



Brussel, 23.5.2018
COM(2018) 363 final

2018/0200 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het namens de Europese Unie in de betrokken comités van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties in te nemen standpunt ten aanzien van de voorstellen tot wijziging van de VN-Reglementen nrs. 13, 13-H, 14, 16, 22, 44, 49, 51, 54, 75, 83, 85, 89, 96, 106, 108, 109, 120, 129, 137, 139 en 140, de Mondiale Technische Reglementen nrs. 15 en 19 van de VN, de voorstellen voor twee nieuwe VN-reglementen en twee nieuwe opnames in het compendium van mogelijke mondiale technische reglementen

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

De Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) ontwikkelt op internationaal niveau geharmoniseerde voorschriften om technische belemmeringen voor de handel in motorvoertuigen tussen de partijen bij de Herziene Overeenkomst van 1958 op te heffen en ervoor te zorgen dat die voertuigen een hoog niveau van veiligheids- en milieubescherming bieden.

De Unie is bij Besluit 97/836/EG van de Raad van 27 november 1997 toegetreten tot de overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen ("herziene overeenkomst van 1958") en is bij Besluit 2000/125/EG van de Raad van 31 januari 2000 betreffende de sluiting van de overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen ("parallele overeenkomst") toegetreten tot de parallele overeenkomst.

De zittingen van WP.29, het VN/ECE-Wereldforum voor de harmonisatie van reglementen voor voertuigen, worden drie keer per kalenderjaar gehouden, namelijk in maart, juni en november. Bij elke zitting worden nieuwe VN-reglementen, nieuwe mondiale technische VN-reglementen en/of wijzigingen van bestaande VN-reglementen of mondiale technische VN-reglementen aangenomen om rekening te houden met de technische vooruitgang. Vóór elke zitting van WP.29 worden die wijzigingen door een van de zes werkgroepen van WP.29 goedgekeurd.

Op voorwaarde dat het quorum is bereikt en er een gekwalificeerde meerderheid onder de overeenkomstsluitende partijen is, vindt daarna tijdens een zitting van WP.29 de eindstemming over de aanneming van de wijzigingen, supplementen en corrigenda plaats. De EU is partij bij twee overeenkomsten (de Overeenkomst van 1958 en die van 1998) in het kader van WP.29. Elke keer wordt een besluit van de Raad, een zogeheten megabesluit, opgesteld dat de lijst met reglementen, wijzigingen, supplementen en corrigenda bevat en de Commissie machtigt bij elke zitting van WP.29 namens de Unie te stemmen.

Dit besluit van de Raad bepaalt het standpunt van de Unie bij de stemming over de reglementen, wijzigingen, supplementen en corrigenda die zijn ingediend voor stemming tijdens de junizitting van WP.29 voor 2018, die plaatsvindt van 18 tot en met 22 juni 2018.

• **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Dit voorstel vormt een aanvulling op en is volledig in overeenstemming met het internemarktbeleid van de Unie voor de automobieliindustrie.

Het WP.29-systeem versterkt de internationale harmonisatie van voertuignormen. De overeenkomst van 1958 speelt hierbij een sleutelrol omdat EU-fabrikanten gemeenschappelijke typegoedkeuringreglementen kunnen hanteren in de wetenschap dat hun producten door de overeenkomstsluitende partijen zullen worden erkend als zijnde in overeenstemming met hun nationale wetgeving. Deze regeling heeft het bijvoorbeeld mogelijk gemaakt dat bij Verordening (EG) nr. 661/2009 betreffende de algemene veiligheid

van motorvoertuigen meer dan 50 EU-richtlijnen zijn ingetrokken en vervangen door de overeenkomstige reglementen die in het kader van de overeenkomst van 1958 zijn opgesteld.

Een vergelijkbare aanpak is gevolgd in Richtlijn 2007/46/EG, waarbij de nationale goedkeuringssystemen van de lidstaten zijn vervangen door een goedkeuringsprocedure van de Unie en een geharmoniseerd kader is vastgesteld met bestuursrechtelijke bepalingen en algemene technische voorschriften voor alle nieuwe voertuigen, systemen, onderdelen en technische eenheden. Met die richtlijn zijn de VN-reglementen als voorschriften voor de typegoedkeuring of als alternatieven voor de wetgeving van de Unie in het EU-typegoedkeuringssysteem opgenomen. Sinds de vaststelling van die richtlijn zijn VN-reglementen steeds meer opgenomen in de wetgeving van de Unie in het kader van de EU-typegoedkeuring.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het WP.29-systeem houdt verband met het beleid van de Unie voor het concurrentievermogen, waarop dit initiatief een positief effect heeft. Dit voorstel is ook in overeenstemming met het vervoers- en energiebeleid van de Unie, waarmee naar behoren rekening wordt gehouden bij de opstelling en vaststelling van VN-reglementen in het kader van de overeenkomst van 1958.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag voor dit voorstel is artikel 114, in samenhang met artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- **Subsidiariteit**

Het is alleen op het niveau van de Unie mogelijk voor internationale instrumenten, zoals voorstellen voor VN-reglementen of voorstellen tot wijziging van VN-reglementen en ontwerpen van mondiale technische reglementen, te stemmen en die instrumenten in het systeem van de Unie voor de typegoedkeuring van motorvoertuigen op te nemen. Dit voorkomt niet alleen een versnippering van de interne markt, maar garandeert ook dezelfde milieu- en veiligheidsnormen in de hele Unie. Het biedt ook schaalvoordelen: producten kunnen voor de hele markt van de Unie en zelfs voor de internationale markt worden gemaakt in plaats van voor elke lidstaat te worden aangepast om nationale typegoedkeuring te verkrijgen.

Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

- **Evenredigheid**

Dit besluit van de Raad machtigt de Commissie om namens de Unie te stemmen en is het evenredige instrument, overeenkomstig artikel 5, lid 1, van Besluit 97/836/EG van de Raad, voor het bepalen van een gezamenlijk EU-standpunt binnen de VN/ECE met betrekking tot de stemming over de werkdocumenten die zijn voorgesteld op de agenda van de zitting van WP.29. Derhalve is het voorstel in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel omdat het niet verder gaat dan nodig is om de doelstellingen te verwezenlijken, namelijk een goede werking van de interne markt te waarborgen en tegelijkertijd een hoog niveau van openbare veiligheid en bescherming te bieden.

- **Keuze van het instrument**

Artikel 218, lid 9, VWEU schrijft voor dat voor de bepaling van de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een internationale overeenkomst opgericht lichaam, een besluit van de Raad wordt gebruikt.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Externe expertise is voor dit voorstel niet relevant. Het voorstel is wel door het technisch comité motorvoertuigen bestudeerd.

- **Effectbeoordeling**

Aangezien het voorstel niet wetgevend van aard is en er geen alternatieve beleidsopties voorhanden of mogelijk zijn, kan het niet worden onderworpen aan een effectbeoordeling.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Dit initiatief heeft geen gevolgen voor de administratieve lasten, aangezien de in de bijlage bij het megabesluit vermelde wijzigingen geen nieuwe rapportage- of andere administratieve verplichtingen aan bedrijven, met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen, opleggen. Integendeel, er wordt gestreefd naar een vermindering van de administratieve lasten, doordat de toepassing van wereldwijd geharmoniseerde voorschriften het voor fabrikanten mogelijk maakt goedkeuringsdocumenten voor systemen en componenten niet enkel in de EU te doen gelden, maar ook op de exportmarkten van de partijen bij de overeenkomst van 1958 buiten de EU.

Het voorstel heeft een zeer positief effect op het concurrentievermogen van de automobiellindustrie in de EU en op de internationale handel. De aanvaarding van internationaal geharmoniseerde voertuigreglementen door de handelspartners van de EU wordt erkend als de beste manier om non-tarifaire handelsbelemmeringen op te heffen en de markttoegang voor automobielbedrijven uit de EU te openen of verbreden.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de bescherming van de grondrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Dit initiatief heeft geen gevolgen voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Niet van toepassing.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Dit voorstel bepaalt het standpunt van de Unie voor de stemming over:

- de voorstellen tot wijziging van de VN-Reglementen nrs. 13, 13-H, 14, 16, 22, 44, 49, 51, 54, 75, 83, 85, 89, 96, 106, 108, 109, 120, 129, 137, 139 en 140;
- de voorstellen tot wijziging van Mondiale Technische Reglementen nrs. 15 en 19 van de VN;
- de voorstellen voor twee nieuwe VN-reglementen; en
- de voorstellen voor twee nieuwe opnames in het compendium van mogelijke mondiale technische reglementen.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het namens de Europese Unie in de betrokken comités van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties in te nemen standpunt ten aanzien van de voorstellen tot wijziging van de VN-Reglementen nrs. 13, 13-H, 14, 16, 22, 44, 49, 51, 54, 75, 83, 85, 89, 96, 106, 108, 109, 120, 129, 137, 139 en 140, de Mondiale Technische Reglementen nrs. 15 en 19 van de VN, de voorstellen voor twee nieuwe VN-reglementen en twee nieuwe opnames in het compendium van mogelijke mondiale technische reglementen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Besluit 97/836/EG van de Raad¹ is de Unie toegetreden tot de overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen ("herziene overeenkomst van 1958").
- (2) Bij Besluit 2000/125/EG van de Raad² is de Unie toegetreden tot de overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen ("parallele overeenkomst").
- (3) Bij Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad³ zijn de nationale goedkeuringssystemen van de lidstaten vervangen door een goedkeuringsprocedure van de Unie en is een geharmoniseerd kader vastgesteld met bestuursrechtelijke bepalingen en algemene technische voorschriften voor alle nieuwe voertuigen,

¹ Besluit 97/836/EG van de Raad van 27 november 1997 inzake de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen ("herziene overeenkomst van 1958") (PB L 346 van 17.12.1997, blz. 78).

² Besluit 2000/125/EG van de Raad van 31 januari 2000 betreffende de sluiting van de overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen ("parallele overeenkomst") (PB L 35 van 10.2.2000, blz. 12).

³ Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot vaststelling van een kader voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd (Kaderrichtlijn) (PB L 263 van 9.10.2007, blz. 1).

systemen, onderdelen en technische eenheden. Met die richtlijn zijn de in het kader van de herziene overeenkomst van 1958 vastgestelde reglementen ("VN-reglementen") als voorschriften voor typegoedkeuring of als alternatieven voor de wetgeving van de Unie in het EU-typegoedkeuringsysteem opgenomen. Sinds de vaststelling van Richtlijn 2007/46/EG zijn VN-reglementen steeds meer opgenomen in de wetgeving van de Unie.

- (4) In het licht van de opgedane ervaring en de technische ontwikkelingen moeten de voorschriften voor bepaalde elementen of kenmerken die onder de VN-Reglementen nrs. 13, 13-H, 14, 16, 22, 44, 49, 51, 54, 75, 83, 85, 89, 96, 106, 108, 109, 120, 129, 137, 139 en 140, alsmede de Mondiale Technische Reglementen nrs. 15 en 19 van de VN vallen, worden aangepast.
- (5) Om uniforme voorschriften voor de goedkeuring van motorvoertuigen en onderdelen daarvan vast te stellen wat de veiligheidsprestaties van twee- of driewielige motorvoertuigen op waterstof betreft (categorieën L₁, L₂, L₃, L₄ en L₅), moet het voorstel voor een VN-reglement over deze onderwerpen worden aangenomen.
- (6) Om uniforme voorschriften voor de goedkeuring van mechanische koppelinrichtingen van landbouwvoertuigcombinaties vast te stellen, moet het voorstel voor een VN-reglement worden aangenomen.
- (7) Om bij te dragen aan de komende besprekingen over emissies onder reële rijomstandigheden, is het passend om, voor de Europese Unie, Verordening (EU) 2017/1151 van de Commissie⁴ en Verordening (EU) 2017/1154 van de Commissie⁵ op te nemen in het compendium van mogelijke mondiale technische reglementen, en steun te verlenen aan het verzoek van Japan om zijn methode voor het testen van emissies onder reële rijomstandigheden in het compendium op te nemen.
- (8) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in het Administratief Comité van de herziene overeenkomst van 1958 en in het Uitvoerend Comité van de parallelle overeenkomst moet worden ingenomen over het aannemen van die VN-voorstellen.
- (9) De Unie wordt overeenkomstig artikel 17, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie in die comités vertegenwoordigd door de Commissie,

⁴ Verordening (EU) 2017/1151 van de Commissie van 1 juni 2017 tot aanvulling van Verordening (EG) nr. 715/2007 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de typegoedkeuring van motorvoertuigen met betrekking tot emissies van lichte personen- en bedrijfsvoertuigen (Euro 5 en Euro 6) en de toegang tot reparatie- en onderhoudsinformatie, tot wijziging van Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EG) nr. 692/2008 van de Commissie en Verordening (EU) nr. 1230/2012 van de Commissie en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 692/2008 van de Commissie (Voor de EER relevante tekst) (PB L 175 van 7.7.2017, blz. 1).

⁵ Verordening (EU) 2017/1154 van de Commissie van 7 juni 2017 tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1151 tot aanvulling van Verordening (EG) nr. 715/2007 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de typegoedkeuring van motorvoertuigen met betrekking tot emissies van lichte personen- en bedrijfsvoertuigen (Euro 5 en Euro 6) en de toegang tot reparatie- en onderhoudsinformatie, tot wijziging van Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EG) nr. 692/2008 van de Commissie en Verordening (EU) nr. 1230/2012 van de Commissie en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 692/2008 en van Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad wat de emissies van lichte personen- en bedrijfsvoertuigen in reële rijomstandigheden betreft (Euro 6) (Voor de EER relevante tekst) (PB L 175 van 7.7.2017, blz. 708)

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Tijdens de zittingen van het Administratief Comité van de herziene overeenkomst van 1958 en het Uitvoerend Comité van de parallelle overeenkomst die van 18 tot en met 22 juni 2018 plaatsvinden, wordt namens de Unie voor de in de bijlage bij dit besluit vermelde voorstellen gestemd.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter