



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 08.09.2000
COM(2000) 545 definitief

2000/0227 (COD)

Voorstel voor een

AANBEVELING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de uitvoering van een geïntegreerd beheer van kustgebieden in Europa

(door de Commissie ingediend)

Voorstel voor een

AANBEVELING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de uitvoering van een geïntegreerd beheer van kustgebieden in Europa

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 175, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité²,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's³,

Gezien hoofdstuk 17 van Agenda 21, vastgesteld tijdens de VN-conferentie over milieu en ontwikkeling in Rio in juni 1992,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het kustgebied is van groot belang voor de economie, het milieu, de maatschappij en de cultuur van Europa.
- (2) Het meeste recente verslag van het Europees Milieuagentschap wijst op een steeds verdere aantasting van de omstandigheden in de kustgebieden van Europa.
- (3) Het is van cruciaal belang te komen tot een voor het milieu duurzaam, in economisch opzicht billijk, maatschappelijk verantwoord en cultureel gevoelig beheer van het kustgebied, dat de integriteit van dit belangrijk erfgoed op peil houdt.
- (4) In de mededelingen COM(97)744 en COM(2000)[...] van de Commissie wordt gesteld dat voor een geïntegreerd beheer van het kustgebied maatregelen op lokaal en regionaal niveau nodig zijn, gestuurd en ondersteund door een adequaat kader op nationaal niveau.
- (5) Er moet worden gezorgd voor een coherent optreden op Europees niveau waarbij ook samenwerking nodig is, met name op het niveau van regionale zeeën, om de grensoverschrijdende problemen van het kustgebied aan te pakken.

¹ PB C [...] van [...], blz. [...].

² PB C [...] van [...], blz. [...].

³ PB C [...] van [...], blz. [...].

- (6) Zowel in Resolutie 94/C 135/02 van de Raad van 6 mei 1994 betreffende een communautaire strategie voor geïntegreerd beheer van de kustzones als in Resolutie 92/C 59/01 van de Raad van 25 februari 1992 betreffende het toekomstige beleid van de Gemeenschap met betrekking tot de Europese kustzone wordt gesteld dat er voor de uitvoering van GBKG een gecoördineerd Europees optreden nodig is.
- (7) Overeenkomstig het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel, zoals geformuleerd in artikel 5 van het Verdrag, en protocol 7 van het Verdrag van Amsterdam betreffende de toepassing van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel en gelet op de diversiteit van de situatie in de kustgebieden en het wettelijk en institutioneel kader in de lidstaten kunnen de doelstellingen van dit optreden het best worden verwezenlijkt door sturing op communautair niveau,

BEVELEN AAN:

I

Een gemeenschappelijke visie

De lidstaten dienen zich vast te leggen op een gemeenschappelijke visie voor de toekomst van hun kustgebieden die is gebaseerd op:

- permanente economische mogelijkheden en werkgelegenheid,
- een functionerend maatschappelijk en cultureel bestel in de lokale gemeenschappen,
- voldoende open landschap voor ontspanning en esthetische doeleinden in de toekomst,
- de integriteit van het ecosysteem en het duurzame beheer van de levende en niet-levende hulpbronnen van zowel het zee- als het landgedeelte van het kustgebied en
- in het geval van afgelegen kustgebieden: hun volledige opnemng in Europa als geheel.

II

Beginselen

De lidstaten dienen bovendien de beginselen van een goed beheer van kustgebieden in acht te nemen, zoals geïdentificeerd in het demonstratieprogramma voor een geïntegreerd beheer van kustgebieden van de Commissie⁴, die inhouden dat het beheer van kustgebieden dient te worden gebaseerd op:

1. Een breed "holistisch" perspectief (thematisch en geografisch)
2. Een perspectief op lange termijn
3. Beheer dat zich aanpast (naar aanleiding van nieuwe informatie en omstandigheden) tijdens een geleidelijk verlopend proces
4. Specifieke lokale kenmerken

⁴ Bijlage 1 van mededeling COM(2000)[...] van de Commissie.

5. Meewerken met natuurlijke processen
6. Participatieplanning
7. Steun en betrokkenheid van alle betrokken bestuursinstanties
8. Gebruik van een combinatie van instrumenten

III

Nationale inventarisatie

1. De lidstaten dienen een nationale inventarisatie uit te voeren om te analyseren welke partijen, wetten en instellingen de planning en het beheer van het kustgebied beïnvloeden.
2. In deze inventarisatie moeten alle bestuursniveaus worden opgenomen en moet tevens de rol van de burgers, NGO's en de particuliere sector worden beschreven.
3. In deze inventarisatie moeten onder andere (maar niet uitsluitend) de volgende sectoren worden opgenomen: visserij, vervoer, energie, beheer van hulpbronnen, bescherming van soorten en habitats, werkgelegenheid, regionale ontwikkeling, toerisme en recreatie, industrie en mijnbouw, afvalbeheer, landbouw en onderwijs.

IV

Nationale strategieën

1. Op basis van de resultaten van de inventarisatie dienen de lidstaten een nationale strategie te ontwikkelen voor de uitvoering van de beginselen voor een geïntegreerd beheer van het kustgebied.
2. Deze strategie kan specifiek voor het kustgebied zijn of worden opgenomen in de context van een breder opgezette nationale strategie voor de bevordering van geïntegreerde planning en beheer.
3. In deze nationale strategie:
 - a) moet de relatieve rol worden vastgelegd van de verschillende bestuursinstanties in het land die onder andere bevoegd zijn voor activiteiten of hulpbronnen van het kustgebied en moeten mechanismen voor de coördinatie daarvan worden gespecificeerd. Bij deze rolbepaling moet worden gezorgd voor afdoende lokaal toezicht en voldoende regionale visie en consistentie (met name om ervoor te zorgen dat het plaatselijke bestuur niet te zeer wordt beïnvloed door de economische belangen op korte termijn van de inwoners en de omgeving);
 - b) moet de geschikte combinatie van instrumenten voor de tenuitvoerlegging van de beginselen binnen de nationale wettelijke en bestuursrechtelijke context worden gespecificeerd. Bij de ontwikkeling van deze strategie zouden de lidstaten kunnen overwegen of het een goede zaak zou zijn een nationaal strategisch plan voor de kust op te stellen, waarbij gebruik wordt gemaakt van instrumenten voor ruimtelijke ordening voor de bevordering van geïntegreerde planning en beheer (waaronder instrumenten die prioriteit geven aan kustafhankelijke toepassingen in het strandwatergebied), mechanismen voor de

aankoop van land en verklaring van openbaar bezit, ontwikkeling van contractuele overeenkomsten of convenanten met gebruikers van het kustgebied⁵, inzet van (met de communautaire wetgeving verenigbare) economische en fiscale stimuleringsmaatregelen en benutting van planningmechanismen voor regionale ontwikkeling;

c) moeten met name de middelen worden ontwikkeld om de kloof tussen land en zee in de nationale wetgeving, beleidsmaatregelen en programma's te overbruggen;

d) moeten met name maatregelen worden gespecificeerd om bottom-up initiatieven voor het geïntegreerde beheer van het kustgebied en de hulpbronnen daarvan te stimuleren;

e) moeten bronnen worden geïdentificeerd voor de financiering op lange termijn van GBKG-initiatieven in de lidstaat en moet worden bepaald hoe er het beste voor kan worden gezorgd dat de relevante bestuurstakken en -niveaus over voldoende personeel kunnen beschikken;

f) moeten mechanismen worden gedefinieerd om te zorgen voor een volledige en gecoördineerde uitvoering en toepassing van bestaande EU-wetgeving inzake het kustgebied;

g) moeten adequate continue systemen voor monitoring en de verspreiding van informatie over het kustgebied worden opgezet. Deze systemen moeten informatie in een geschikte en compatibele vorm verzamelen en verstrekken aan besluitvormers op nationaal, regionaal en lokaal niveau om een geïntegreerd beheer te vergemakkelijken. Deze gegevens moeten tegen redelijke kosten voor het publiek beschikbaar zijn;

h) moet worden bepaald hoe geschikte nationale opleidings- en onderwijsprogramma's de tenuitvoerlegging van de beginselen van geïntegreerd beheer in het kustgebied kunnen ondersteunen.

V

Samenwerking

1. De lidstaten dienen een dialoog met hun buurlanden aan te gaan, ook met derde landen aan dezelfde regionale zee, om mechanismen op te zetten voor een betere coördinatie van de aanpak van grensoverschrijdende vraagstukken.

2. De lidstaten dienen ook via de deelname aan een Europees forum voor kustbelanghebbenden actief samen te werken met de EU-instellingen en andere kustbelanghebbenden om te zorgen dat er vorderingen worden geboekt op weg naar de totstandkoming van een gemeenschappelijke visie voor het kustgebied.

VI

Rapportage

1. De lidstaten dienen twee jaar na de vaststelling van deze aanbeveling verslag uit te brengen aan de Commissie over de ervaringen bij de tenuitvoerlegging daarvan.

2. Deze verslagen dienen voor het publiek beschikbaar te zijn en met name informatie te bevatten over:

⁵ Met inbegrip van milieuconvenanten met de industrie; zie COM(96)561 van 27.11.1996.

- a) de resultaten van de nationale inventarisatie;
- b) de voorgestelde strategie op nationaal niveau voor de tenuitvoerlegging van een geïntegreerd beheer van kustgebieden;
- c) een overzicht van de maatregelen die voor de uitvoering van de nationale strategie zijn genomen;
- d) een evaluatie van de huidige en verwachte effecten van de strategie op de stand van zaken in het kustgebied.

Gedaan te Brussel, op [...]

Voor het Europees Parlement
De Voorzitster

Voor de Raad
De Voorzitter