



Brussel, 24.9.2020
COM(2020) 598 final

2020/0276 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en voorlopige toepassing van de Overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden over de verlenging van het protocol voor de tenuitvoerlegging van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

Op 7 juli 2020 heeft de Raad de Europese Commissie een mandaat¹ verleend om te gaan onderhandelen over een nieuw protocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden en over een mogelijke verlenging van het huidige protocol bij die overeenkomst, dat op 13 oktober 2020 afloopt.

In dat mandaat is vastgelegd dat indien de onderhandelingen over een nieuw protocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden meer tijd in beslag nemen dan verwacht², de Commissie ter voorkoming van een aanzienlijke onderbreking van de visserijactiviteiten moet pogen een akkoord met de regering van de Cookeilanden te bereiken over een beperkte verlenging van het huidige protocol³, zo mogelijk met niet meer dan één jaar, terwijl de pogingen om een akkoord te bereiken over een nieuw protocol dat strookt met de doelstellingen van het mandaat, worden voortgezet.

Tijdens de eerste onderhandelingsronde (16 juli 2020) zijn de onderhandelaars van de EU en de Cookeilanden overeengekomen dat er vanwege de complexiteit van de onderhandelingen meerdere onderhandelingsrondes nodig zouden zijn om tot een akkoord te komen. Bijgevolg zijn beide partijen het conform het mandaat van de Raad eens geworden over een verlenging van het huidige protocol met ten hoogste één jaar. Deze verlenging is vastgelegd in een overeenkomst in de vorm van een briefwisseling, die op 29 juli 2020 in Brussel en Rarotonga (de Cookeilanden) is geparafeerd.

Om een onderbreking van de visserijactiviteiten van de Europese vloot in de Cookeilandse wateren te voorkomen, moet het besluit van de Raad tot bekrachtiging van deze overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tijdig worden vastgesteld zodat deze vóór 13 oktober 2020, de datum waarop het huidige protocol afloopt, kan worden ondertekend.

Op grond daarvan stelt de Commissie voor dat de Raad machtiging verleent voor de ondertekening en voorlopige toepassing van die briefwisseling, die een verlenging van het bestaande protocol met ten hoogste één jaar mogelijk maakt.

Het doel van het protocol is om op grond van het wetenschappelijke advies en de aanbevelingen van de Commissie voor de visserij in de westelijke en centrale Stille Oceaan (WCPFC), en binnen de grenzen van het beschikbare overschot, vangstmogelijkheden in de Cookeilandse wateren toe te kennen aan de vaartuigen van de Europese Unie. Voorts wordt beoogd om in het belang van beide partijen de samenwerking tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden te versterken met het oog op de instelling van een partnerschapskader voor de ontwikkeling van een duurzaam visserijbeleid en de verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de visserijzone van de Cookeilanden.

¹ BESLUIT VAN DE RAAD houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over een nieuw protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden en over de mogelijke verlenging van het huidige protocol bij die overeenkomst (ST 8848/20).

² Met name vanwege de huidige gezondheidssituatie die is ontstaan door de COVID-19-pandemie.

³ Protocol voor de tenuitvoerlegging van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden (PB L 131 van 20.5.2016, blz. 10).

Krachtens het huidige protocol tussen de EU en de Cookeilanden mag de EU-vloot in de Cookeilandse wateren op tonijnsoorten vissen binnen jaarlijkse vangstmogelijkheden van 7 000 ton (indicatieve cijfers).

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

In overeenstemming met de prioriteiten van de hervorming van het visserijbeleid⁴ biedt het protocol vaartuigen van de EU vangstmogelijkheden in de Cookeilandse wateren op basis van de beste beschikbare wetenschappelijke adviezen en met inachtneming van de aanbevelingen van de WCPFC. Voorts stelt het protocol de Europese Unie en de Cookeilanden in de gelegenheid nauwer samen te werken aan de bevordering van een duurzame exploitatie van de visbestanden in de Cookeilandse wateren, en ondersteunt het de inspanningen van de regering van de Cookeilanden om zijn visserijsector te ontwikkelen, zulks in het belang van beide partijen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De uitonderhandeling van een nieuw protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij – het onderhavige verlengingsvoorstel is een tussenstation – past in het externe optreden van de EU ten aanzien van de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS-landen). Daarbij wordt met name rekening gehouden met de EU-doelstellingen op het gebied van de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De gekozen rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, waar in artikel 43, lid 2, het gemeenschappelijk visserijbeleid is vastgesteld en waar in artikel 218, lid 5, de procedure voor de ondertekening van overeenkomsten tussen de EU en derde landen is vastgesteld.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de in artikel 31 van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid vastgelegde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vaartuigen van de EU in wateren van derde landen tot stand te brengen. Het is ook in overeenstemming met die bepalingen, alsook met de bepalingen van artikel 32 van diezelfde verordening over financiële steun aan derde landen.

De verlenging van het protocol, dat op 13 oktober 2020 afloopt, met één jaar is een functionele stap in het onderhandelingsproces die ervoor moet zorgen dat de continuïteit van de visserijactiviteiten van de Europese vloot in de Cookeilandse wateren is gewaarborgd.

⁴ PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

De belanghebbende partijen zijn geraadpleegd in het kader van de evaluatie van het protocol voor de periode 2016-2020. Ook zijn in technische vergaderingen de deskundigen uit de lidstaten geraadpleegd. Uit deze raadplegingen is naar voren gekomen dat het voordelig zou zijn om het protocol met de Cookeilanden te vernieuwen. Het voorliggende voorstel om het protocol te verlengen, is een tussenstation in het proces van onderhandelingen over deze vernieuwing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld van de Cookeilanden. Er heeft ook overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volle zee.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid heeft de Commissie voor de evaluatie vooraf en de evaluatie achteraf een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De jaarlijkse financiële tegenprestatie van de Europese Unie bedraagt 700 000 EUR, berekend op basis van:

- a) een bedrag op jaarbasis voor de toegang tot de visbestanden voor de in het protocol genoemde categorieën. Dit bedrag is voor de duur van de verlenging van het protocol vastgesteld op 350 000 EUR;
- b) steun voor de ontwikkeling van het sectorale visserijbeleid van de Cookeilanden ten bedrage van 350 000 EUR voor de duur van de verlenging van het protocol. Deze steun beantwoordt aan de doelstellingen van het nationale beleid inzake duurzaam beheer van de maritieme visbestanden van de Cookeilanden gedurende de hele looptijd van het protocol.

Het jaarlijkse bedrag van de vastleggings- en betalingskredieten wordt in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure vastgesteld, onder meer voor de reservelijn voor protocollen die bij het begin van het jaar nog niet in werking zijn getreden⁵.

De briefwisseling over de verlenging voorziet ook in een evenredige verlaging van dit bedrag ingeval de onderhandelingen over de vernieuwing van het protocol ertoe leiden dat deze worden ondertekend en dientengevolge worden toegepast vóór het aflopen van de periode van verlenging met een jaar waarop de briefwisseling betrekking heeft.

⁵ In overeenstemming met het Interinstitutioneel Akkoord betreffende samenwerking in begrotingszaken (2013/C 373/01).

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De monitoringregelingen zijn vastgelegd in het protocol dat met de briefwisseling wordt verlengd.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en voorlopige toepassing van de Overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden over de verlenging van het protocol voor de tenuitvoerlegging van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 10 mei 2017 is de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden¹ (“de overeenkomst”), goedgekeurd bij Besluit (EU) 2017/418 van de Raad², in werking getreden. Het protocol voor de tenuitvoerlegging van de overeenkomst (“het protocol”) is met ingang van 14 oktober 2016³ voorlopig van toepassing voor een periode van vier jaar.
- (2) Het protocol loopt af op 13 oktober 2020.
- (3) Op 7 juli 2020 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om met de Cookeilanden onderhandelingen te openen over een nieuw protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij.
- (4) In afwachting van de afronding van de onderhandelingen over de vernieuwing van het protocol heeft de Commissie namens de Unie onderhandeld over een overeenkomst in de vorm van een briefwisseling over een verlenging met maximaal één jaar van het protocol voor de tenuitvoerlegging van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden. De onderhandelingen zijn met goed gevolg afgerond en op 29 juli 2020 is de briefwisseling geparafeerd.
- (5) De overeenkomst in de vorm van een briefwisseling moet ervoor zorgen dat de Unie en de regering van de Cookeilanden hun samenwerking op het gebied van de bevordering van een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de wateren van de Cookeilanden kunnen voortzetten, en dat de

¹ PB L 131 van 20.5.2016, blz. 3.

² BESLUIT (EU) 2017/418 VAN DE RAAD van 28 februari 2017 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden en van het protocol voor de tenuitvoerlegging daarvan (PB L 64 van 10.3.2017, blz. 1).

³ PB L 289 van 25.10.2016, blz. 1.

vaartuigen van de Unie hun visserijactiviteiten in die wateren kunnen blijven uitoefenen.

- (6) Derhalve moet de overeenkomst in de vorm van een briefwisseling namens de Unie worden ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.
- (7) Om de continuïteit van de visserijactiviteiten van de vaartuigen van de Unie in de Cookeilandse wateren te waarborgen, moet de overeenkomst in de vorm van een briefwisseling voorlopig worden toegepast,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De ondertekening van de Overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden over de verlenging van het protocol voor de tenuitvoerlegging van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden, dat op 13 oktober 2020 afloopt (“overeenkomst in de vorm van een briefwisseling”), wordt namens de Unie goedgekeurd, onder voorbehoud van de sluiting van die overeenkomst.

De tekst van de overeenkomst in de vorm van een briefwisseling is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

Het secretariaat-generaal van de Raad stelt het volmachtinstrument op dat de persoon (personen) die daartoe door de onderhandelaar over de overeenkomst in de vorm van een briefwisseling is (zijn) aangewezen, machtiging verleent de overeenkomst in de vorm van een briefwisseling, onder voorbehoud van de sluiting ervan, te ondertekenen.

Artikel 3

De overeenkomst in de vorm van een briefwisseling is conform punt (6) ervan voorlopig van toepassing met ingang van 14 oktober 2020 of een latere datum vanaf de ondertekening ervan, in afwachting van de inwerkingtreding ervan.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de EU, en voorlopige toepassing van de Overeenkomst in de vorm van een briefwisseling over de verlenging van het protocol voor de tenuitvoerlegging van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden, dat op 13 oktober 2020 afloopt.

1.2. Betrokken beleidsterrein(en)

11 – Maritieme zaken en visserij

11.03 – Verplichte bijdragen aan regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) en andere internationale organisaties en duurzamevisserijovereenkomsten (DVO's)

11.03.01 – Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten

1.3. Het voorstel/initiatief betreft:

een nieuwe actie

een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie¹

de verlenging van een bestaande actie

de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. Algemene doelstelling(en)

Het onderhandelen over en sluiten van partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's) met derde landen sluit aan bij de algemene doelstelling om de vissersvaartuigen van de EU toegang te verlenen tot de visserijgebieden van derde landen en met die landen een partnerschap te ontwikkelen om de duurzame exploitatie van de visbestanden buiten de wateren van de EU te stimuleren.

PODV's zorgen eveneens voor coherentie tussen de beginselen van het gemeenschappelijk visserijbeleid en de verbintenissen in het kader van andere Europese beleidslijnen (duurzame exploitatie van de visbestanden van derde landen, bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij), integratie van de partnerlanden in de wereldeconomie en een betere politieke en financiële visserijgovernance).

1.4.2. Specifieke doelstelling(en)

Specifieke doelstelling

Bijdragen tot de duurzame visserij in niet-EU-wateren, de Europese aanwezigheid in de verre visserij handhaven en de belangen van de Europese visserijsector en de

¹ In de zin van artikel 58, lid 2, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

consument beschermen door het onderhandelen over en het sluiten van PODV's met kuststaten, in overeenstemming met andere Europese beleidslijnen.

Betrokken ABM/ABB-activiteit(en)

Maritieme zaken en visserij, vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Europese Unie verrichten in de wateren van derde landen (PODV's) (begrotingsonderdeel 11.03.01).

1.4.3. Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben voor de begunstigden/doelgroepen.

Met de verlenging van het protocol bij de bestaande PODV wordt voorkomen dat de visserijactiviteiten van de Europese vaartuigen na het aflopen van het protocol op 13 oktober 2020 moeten worden onderbroken. De verlenging geldt voor een periode van ten hoogste één jaar, in afwachting van de afronding van de onderhandelingen over de vernieuwing van het protocol.

Met het protocol wordt een strategisch partnerschap voor de visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden tot stand gebracht. Via financiële steun (sectorale steun) voor de uitvoering van op nationaal niveau door het partnerland vastgestelde programma's, met name op het gebied van monitoring en bestrijding van illegale visserij en steun voor de kleinschalige visserij, draagt het protocol voorts bij tot een beter beheer en een betere instandhouding van de visbestanden.

1.4.4. Prestatie-indicatoren

Vermeld de indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten.

Benutting van de vangstmogelijkheden (jaarlijkse benutting van de vismachtigingen, uitgedrukt als percentage van de door het protocol geboden vangstmogelijkheden).

Vangstgegevens (verzameling en analyse) en handelswaarde van de overeenkomst.

Bijdrage aan de werkgelegenheid en de toegevoegde waarde in de EU en aan de stabilisering van de EU-markt (op geaggregeerd niveau met andere PODV's).

Bijdrage aan de verbetering van het onderzoek, de bewaking en de controle van de visserijactiviteiten door het partnerland en van de ontwikkeling van zijn visserijsector, met name de kleinschalige visserij.

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief

Het is de bedoeling dat de briefwisseling waarbij het protocol wordt verlengd, voorlopig van toepassing is vanaf de datum van de ondertekening ervan, met ingang van 14 oktober 2020 of een latere datum vanaf de ondertekening ervan, zodat wordt voorkomen dat de lopende visserijactiviteiten onder het huidige protocol moeten worden onderbroken.

1.5.2. Toegevoegde waarde van het optreden van de Unie (deze toegevoegde waarde kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bv. coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder "toegevoegde waarde van het optreden van de Unie" verstaan de waarde die een optreden

van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaat zou zijn gecreëerd.

Als de EU geen nieuw protocol sluit, zouden de vaartuigen van de EU hun visserijactiviteiten niet meer kunnen verrichten, aangezien de overeenkomst een clause bevat tot uitsluiting van de visserijactiviteiten die niet plaatsvinden in het kader van een protocol bij de overeenkomst. De toegevoegde waarde voor de vollezeevloot van de EU is dus duidelijk. Het protocol biedt ook een kader voor versterkte samenwerking tussen de EU en de Cookeilanden.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

Op basis van de analyse van de potentiële vangsten in de Cookeilandse visserijzone en op basis van de evaluaties en het beschikbare wetenschappelijke advies hebben de partijen een referentietonnage voor tonijn en tonijnachtigen van 7 000 ton per jaar vastgesteld, met vangstmogelijkheden voor vier vaartuigen voor de tonijnvisserij met de ringzegen. De sectorale steun houdt rekening met de behoeften van de visserijautoriteiten van de Cookeilanden op het gebied van capaciteitsopbouw en met de prioriteiten van de nationale visserijstrategie, waaronder met name het wetenschappelijk onderzoek en de controle en monitoring van de visserijactiviteiten.

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarige financiële kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

De middelen die in het kader van de financiële compensatie voor de toegang in het kader van de PODV worden overgemaakt, vormen vrij besteedbare inkomsten in de nationale begroting van de Cookeilanden. De voor de sectorale steun bestemde middelen worden echter toegewezen aan het voor visserij verantwoordelijke ministerie (doorgaans via opname in de jaarlijkse begrotingswet), aangezien dit een voorwaarde is voor de sluiting en monitoring van een PODV. Deze financiële middelen zijn verenigbaar met andere financieringsbronnen van andere internationale geldschieters voor de uitvoering van projecten en/of programma's in de visserijsector op nationaal niveau.

1.5.5. Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking

N.v.t.

Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

beperkte geldigheidsduur

van kracht van 2020 tot en met 2022

financiële gevolgen in 2020 voor vastleggingskredieten en in 2020, 2021 en 2022 voor betalingskredieten.

onbeperkte geldigheidsduur

uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ, gevolgd door een volledige uitvoering.

Beheersvorm(en)²

- Direct beheer** door de Commissie
- door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie;
- door de uitvoerende agentschappen
- Gedeeld beheer** met de lidstaten
- Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:
 - derde landen of de door hen aangewezen organen;
 - internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke);
 - de EIB en het Europees Investeringsfonds;
 - de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen;
 - publiekrechtelijke organen;
 - privaatrechtelijke organen met een openbare dienstverleningstaak, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden;
 - privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die voldoende financiële garanties bieden;
 - personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.

Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".

Opmerkingen

² Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Vermeld frequentie en voorwaarden.

De Commissie (DG MARE), in samenwerking met haar in de regio (Fiji) gevestigde visserijattaché, zal regelmatig toezien op de uitvoering van het protocol wat betreft het gebruik dat de marktdeelnemers maken van de vangstmogelijkheden, de vangstgegevens en de naleving van de voorwaarden inzake de sectorale steun.

Voorts voorziet de PODV in ten minste één jaarlijkse bijeenkomst van de gemengde commissie. Tijdens die bijeenkomst bespreken de Commissie en de regering van de Cookeilanden de uitvoering van de overeenkomst en het protocol en passen zij zo nodig de programmering en, indien van toepassing, de financiële tegenprestatie aan.

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. Rechtvaardiging van de voorgestelde beheersvorm(en), uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie

Het risico is een onderbenutting van de vangstmogelijkheden door de reders van de EU of een onderbenutting of vertraging bij de benutting van de middelen die bestemd zijn voor de financiering van het sectorale visserijbeleid, door de Cookeilanden.

2.2.2. Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken

Er zal uitvoerig worden gedialogeerd over de programmering en de uitvoering van het sectorale beleid als bedoeld in de overeenkomst en het protocol. Een gezamenlijke analyse van de resultaten maakt ook deel uit van deze controlemiddelen.

Voorts bevatten de overeenkomst en het protocol specifieke bepalingen op grond waarvan zij onder bepaalde voorwaarden en in bepaalde omstandigheden kunnen worden geschorst.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de betrokken beheerde financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)*

--

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen, bijvoorbeeld in het kader van de fraudebestrijdingsstrategie.

<p>De Commissie zal streven naar een politieke dialoog en geregeld overleg met de regering van de Cookeilanden om het beheer van de overeenkomst en van het protocol te verbeteren en de bijdrage van de EU aan het duurzame beheer van de visserijrijkingdommen te vergroten. Voor alle betalingen die de Commissie in het kader van een PODV verricht, gelden de normale voorschriften en begrotings- en financieringsprocedures van de Commissie. Met name moeten de bankrekeningen van het derde land waarop de bedragen van de financiële tegenprestatie worden overgemaakt, volledig worden geïdentificeerd. In het protocol is bepaald dat de financiële tegenprestatie moet worden overgemaakt op een aangewezen bankrekening van de regering van de Cookeilanden.</p>
--

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ¹	van EVA-landen ²	van kandidaat-lidstaten ³	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
	11.03.01 Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Europese Unie in de wateren van derde landen verrichten (DVO's)	GK	NEE	NEE	NEE	NEE

Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

¹ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

² EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

³ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig

Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarige financiële kader:	Nummer 2	Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen
---	-------------	---

DG: MARE			2020	2021	TOTAAL
•Beleidskredieten					
Begrotingsonderdeel ¹ 11.0301	Vastleggingen	(1a)	0,700		0,700
	Betalingen	(2a)	0,350	0,350	0,700
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)			
	Betalingen	(2b)			
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten ²					
Begrotingsonderdeel		(3)			
TOTAAL kredieten voor DG MARE	Vastleggingen	=1a+1b +3			
	Betalingen	=2a+2b +3			

¹ Volgens de officiële begrotingsnomenclatuur.

² Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

• TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	0,700		0,700
	Betalingen	(5)	0,350	0,350	0,700
•TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)			
TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 2 van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	=4+ 6	0,700		0,700
	Betalingen	=5+ 6	0,350	0,350	0,700

Wanneer het voorstel/initiatief gevolgen heeft voor meerdere beleidsrubrieken, herhaal bovenstaand deel:

•TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen	(4)			
	Betalingen	(5)			
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)		(6)			
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 4 van het meerjarige financiële kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	=4+ 6	0,700		0,700
	Betalingen	=5+ 6	0,350	0,350	0,700

Rubriek van het meerjarige financiële kader:	5	“Administratieve uitgaven”
---	----------	----------------------------

Dit deel moet worden ingevuld aan de hand van de “administratieve begrotingsgegevens”, die eerst moeten worden opgenomen in de [bijlage bij het financieel memorandum](#) (bijlage V bij de interne voorschriften), te uploaden in DECIDE met het oog op overleg tussen de diensten.

in miljoenen euro’s (tot op drie decimalen)

		2020	2021	TOTAAL
DG: MARE				
• Personele middelen				
• Andere administratieve uitgaven				
TOTAAL DG MARE	Kredieten			

TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)			
--	--	--	--	--

in miljoenen euro’s (tot op drie decimalen)

		2020	2021	TOTAAL
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	0,700		0,700
	Betalingen	0,350	0,350	0,700

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd met operationele kredieten

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro’s (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs			2019		2020		2021		TOTAAL			
	↓	Soort ³	Gem. kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ⁴ ...												
- Toegang	Jaarlijk			0,350								0,350
- Sectorale steun	Jaarlijk			0,350								0,350
- Output												
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1				0,700								0,700
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2...												
- Output												
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2												
TOTALE KOSTEN				0,700								0,700

³ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).
⁴ Zoals beschreven in punt 1.4.2. "Specifieke doelstelling(en)...".

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig

Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL
--	-----------	-------------	-------------	-------------	---	--------

RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader								

Buiten RUBRIEK 5² of the multiannual financial framework								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal buiten RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader								

TOTAAL								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het behorende DG kunnen worden toegewezen.

¹ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang "N" door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

² Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.3.1. Geraamde personeelsbehoeften

Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig.

Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
XX 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)							
XX 01 01 02 (delegaties)							
XX 01 05 01/11/21 (onderzoek door derden)							
10 01 05 01/11 (eigen onderzoek)							
• Extern personeel (in voltijdequivalenten: VTE)¹							
XX 01 02 01 (AC, END, INT van de “totale financiële middelen”)							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JPD in de delegaties)							
XX 01 04 jj ²	- zetel						
	- delegaties						
XX 01 05 02/12/22 (AC, END, INT – onderzoek door derden)							
10 01 05 02/12 (AC, END, INT – eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
TOTAAL							

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het behorende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	Uitvoering van het protocol (betalingen, toegang van de vaartuigen van de EU tot de Cookeilandse wateren, verwerking van de vismachtigingen), voorbereiding en follow-up van de vergaderingen van de gemengde commissie, voorbereiding van de vernieuwing van het protocol, externe evaluatie, wetgevingsprocedures en onderhandelingen.
Extern personeel	Uitvoering van het protocol: contacten met de autoriteiten van de Cookeilanden voor de toegang van de vaartuigen van de EU tot de Cookeilandse wateren, verwerking van de vismachtigingen, voorbereiding en follow-up van de vergaderingen van de gemengde commissie, en met name uitvoering van de sectorale steun.

¹ AC = Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL = Agent Local (plaatselijk functionaris); END = Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT = Intérimaire (uitzendkracht); JPD = jeune professionnel en délégation (jonge professional in delegaties).

² Subplafond voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere “BA”-onderdelen).

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

Het voorstel/initiatief:

kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de betrokken rubriek van het meerjarige financiële kader (MFK).

Hierbij gaat het om het gebruik van de reservelijn (hoofdstuk 40).

hiervoor moet een beroep worden gedaan op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen, de desbetreffende bedragen en de voorgestelde instrumenten.

hiervoor is een herziening van het MFK nodig.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

3.2.5. Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief:

voorziet niet in medefinanciering door derden

voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoen euro (tot op drie decimalen)

	Jaar N ¹	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

¹ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang "N" door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.

Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:

voor de eigen middelen

voor de overige ontvangsten

Geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ²					Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3				
Artikel									

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

--

Andere opmerkingen (bv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

--

² Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.