



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 12.1.2004
COM(2004) 16 definitief

2002/0301 (COD)

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET
EUROPEES PARLEMENT**

overeenkomstig de tweede alinea van artikel 251, lid 2, van het EG-Verdrag

over het

gemeenschappelijk standpunt van de Raad betreffende het voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de beperking van emissies van vluchtige organische stoffen ten gevolge van het gebruik van organische oplosmiddelen in decoratieve verven en vernissen en producten voor het overspuiten van voertuigen, en tot wijziging van Richtlijn 1999/13/EG (COM(2002)750 def. (2002/0301 (COD))

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig de tweede alinea van artikel 251, lid 2, van het EG-Verdrag

over het

gemeenschappelijk standpunt van de Raad betreffende het voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de beperking van emissies van vluchtige organische stoffen ten gevolge van het gebruik van organische oplosmiddelen in decoratieve verven en vernissen en producten voor het overspuiten van voertuigen, en tot wijziging van Richtlijn 1999/13/EG (COM(2002)750 def. (2002/0301 (COD)))

1. ACHTERGROND

Datum van toezending van het voorstel aan het Europees Parlement en de Raad (document COM(2002)750 def. – 2002/0301(COD)): 23.12.2002

Datum van het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité: 18.06.2003

Datum van het advies van het Europees Parlement, in eerste lezing: 25.09.2003

Datum van de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt (eensparigheid van stemmen): 07.01.2004

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Doel van het voorstel van de Commissie, dat gebaseerd is op artikel 95 van het Verdrag, is een beperking van de emissies van vluchtige organische stoffen in decoratieve verven en vernissen en producten voor het overspuiten van voertuigen.

Met het voorstel wordt tevens de wijziging beoogd van Richtlijn 1999/13/EG door het schrappen van bepaalde activiteiten i.v.m. het overspuiten van voertuigen uit het toepassingsgebied van Richtlijn 1999/13/EG, daar het VOS-gehalte van de voor deze activiteiten gebruikte speciale producten nu, luidens het voorstel, zou worden gereguleerd met de in dit voorstel neergelegde grenswaarden. Een en ander brengt een administratieve en technische vereenvoudiging voor deze overwegend uit betrekkelijk kleine bedrijven bestaande sector met zich mee.

VOS worden in de atmosfeer over lange afstanden meegevoerd en vormen als voorlopers van ozon een van voornaamste bronnen van grensoverschrijdende luchtverontreiniging.

Met de voorgestelde richtlijn zal het voor de lidstaten gemakkelijker worden zich aan de vereisten van de Richtlijn 'nationale emissieplafonds' (NEC-richtlijn) te houden. Indien verdere maatregelen uitblijven, zouden de VOS-emissies in 2010 naar schatting 7,1 miljoen ton per jaar gaan belopen, terwijl de lidstaten, dank zij de NEC-richtlijn, zijn gehouden in

2010 beneden een gecombineerd communautair plafond van 6,5 miljoen ton per jaar te blijven.

3. OPMERKINGEN OVER HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

3.1. Algemeen

Tijdens zijn voltallige zitting van 23 september 2003 heeft het Europees Parlement van de 83 ingediende amendementen op het voorstel van de Commissie er 40 goedgekeurd. Van deze 40 goedgekeurde amendementen heeft de Commissie er 16 hetzij volledig, hetzij deels of in beginsel aanvaard.

Van de 40 door het Parlement aangenomen amendementen heeft de Raad er 26 volledig, deels of in beginsel overgenomen. Naast deze amendementen van het Parlement heeft de Raad tevens een aantal eigen, nieuwe amendementen op het voorstel van de Commissie geïntroduceerd.

De Commissie schaart zich achter het gemeenschappelijk standpunt .

3.2. Gedetailleerde opmerkingen

3.2.1. Door de Commissie aanvaarde en geheel of gedeeltelijk in het gemeenschappelijk standpunt verwerkte amendementen

De amendementen 4, 6, 10, 11, 13, 14, 16, 19, 20, 22, 26, 32, 33, 34, 54 en 84 hebben geheel of gedeeltelijk in het gemeenschappelijk standpunt hun neerslag gekregen.

Amendement 4, waarin om een expliciete vermelding wordt gevraagd van de in de Richtlijn aan de orde gestelde producten, is deels verwerkt in de overwegingen 7 en 8.

Amendement 6 betreffende de noodzaak van speciale verven, enz. voor de reparatie en renovatie van bepaalde oude en waardevolle voertuigen is in principe verwerkt in overweging 11.

Amendement 84 tot schrapping van de verwijzing naar de menselijke gezondheid in artikel 1, lid 1 krijgt de instemming van de Raad.

Amendement 10, waarin wordt verduidelijkt dat de Richtlijn nationale of communautaire maatregelen ter bescherming van de gezondheid van werknemers en consumenten onverlet laat krijgt zijn neerslag in artikel 1, lid 4.

Amendement 11 inzake de definitie van het VOS-gehalte wordt volledig gedekt door de nieuwe versie van artikel 2, lid 2. Dientengevolge is ook een verduidelijking toegevoegd aan artikel 3, lid 1, derde alinea, betreffende producten in gebruiksklare staat.

Amendement 13 wordt, wat het eerste deel betreft, opgenomen in artikel 2, lid 6, terwijl het tweede deel ervan verwerkt wordt in artikel 2, lid 2, en Bijlage I.2, 1 a), eerste streepje.

Amendement 14 betreffende de definitie van "coating" wordt in artikel 2, lid 7, verwerkt.

Amendement 16, waarin wordt benadrukt dat maatregelen die op nationaal of communautair niveau zijn of worden getroffen, die tot doel hebben de gezondheid van de werknemers en

hun werkomgeving te beschermen en die een hoger niveau van bescherming bieden dan door middel van deze richtlijn wordt bereikt, onverlet laten, wordt in hoofdzaak weergegeven in het nieuwe lid 4 van artikel 1.

Amendement 19, waarin gewezen wordt op de noodzaak om, met het oog op de reparatie van antieke voertuigen, de verkoop toe te staan van kleine hoeveelheden producten die niet aan de geldende VOS grenswaarden voldoen, kan voor het grootste deel in artikel 3, lid 3, worden teruggevonden. Artikel 7 wordt dienovereenkomstig gewijzigd.

Amendement 20 inzake etikettering is voor een deel in artikel 4 terechtgekomen, terwijl in overweging 12 gespecificeerd wordt dat de richtlijn dient ter aanvulling van de communautaire bepalingen betreffende de etikettering van chemische stoffen en preparaten. In deze context wordt er voorts op gewezen dat artikel 1, lid 4, inzake verdere communautaire of nationale maatregelen tevens op etiketteringsvoorschriften van toepassing is.

Amendement 22, op grond waarvan de lidstaten afwijkingen kunnen toestaan voor speciale verven voor de restauratie en het onderhoud van gebouwen van bijzondere historische waarde is in hoofdzaak verwerkt in artikel 3, lid 3, en artikel inzake rapportage.

De amendementen 26 en 54 betreffende maatregelen ter bescherming van de gezondheid van werknemers worden in principe weergegeven in artikel 1, lid 4, in connectie met artikel 8 als geherformuleerd door De Raad.

Amendement 32 betreffende de definitie van of "matte coatings voor binnenmuren en plafonds" is in zijn geheel overgenomen en Bijlage II.A a) is navenant gewijzigd.

Amendement 33 is volledig opgenomen in Bijlage I.1.1. d).

Amendement 34 betreffende de definitie of "producten voor het overspuiten van voertuigen" is deels verwerkt in Bijlage I.2. De bijkomende vermelding van andere activiteiten (de originele coating van wegvoertuigen en de coating van aanhangwagens) is niet door de Raad overgenomen.

3.2.2. Door de Raad geïntroduceerde nieuwe bepalingen

Naast de bovengenoemde 16 amendementen van het Parlement die door de Commissie zijn aanvaard, heeft de Raad tien oorspronkelijk door de Commissie verworpen amendementen (1, 5, 7, 25, 31, 35, 36, 46, 48 en 54), gedeeltelijk of conceptueel in de tekst verwerkt.

Voorts heeft de Raad besloten de volgende veranderingen aan te brengen:

In de titel en artikel 1, door voor de woorden "verven en vernissen" de term "decoratieve" weg te laten. De term "decoratieve verven" beantwoordde niet aan de usance in sommige lidstaten en werden als te restrictief ervaren. De onder de richtlijn vallende subcategorieën producten worden uitvoerig opgesomd in Bijlage I.

In artikel 2, door definities toe te voegen voor de begrippen "preparaat", "film" en "in de handel brengen". Tevens werd de definitie van "VOS-gehalte" herzien.

In artikel 3 door het toevoegen van:

- een verwijzing naar de nieuwe Bijlage III, met een opsomming van de te gebruiken analytische methoden om te bepalen of een en ander met de voorschriften van de richtlijn in overeenstemming is;
- een uitzonderingsregeling voor producten die uitsluitend worden gebruikt in op grond van Richtlijn 1999/13/EG geregistreerde of toegestane installaties, waar voorzieningen ter bestrijding van verontreiniging worden toegepast (om herhalingen te voorkomen, is de laatste zin last van Bijlage I 1 betreffende de definitie van verven en vernissen weggelaten);
- een overgangsregeling voor bestaande voorraden (artikel 3, lid 4).

In artikel 7, waar de uiterste termijnen voor de eerste twee verslagen over de uitvoering van de Richtlijn zijn vastgesteld op 18 maanden na de uiterste data voor de overeenstemming met de grenswaarden, als aangegeven in Bijlage II, d.i. 1 januari 2007 en 1 januari 2010. De daarop volgende verslagen zullen om de vijf jaar worden opgesteld.

Artikel 9 betreffende de herevaluatie door de Commissie is in het gemeenschappelijk standpunt van de Raad volledig opnieuw geformuleerd. In dit artikel wordt de Commissie verzocht het Europees Parlement en de Raad twee verslagen voor te leggen, die in voorkomend geval vergezeld moeten gaan van voorstellen tot wijziging van de richtlijn. De leden 1 en 2 van artikel 9 bevatten een lijst van door de Commissie te onderzoeken punten. Het eerste verslag zou in 2008 moeten worden opgesteld en het tweede, gebaseerd op de met de tenuitvoerlegging van de richtlijn opgedane ervaring, in 2012 (d.w.z. uiterlijk 30 maanden na de datum waarop de grenswaarden voor het VOS-gehalte (Bijlage II, fase II) moeten worden gehaald.

In Bijlage I, deel 2.1 a), eerste streepje, waar de definitie van producten voor voorbehandeling en reiniging voor het overspuiten van voertuigen (spuitpistoolreinigers) zo is geredigeerd dat hier nu duidelijk alle voorbehandelingsproducten onder vallen.

Bijlage III (nieuw) geeft een opsomming van de te gebruiken analytische methoden om te bepalen of een en ander met de voorschriften van de richtlijn in overeenstemming is. Deze methoden moeten zo nodig door de Commissie overeenkomstig een regelgevingscomitéprocedure worden aangepast.

Ten slotte hebben **de overwegingen**, ten gevolge van in het gemeenschappelijk standpunt geïntroduceerde nieuwe elementen, een aantal uitbreidingen en veranderingen ondergaan .

4. CONCLUSIE

De Commissie staat achter het gemeenschappelijk standpunt.

In het bijzonder is de Commissie ingenomen met de verhelderingen ten aanzien van het doel en de werkingssfeer van de richtlijn. De Commissie heeft er alle vertrouwen in dat met deze verduidelijking voldoende tegemoet wordt gekomen aan de politieke bezorgdheid met betrekking tot de bescherming van de gezondheid van werknemers en consumenten van diegenen in het Parlement en de Raad, die er op hadden aangedrongen.