



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 8.7.2004
COM(2004) 468 definitief

2003/0091 (CNS)

Gewijzigd voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

tot wijziging van Richtlijn 77/388/EEG wat betreft de BTW op postale dienstverlening

(door de Commissie overeenkomstig artikel 250, lid 2 van het EG-verdrag ingediend)

TOELICHTING

1. DOEL VAN HET VOORSTEL

De Zesde BTW-richtlijn omvat bepalingen die voorzien in vrijstelling van bepaalde door de openbare postdiensten verrichte diensten en de daarmee gepaard gaande leveringen van goederen. Eveneens vrijgesteld zijn leveringen van postzegels die frankeerwaarde hebben. Deze bepalingen werden in 1977 aangenomen en zijn sindsdien niet meer aangepast. Ondertussen werd de postmarkt in Europa echter steeds verder opengesteld voor mededinging en aangezien de huidige regels tot een verschillende fiscale behandeling van vergelijkbare diensten leiden al naar gelang van het soort dienstverlener, zijn zij niet langer verenigbaar met het neutraliteitsbeginsel.

2. ACHTERGROND

- De Commissie heeft haar oorspronkelijke voorstel [COM(2003) 234 def.] op 5 mei 2003 aangenomen.
- In het kader van de raadplegingsprocedure krachtens artikel 93 van het Verdrag heeft het Europees Parlement zijn advies gegeven op 11 maart 2004. In zijn advies heeft het Parlement de Commissie verzocht om 12 amendementen aan te nemen.

3. STANDPUNT VAN DE COMMISSIE TEN AANZIEN VAN DE AMENDEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT

3.1 Algemene beoordeling

Een aantal van de amendementen die het Europees Parlement tijdens zijn plenaire vergadering van 11 maart heeft goedgekeurd, is in overeenstemming met het doel van de Commissie, die ernaar streeft opnieuw gelijke voorwaarden te creëren op de Europese postmarkt alsmede bepaalde postgebruikers tegen hogere postprijzen te beschermen. De Commissie aanvaardt derhalve deze amendementen en wijzigt haar voorstel dienovereenkomstig.

3.2 Beoordeling van de desbetreffende amendementen

- Toepassingsgebied van de nieuwe regel inzake de plaats van dienstverlening [artikel 1, punt 1]

Het Parlement stelt voor het toepassingsgebied van de bijzondere regel inzake de plaats van dienstverlening waarin het voorstel van de Commissie voorziet, uit te breiden tot standaardpostdiensten met betrekking tot geadresseerde enveloppen of pakjes die gewone correspondentie, direct mail, boeken, catalogi en kranten bevatten, met een stuksgewicht van niet meer dan 10 kg. Dit amendement zou het gewicht in kwestie in overeenstemming brengen met het gewicht dat is vermeld in artikel 3, lid 4, van Richtlijn 97/67 en dat in de sector als een natuurlijke drempel geldt. Dit amendement kan door de Commissie worden aanvaard.

- Diensten die zijn vrijgesteld in verband met de uitvoer van goederen [artikel 1, punt 3]

Volgens het huidige artikel 15, punt 13, van de Zesde BTW-richtlijn zijn de overeenkomstig artikel 13 vrijgestelde diensten uitgesloten van de vrijstelling voor diensten die verband houden met de uitvoer van goederen. Het voorstel van de Commissie wijzigd artikel 15, punt 13, in die zin dat ook de diensten die onder de nieuwe regel inzake de plaats van dienstverlening in artikel 1, punt 1, vallen, van de vrijstelling worden uitgesloten. Gezien de wijziging van artikel 1, punt 1, moet ook artikel 1, punt 3, worden gewijzigd.

- Lijst van goederen en diensten waarop verlaagde BTW-tarieven mogen worden toegepast [artikel 1, punt 6]

Volgens het oorspronkelijke voorstel van de Commissie mochten de lidstaten op bepaalde postdiensten een verlaagd tarief toepassen, namelijk de diensten die onder de bepalingen van artikel 1, punten 1 en 3, vallen. De wijzigingen die in de twee desbetreffende artikelen worden aangebracht, vereisen een overeenkomstige wijziging in artikel 1, punt 6.

- Termijn voor de tenuitvoerlegging van de voorgestelde richtlijn [nieuwe overweging 10 en artikel 2, lid 1]

De wijzigingen die zowel publieke als particuliere postbedrijven in hun systemen moeten aanbrengen om zich aan de nieuwe belastingverplichtingen aan te passen die uit deze richtlijn voortvloeien, kunnen enige tijd vergen. Het Parlement heeft zich op dit punt bezorgd getoond en verzocht dat de lidstaten en de postbedrijven voldoende tijd wordt gegund om zich voor te bereiden. Het heeft daarom voorgesteld dat de uiterste datum voor de tenuitvoerlegging van de richtlijn wordt vastgesteld op 1 januari 2007. Dit amendement van artikel 2 kan door de Commissie worden aanvaard.

4. CONCLUSIE

Overeenkomstig artikel 250, lid 2, van het EG-Verdrag wijzigd de Commissie haar voorstel zoals hierboven werd uiteengezet.

Gewijzigd voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

tot wijziging van Richtlijn 77/388/EEG wat betreft de BTW op postale dienstverlening

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name op artikel 93,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Europees Parlement²,

Gezien het advies van het Europese Economisch en Sociaal Comité³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De bestaande BTW-vrijstelling voor postdiensten krachtens de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag⁴ geldt uitsluitend voor openbare postbedrijven; de daaruit voortvloeiende discrepantie, waarbij deze diensten zijn vrijgesteld als zij door openbare postbedrijven worden verricht, maar worden belast als zij door particuliere postbedrijven worden verricht, geeft aanleiding tot verstoringen van de mededinging.
- (2) Voor de goede werking van de interne markt dienen dergelijke verstoringen zoveel mogelijk te worden opgeheven.
- (3) De Commissie ijvert voor de modernisering en vereenvoudiging van de werking van het BTW-stelsel in het kader van de interne markt⁵.
- (4) Wat de toepassing van BTW op postdiensten betreft, moeten alle dergelijke diensten in de belastingheffing worden betrokken door ze als goederenvervoerdiensten aan te merken, zodat postale dienstverleners de voorbelasting op hun aankopen in aftrek kunnen brengen. Dit moet leiden tot een daling van de algemene nettoprijzen en het is niet waarschijnlijk dat algemene prijsstijgingen naar aanleiding van de invoering van

¹ PB C [...] van [...], blz. [...].

² PB C [...] van [...], blz. [...].

³ PB C 80 van 30.3.2004, blz. 135.

⁴ PB L 145 van 13.6.1977, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2004/7/EG (PB L 27 van 30.1.2004, blz. 44).

⁵ COM(2000) 348 def.

de BTW het niveau van het standaardtarief dat in iedere lidstaat wordt toegepast, zullen bereiken.

- (5) Teneinde voor particuliere klanten brutoprijsstijgingen op bepaalde welomschreven gebieden tegen te gaan, is het dienstig een verlaagd tarief toe te passen, dat voor de inkomsten hetzelfde effect sorteert als de huidige vrijstelling. Er mag evenwel geen verlaagd tarief voor de hele sector worden ingevoerd, omdat dit meer verstoringen in de hand zou werken.
- (6) De regels inzake de plaats van dienstverlening voor brievenpost moeten worden aangepast teneinde de mogelijkheid van fouten of fraude te verminderen, tot vereenvoudiging te komen en ervoor te zorgen dat het communautaire stelsel vergelijkbaar is met andere soortgelijke stelsels.
- (7) Teneinde de efficiency van een vereenvoudigde boekhoudkundige regeling voor postale dienstverleners te vergroten, moet het mogelijk zijn postzegels als goederen aan te merken, maar ze voor BTW-doeleinden buiten beschouwing te laten als zij worden geleverd voor het verkrijgen van een postale dienst.
- (8) Gezien de uiteenlopende stand van de technologie in de verschillende nationale postbedrijven moet het aan de lidstaten worden overgelaten om de meest passende bijzondere boekhoudkundige regeling vast te stellen.
- (9) In principe zouden postbedrijven die in derde landen zijn gevestigd, in aanmerking komen voor teruggaaf van de BTW krachtens de Dertiende Richtlijn 86/560/EEG van de Raad van 17 november 1986 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Regeling voor de teruggaaf van de belasting over de toegevoegde waarde aan niet op het grondgebied van de Gemeenschap gevestigde belastingplichtigen⁶. Aangezien echter de activiteiten van sommige postbedrijven die in overheidshanden zijn, mogelijkwerijs niet als economische activiteiten worden beschouwd, waardoor deze teruggaaf niet kan plaatsvinden, moet worden voorzien in vrijstelling met recht op aftrek voor alle eindkosten in de zin van artikel 2, punt 15, van Richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 1997 betreffende gemeenschappelijke regels voor de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap en de verbetering van de kwaliteit van de dienst⁷, met betrekking tot de bestelling van inkomende grensoverschrijdende post uit derde landen.
- (10) Teneinde de postbedrijven in staat te stellen hun systemen aan te passen, dient de lidstaten voldoende tijd te worden gegund om de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking te doen treden om aan deze richtlijn te voldoen.**
- (11)** Aangezien de doelstellingen van deze richtlijn om bovengenoemde redenen niet voldoende kunnen worden verwezenlijkt door de lidstaten en zij daarom beter op het niveau van de Gemeenschap worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap maatregelen treffen overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel zoals neergelegd in artikel 5 van het

⁶ PB L 326 van 21.11.1986, blz. 40.

⁷ PB L 15 van 21.1.1998, blz. 14.

Verdrag. Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel, zoals neergelegd in hetzelfde artikel, gaat deze richtlijn niet verder dan wat nodig is voor de verwezenlijking van deze doelstellingen.

(12) Richtlijn 77/388/EEG moet dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn 77/388/EEG wordt als volgt gewijzigd:

(1) In artikel 9 wordt het volgende lid 2 bis ingevoegd:

“In afwijking van lid 2, onder b), wordt de plaats van dienstverlening voor standaardpostdiensten met betrekking tot geadresseerde enveloppen of pakjes die gewone correspondentie, direct mail, boeken, catalogi en kranten bevatten, met een stuksgewicht van niet meer dan **10** kg, geacht te zijn gelegen in het land van vertrek van het vervoer, behalve wanneer de collectie en de bezorging door de ontvanger worden betaald, in welk geval de plaats van bezorging als plaats van dienstverlening wordt aangemerkt.

Voor de toepassing van deze richtlijn wordt onder "standaardpostdiensten" verstaan de traditionele basisdienst die wordt verricht ten behoeve van de afzender van een poststuk, met inbegrip van de bezorging in de snelste standaardcategorie indien er meer dan één categorie bestaat, en de bezorging van aangetekende zendingen, maar met uitsluiting van expressbezorging of door subcontractanten verrichte diensten of diensten die verband houden met eindkosten in de zin van artikel 2, punt 15, van Richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad⁸. Een geadresseerde enveloppe of geadresseerd pakje is een zending waarop een bij naam genoemde persoon op een bepaald adres is vermeld.”

(2) Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

a) In onderdeel A wordt lid 1, onder a), geschrapt;

b) In onderdeel B wordt punt e) door het volgende vervangen:

“e) leveringen, tegen de nominale waarde, van fiscale zegels en andere soortgelijke zegels, andere dan postzegels;”

(3) Artikel 15, punt 13, wordt door het volgende vervangen:

“13. Het verrichten van diensten, met inbegrip van vervoer en aanverwante verrichtingen, met uitzondering van de overeenkomstig artikel 13 vrijgestelde diensten en standaardpostdiensten met betrekking tot geadresseerde enveloppen of pakjes die gewone correspondentie, direct mail, boeken, catalogi en kranten bevatten, met een stuksgewicht van niet meer dan **10** kg, wanneer deze rechtstreeks verband

⁸ PB L 15 van 21.1.1998, blz. 14.

houden met de uitvoer van goederen of de invoer van goederen die onder de bepalingen van artikel 7, lid 3, of van artikel 16, lid 1, A, vallen;”

- (4) In hoofdstuk XIV wordt het volgende artikel 26 quinquies toegevoegd:

“Artikel 26 quinquies Bijzondere regeling voor postale dienstverleners

Wanneer lidstaten overeenkomstig artikel 12, lid 3, onder a), en bijlage H, categorie 18, een verlaagd tarief voor postdiensten toepassen, mogen zij, onverminderd andere communautaire bepalingen en onder de voorwaarden die zij vaststellen om alle fraude, ontwijking of misbruik te voorkomen, toestaan dat het verschuldigde BTW-bedrag wordt bepaald op basis van het aantal vervoerde stuks.

Teneinde dubbele belastingheffing te voorkomen, kunnen de lidstaten die een dergelijke regeling instellen, de behandeling van postzegels differentiëren in de mate die zij nodig achten om te garanderen dat uitsluitend de postdiensten worden belast.

Waar een dergelijke regeling wordt ingesteld, zorgen de lidstaten voor passende bepalingen ten behoeve van belastingplichtige personen die, als klant van de postale dienstverlener, recht op aftrek krachtens artikel 17 hebben.”

- (5) In bijlage F wordt categorie 5 geschrapt.

- (6) In bijlage H wordt de volgende categorie toegevoegd:

“18. Standaardpostdiensten met betrekking tot geadresseerde enveloppen of pakjes die gewone correspondentie, direct mail, boeken, catalogi en kranten bevatten, met een stuksgewicht van niet meer dan **10** kg, het voor de toepassing van deze mogelijkheid vastgelegde maximumgewicht.”

Artikel 2

De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op **1 januari 2007** aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in de bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor de verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

Artikel 3

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 4

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, ...

*Voor de Raad
De Voorzitter*