



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 09.09.1999
COM(1999)426 def.

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD
OVER DE TOEPASSING VAN DE REGELING VOOR
BEPAAALDE ZAADDRAGENDE LEGUMINOSEN

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD
OVER DE TOEPASSING VAN DE REGELING VOOR
BEPAAALDE ZAADDRAGENDE LEGUMINOSEN

Met dit verslag geeft de Commissie uitvoering aan het bepaalde in artikel 6, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1577/96¹, namelijk dat de Commissie na drie verkoopseizoenen een verslag moet voorleggen over de toepassing van de regeling voor bepaalde zaaddragende leguminosen, eventueel vergezeld van passende voorstellen.

1. BESCHRIJVING VAN DE REGELING

"Zaaddragende leguminosen" zijn linzen, kekers en wikke die droog geogst worden als zaad. Voor deze teelten is in 1989 bij Verordening (EEG) nr. 762/89² een bijzondere communautaire steunmaatregel vastgesteld die aanvankelijk gold voor drie verkoopseizoenen, d.w.z. tot en met 30 juni 1992.

De maatregel bestond erin dat de Gemeenschap een jaarlijks door de Commissie vastgesteld steunbedrag per ingezaaide en geogste hectare verleende. In 1989 bedroeg de steun 75 ECU (toenmalige groene ecu) per hectare voor maximaal de gegarandeerde maximumoppervlakte van 300 000 hectare, d.w.z. de gemiddelde in de verkoopseizoenen 1985/86, 1986/87 en 1987/88 in de Gemeenschap bebouwde oppervlakte. Bij overschrijding van de gegarandeerde maximumoppervlakte werd de steun in het volgende verkoopseizoen verlaagd.

De regeling is daarna meermaals verlengd. In de conclusies van de Raad van december 1993 werd een geleidelijke intensivering van de toenmalige steunregeling in het vooruitzicht gesteld. De Commissie heeft de steun derhalve stapsgewijze opgetrokken tot 150 ECU (toenmalige groene ecu) per hectare in 1995/96.

In de nieuwe regeling (Verordening (EG) nr. 1577/96) is de regeling van 1989 in grote lijnen overgenomen. Het steunbedrag blijft op hetzelfde peil als in het verkoopseizoen 1995/96, namelijk 181 ECU, rekening houdend met de switch-over-coëfficiënt ($150 \times 1,207509 = 181$ ECU). Op twee belangrijke punten is de regeling echter gewijzigd: de gegarandeerde maximumoppervlakte bedraagt nu 400 000 hectare en de verlaging van de steun bij overschrijding van deze maximumoppervlakte wordt nu nog hetzelfde verkoopseizoen toegepast. In verband met een aanpassing van de nomenclatuur in de sector peulvruchten is Verordening (EG) nr. 1577/96 later gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1826/97³.

¹ PB L 206 van 16.8.1996, blz. 4.

² PB L 80 van 23.3.1989, blz. 76.

³ PB L 260 van 23.9.1997, blz. 11.

De steunaanvragen van de producenten worden behandeld in het kader van het geïntegreerde beheers- en controlesysteem dat is ingesteld bij Verordening (EEG) nr. 3508/92⁴, dat voor alle hectaresteen in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid geldt.

2. TOEPASSING VAN DE REGELING

De gegarandeerde maximumoppervlakte is in de drie verkoopseizoenen waarop dit verslag betrekking heeft (1996/97, 1997/98 en 1998/99) overschreden, met respectievelijk 37,44%, 23,54% en 10,08%.

Bijgevolg is het basissteunbedrag (181 ECU/ha) overeenkomstig de bij overschrijding geldende bepalingen evenredig verlaagd. Uiteindelijk bedroeg de steun respectievelijk slechts 131,69, 146,51 en 164,42 ECU/ha. In de tabel in bijlage I wordt een overzicht gegeven van de ontwikkeling van de met zaaddragende leguminosomen bebouwde oppervlakte, van de overschrijdingen van de gegarandeerde maximumoppervlakte en van de uiteindelijke steunbedragen.

3. MOGELIJKE VERBETERINGEN VAN DE REGELING

In de verslagperiode zijn verscheidene verbeteringen in de regeling voorgesteld.

Een aantal voorstellen houdt een fundamentele aanpassing van de regeling in, zoals verhoging van de gegarandeerde maximumoppervlakte of toevoeging van nieuwe teelten, hetgeen dus extra begrotingsmiddelen zou vergen. In de huidige context moeten deze voorstellen echter worden afgewezen.

Bij de bespreking van Agenda 2000 is de mogelijkheid geopperd de regeling in die voor akkerbouwgewassen op te nemen. Deze oplossing is niet echt interessant voor de traditionele verbouwers van linzen, kekers of wikke, want ze zou kunnen leiden tot een zekere verplaatsing van deze teelten, zonder te resulteren in een echte vereenvoudiging van de regeling. Deze mogelijkheid is bij de goedkeuring van Agenda 2000 derhalve niet in aanmerking genomen en op deze beslissing hoeft niet meer te worden teruggekomen.

Tenslotte is de Commissie vanuit het Europees Parlement bij schriftelijke vraag (nr. 3919/97) attent gemaakt op de aanzienlijke overschrijdingen van de gegarandeerde maximumoppervlakte door de areaaluitbreiding voor wikke, een voedergewas, terwijl de overige twee gewassen voor menselijke voeding bestemd zijn. Daarbij is erop gewezen dat blijkbaar een verkeerde nomenclatuurcode gehanteerd wordt. De Commissie heeft in haar antwoord van 6.1.1998⁵ aangegeven dat zij de indeling van de twee wikkesoorten

⁴ PB L 355 van 5.12.1992, blz. 1.

⁵ PB C 187 van 16.6.1998, blz. 89.

opnieuw zou bezien en eventueel een voorstel tot wijziging van de bestaande wetgeving zou indienen.

4. VOORSTEL

Na onderzoek blijkt dat GDT-code ex 0713 90 90 correct is. Het gaat hier inderdaad om een onderdeel van code 0713 "gedroogde zaden van peulvruchten, ook indien gepeld (bijvoorbeeld spliterwten)", want de wikke wordt als zaad geogst. Groen geogste voederwikke valt onder code 1214 en komt niet voor de regeling in aanmerking. Wikke wordt onder code 0713 niet met name genoemd, maar valt onder onderverdeling 0713 90 "andere", waarvan een verdere onderverdeling 0713 90 10 zaaizaad omvat. Zaaizaad van wikke valt onder GN-code 1209 29 10. Dit zaaizaad valt buiten de onderhavige regeling, maar kan wel in aanmerking komen voor de regeling voor zaaizaad. Als zaad geogste voederwikke valt derhalve onder GN-code 0713 90 90. Een aanpassing van de verordening is derhalve niet noodzakelijk.

De Commissie is van oordeel dat de huidige regeling met een gegarandeerde maximumoppervlakte van 400 000 hectare en een steunbedrag van 181 EUR/ha gehandhaafd moet worden. Wel wijzen de overschrijdingen van de gegarandeerde maximumoppervlakte erop dat de ontwikkeling van het areaal beter in de hand moet worden gehouden.

Daartoe stelt de Commissie voor, rekening te houden met de bestemming van de producten: menselijke voeding voor linzen en kekers, diervoeding voor wikke. Het aandeel van het areaal waarvoor sedert het begin van de toepassing van de maatregel steun is gevraagd, is vermeld in bijlage II. Daaruit blijkt dat gemiddeld ongeveer 40% van de steun naar het linzen- en kekerareaal gaat en 60% naar het wikkeareaal. Voorgesteld wordt de gegarandeerde maximumoppervlakte op basis daarvan te splitsen, hetgeen uitkomt op respectievelijk 160 000 en 240 000 hectare. Binnen hetzelfde verkoopseizoen zou het niet-gebruikte deel van de ene gegarandeerde maximumoppervlakte naar de andere mogen worden overgedragen, alvorens van een eventuele overschrijding sprake zou zijn.

Ten slotte stelt de Commissie ook voor de verordening beter op de praktijk af te stemmen door de bevoegdheid van het Comité van beheer voor gedroogde voedergewassen over te dragen aan het Comité van beheer voor granen.

BIJLAGE I

ZAADDRAGENDE LEGUMINOSEN

Oppervlakten waarvoor steun is aangevraagd

Artikel 3 van Verordening (EG) nr. 1644/96

Oppervlakte (ha)

	Linzen			Kekers			Wikke			Totaal		
	1996/97	1997/98	1998/99	1996/97	1997/98	1998/99	1996/97	1997/98	1998/99	1996/97	1997/98	1998/99
België												
Denemarken												
Duitsland												
Griekenland	321	488	476	858	1.048	1.054	2.957	5.197	4.619	4.136	6.733	6.148
Spanje	45.436	27.869	23.944	126.446	93.435	98.756	363.698	337.099	259.109	535.581	458.402	381.808
Frankrijk	4.213	4.319	4.698	603	731	536	20	283	298	4.836	5.333	5.532
Ierland												
Italië	676	1.549	2.498	618	6.306	8.526	1.780	14.352	30.595	3.074	22.207	41.619
Luxemburg												
Nederland												
Oostenrijk	15		5	9	15	9	41	71	70	66	86	85
Portugal	2	27	3	1.717	1.190	4.471	353	152	657	2.072	1.369	5.131
Finland												
Zweden							10		2	10		2
Verenigd Koninkrijk	0	29	0	0		0	0		0		29	
EG 15	50.663	34.281	31.623	130.252	102.725	113.352	368.860	357.153	295.350	549.774	494.159	440.325

BIJLAGE II

ZAADDRAGENDE LEGUMINOSEN

Oppervlakten waarvoor steun is aangevraagd

(ha)

	1989/90	1990/91	1991/92	1992/93	1993/94	1994/95	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99	Gemidd.
Linzen en kekers	123.923	85.537	77.387	66.598	53.287	84.368	149.618	180.915	137.006	144.975	110.361
Wikke	72.654	60.024	82.796	64.332	53.843	114.746	219.042	368.860	357.153	295.350	168.880
Totaal	196.577	145.561	160.183	130.930	107.130	199.114	368.660	549.774	494.159	440.325	279.241
Linzen en kekers (%)	63%	59%	48%	51%	50%	42%	41%	33%	28%	33%	40%
Wikke (%)	37%	41%	52%	49%	50%	58%	59%	67%	72%	67%	60%

