,1	207,6	52%	81,2	189,1	47%
Doelstelling 5a visserij								
GPD Österreich (1995)	15,6	2,0	0,0	2,0	100%	0,0	1,0	50%
Doelstelling 5b								
GPD Niederösterreich (1995)	762,7	111,6	9,1	43,0	39%	16,0	35,0	31%
GPD Kärnten (1995)	404,8	58,0	10,0	32,3	56%	9,7	19,3	33%
GPD Oberösterreich (1995)	539,3	98,5	11,3	41,4	42%	16,7	34,4	35%
GPD Salzburg (1995)	104,2	16,0	3,2	8,0	50%	2,8	5,6	35%
GPD Steiermark (1995)	629,2	85,3	10,1	36,3	43%	10,1	31,0	36%
GPD Tirol (1995)	181,3	34,4	5,4	16,1	47%	2,7	10,0	29%
GPD Vorarlberg (1995)	58,3	7,2	0,6	2,6	36%	0,6	2,0	28%
Totaal	2.679,9	411,0	49,7	179,6	44%	58,7	137,2	33%
Totaal	7.517,2	1.482,1	337,9	848,1	57%	298,7	659,2	44%
Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StuF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
ADAPT								
Österreich (1995)	25,8	11,6	0,0	11,6	100%	0,0	5,8	50%
WERKGELEGENHEID								
Österreich (1995)	49,4	23,0	0,0	23,0	100%	6,9	18,4	80%
LEADER								
Kärnten (1996)	8,4	2,9	0,0	2,5	85%	0,6	1,4	48%
Niederösterreich (1996)	14,0	5,6	0,0	4,5	80%	0,6	1,9	35%
Oberösterreich (1996)	19,0	4,9	0,0	4,5	91%	0,4	1,8	36%
Réseaux (1996)	0,5	0,3	0,0	0,3	100%	0,0	0,1	40%
Salzburg (1996)	2,8	0,8	0,2	0,8	100%	0,1	0,3	37%
Steiermark (1996)	14,9	4,3	0,2	4,3	100%	0,4	1,6	37%
Tirol (1996)	5,3	1,7	0,0	1,4	80%	0,0	0,4	24%
Vorarlberg (1996)	1,0	0,4	0,0	0,4	100%	0,1	0,2	48%
Burgenland (1995)	6,7	2,6	0,0	2,0	78%	0,2	0,8	31%
Totaal	72,7	23,4	0,4	20,5	88%	2,4	8,6	36%
MKB								
Österreich (1996)	34,8	9,0	0,0	9,0	100%	0,0	2,7	30%
RECHAR								
Steiermark, Oberösterreich (1996)	7,0	1,8	0,7	1,8	100%	0,4	0,9	50%
RESIDER								
Steiermark, Niederösterreich, Oberösterreich (1996)	30,4	5,2	0,8	5,2	100%	0,3	2,5	47%
RETEX								
Niederösterreich, Steiermark en Vorarlberg (1996)	16,2	2,6	0,0	2,6	100%	0,6	1,9	72%
URBAN								
Graz (1996)	23,4	3,6	0,7	3,6	100%	0,2	1,1	30%
Wien (1995)	31,9	9,8	0,0	9,8	100%	0,0	4,9	50%
Totaal	55,3	13,4	0,7	13,4	100%	0,2	6,0	45%
Totaal	291,5	90,0	2,6	87,1	97%	10,7	46,6	52%
INTERREG/REGION								
Italia/Österreich (1997)	27,4	11,8	13,1	13,1	110%	6,5	6,5	55%
Österreich/Deutschland/Ellada/Italia: Central, Adriatic, Danubian and South-Eastern European Space (1997)	36,8	20,9	20,9	20,9	100%	10,5	10,5	50%
Deutschland/Österreich (1996)	56,3	24,6	0,0	24,6	100%	3,5	10,9	44%

Initiator (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Oostenrijk/Hongrie (1995)	28,2	11,0	2,2	11,0	100%	0,7	3,3	30%
Oostenrijk/République tchèque (1995)	12,1	4,5	0,0	4,5	100%	0,0	1,4	30%
Oostenrijk/Slovaquie (1995)	16,0	5,5	0,0	5,5	100%	0,0	1,7	30%
Oostenrijk/Slovenia (1995)	22,6	9,0	0,0	9,0	100%	0,0	2,7	30%

PORTUGAL

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 1								
Regionale OP's								
OP Zone Alqueva (1997)	376,7	203,1	39,0	39,0	19%	19,5	19,5	10%
OP Acores (1994)	872,9	647,0	155,4	528,6	82%	118,4	437,0	68%
OP Alentejo (1994)	250,6	182,0	36,5	145,0	80%	47,9	120,7	66%
OP Algarve (1994)	101,9	76,0	14,9	59,4	78%	15,1	53,2	70%
OP Centro (1994)	490,5	362,0	78,1	275,5	76%	51,0	222,2	61%
OP Lisboa e Vale do Tejo (1994)	517,2	382,0	88,8	288,8	76%	77,8	229,3	60%
OP Madeira (1994)	677,8	374,3	55,0	328,3	88%	79,1	288,0	77%
OP Norte (1994)	729,5	541,1	105,8	423,3	78%	103,5	349,7	65%
Multiregionale OP's								
GS Lokale investeringssteun (1995)	33,3	25,0	0,0	25,0	100%	0,0	7,5	30%
OP Technische bijstand (1994)	135,6	101,7	0,0	44,0	43%	0,0	31,0	30%
OP Kennis en innovatie (1994)	2.276,2	1.689,4	166,5	1.062,0	63%	198,5	865,3	51%
OP Endogene ontwikkeling (1994)	941,6	401,9	99,4	181,5	45%	73,9	135,9	34%
OP Stedelijk milieu/stadsvernieuwing (1994)	952,3	559,0	246,4	475,8	85%	115,7	318,2	57%
OP Opleiding en werkgelegenheid (1994)	1.912,8	1.407,8	105,0	872,3	62%	132,3	685,6	49%
OP Infrastructuur (1994)	3.979,6	1.997,9	352,2	1.630,5	82%	628,9	1.489,4	75%
OP Modernisering van de economie (1994)	10.492,7	4.420,5	628,0	2.957,4	67%	482,5	2.287,3	52%
OP PRINEST (1) (1994)	40,0	30,0	0,0	30,0	100%	7,6	28,5	95%
OP Gezondheid en sociale integratie (1994)	942,3	705,0	181,9	502,9	71%	102,2	383,1	54%
Technische bijstand	1,2	1,1	0,3	1,1	97%	0,0	0,8	67%
Totaal	26.724,8	14.106,8	2.353,2	9.870,6	70%	2.253,8	7.952,6	66%
ADAPT								
Portugal (1995)	29,8	21,4	0,4	21,4	100%	4,4	10,7	50%
WERKGELEGENHEID								
Portugal (1994)	61,8	45,5	11,6	21,2	47%	7,9	12,9	28%
LEADER								
Portugal (1995)	174,5	130,9	39,9	50,6	39%	20,5	28,9	22%
FESCA								
Portugal (1994)	53,2	29,3	1,8	29,3	100%	2,2	8,8	30%
MKB								
Portugal (1995)	238,6	125,4	0,0	14,4	12%	0,0	7,2	6%
RECHAR								
Portugal (1995)	3,0	2,3	1,4	2,2	99%	0,4	1,1	50%
REGIS								
Portugal (1995)	161,5	126,5	25,1	105,5	83%	13,8	86,7	69%
KONVER								
Portugal (1995)	18,2	14,0	6,1	14,0	100%	7,2	11,2	80%
RESIDER								
Portugal (1994)	14,9	9,1	2,2	9,1	100%	1,7	7,3	80%
RETEX								
Portugal (1993)	478,2	204,9	0,0	194,8	95%	10,0	100,4	49%
URBAN								
Lisboa en Porto (1995)	69,6	50,0	11,8	21,1	42%	11,8	16,4	33%
Totaal	1.303,4	759,2	100,2	483,5	64%	80,0	291,7	38%
INTERREGIOEN								
Portugal: Droogtebestrijding (1997)	8,4	6,2	6,2	6,2	100%	2,5	2,5	40%
España/Portugal (1995)	755,3	552,0	0,0	240,2	44%	50,5	154,4	28%
España/Portugal (REGEN aardgas) (1995)	548,2	220,0	23,0	216,4	98%	17,8	180,3	82%

SUOMI/FINLAND

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 2								
GPD Suomi Finland 1997-1999 (1997)	743,6	135,3	55,2	55,2	41%	27,6	27,6	20%
GPD Suomi Finland 1995-1996 (1995)	346,4	54,1	1,7	54,1	100%	15,9	45,7	84%
Totaal	1.090,0	189,4	56,9	109,3	68%	43,5	73,3	39%

(1) Statistische infrastructuur

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StrF (1)	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 3								
GPD Suomi Finland (1995)	931,3	258,4	71,9	167,2	65%	53,0	104,3	40%
Doelstelling 4								
GPD Suomi Finland (1995)	318,5	87,6	21,9	45,5	52%	15,1	28,0	32%
Doelstelling 5a landbouw								
Acties Suomi Finland Ver. 2328/91 (1996)	1.153,9	294,2	55,0	162,8	55%	99,0	150,8	51%
GPD Suomi Finland Ver. 866 en 867/90 (1995)	359,2	43,1	12,1	19,0	44%	10,3	15,8	37%
Totaal	1.513,1	337,3	67,1	181,9	54%	109,3	166,7	49%
Doelstelling 5a vissersl								
GPD Suomi Finland (1995)	78,5	23,0	0,0	23,0	100%	11,5	18,4	80%
Doelstelling 5b								
GPD Åland (1995)	10,3	2,6	0,0	2,6	100%	0,6	1,4	52%
GPD Manner-Suomi (1995)	613,8	191,4	36,9	83,3	44%	30,2	53,0	28%
Totaal	624,0	194,0	36,9	86,9	44%	30,7	54,3	28%
Doelstelling 6								
GPD Suomi Finland (1995)	1.316,9	459,9	114,1	272,3	59%	81,1	163,7	36%
Totaal	5.872,2	1.549,6	368,8	885,1	57%	344,3	608,6	39%
Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StrF (1)	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
ADAPT								
Suomi Finland (1995)	51,2	23,6	3,9	23,6	100%	0,0	9,9	42%
WERKGELEGENHEID								
Suomi Finland (1995)	73,7	33,2	4,0	33,2	100%	3,9	18,5	56%
LEADER								
Technische bijstand nationaal netwerk (1997)	0,5	0,2	0,0	0,0	0%	0,0	0,0	0%
Suomi Finland (doelstelling 5b) (1996)	44,3	16,2	0,0	16,2	100%	0,0	4,8	30%
Suomi Finland (doelstelling 6) (1996)	32,1	11,9	0,0	11,9	100%	0,0	3,6	30%
Totaal	77,0	28,3	0,0	28,1	99%	0,0	8,4	30%
FESCA								
Suomi Finland (1996)	8,8	3,4	0,0	3,4	100%	0,0	1,1	33%
MKB								
Suomi Finland (1996)	27,9	11,1	3,7	11,1	100%	1,1	3,3	30%
URBAN								
Helsinki/Vantaa (1997)	10,2	3,9	2,5	2,5	65%	1,3	1,3	32%
Joensuu (1996)	5,3	4,0	0,8	4,0	100%	0,4	2,0	50%
Totaal	15,5	7,9	3,4	6,5	82%	1,7	3,3	41%
Totaal	254,0	107,5	14,9	105,8	98%	6,7	44,5	41%
INTERREG/REGION								
Danmark/Deutschland/Suomi Finland/Sverige Oostzee (1997)	47,5	25,0	25,0	25,0	100%	12,5	12,5	50%
Suomi Finland/Oostzeelanden Zuidkust Finland (1996)	22,7	6,1	2,0	6,1	100%	0,6	1,8	30%
Suomi Finland/Russie: Karelia (1996)	31,8	13,9	3,4	13,9	100%	1,0	4,2	30%
Suomi Finland/Russie: Zuidoost Finland (1996)	40,7	9,6	1,9	9,6	100%	0,6	2,9	30%
(1996)	29,2	12,2	3,4	12,2	100%	3,3	3,7	30%
Suomi Finland/Sverige/Norvège: Kvarken en Mittskandia (1996)	14,6	6,6	1,6	6,6	100%	1,8	2,0	30%
Suomi Finland/Sverige: Eilanden (1996)	9,5	4,0	0,4	4,0	100%	0,2	1,2	30%
Sverige/Suomi Finland/Noorwegen/Rusland: Barentssee (1996)	23,4	10,5	3,8	10,5	100%	3,1	3,1	30%

SVERIGE

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StrF (1)	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 2								
GPD Ångerslännskusten 1995-1999 (1995)	89,5	18,0	0,0	18,0	100%	7,1	13,3	74%
GPD Bergslagen 1995-1999 (1995)	321,4	67,0	0,0	12,8	19%	2,7	9,1	14%
GPD Blekinge 1995-1999 (1995)	85,8	15,0	0,0	15,0	100%	6,2	11,2	75%
GPD Fyrstad 1995-1999 (1995)	145,5	24,0	0,0	24,0	100%	3,8	12,0	50%
GPD Norra Norrlands-kusten 1995-1999 (1995)	161,2	36,0	0,0	36,0	100%	5,7	18,0	50%
Totaal	803,4	160,0	0,0	105,8	66%	26,5	63,6	40%
Doelstelling 3								
GPD Sverige (1995)	771,0	347,0	92,6	165,6	48%	68,5	105,0	30%
Doelstelling 4								
GPD Sverige (1996)	612,6	173,0	0,0	37,5	22%	0,0	18,8	11%
Doelstelling 5a landbouw								
Acties Sverige Ver. 2328/91 (1996)	304,6	79,7	13,0	42,2	53%	10,0	39,3	49%
GPD Sverige Ver. 866 en 867/90 (1996)	187,8	23,5	0,8	11,8	50%	4,0	9,4	40%
Totaal	492,4	103,2	13,8	54,0	52%	14,0	48,7	47%
Doelstelling 5a vissersl								
GPD Sverige (1995)	120,4	41,4	0,2	40,2	97%	20,0	32,0	77%

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand SUF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 5b								
GPD Gotland (1996)	50,1	11,2	0,0	11,2	100%	2,3	5,7	50%
GPD Skårgården (1996)	30,3	7,2	0,0	7,2	100%	0,0	2,1	30%
GPD Sydöstra Sverige (1996)	327,0	49,0	4,6	12,5	25%	5,0	9,0	18%
GPD Västerbotten/Gävle/Dala (1996)	199,7	42,9	0,0	8,0	19%	0,9	4,9	11%
GPD Västra Sverige (1996)	120,1	30,7	0,0	30,7	100%	9,1	18,3	60%
Totaal	727,1	141,0	4,6	69,6	49%	17,4	40,0	28%
Doelstelling 6								
GPD Sverige (1995)	635,0	252,0	23,7	80,1	32%	28,6	60,0	24%
Totaal	4.162,0	1.217,6	134,9	652,7	45%	174,0	368,1	30%
initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand SUF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
ADAPT								
Sverige (1995)	28,3	13,1	1,8	13,1	100%	0,9	6,5	50%
WERKGELEGENHEID								
Sverige (1995)	50,7	24,0	3,3	24,0	100%	1,7	12,0	50%
LEADER								
Nationaal netwerk (1997)	0,5	0,2	0,2	0,2	100%	0,1	0,1	40%
Sverige (Doelstelling 5b) (1996)	71,8	12,1	2,1	12,1	100%	0,6	3,6	30%
Sverige (Doelstelling 6) (1996)	14,1	4,0	0,7	4,0	100%	0,2	1,2	30%
Totaal	86,4	16,4	3,0	16,4	100%	0,9	4,9	30%
PESCA								
Sverige (1996)	10,5	4,0	0,0	4,0	100%	0,0	1,2	30%
MKB								
Sverige (1996)	48,8	17,2	4,2	17,2	100%	1,3	5,2	30%
KONVER								
Karlskoga, Karlsborg (1996)	11,4	3,3	0,7	3,3	100%	0,4	1,1	34%
URBAN								
Malmö (1996)	11,9	5,0	1,8	5,0	100%	0,5	1,5	30%
Totaal	248,1	82,9	14,9	82,9	100%	6,7	32,5	39%
INTERREG/REGION								
Danmark/Deutschland/Suomi Finland/Sverige: Oostzee (1997)	47,5	25,0	25,0	25,0	100%	12,5	12,5	50%
United Kingdom/Danmark/Sverige/Nederland/Deutschland: Noordzee (1997)	30,3	14,5	14,5	14,5	100%	0,0	0,0	0%
Danmark/Sverige (1996)	28,0	13,0	2,4	13,0	100%	0,7	3,9	30%
Suomi Finland/Sverige/Noorwegen: Noord-Scandinavië (1996)	29,2	12,2	3,4	12,2	100%	3,3	3,7	30%
Suomi Finland/Sverige/Norvège: Kvarken en Mittskandia (1996)	14,6	6,6	1,6	6,6	100%	1,8	2,0	30%
Suomi Finland/Sverige: Eilanden (1996)	9,5	4,0	0,4	4,0	100%	0,2	1,2	30%
Sverige/Noorwegen: Noordse groene rand (1996)	13,0	5,5	2,4	5,5	100%	0,7	1,7	30%
Sverige/Norvège: Göteborg/Bohus/Älvsborg (1996)	13,0	5,5	1,0	5,5	100%	0,3	1,7	30%
Sverige/Norvège: Centraal Scandinavië (1996)	10,8	4,5	1,4	4,5	100%	0,4	1,4	30%
Sverige/Suomi Finland/Noorwegen/Rusland: Barentssee (1996)	23,4	10,5	3,8	10,5	100%	3,1	3,1	30%

UNITED KINGDOM

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand SUF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Doelstelling 1								
GPD Highlands and Islands (1994)	1.014,2	311,0	43,5	168,3	54%	37,8	132,4	43%
GPD Northern Ireland (1994)	2.267,4	1.242,2	257,0	883,9	71%	137,7	627,4	51%
GPD Merseyside (1994)	2.114,7	832,8	152,0	438,4	53%	125,9	357,4	43%
Technische bijstand	0,2	0,2	0,1	0,2	100%	0,0	0,1	22%
Totaal	5.396,5	2.386,3	452,6	1.490,8	62%	301,4	1.117,2	47%
Doelstelling 2								
GPD East London and the Lee Valley 1997-1999 (1997)	250,0	101,7	21,6	21,6	21%	10,8	10,8	11%
GPD East Midlands 1997-1999 (1997)	284,5	113,7	36,7	36,7	32%	18,4	18,4	16%
GPD Eastern Scotland 1997-1999 (1997)	326,5	139,9	47,5	47,5	34%	23,8	23,8	17%
GPD Gibraltar 1997-1999 (1997)	13,8	6,1	6,1	6,1	100%	3,0	3,0	50%
GPD Greater Manchester, Lancashire, Cheshire 1997-1999 (1997)	1.031,3	404,9	57,7	57,7	14%	28,9	28,9	7%
GPD Industrial South Wales 1997-1999 (1997)	629,3	254,4	57,3	57,3	23%	28,7	28,7	11%
GPD North East England 1997-1999 (1997)	973,6	378,4	66,4	66,4	18%	33,2	33,2	9%
GPD Plymouth 1997-1999 (1997)	87,5	38,6	38,6	38,6	100%	19,3	19,3	50%
GPD Thanen 1997-1999 (1997)	81,8	22,4	22,4	22,4	100%	11,2	11,2	50%
GPD West Cumbria and Furness 1997-1999 (1997)	78,6	32,4	32,4	32,4	100%	16,2	16,2	50%
GPD West Midlands 1997-1999 (1997)	1.045,2	448,2	93,1	93,1	21%	26,5	26,5	6%
GPD Western Scotland 1997-1999 (1997)	804,8	334,5	74,0	74,0	22%	37,0	37,0	11%
GPD Yorkshire and Humberside 1997-1999 (1997)	1.012,1	400,7	129,4	129,4	32%	64,7	64,7	16%

Programma's (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand Strf (1)	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
GPD East London and the Lee Valley 1994-1996 (1994)	187,6	73,2	0,0	73,2	100%	22,3	57,6	79%
GPD East Midlands 1994-1996 (1994)	195,2	66,2	-3,9	66,2	100%	14,6	55,4	84%
GPD Eastern Scotland 1994-1996 (1994)	287,0	117,9	-1,4	117,9	100%	2,1	99,5	84%
GPD Gibraltar 1994-1996 (1994)	13,5	5,1	0,0	5,1	100%	0,2	4,2	84%
GPD Greater Manchester, Lancashire, Cheshire 1994-1996 (1994)	818,8	332,2	-1,5	332,2	100%	151,9	276,7	83%
GPD Industrial South Wales 1994-1996 (1994)	400,9	151,1	0,5	151,1	100%	54,1	130,8	87%
GPD North East England 1994-1996 (1994)	729,0	291,9	-6,2	291,9	100%	72,7	246,1	84%
GPD Plymouth 1994-1996 (1994)	61,6	27,1	0,0	28,6	105%	-0,4	22,8	84%
GPD Thanen 1994-1996 (1994)	25,2	8,9	-0,4	11,3	126%	-2,5	5,1	57%
GPD West Cumbria and Furness 1994-1996 (1994)	62,2	24,2	-0,5	24,2	100%	1,8	19,8	82%
GPD West Midlands 1994-1996 (1994)	983,8	372,8	-2,2	372,8	100%	152,6	309,9	83%
GPD Western Scotland 1994-1996 (1994)	759,8	262,1	-2,4	262,1	100%	4,8	216,2	82%
GPD Yorkshire and Humberside 1994-1996 (1994)	738,0	284,8	-21,4	284,8	100%	111,5	232,0	81%
Totaal	11.881,7	4.693,2	643,8	2.704,4	58%	907,3	1.997,7	43%
Doelstelling 3								
GPD United Kingdom (1996)	3.662,0	1.655,4	551,3	1.081,0	65%	268,6	288,6	17%
GPD United Kingdom (1994)	4.012,4	1.522,1	-0,1	1.522,0	100%	0,0	1.400,3	92%
Totaal	7.674,4	3.177,5	551,2	2.603,0	82%	268,6	1.688,9	53%
Doelstelling 5a landbouw								
Acties United Kingdom Ver. 2328/91 (1995)	600,7	137,7	26,2	88,0	64%	21,4	66,3	48%
GPD United Kingdom Ver. 866 en 867/90 (1994)	204,7	51,2	0,0	38,6	75%	0,0	30,9	60%
Totaal	805,4	188,9	26,2	126,6	67%	21,4	97,2	51%
Doelstelling 5a vissen								
GPD United Kingdom (1994)	240,8	88,7	0,0	44,3	50%	20,4	40,5	46%
Doelstelling 5b								
GPD Borders Region (1995)	76,6	30,4	9,2	18,0	59%	5,0	12,2	40%
GPD Central Scotland / Tayside (1995)	64,0	25,4	4,1	8,8	35%	3,4	7,3	29%
GPD Dumfries and Galloway (1995)	125,3	47,7	16,3	30,5	64%	10,5	20,0	42%
GPD Grampian (1995)	96,2	39,5	12,2	23,4	59%	7,3	15,8	40%
GPD Lincolnshire (1995)	133,6	53,7	5,6	14,6	27%	5,9	11,1	21%
GPD Wales (1995)	488,2	184,0	54,1	104,1	57%	21,7	56,2	31%
GPD East Anglia (1994)	132,4	60,0	7,7	16,3	27%	5,8	10,4	17%
GPD English Northern Uplands (1994)	262,3	108,0	11,7	39,4	36%	16,7	33,6	31%
GPD South West England (1994)	514,3	219,0	26,1	81,9	37%	26,1	68,5	31%
GPD English Midland Uplands (1995)	33,3	12,2	3,1	5,1	42%	1,7	3,0	25%
GPD The Marches (1995)	90,8	40,6	4,4	15,9	39%	5,9	12,9	32%
Totaal	2.017,0	820,5	154,3	358,0	44%	110,0	250,9	31%
Totaal	28.015,8	11.355,0	1.828,1	7.327,1	65%	1.649,1	5.192,3	46%
Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand Strf (1)	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
ADAPT								
Northern Ireland (1995)	5,5	3,5	0,4	3,5	100%	0,8	1,8	50%
United Kingdom (1995)	676,4	313,3	0,0	69,1	22%	0,0	26,6	8%
Totaal	681,9	316,8	0,4	72,6	23%	0,8	28,4	9%
WERKGELEGENHEID								
Northern Ireland (1994)	19,5	12,8	0,9	12,8	100%	4,0	9,7	76%
United Kingdom (1994)	466,8	181,0	41,1	79,0	44%	32,5	64,0	35%
Totaal	486,3	193,8	42,0	91,8	47%	36,4	73,7	38%
LEADER								
England (1995)	57,8	25,8	0,0	25,8	100%	0,0	7,5	29%
Highlands and Islands (1995)	27,9	12,0	0,0	12,0	100%	3,3	6,9	57%
Northern Ireland (1995)	31,5	11,4	0,0	11,4	100%	0,0	3,1	28%
Scotland (1995)	24,4	8,4	0,0	8,4	100%	2,8	5,4	64%
Wales (1995)	18,8	8,6	0,0	8,6	100%	3,7	6,5	76%
Totaal	160,4	66,2	0,0	66,2	100%	9,8	29,4	44%
PESCA								
United Kingdom (1995)	84,7	37,4	6,1	37,4	100%	6,8	11,2	30%
MKE								
England régions Obj. 5b (1997)	24,6	11,3	9,3	9,3	83%	4,7	4,7	41%
England régions Obj. 2 (1997)	74,1	32,4	27,3	27,3	84%	13,7	13,7	42%
Merseyside (1997)	9,8	4,9	4,2	4,2	86%	2,1	2,1	43%
Highlands (1995)	7,0	3,0	0,0	3,0	100%	0,0	1,0	31%
Northern Ireland (1995)	12,5	6,2	0,0	6,2	100%	1,9	5,0	80%
Scotland (1995)	19,7	8,5	0,0	8,5	100%	0,0	2,7	32%
Wales (1995)	5,2	2,3	0,0	2,3	100%	0,0	0,7	30%
Totaal	153,0	68,7	40,9	61,0	89%	22,3	29,8	43%
RECHAR								
East Midlands (1995)	110,1	46,8	33,9	39,1	84%	18,2	20,8	44%
Eastern Scotland (1995)	25,3	11,6	0,9	10,9	95%	1,1	6,1	52%
North East England (1995)	56,8	26,0	2,2	25,6	99%	1,1	12,8	49%
North West England (1995)	18,0	8,1	1,0	7,9	98%	0,8	4,3	53%

Initiator (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vesteggingen 1997	Vesteggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Wales (1995)	57,3	25,2	3,8	24,3	96%	0,0	10,2	41%
West Midlands (1995)	30,9	14,1	1,1	13,8	98%	0,6	6,9	49%
Western Scotland (1995)	7,5	3,5	0,5	3,5	100%	0,4	1,9	55%
Yorkshire (1995)	106,4	49,5	35,5	40,9	83%	3,7	6,5	13%
Totaal	412,4	184,7	79,0	166,1	90%	25,9	69,5	38%
KONVER								
United Kingdom & Gibraltar (1995)	307,7	136,9	81,1	93,6	68%	8,0	14,2	10%
RESIDER								
England (1996)	54,3	24,7	5,4	24,4	99%	2,7	12,2	49%
Wales (1995)	35,0	15,7	2,2	15,2	97%	0,0	6,5	41%
Western Scotland (1995)	27,9	11,7	1,3	11,5	98%	0,6	5,7	49%
Totaal	117,2	52,2	8,9	51,0	98%	3,3	24,4	47%
RETEX								
Northern Ireland (1995)	10,1	5,1	1,3	5,1	100%	2,1	3,9	77%
United Kingdom (1995)	79,0	36,7	3,1	35,5	97%	1,6	17,8	48%
Totaal	89,1	41,8	4,5	40,6	97%	3,6	21,7	52%
URBAN								
Brighton (1997)	9,4	4,5	3,4	3,4	75%	1,7	1,7	38%
Bristol (1997)	11,5	4,5	3,5	3,5	77%	1,7	1,7	38%
Coventry (1997)	9,5	4,5	3,1	3,1	69%	1,6	1,6	34%
Leeds (1997)	9,6	4,5	3,4	3,4	75%	1,7	1,7	38%
East London and the Lee Valley (Hackey Towers) (1996)	17,3	8,0	1,6	8,0	100%	0,8	4,0	50%
East Midlands (Nottingham) (1996)	14,9	6,8	1,2	6,8	100%	0,6	3,4	50%
GMLC (Moss Side and Hulme) (Manchester) (1996)	17,7	8,0	0,0	8,0	100%	0,0	4,0	50%
London (Park Royal) (1996)	16,3	7,7	1,5	7,7	100%	0,8	3,8	50%
Merseyside (North Huyton, Liverpool, Netherton) (1996)	40,1	19,5	2,2	19,5	100%	1,1	9,7	50%
Wales (Swansea) (1996)	11,7	5,6	0,0	5,6	100%	0,0	2,8	50%
West Midlands (Birmingham) (1996)	20,6	8,0	1,6	8,0	100%	0,8	4,0	50%
Western Scotland (Glasgow) (1996)	32,7	13,6	3,7	13,6	100%	1,8	6,8	50%
Yorkshire and Humberside (Sheffield) (1996)	14,8	6,8	0,0	6,8	100%	0,0	3,4	50%
Northern Ireland (1995)	27,9	19,4	2,4	19,4	100%	0,7	7,6	39%
Totaal	254,0	121,4	27,5	116,7	96%	13,3	56,3	46%
Totaal	2.746,7	1.219,9	290,4	797,1	65%	130,3	368,5	29%
PEACE								
Ireland/Northern Ireland (1995)	412,4	301,7	53,3	176,3	58%	81,2	136,6	45%
INTERREG/REGIOEN								
United Kingdom/Danmark/Sverige/Nederland/ Deutschland Noordzee (1997)	30,3	14,5	14,5	14,5	100%	0,0	0,0	0%
France/United Kingdom: Haute-Normandie, Picardie en East Sussex (1996)	80,8	34,1	0,0	34,1	100%	0,0	10,2	30%
France/United Kingdom: Nord-Pas-de-Calais/Kent (1996)	95,3	45,1	0,6	7,6	17%	0,3	3,8	8%
Ireland/United Kingdom: Northern Ireland (1995)	265,7	160,2	35,9	64,0	40%	0,5	14,6	9%
Ireland/United Kingdom: Wales (1995)	146,9	84,6	13,6	25,4	30%	14,2	20,1	24%
United Kingdom/Maroc: Gibraltar (1995)	1,7	0,7	0,0	0,7	100%	0,0	0,2	30%

EUROPE

Initiator (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand StF (1)	Vesteggingen 1997	Vesteggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
LEADER								
Netwerken (1994)	16,0	16,0	2,9	10,7	67%	2,9	7,6	48%
PESCA								
Transnationaal project: Amble Dabs Project (UK/E/P) (1997)	0,1	0,0	0,0	0,0	100%	0,0	0,0	0%
Transnationaal project: Ontwikkeling software voor uitwisseling informatie visafslagen (B/NL) (1997)	0,0	0,0	0,0	0,0	100%	0,0	0,0	0%
Transnationaal project: Diversification by developing new markets by new technology (D/DK) (1997)	0,0	0,0	0,0	0,0	100%	0,0	0,0	0%
Transnationaal project: Electronic chart display and information system (B/F/EL/IT/IRL) (1997)	0,1	0,1	0,1	0,1	100%	0,0	0,0	0%
Transnationaal project: Information exchange between auction and remote markets (B/F/E) (1997)	0,1	0,1	0,1	0,1	100%	0,0	0,0	0%
Transnationaal project: L'iliturismo come strumento di sviluppo nella (IGR) (1997)	0,1	0,1	0,1	0,1	100%	0,0	0,0	0%
Transnationaal project: RECIPE (E/P) (1997)	0,1	0,1	0,1	0,1	100%	0,0	0,0	0%
Transnationaal project: Réseau Langoustines (F/UK) (1997)	0,1	0,0	0,0	0,0	100%	0,0	0,0	0%
Transnationaal project: Technical support development in waterfood mussel cooperative (UK/IRL) (1997)	0,1	0,1	0,1	0,1	100%	0,0	0,0	0%
Transnationaal project: Aqualine (1996)	0,1	0,0	0,0	0,0	100%	0,0	0,0	70%
Transnationaal project: Maisons de la Mer (1996)	0,3	0,1	0,0	0,1	100%	0,0	0,0	40%
Transnationaal project: Maredunen (1996)	0,1	0,0	0,0	0,0	100%	0,0	0,0	40%
Transnationaal project: Pêche-Fish Co (1996)	0,0	0,0	0,0	0,0	100%	0,0	0,0	0%
Transnationaal project: Retifour (1996)	0,3	0,1	0,0	0,1	100%	0,0	0,0	40%
Totaal	1,5	0,7	0,4	0,7	100%	0,1	0,1	17%

Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijstand SurF (1)	Vastleggingen 1997	Vastleggingen 1994-1997 (2)	% (3/1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3/1)
PEACE								
Ireland/Northern Ireland (1995)	412,4	301,7	53,3	176,3	58%	81,2	136,6	45%
INTERREG/REGEN								
Belgique/België/Deutschland/France/Luxemburg/ Nederland: Rijn-Maas (1997)	426,7	137,1	15,5	15,5	11%	0,0	0,0	0%
Danmark/Deutschland/Suomi Finland/Sverige Oostzee (1997)	47,5	25,0	25,0	25,0	100%	12,5	12,5	50%
Ellada/Italia: Ipiros, Ionia Nisia, Dutikh Ellada en Puglia (1997)	304,9	169,2	39,9	39,9	24%	19,9	19,9	12%
Italia/Österreich (1997)	27,4	11,8	13,1	13,1	110%	6,5	6,5	55%
Italia/Slovénie: Friuli-Venezia Giulia en Veneto (1997)	31,4	15,6	11,7	11,7	75%	5,8	5,8	37%
Italia: Droogtebestrijding (1997)	30,5	15,2	15,2	15,2	100%	7,6	7,6	50%
Österreich/Deutschland/Ellada/Italia: Central, Adriatic, Danubian and South-Eastern European Space (1997)	36,8	20,9	20,9	20,9	100%	10,5	10,5	50%
Portugal: Droogtebestrijding (1997)	8,4	6,2	6,2	6,2	100%	2,5	2,5	40%
United Kingdom/Danmark/Sverige/Nederland/ Deutschland: Noordzee (1997)	30,3	14,5	14,5	14,5	100%	0,0	0,0	0%
Belgique/France/Luxemburg: Wallonie-Lorraine- Luxemburg (1996)	62,2	30,2	0,0	26,2	87%	1,4	13,5	45%
Belgique/France: Ardennes (1996)	27,8	12,5	0,0	12,5	100%	0,0	3,7	30%
Danmark/Sverige (1996)	28,0	13,0	2,4	13,0	100%	0,7	3,9	30%
Deutschland/Österreich (1996)	56,3	24,6	0,0	24,6	100%	3,5	10,9	44%
España/Maroc (1996)	185,3	101,4	23,0	37,1	37%	22,6	29,7	29%
France/Belgique/België: Nord-Pas-de Calais/Vlaanderen (1996)	38,3	18,0	1,1	18,0	100%	0,5	9,0	50%
France/Belgique/België: Wallonie/Nord-Pas-de- Calais/Picardie (1996)	148,4	71,5	0,0	10,0	14%	1,5	6,5	9%
France/España (1996)	142,6	62,4	10,3	19,1	31%	7,2	11,7	19%
France/Italia: Corse/Sardegna (1996)	71,8	33,7	0,6	33,1	98%	0,2	10,1	30%
France/Italia: Corse/Toscana (1996)	58,2	18,6	0,0	18,2	98%	0,0	5,5	29%
France/United Kingdom: Haute-Normandie, Picardie en East Sussex (1996)	80,8	34,1	0,0	34,1	100%	0,0	10,2	30%
France/United Kingdom: Nord-Pas-de-Calais/Kent (1996)	95,3	45,1	0,6	7,6	17%	0,3	3,8	8%
Italia/Albanie: Puglia (1996)	178,2	81,5	0,0	15,5	19%	0,0	7,8	10%
Italia/France (1996)	159,1	57,0	0,0	15,1	26%	0,0	7,5	13%
Italia/Suisse (1996)	52,7	20,0	4,4	20,0	100%	2,2	10,0	50%
Suomi Finland/Oostzeelanden: Zuidkust Finland (1996)	22,7	6,1	2,0	6,1	100%	0,6	1,8	30%
Suomi Finland/Russie: Karelia (1996)	31,8	13,9	3,4	13,9	100%	1,0	4,2	30%
Suomi Finland/Russie: Zuidoost Finland (1996)	40,7	9,6	1,9	9,6	100%	0,6	2,9	30%
(1996)	29,2	12,2	3,4	12,2	100%	3,3	3,7	30%
Suomi Finland/Sverige/Norvège: Kvarken en Mittskandia (1996)	14,6	6,6	1,6	6,6	100%	1,8	2,0	30%
Suomi Finland/Sverige: Eilanden (1996)	9,5	4,0	0,4	4,0	100%	0,2	1,2	30%
Sverige/Norvège: Noordse groene rand (1996)	13,0	5,5	2,4	5,5	100%	0,7	1,7	30%
Sverige/Norvège: Göteborg/Bohus/Älvsborg (1996)	13,0	5,5	1,0	5,5	100%	0,3	1,7	30%
Sverige/Norvège: Centraal Scandinavië (1996)	10,8	4,5	1,4	4,5	100%	0,4	1,4	30%
Sverige/Suomi Finland/Noorwegen/Rusland: Barentssee (1996)	23,4	10,5	3,8	10,5	100%	3,1	3,1	30%
Belgique/België/Nederland: Euregio Scheldemond (1995)	22,8	11,1	0,0	11,1	100%	0,0	3,3	30%
Belgique/België/Nederland: Middengebied (1995)	66,3	32,4	0,0	32,4	100%	0,0	9,7	30%
Danmark/Deutschland: Fyns Amt/K.E. Ver.N. (1995)	3,6	1,8	0,0	1,8	100%	0,0	0,5	30%
Danmark/Deutschland: Sonder-jylland/Planungsraum V (1995)	22,2	11,1	0,0	11,1	100%	0,0	3,3	30%
Danmark/Deutschland: Storstrøm/Ostholstein/Lübeck (1995)	10,4	5,2	0,0	5,2	100%	0,0	1,6	30%
Danmark: Oostzee (1995)	4,6	2,0	0,0	2,0	100%	0,0	0,6	30%
Deutschland/France/Suisse: Oberrhein-centre-sud (1995)	51,4	25,2	-0,5	22,9	91%	0,4	7,4	29%
Deutschland/France: Rheinland-Pfalz/Saarland/Lorraine (1995)	46,5	23,3	0,0	23,3	100%	0,0	7,2	31%
Deutschland/Luxemburg: Euregio (1995)	30,9	8,0	0,0	8,0	100%	0,0	2,4	30%
Deutschland/Nederland/Belgique/België: Euregio Maas- Rijn (1995)	71,9	35,7	0,0	33,5	94%	0,0	10,0	28%
Deutschland/Nederland: Ems-Dollard (1995)	62,7	22,5	0,0	22,5	100%	0,0	6,7	30%
Deutschland/Nederland: Euregio (1995)	53,6	22,0	-2,2	19,8	90%	0,0	6,6	30%
Deutschland/Nederland: Euregio Rijn-Maas-Noord (1995)	12,8	6,4	0,0	6,4	100%	0,0	1,9	30%
Deutschland/Nederland: Euregio Rijn-Waal (1995)	23,2	11,5	0,0	11,5	100%	0,3	3,7	33%
Deutschland/Polen/Tsjechië: Sachsen (1995)	220,0	149,4	32,4	52,1	35%	24,5	34,3	23%
Deutschland/Polen: Brandenburg (1995)	110,7	73,5	0,4	10,5	14%	0,8	5,8	8%
Deutschland/Polen: Mecklenburg-Vorpommern (1995)	84,1	63,1	0,0	8,8	14%	0,0	4,4	7%
Deutschland/Tsjechië: Baviëre (1995)	42,2	16,8	0,0	16,8	100%	3,0	8,4	50%
Deutschland/Suisse: Bodensee (1995)	13,8	6,9	0,0	6,9	100%	0,4	3,4	49%
Ellada/Albanië/Bulgarije (1995)	494,9	314,0	41,6	107,9	34%	47,4	96,4	31%

Initiatief (jaar van goedkeuring)	Totale kosten	Bijzondere StF (1)	Vestleggingen 1997	Vestleggingen 1994-1997 (2)	% (2)/(1)	Betalingen 1997	Betalingen 1994-1997 (3)	% (3)/(1)
Ellada/Italia (REGEN Elektriciteit) (1995)	189,4	75,8	0,0	22,0	29%	0,0	11,0	15%
Ellada: Voltlooiing energienet (REGEN) (1995)	459,2	183,7	80,5	183,7	100%	79,4	161,9	88%
España/Portugal (1995)	755,3	552,0	0,0	240,2	44%	50,5	154,4	28%
España/Portugal (REGEN Aardgas) (1995)	548,2	220,0	23,0	216,4	98%	17,8	180,3	82%
France/Deutschland PAMINA (1995)	22,1	11,1	1,0	11,1	100%	0,3	3,3	30%
France/Suisse Franche-Comté (1995)	14,2	7,1	0,0	7,1	100%	0,0	2,2	31%
France/Suisse Rhône-Alpes (1995)	11,6	5,4	0,0	4,3	80%	0,0	1,3	24%
Ireland/United Kingdom: Northern Ireland (1995)	265,7	160,2	35,9	64,0	40%	0,5	14,6	9%
Ireland/United Kingdom: Wales (1995)	146,9	84,6	13,6	25,4	30%	14,2	20,1	24%
Österreich/Hongarije (1995)	28,2	11,0	2,2	11,0	100%	0,7	3,3	30%
Österreich/Tsjechië (1995)	12,1	4,5	0,0	4,5	100%	0,0	1,4	30%
Österreich/Slowakije (1995)	16,0	5,5	0,0	5,5	100%	0,0	1,7	30%
Österreich/Slovenië (1995)	22,6	9,0	0,0	9,0	100%	0,0	2,7	30%
United Kingdom/Marokko: Gibraltar (1995)	1,7	0,7	0,0	0,7	100%	0,0	0,2	30%
Totaal	6.479,6	3.289,9	453,8	1.763,8	54%	357,6	1.008,8	31%
Totaal	6.909,4	3.608,3	510,4	1.951,5	54%	441,7	1.153,0	32%

ACRONIEMEN EN AFKORTINGEN

ADAPT	Communautair initiatief voor de aanpassing van de werknemers aan de gewijzigde omstandigheden in het bedrijfsleven
BIC	Bedrijfs- en Innovatiecentrum
CB	Communautair bestek
CEEP	Europees centrum van gemeenschapsbedrijven
CI	Communautair initiatief
DOM	Franse overzeese departementen
ECOS-OUVERTURE	Netwerk voor samenwerking met de steden van Midden- en Oost-Europa
EFRO	Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling
EGKS	Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal
EIB	Europese Investeringsbank
EIF	Europees Investeringsfonds
EOGFL	Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw
EROP	Europees Ruimtelijk Ontwikkelingsperspectief
ESF	Europees Sociaal Fonds
EUROPARTNERSCHAP	Actie ter bevordering van contacten tussen ondernemingen in regio's die in aanmerking komen voor steun uit de Structuurfondsen en ondernemingen in de rest van de Gemeenschap of in derde landen
EVA	Europese Vrijhandelsassociatie
EVV	Europees Verbond van Vakverenigingen
FIOV	Financieringsinstrument voor de oriëntatie van de visserij
FORCEM	Stichting voor permanente educatie (Spanje)
GLB	Gemeenschappelijk landbouwbeleid
GP	Groot project
GPD	Gecombineerd ("enig") programmeringsdocument
GS	Globale subsidie
HORIZON	Communautair initiatief voor de inschakeling in het arbeidsproces van gehandicapten en andere kansarmen
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
INTERREG	Communautair initiatief ter bevordering van grensoverschrijdende en interregionale samenwerking
ISDN	Digitaal netwerk voor geïntegreerde diensten
KONVER	Communautair initiatief voor de omschakeling van regio's die afhankelijk zijn van de defensiesector
LEADER	Communautair initiatief ter ondersteuning van projecten op het gebied van plattelandsontwikkeling
LMOE	Landen van Midden- en Oost-Europa
MKB	Midden- en kleinbedrijf
MKB	Communautair initiatief voor de aanpassing van het MKB aan de interne markt
MOP	Meerjarig oriëntatieprogramma voor de visserij
NOS	Nieuwe onafhankelijke staten
NOW	Communautair initiatief voor de inschakeling in het arbeidsproces van vrouwen
O & O	Onderzoek en ontwikkeling
OP	Operationeel programma
OTO	Onderzoek en technologische ontwikkeling
PACTE	Programma voor de uitwisseling van ervaringen tussen plaatselijke en regionale overheden in Europa
PCI	Programma in het raam van een communautair initiatief
PEACE	Communautair initiatief voor verzoening in Noord-Ierland
PERIFRA	Initiatief van het Europees Parlement ten behoeve van de perifere regio's en de kwetsbare activiteiten
PESCA	Communautair initiatief in de visserijsector

PHARE	Steunprogramma voor de economische omschakeling van de landen van Midden- en Oost-Europa
RECHAR	Communautair initiatief voor de omschakeling van de steenkoolwinningsgebieden
RECITE	Programma voor de vorming van netwerken tussen de regio's en steden van Europa
REGEN	Communautair initiatief betreffende gasdistributienetten
REGIS	Communautair initiatief ten behoeve van de geïsoleerde regio's
RESIDER	Communautair initiatief voor de omschakeling van ijzer- en staalzones
RETEX	Communautair initiatief voor de diversificatie van de bedrijvigheid in de regio's die sterk afhankelijk zijn van de textiel- en kledingsector
RIS	Regionale innovatiestrategie
RISI	Regionaal initiatief voor de informatiemaatschappij
STRIDE	Communautair initiatief "Wetenschap en technologie voor regionale innovatie en ontwikkeling in Europa"
TEN	Transeuropese netwerken
UNICE	Unie van industriefederaties der Europese Gemeenschap
URBAN	Communautair initiatief ten behoeve van probleebuurtten in steden
WERKGELEGENHEID	Communautair initiatief voor de ontwikkeling van de menselijke hulpbronnen
YOUTHSTART	Communautair initiatief voor de inschakeling in het arbeidsproces van jongeren

225

ISSN 0254-1513

COM(98) 562 def.

DOCUMENTEN

NL

13 03 04 10

Catalogusnummer : CB-CO-98-567-NL-C

ISBN 92-78-39643-5

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg