



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 06.01.2000
COM(1999) 746 definitief
2000/0006 (COD)

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot eenentwintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad inzake de
beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde
gevaarlijke stoffen en preparaten (stoffen die als kankerverwekkend, mutageen
of vergiftig voor de voortplanting zijn ingedeeld - c/m/r)**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. INLEIDING EN CONTEXT

Richtlijn 94/60/EG van het Europees Parlement en de Raad¹ tot veertiende wijziging van Richtlijn 76/769/EEG² (betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der lidstaten inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten) bevat een lijst met stoffen die als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig voor de voortplanting (c/m/r) van categorie 1 of 2 zijn ingedeeld, die aan bijlage I van Richtlijn 76/769/EEG wordt toegevoegd. In de richtlijn wordt bepaald dat deze stoffen niet mogen worden gebruikt in stoffen of preparaten die met het oog op verkoop aan het grote publiek in de handel worden gebracht. De indeling van deze stoffen als c/m/r is vastgelegd in bijlage I van Richtlijn 67/548/EEG³ inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen. Deze bijlage wordt geregeld bijgewerkt door aanpassing aan de vooruitgang van de techniek.

Krachtens Richtlijn 94/60/EG is de Commissie ook verplicht nieuwe voorstellen bij het Europees Parlement en de Raad in te dienen om uiterlijk zes maanden na de publicatie van de indeling van nieuwe stoffen als c/m/r (categorie 1 en 2) in het kader van Richtlijn 67/548/EEG van de Raad deze nieuwe c/m/r-stoffen ook in bijlage I van Richtlijn 76/769/EEG op te nemen. Richtlijn 97/56/EG van het Europees Parlement en de Raad⁴, de zestiende wijziging van Richtlijn 76/769/EEG, bevat een bijgewerkt en geconsolideerd aanhangsel met de c/m/r-stoffen in bijlage I van de richtlijn.

Bij Richtlijn 97/69/EG⁵ van de Commissie (drieëntwintigste aanpassing) is één nieuwe stof aan bijlage I van Richtlijn 67/548/EEG toegevoegd die als kankerverwekkend van categorie 2 is ingedeeld en bij Richtlijn 98/73/EG⁶ van de Commissie (vierentwintigste aanpassing) is één nieuwe stof toegevoegd die als kankerverwekkend van categorie 2 is ingedeeld en één nieuwe stof die als vergiftig voor de voortplanting van categorie 2 is ingedeeld. In het voorstel worden deze stoffen aan de punten 29 en 31 van het aanhangsel toegevoegd.

2. MOTIVERING VAN HET VOORSTEL IN HET LICHT VAN HET SUBSIDIARITEITSBEGINSEL

Wat zijn de doelstellingen van het voorgenomen optreden, gelet op de verplichtingen van de Gemeenschap?

¹ PB L 365 van 31.12.1994, blz. 1.

² PB L 262 van 27.9.1976, blz. 201. Deze richtlijn is voor het laatst gewijzigd bij Richtlijn 94/60/EG van de Commissie (PB L 365 van 31.12.1994, blz.1).

³ PB 196 van 16.8.1967, blz. 1. Deze richtlijn is voor het laatst gewijzigd bij Richtlijn 94/69/EG van de Commissie (PB L 381 van 13.12.1994, blz. 1).

⁴ PB L 333 van 4.12.1997, blz. 1.

⁵ PB L 343 van 13.12.1997, blz. 19.

⁶ PB L 305 van 16.11.1998, blz. 1.

In het kader van het optreden op het gebied van de volksgezondheid hebben het Europees Parlement en de Raad een actieplan voor de bestrijding van kanker vastgesteld (Besluit nr. 646/96/EG⁷). Doordat er geen controle mogelijk is op het gebruik van chemische stoffen door de consument, kan de veiligheid alleen worden gewaarborgd door het gebruik van c/m/r-stoffen en preparaten daarvan in producten voor de consument te verbieden. Na de vaststelling van Richtlijn 94/60/EG moet de Commissie voorstellen voor richtlijnen indienen om het gebruik van nieuwe stoffen die als c/m/r van categorie 1 of 2 zijn ingedeeld, door de consument te verbieden.

Het voorstel heeft als doelstellingen de instandhouding van de interne markt en de bescherming van de gezondheid van de consument.

Heeft het voorgenomen optreden betrekking op een gebied waarop uitsluitend de Gemeenschap bevoegd is of wordt deze bevoegdheid door de Gemeenschap en de lidstaten gedeeld?

Het optreden om de interne markt voor gevaarlijke stoffen in stand te houden heeft betrekking op een gebied waarop uitsluitend de Gemeenschap bevoegd is. Deze bevoegdheid is vastgesteld bij Richtlijn 76/769/EEG van de Raad.

Welke middelen zijn er voor het optreden van de Gemeenschap beschikbaar?

Het enige middel dat beschikbaar is, is een voorstel tot eenentwintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG waarin geharmoniseerde voorschriften zijn opgenomen voor het gebruik van stoffen en preparaten die als c/m/r van categorie 1 of 2 zijn ingedeeld.

Is een uniforme regeling nodig of kan worden volstaan met de formulering van algemene richtsnoeren waarbij de uitvoering aan de lidstaten wordt overgelaten?

In de voorgestelde eenentwintigste wijziging worden uniforme voorschriften vastgesteld voor het verkeer van stoffen en preparaten die als c/m/r zijn ingedeeld. Tevens wordt de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de consument op een hoog niveau gewaarborgd. De voorgestelde eenentwintigste wijziging is de enige manier om deze doelstellingen te verwezenlijken. Algemene richtsnoeren zouden niet voldoende zijn.

3. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Door de voorgestelde eenentwintigste wijziging wordt het aanhangsel met c/m/r-stoffen van bijlage I van Richtlijn 76/769/EEG uitgebreid met de stoffen die in de drieëntwintigste en vierentwintigste aanpassing van Richtlijn 67/548/EEG aan de vooruitgang van de techniek als c/m/r van categorie 1 of 2 zijn ingedeeld. Dit betekent dat het gebruik van al deze stoffen door de consument wordt verboden.

⁷

PB L 95 van 16.4.1996, blz.9.

4. KOSTEN EN BATEN

4.1. Kosten

Van geen van de drie stoffen is bekend dat ze voor gebruik door de consument in de handel worden gebracht. Vuurvaste keramische vezels zouden echter, ook al is dit onwaarschijnlijk en zal het zelden voorkomen, door het grote publiek kunnen worden aangeschaft om voor een hobby te worden gebruikt. De voorgestelde richtlijn zal naar verwachting geen problemen opleveren voor de industrie of de handel.

4.2. Baten

Het voorgestelde verbod zal ervoor zorgen dat de kankerverwekkende stoffen en preparaten nu en in de toekomst niet voor gebruik door de consument in de handel worden gebracht. De baten van het voorstel liggen op het gebied van de bescherming van de gezondheid van de consument.

5. EVENREDIGHEID

De eenentwintigste wijziging levert baten op voor de bescherming van de gezondheid van de consument. Deze baten worden zonder kosten verwezenlijkt.

6. RAADPLEGING BIJ DE OPSTELLING VAN HET ONTWERP VOOR DE EENENTWINTIGSTE WIJZIGING

Bij de voorbereiding van het voorstel zijn er verschillende vergaderingen met deskundigen van de lidstaten en de industrie gehouden om hun mening te peilen. De industrie, vertegenwoordigd door de CEFIC (de Europese raad van de verenigingen van de chemische industrie) en CERAME-UNI, heeft geen bezwaar gemaakt tegen het voorstel, voorzover het niet gaat om artikelen die deze stoffen bevatten.

7. OVEREENSTEMMING MET HET VERDRAG

Dit voorstel is bedoeld om de bescherming van de gezondheid van de consument op een hoog niveau te vergemakkelijken en is derhalve in overeenstemming met artikel 95, lid 3, van het Verdrag.

Voor het voorstel zijn geen bijzondere bepalingen als bedoeld in artikel 15 van het Verdrag nodig.

Het voorstel is in overeenstemming met artikel 5.

8. RAADPLEGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN HET ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ

Overeenkomstig artikel 95 van het Verdrag wordt de medebeslissingsprocedure met het Europees Parlement gevolgd. Het Economisch en Sociaal Comité moet worden geraadpleegd.

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot eenentwintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (stoffen die als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig voor de voortplanting zijn ingedeeld - c/m/r)

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name op artikel 95,

Gezien het voorstel van de Commissie⁸,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité⁹,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag¹⁰,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Artikel 14 van het Verdrag behelst dat er een ruimte zonder binnengrenzen tot stand wordt gebracht, waarin het vrije verkeer van goederen, personen, diensten en kapitaal wordt gewaarborgd.
- (2) Het Europees Parlement en de Raad hebben op 29 maart 1996 Besluit nr. 96/646/EG tot vaststelling van een actieplan voor kankerbestrijding in het kader van de actie op het gebied van de volksgezondheid (1996-2000)¹¹ vastgesteld.
- (3) Om de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de consument te verbeteren mogen stoffen die als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig voor de voortplanting zijn ingedeeld en preparaten die dergelijke stoffen bevatten, niet in de handel worden gebracht om door het grote publiek te worden gebruikt.

⁸ PB C

⁹ PB C

¹⁰ Advies van het Europees Parlement van

¹¹ PB L 95 van 16.4.1996, blz. 9.

- (4) Bij Richtlijn 94/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 tot veertiende wijziging van Richtlijn 76/769/EEG betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der lidstaten inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten¹² wordt in de vorm van een aanhangsel voor de punten 29, 30 en 31 van bijlage I van Richtlijn 76/769/EEG¹³ een lijst vastgesteld met stoffen die zijn ingedeeld als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig voor de voortplanting van categorie 1 of 2. Deze stoffen en preparaten mogen niet in de handel worden gebracht om door het grote publiek te worden gebruikt.
- (5) In Richtlijn 94/60/EG wordt bepaald dat de Commissie uiterlijk zes maanden na de publicatie van een aanpassing van bijlage I van Richtlijn 67/548/EEG¹⁴ aan de vooruitgang van de techniek waarin stoffen als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig voor de voortplanting van categorie 1 of 2 worden ingedeeld, een voorstel bij het Europees Parlement en de Raad indient om deze lijst uit te breiden.
- (6) Richtlijn 97/69/EG¹⁵ van de Commissie tot drieëntwintigste aanpassing van Richtlijn 67/548/EEG en meer in het bijzonder bijlage I daarvan aan de vooruitgang van de techniek bevat één nieuwe stof die als kankerverwekkend van categorie 2 is ingedeeld. Richtlijn 98/73/EG¹⁶ van de Commissie tot vierentwintigste aanpassing van Richtlijn 67/548/EEG en meer in het bijzonder bijlage I daarvan aan de vooruitgang van de techniek bevat één nieuwe stof die als kankerverwekkend van categorie 2 is ingedeeld en één nieuwe stof die als vergiftig voor de voortplanting van categorie 2 is ingedeeld. Deze stoffen dienen aan de punten 29 en 31 van het aanhangsel van bijlage I van Richtlijn 76/769/EEG.
- (7) Er is rekening gehouden met de risico's en de voordelen van de nieuwe stoffen die bij Richtlijn 96/54/EG als kankerverwekkend, mutageen of vergiftig voor de voortplanting van categorie 1 of 2 zijn ingedeeld.
- (8) Deze richtlijn laat de communautaire wetgeving waarbij minimale voorschriften voor de bescherming van werknemers zijn vastgelegd, vervat in Richtlijn 89/391/EEG van de Raad van 12 juni 1989 betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van werknemers op het werk¹⁷ en daarop gebaseerde bijzondere richtlijnen, met name Richtlijn 90/394/EEG van de

¹² PB L 365 van 31.12.1994, blz. 1.

¹³ PB L 262 van 27.9.1976, blz. 201. Deze richtlijn is voor het laatst gewijzigd bij Richtlijn 1999/77/EG van de Commissie (PB L 207 van 6.8.1999, blz.18).

¹⁴ Richtlijn 67/548/EEG van 27.6.1967 betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen (PB 196 van 16.8.1967, blz. 1). Deze richtlijn is voor het laatst gewijzigd bij Richtlijn 99/33/EG van het Europees Parlement en de Raad van 10.5.1999 (PB L 199 van 30.7.1999, blz. 57).

¹⁵ PB L 343 van 13.12.1997, blz. 19.

¹⁶ PB L 305 van 16.11.1998, blz. 1.

¹⁷ PB L 183 van 29.6.1989, blz. 1.

Raad van 28 juni 1990 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene agentia op het werk, onverlet.

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

De stoffen die zijn opgenomen in bijlage van deze richtlijn, worden toegevoegd aan de stoffen die zijn opgenomen in het aanhangsel bij de punten 29 en 31 van bijlage I van Richtlijn 76/769/EEG.

Artikel 2

1. De lidstaten dienen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vast te stellen en bekend te maken om uiterlijk op 31 december 2001 [een jaar na de datum van inwerkingtreding] aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Zij passen deze bepalingen met ingang van 1 juli 2002 [achttien maanden na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn] toe.

1. Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar de onderhavige richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

Artikel 3

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Artikel 4

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De Voorzitter

Voor de Raad
De Voorzitter

BIJLAGE

Punt 29 – Kankerverwekkende stoffen: categorie 2

Stoffen	Catalogusnummer	EG-nummer	CAS-nummer
4-Chlooraniline	612-137-00-9	203-401-0	106-47-8
Vuurvaste keramische vezels	650-017-00-8		

Punt 31 – Voor de voortplanting vergiftige stoffen: categorie 2

Stoffen	Catalogusnummer	EG-nummer	CAS-nummer
6-(2-chloorethyl)-6(2-methoxyethoxy)-2,5,7,10-tetraoxa-6-silaundecaan; etacelasil	014-014-00-X	253-704-7	37894-46-5