



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 24.6.2003
COM(2003) 305 definitief

2003/0133 (CNS)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

houdende de instelling van een comité voor sociale bescherming

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. INLEIDING

Het Verdrag van Nice is op 1 februari 2003 in werking getreden. In het Verdrag van Nice is een nieuw artikel 144 van het EG-Verdrag opgenomen, waarin vastgelegd is dat een comité voor sociale bescherming wordt opgericht en dat dit comité een adviserende taak heeft bij de bevordering van de samenwerking op het gebied van de sociale bescherming tussen de lidstaten onderling en met de Commissie. Uit hoofde van Besluit 2000/436/EG van de Raad van 29 juni 2000 is een comité voor sociale bescherming met een soortgelijk statuut en overeenkomstige doelstellingen opgericht, dat sindsdien werkzaam is. Het doel van het onderhavige besluit is voornamelijk van procedurele aard, namelijk het oprichten van het comité overeenkomstig de nieuwe rechtsgrondslag. Voorgesteld wordt in het dispositief van het nieuwe besluit, op grond van de in deze toelichting uiteengezette redenen, drie wijzigingen in het bestaande besluit aan te brengen

2. RECHTSGRONDSLAG

Het comité voor sociale bescherming is opgericht bij Besluit 2000/436/EG van de Raad van 29 juni 2000 overeenkomstig artikel 202 EG-Verdrag. Dit eerdere besluit zal bij aanneming van het thans voorgestelde ontwerp-besluit worden ingetrokken.

Artikel 144 van het EG-Verdrag, zoals gewijzigd door het Verdrag van Nice, luidt als volgt:

- “De Raad stelt na raadpleging van het Europees Parlement een comité voor sociale bescherming met een adviestaak in teneinde de samenwerking tussen de lidstaten onderling en met de Commissie op het gebied van de sociale bescherming te bevorderen. Het comité heeft tot taak:
 - toe te zien op de sociale situatie en de ontwikkeling van het beleid inzake sociale bescherming in de lidstaten en de Gemeenschap;
 - de uitwisseling van informatie, ervaringen en goede praktijken tussen de lidstaten onderling en met de Commissie te vergemakkelijken;
 - onverminderd artikel 207, verslagen op te stellen, adviezen uit te brengen of andere activiteiten te ontplooiën op gebieden die onder zijn bevoegdheid vallen, hetzij op verzoek van de Raad of de Commissie, hetzij op eigen initiatief.
 - Voor de vervulling van zijn opdracht legt het comité de nodige contacten met de sociale partners.
- Iedere lidstaat en de Commissie benoemen twee leden van het comité.”

Artikel 144 vormt de rechtsgrondslag voor het onderhavige voorstel voor een besluit.

3. VOORGESTELDE WIJZIGINGEN VOOR HET DISPOSITIEF VAN HET BESLUIT

3.1. Omschrijving van de taken van het comité

In artikel 144 wordt het comité een breder takenpakket toegekend dan in Besluit 2000/436/EG. Het artikel bepaalt dat het onder andere de taak van het comité is “toe te zien op *de sociale situatie* en de ontwikkeling van het beleid inzake sociale bescherming in de lidstaten en de Gemeenschap (...)” (de cursief gedrukte tekst is nieuw). In dit ontwerp-besluit is de tekst van het Verdrag overgenomen.

3.2. Formulering inzake het opstellen van verslagen

Volgens artikel 1, lid 2, van het Besluit van de Raad 2000/436/EG is het een van de taken van het comité om:

- onverminderd artikel 207 van het Verdrag ten behoeve van de Raad een jaarverslag over de sociale bescherming op te stellen, waarin bericht wordt over de beleidsontwikkelingen met betrekking tot de verwezenlijking van de door de Raad bepaalde doelstellingen.

De verwijzing naar het op te stellen jaarverslag over de sociale bescherming was een vervolg op een desbetreffend voorstel, in de mededeling van de Commissie “Een gemeenschappelijke strategie voor de modernisering van de sociale bescherming” (COM(1999) 347 van 14 juli 1999). Vooral als gevolg van de overige taken die, in het bijzonder op de bijeenkomst van de Europese Raad in Lissabon en de daarop volgende bijeenkomsten van de Europese Raad, aan het comité werden opgedragen, is dit in de praktijk voor het comité nooit een prioriteit geweest. Alleen in 2002 is een verslag over de situatie in 2001 opgesteld. Daarnaast zal de Commissie in een voorstel dat tezamen met dit voorstel voor een besluit aan de Commissie zal worden voorgelegd, een aantal nieuwe regelingen en procedures voorstellen inzake de beleidssamenwerking op het gebied van de sociale bescherming. In dit verband wordt ook de rol van het jaarverslag gewijzigd.

De tekst over de op te stellen verslagen in het nieuwe artikel 144 (zie punt 2 hierboven) is veel algemener. Het gevolg is dat alle vragen inzake een toekomstig jaarverslag open blijven. De Commissie stelt voor, in artikel 1, lid 2, van het onderhavige voorstel het verdragsartikel op dit punt volledig te volgen.

3.3. Evenwicht van mannen en vrouwen in de samenstelling van de delegaties van het comité

Artikel 2, lid 1, behelst voorstellen ten aanzien van het lidmaatschap van het comité. Voorgesteld wordt een nieuwe zin toe te voegen, waarin de lidstaten wordt verzocht te zorgen voor een evenwicht van mannen en vrouwen in de samenstelling van de delegaties van het comité.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

houdende de instelling van een comité voor sociale bescherming

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name op artikel 144,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie¹,

Gezien het advies van het Europees Parlement²,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Commissie heeft in haar mededeling van 14 juli 1999 ‘Een gemeenschappelijke strategie voor de modernisering van de sociale bescherming’³ voorstellen gedaan ter vergroting van de samenwerking op het gebied van de sociale bescherming, waaronder de oprichting van een werkgroep van hoge ambtenaren.
- (2) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 16 februari 2000 zijn voldoening uitgesproken over de mededeling van de Commissie en de oprichting van een dergelijke groep.
- (3) De Raad heeft in zijn conclusies van 17 december 1999 betreffende de versterking van de samenwerking voor de modernisering en verbetering van de sociale bescherming⁴, het voorstel van de Commissie gesteund om een mechanisme in te stellen voor een betere samenwerking op basis van de werkzaamheden van een groep van ambtenaren op hoog niveau met het oog op de uitvoering van dit geheel van maatregelen. De Raad heeft erop gewezen dat deze vorm van samenwerking alle vormen van sociale bescherming zal moeten bestrijken en de lidstaten, waar nodig, van nut zal dienen te zijn bij het verbeteren en versterken van hun socialebeschermingstelsels, in overeenstemming met hun nationale prioriteiten. De Raad heeft voorts in herinnering gebracht dat de organisatie en financiering van de sociale bescherming een bevoegdheid van de lidstaten is en heeft de vier algemene doelstellingen onderschreven, die de Commissie in het kader van de algehele uitdaging tot modernisering van de sociale beschermingsstelsels heeft vastgesteld, namelijk het lonend maken van werk en het bieden van een vast inkomen, het veiligstellen van pensioenen en het betaalbaar maken van de pensioenstelsels, het bevorderen van sociale integratie, en het garanderen van een kwalitatief hoogwaardige en betaalbare

¹ PB C ..., ..., blz. ...

² PB C ..., ..., blz. ...

³ COM(1999)347 definitief.

⁴ PB C 8 van 12.1.2000, blz. 7.

gezondheidszorg. Tenslotte heeft de Raad erkend dat de financiële aspecten bij al deze doelstellingen een rol spelen.

- (4) In de conclusies van de Europese Raad van Lissabon van 23 en 24 maart 2000 wordt het belang erkend van de sociale bescherming voor de verdere ontwikkeling en modernisering van een actieve en dynamische welvaartsstaat in Europa en wordt de Raad verzocht de samenwerking tussen de lidstaten te versterken door de uitwisseling van ervaringen en beste praktijken op basis van betere informatienetwerken.
- (5) In Nice en op zijn daarop volgende bijeenkomsten heeft de Europese Raad regelmatig de werkzaamheden van het comité voor sociale bescherming inzake de uitwisseling binnen de Gemeenschap van beleidservaringen inzake sociale bescherming bevestigd.
- (6) Het bij Besluit 2000/436/EG van de Raad⁵ opgerichte comité voor sociale bescherming heeft zijn nut als adviesorgaan voor zowel de Raad als de Commissie bewezen en heeft een actieve bijdrage geleverd tot de ontwikkeling van de open coördinatiemethode, die op de bijeenkomst van de Europese Raad in Lissabon is vastgelegd.
- (7) In het verlengde van de inwerkingtreding van het Verdrag van Nice op 1 februari 2003 dient een comité voor sociale bescherming met aanvullende taken het bestaande comité met dezelfde naam te vervangen teneinde het mogelijk te maken het werk van het laatstgenoemde comité voort te zetten. Besluit 2000/436/EG dient derhalve te worden ingetrokken met ingang van de datum waarop het nieuwe Comité voor sociale bescherming zijn taken aanvangt,

BESLUIT:

Artikel 1

1. Er wordt een Comité voor sociale bescherming met een adviestaak (hierna "comité" genoemd) ingesteld teneinde de samenwerking tussen de lidstaten onderling en met de Commissie op het gebied van de sociale bescherming te bevorderen, overeenkomstig het Verdrag en met inachtneming van de bevoegdheden van de instellingen en de organen van de Gemeenschap.
2. Het comité heeft tot taak:
 - a) toe te zien op de sociale situatie en de ontwikkeling van het beleid inzake sociale bescherming in de lidstaten en de Gemeenschap
 - b) de uitwisseling van informatie, ervaringen en goede praktijken tussen de lidstaten onderling en met de Commissie te vergemakkelijken, en
 - c) onverminderd artikel 207, verslagen op te stellen, adviezen uit te brengen of andere activiteiten te ontplooiën op gebieden die onder zijn bevoegdheid vallen, hetzij op verzoek van de Raad of de Commissie, hetzij op eigen initiatief.

⁵ PB L 172 van 12.7.2000, blz. 26

3. Het comité werkt zo nodig samen met andere organen en comités die zich met sociale en economische beleidsaangelegenheden bezighouden, zoals het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor de economische politiek.
4. Voor de vervulling van zijn opdracht legt het comité de nodige contacten met de sociale partners.

Artikel 2

1. Het comité bestaat uit twee vertegenwoordigers van elke lidstaat en twee vertegenwoordigers van de Commissie. Deze vertegenwoordigers kunnen zich laten bijstaan door twee plaatsvervangers.

De lidstaten en de Commissie stellen alles in het werk om in de samenstelling van de delegaties een evenwicht tussen mannen en vrouwen te bereiken.

2. Het comité kan een beroep doen op externe deskundigen, wanneer dit voor het verloop van zijn werkzaamheden vereist is.

Artikel 3

1. Het comité kiest uit de vertegenwoordigers van de lidstaten een voorzitter voor een periode van twee jaar, die niet kan worden verlengd.

De voorzitter wordt bijgestaan door vier ondervoorzitters, van wie twee door het comité voor een periode van twee jaar uit zijn leden worden gekozen, één een vertegenwoordiger is van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad bekleedt en één een vertegenwoordiger is van de lidstaat die het volgende voorzitterschap zal bekleden.

2. De vergaderingen van het comité worden door de voorzitter bijeengeroepen, hetzij op diens initiatief, hetzij op verzoek van ten minste de helft van de leden van het comité.
3. Het comité stelt zijn reglement van orde vast. Uitgaven worden overeenkomstig de geldende administratieve voorschriften vergoed.
4. De Commissie biedt het comité analytische en organisatorische steun. Zij wijst een ambtenaar van de Commissie aan als secretaris, die handelt in opdracht van het comité wanneer hij het comité bijstaat in de uitoefening van zijn taken.

De Commissie werkt samen met het secretariaat-generaal van de Raad voor het beleggen van vergaderingen.

Artikel 4

Het comité kan zijn plaatsvervangende leden belasten met het bestuderen van specifieke vraagstukken of voor dat doel werkgroepen instellen. In die gevallen wordt het voorzitterschap waargenomen door een lid of plaatsvervangend lid van het comité of een ambtenaar van de Commissie, die door het comité wordt aangewezen.

De werkgroepen kunnen een beroep op deskundigen doen om hen bij te staan.

Artikel 5

Besluit 2000/436/EG wordt ingetrokken met ingang van de datum van de eerste vergadering van het bij het onderhavige besluit ingestelde comité. De eerste vergadering van het comité wordt niet later gehouden dan vier maanden na de aanneming van dit besluit.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De Voorzitter

FINANCIIEEL MEMORANDUM

1. TITEL VAN DE MAATREGEL

Instelling van een Comité voor sociale bescherming.

2. BEGROTINGSONDERDEEL

A 7031 verplichte comités.

A 7010 dienstreizen, lokaal vervoer en andere bijkomende kosten.

3. RECHTSGRONDSLAG

Artikel 144 van het EG-Verdrag, zoals gewijzigd bij het Verdrag van Nice

4. OMSCHRIJVING VAN DE MAATREGEL

4.1 Algemene doelstelling

De Raad heeft zich in zijn conclusies betreffende de versterking van de samenwerking voor de modernisering en verbetering van de sociale bescherming van 17 december 1999 (2000/C 8/7) achter het voorstel van de Commissie geschaard om een mechanisme in te stellen voor een betere samenwerking in de vorm van een groep van ambtenaren op hoog niveau. Op 29 juni 2000 heeft de Raad bij Besluit 2000/436/EG een comité voor sociale bescherming met een adviestaak opgericht, om de samenwerking op het gebied van het beleid inzake sociale bescherming tussen de lidstaten onderling en met de Commissie te bevorderen. Doel van het onderhavige besluit is op basis van de nieuwe rechtsgrondslag in het Verdrag, d.w.z. van artikel 144 van het Verdrag zoals gewijzigd bij het Verdrag van Nice, een comité voor sociale bescherming met een soortgelijke statuut en met soortgelijke doelstellingen in te stellen. Het eerdere besluit wordt bij aanneming van het onderhavige voorstel voor een besluit ingetrokken.

4.2 Looptijd en verlenging

Voor onbepaalde tijd.

5. INDELING VAN DE UITGAVEN EN ONTVANGSTEN

5.1 Verplichte/niet-verplichte uitgaven

Niet-verplichte uitgaven.

5.2 Gesplitste/niet-gesplitste kredieten

Niet-gesplitste kredieten.

5.3 Aard van ontvangsten

Geen.

6. AARD VAN DE UITGAVEN/ONTVANGSTEN

100% voor het noodzakelijke personeel en de vergaderkosten

7. FINANCIËLE GEVOLGEN

Geen gevolgen voor de beleidsuitgaven; voor de huishoudelijke uitgaven zie punt 10.

8. MAATREGELEN TER BESTRIJDING VAN FRAUDE

De uitgaven worden gedaan overeenkomstig de gangbare administratieve voorschriften voor de vergoeding van de onkosten van deskundigen die voor vergaderingen zijn uitgenodigd.

9. ELEMENTEN VAN DE KOSTEN-EFFECTIVITEITSANALYSE

9.1 Specifieke en gekwantificeerde doelstellingen; doelgroep

De instelling van een comité voor sociale bescherming, dat de Raad bijstaat bij het uitvoeren van zijn verantwoordelijkheden op het gebied van de sociale bescherming, overeenkomstig het Verdrag en met inachtneming van de bevoegdheden van de instellingen en de organen van de Gemeenschap.

Het comité is in het bijzonder verantwoordelijk voor:

- het toezicht op de sociale situatie en de ontwikkeling van het beleid inzake sociale bescherming in de lidstaten en de Gemeenschap;
- het vergemakkelijken van de uitwisseling van informatie, ervaringen en goede praktijken tussen de lidstaten onderling en met de Commissie; en

- het opstellen van verslagen, het uitbrengen van adviezen en het onplooien van andere activiteiten op de gebieden die onder zijn bevoegdheid vallen, hetzij op verzoek van de Raad of de Commissie, hetzij op eigen initiatief;
- het zo nodig samenwerken met andere organen en comités die zich met sociale en economische beleidsaangelegenheden bezighouden, zoals het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor economische politiek;
- het leggen van de nodige contacten met de sociale partners.

9.2 Motivering van de maatregel

In de mededeling van de Commissie “Een gemeenschappelijke strategie voor de modernisering van de sociale bescherming” (COM(1999) 347 van 14 juli 1999) is een raamwerk voor nauwere samenwerking op het gebied van de sociale bescherming voorgesteld, dat gebaseerd is op de uitwisseling van ervaringen, de onderlinge afstemming en evaluatie van actuele beleidsontwikkelingen, met het doel goede praktijken in kaart te brengen. De Raad heeft daartoe in eerste instantie een interim-werkgroep van hoge ambtenaren in het leven geroepen om deze taak te vervullen (conclusies van de Raad van 17 december 1999 betreffende de versterking van de samenwerking voor de modernisering en verbetering van de sociale bescherming (PB C 8 van 12.1.2000, blz. 7). Vervolgens heeft de Raad een comité voor sociale bescherming opgericht (Besluit van de Raad van 29 juni 2000, PB L 172 van 12.7.2000, blz. 26), dat het werk heeft voortgezet. Daarna hebben de Raad en de Europese Raad het comité voor sociale bescherming geregeld opdracht gegeven zich in het kader van de algemene strategische doelstellingen voor het sociaal-economische beleid, die op de Europese Raad in maart 2000 in Lissabon vastgelegd zijn, met verschillende beleidsvraagstukken in verband met de sociale bescherming bezig te houden.

9.3 Toezicht op en evaluatie van de maatregel

Het comité is verantwoordelijk voor het opstellen van adviezen en verslagen ten behoeve van de Raad Sociale Zaken, de Europese Raad en de Commissie.

9.4 Samenhang met de financiële programmering

De betrokken maatregelen maken deel uit van de financiële programmering van DG EMPL.

10. HUISHOUDELIJKE UITGAVEN (AFDELING III, DEEL A VAN DE BEGROTING)

10.1 Gevolgen voor de personeelssterkte

Aard van de post		Personeel voor de maatregel		Herkomst		Duur
		Vast	Tijdelijk	Huidig personeel van betrokken DG of dienst	Extra personeel	
Ambtenaren of tijdelijke functionarissen	A	2 x 0,7 = 1,4		1,4		Onbepaalde tijd
	B	0		0		Onbepaalde tijd
	C	0,6		0,6		Onbepaalde tijd
Ander personeel						
Totaal		2,0		2		

Het huidige comité werkt momenteel met het hierboven aangegeven personeelsbestand.

10.2 Totale financiële gevolgen van het extra personeel

EUR

	Bedrag	Berekeningswijze
Ambtenaren	216 000	2 personen/jaar x €108 000 (kosten per eenheid). Titels A1, A2, A4 A5 en A7
Tijdelijk personeel		
Ander personeel (begrotingslijn vermelden)		
Totaal	216 000	

De bedragen hebben betrekking op de totale kosten van het extra personeel voor de gehele looptijd van de maatregel indien die van bepaalde duur is en voor twaalf maanden indien de maatregel van onbepaalde duur is.

10.3 Stijging van andere huishoudelijke uitgaven als gevolg van de maatregel

De reiskosten van de deskundigen van de lidstaten worden vergoed overeenkomstig de geldende voorschriften. De vergaderingen van het comité worden door de Commissie georganiseerd en in haar gebouwen gehouden. De simultaanvertaling wordt door de Commissie verzorgd. Het comité zal naar schatting ongeveer 11 keer per jaar en de werkgroep Indicatoren zal 8 keer per jaar vergaderen.

Geschat wordt dat deze 11 vergaderingen (30 deelnemers) per jaar ongeveer € 250 000 zullen kosten. De werkgroep Indicatoren komt ongeveer 8 keer per jaar in vergadering bijeen. Deze vergaderingen (15 deelnemers) zullen ongeveer € 78 000 kosten, zodat een totaal voor begrotingsartikel A 7031 ontstaat van € 328 000 per jaar.

EUR

Begrotingslijn	Bedrag	Berekeningswijze
A 7031 Verplichte comités	€ 328 000	€ 650 (gemiddelde kosten van de heen- en terugreis voor een comitévergadering in Brussel) x 30 leden x 11 vergaderingen van het CSB (gemiddeld aantal vergaderingen per jaar) = €214 500 Daarnaast bestaat er een werkgroep Indicatoren, die zo'n 8 keer per jaar bijeenkomt x 15 leden x aantal vergaderingen = €78 000.
A 7010	€8 125	Opgemerkt zij dat twee van de elf vergaderingen van het CSB waarschijnlijk buiten Brussel zullen plaatsvinden (in de met het voorzitterschap van de Raad beklede lidstaat). De ervaring leert dat deze vergaderingen gemiddeld hogere reiskosten met zich meebrengen dan de € 650 voor de vergaderingen in Brussel. Hiervan uitgaande komt men uit bij een totaal van € 328 000 aan kosten voor begrotingslijn A 7031.
		Voor vergaderingen die in de tweede helft van 2003 en de eerste helft van 2004 buiten Brussel zullen plaatsvinden:
		5 ambtenaren (d.w.z. de twee vertegenwoordigers van de Commissie in het comité, plus drie personeelsleden voor ondersteunende taken) x €129,82 (gemiddelde kosten van een verblijf met een overnachting in het kader van een dienstreis naar Italië) x 3 dagen = €1 947,3 + €1 200 (d.w.z. 5 x gemiddelde vervoerkosten naar Italië van €240) = €3 147,3.
		5 ambtenaren (d.w.z. de twee vertegenwoordigers van de Commissie in het comité, plus drie personeelsleden voor ondersteunende taken) x €165,2 (gemiddelde kosten van een verblijf met een overnachting in het kader van een dienstreis naar Ierland) x 3 dagen = €2 478 + €2 500 (d.w.z. 5 x gemiddelde vervoerkosten naar Ierland van €500) = €4 978.
Totaal	€336 125	

De vermelde kosten zijn gelijk aan de kosten die door het huidige comité ontstaan zouden zijn.

De bedragen komen overeen met de totale uitgaven van de maatregel indien die van bepaalde duur is en voor twaalf maanden indien de maatregel van onbepaalde duur is.

De behoeften aan personeel en administratieve middelen worden gedekt door middelen die zijn toegewezen voor het beheer van het DG in het kader van de lopende toewijzingsprocedure.

Alle uitgaven uit hoofde van Titel A7 worden betaald uit het krediet dat elk jaar voor huishoudelijke uitgaven wordt uitgetrokken.