



Brussel, 9.4.2025  
COM(2025) 350 final

2025/0091 (BUD)

**ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING Nr. 1  
BIJ DE ALGEMENE BEGROTING 2025**

**OPNAME VAN HET OVERSCHOT VAN BEGROTINGSJAAR 2024**

Gezien:

- het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,
- Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie<sup>1</sup>, dat op 1 juni 2021 in werking is getreden,
- Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (herschikking)<sup>2</sup>, en met name artikel 44,
- de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2025, zoals vastgesteld op 27 november 2024<sup>3</sup>,

dient de Europese Commissie bij het Europees Parlement en de Raad het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 1 bij de begroting 2025 in.

## **WIJZIGINGEN IN DE STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING**

De wijzigingen in de algemene staat van ontvangsten en afdeling III zijn beschikbaar via EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-nl.htm>).

---

<sup>1</sup> Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020).

<sup>2</sup> PB L, 2024/2509, 26.09.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

<sup>3</sup> PB L, 2025/31, 27.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/budget/2025/31/oj>.

## TOELICHTING

Het ontwerp van gewijzigde begroting (OGB) nr. 1/2025 heeft tot doel het uitvoeringsoverschot van het begrotingsjaar 2024 in de begroting 2025 op te nemen. Zoals bepaald in artikel 18, lid 3, van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Unie<sup>4</sup> (hierna “Financieel Reglement” genoemd), heeft dit OGB uitsluitend betrekking op het saldo van 2024 en moet het worden ingediend binnen 15 dagen na de indiening van de voorlopige rekeningen eind maart 2025.

- De uitvoering van het begrotingsjaar 2024 geeft een overschot van ongeveer 1,3 miljard EUR te zien, dat als ontvangsten op de begroting 2025 wordt opgevoerd.

(in EUR)

Uitsplitsing begrotingsresultaat 2024	
<b>Overschot ontvangsten</b>	<b>1 071 992 058</b>
<b>Overschot uitgaven</b>	<b>272 541 081</b>
<b>Totaal overschot</b>	<b>1 344 533 139</b>

- De opname van het overschot in de begroting zal een vermindering van de totale bijdrage van de lidstaten in de financiering van de begroting 2025 met hetzelfde bedrag tot gevolg hebben. De bijdragen van de lidstaten zullen ook worden beïnvloed door de herziene raming van de eigen middelen, die beschikbaar zal zijn na de bijeenkomst van het Raadgevend Comité Eigen Middelen later in 2025 en die zal worden opgenomen in een volgend ontwerp van gewijzigde begroting overeenkomstig artikel 44, lid 1, punt b), van het Financieel Reglement.
- In de onderstaande tabel wordt een uitsplitsing gemaakt van het resultaat voor 2024 op het vlak van de uitvoering van de ontvangsten:

(in EUR)

Uitsplitsing begrotingsresultaat 2024	Begroting (incl. GB 1-5)	Resultaat	Verschil
<b>Subtotaal ontvangsten</b>	<b>149 744 313 559</b>	<b>150 816 305 617</b>	<b>1 071 992 058</b>
— Titel 1 - Eigen middelen	141 170 058 938	141 046 924 153	-123 134 785
<i>Heffingen en andere rechten in de sector suiker</i>	0	0	0
<i>Douanerechten</i>	20 119 010 896	20 066 448 320	-52 562 576
<i>Eigen middelen uit btw</i>	23 462 700 300	23 438 378 443	-24 321 857
<i>Eigen middelen op basis van het bni</i>	90 448 647 342	90 333 902 377	-114 744 965
<i>Correctie voor begrotingsonevenwichtigheden ten behoeve van het Verenigd Koninkrijk</i>	0	0	0
<i>Aan bepaalde lidstaten toegekende brutovermindering van de jaarlijkse bni-bijdrage</i>	0	22 974 957	22 974 957
<i>Eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval</i>	7 139 700 400	7 185 220 055	45 519 655
— Titel 2 - Overschotten, saldi en aanpassingen	632 625 574	668 812 073	36 186 499
— Titel 3 - Administratieve ontvangsten	2 124 029 799	2 207 810 074	83 780 275
— Titel 4 – Financiële ontvangsten, achterstandsrente en boeten	3 477 560 897	4 688 270 282	1 210 709 385
— Titel 5 – Begrotingsgaranties, opgenomen en verstrekte leningen	0	0	0
— Titel 6 - Ontvangsten, bijdragen en restituties in verband met Uniebeleid	2 340 038 351	2 204 489 035	-135 549 316

- De gecombineerde nettoverschillen in titel 1 (*Eigen middelen*) en titel 2 (*Overschotten, saldi en aanpassingen*) bedragen in totaal 86,9 miljoen EUR. Dit kleine negatieve verschil wordt voornamelijk veroorzaakt door wisselkoersverschillen bij de inning van de eigen middelen. Het resultaat van de douanerechten lag zeer dicht bij de geactualiseerde raming in gewijzigde begroting nr. 4/2024 (99,7 %)<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> PB L, 2024/2509, 26.09.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

<sup>5</sup> PB L, 2024/2908, 10.12.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/budget\\_suppl\\_amend/2024/2908/oj](http://data.europa.eu/eli/budget_suppl_amend/2024/2908/oj).

5. De verschillen in titel 4 (*Financiële ontvangsten, achterstandsrente en boeten*) bedragen 1 210,7 miljoen EUR, waaronder ontvangsten uit boeten in concurrentiezaken en achterstandsrente, andere dwangsommen en rente in verband met boeten en dwangsommen. Onderstaande tabel bevat een uitsplitsing per relevant hoofdstuk/artikel:

(in EUR)

Uitsplitsing begrotingsresultaat 2024		Begroting (incl. GB 1-5)	Resultaat	Vershil
<b>4 0</b>	<b>Ontvangsten van uitgezette middelen en rekeningen</b>	<b>43 343 107</b>	<b>219 127 182</b>	<b>175 784 075</b>
<b>4 1</b>	<b>Achterstandsrente</b>	<b>5 000 000</b>	<b>414 070 684</b>	<b>409 070 684</b>
<b>4 2</b>	<b>Boetes</b>	<b>3 429 217 790</b>	<b>4 055 072 417</b>	<b>625 854 627</b>
4 2 0	<i>Geldboeten in verband met de toepassing van de mededingingsregels</i>	2 759 966 510	3 876 925 186	1 116 958 676
4 2 1	<i>Aan de lidstaten opgelegde dwangsommen en forfaitaire sommen</i>	392 582 618	425 027 787	32 445 169
4 2 4	<i>Rente op boeten en dwangsommen</i>	266 392 350	277 051 137	10 658 787
4 2 5	<i>Rente, andere verschuldigde heffingen en negatieve rendementen op nietig verklaarde of verlaagde boeten</i>		-534 433 777	-534 433 777
4 2 9	<i>Overige boeten en dwangsommen zonder specifieke bestemming</i>	10 276 312	10 502 084	225 772
<b>Totaal Titel 4 –Financiële ontvangsten, achterstandsrente en boeten</b>		<b>3 477 560 897</b>	<b>4 688 270 282</b>	<b>1 210 709 385</b>

Het totaalbedrag voor titel 4 omvat bedragen die overeenkomstig artikel 48, lid 2, punt b), van het Financieel Reglement als negatieve ontvangsten zijn opgenomen in de begroting 2024, voor een totaalbedrag van 534,4 miljoen EUR. Dit omvat de betalingen die zijn verricht in het kader van schikkingsovereenkomsten die in 2024 zijn gesloten en betaald, als compenserende standaardrente en als compensaties voor achterstandsrente die aan zeven ondernemingen verschuldigd is, overeenkomstig het arrest van het Hof van 11 juni 2024 in zaak C-221/22 P, Deutsche Telekom/Commissie, met betrekking tot de terugbetaling van mededingingsboeten die door de rechterlijke instanties van de Unie nietig zijn verklaard of verlaagd, zoals weergegeven in de onderstaande tabel:

Boetezaak — naam van de onderneming	Arrest/zaak/referentie schikking	Uitbetaald bedrag 2024
Intel Corporation	C (2024) 7789 — schikking	515 547 908,15
HSBC Continental Europe	C (2024) 8168 — schikking	3 470 878,20
Cargolux Airlines	C (2024) 8961 — schikking	9 167 720,98
Alfa Acciai SpA	C (2024) 8935 — schikking	2 177 207,60
Ferriera Valsabbia SpA en Valsabbia Investimenti SpA	C (2024) 8935 — schikking	3 110 295,82
AB LIETUVOS GELEZINKELIAI	C (2024) 9249 — schikking	954 307,25
Ferriere Nord	C-31/23 P — FR 2024 bepalingen	5 459,18
<b>Totaal</b>		<b>534 433 777,17</b>

6. In de onderstaande tabel wordt een uitsplitsing gemaakt van het resultaat voor 2024 op het vlak van de uitvoering van de uitgaven voor alle instellingen:

(in EUR)

Uitsplitsing begrotingsresultaat 2024	Begroting (incl. GB 1-5)	Resultaat	Vershil
<b>Subtotaal uitgaven</b>	<b>149 744 313 559</b>	<b>149 471 772 478</b>	<b>-272 541 081</b>
<b>Resultaat in de begroting toegestane kredieten</b>	<b>149 744 313 559</b>	<b>149 666 470 351</b>	<b>-77 843 208</b>
— Europese Commissie	144 789 478 943	144 755 050 234	-34 428 709
<i>Rubriek 1 – Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid</i>	20 900 214 848	20 891 008 487	-9 206 361
<i>Rubriek 2a – Economische, sociale en territoriale cohesie</i>	26 492 680 940	26 492 552 689	-128 250
<i>Rubriek 2b – Veerkracht en waarden</i>	9 487 240 081	9 486 872 539	-367 542
<i>Rubriek 3 – Natuurlijke hulpbronnen en milieu</i>	56 109 912 207	56 102 662 897	-7 249 310
<i>Rubriek 4 – Migratie en grensbeheer</i>	3 261 454 374	3 259 659 164	-1 795 210
<i>Rubriek 5 – Veiligheid en defensie</i>	2 083 506 364	2 078 863 226	-4 643 138
<i>Rubriek 6 – Nabuurschap en internationaal beleid</i>	14 453 653 092	14 452 755 403	-897 689

<i>Rubriek 7 – Europees openbaar bestuur</i>	7 101 665 987	7 091 530 325	-10 135 662
<i>Thematische speciale instrumenten</i>	4 899 151 050	4 899 145 503	-5 547
— Overige instellingen	4 954 834 616	4 911 420 117	-43 414 499
<i>Europees Parlement</i>	2 382 263 574	2 375 167 078	-7 096 496
<i>Raad en Europese Raad</i>	676 881 123	652 535 893	-24 345 230
<i>Hof van Justitie van de Europese Unie</i>	503 782 531	498 590 992	-5 191 539
<i>Europese Rekenkamer</i>	185 655 890	181 501 318	-4 154 572
<i>Europees Economisch en Sociaal Comité</i>	164 945 524	163 650 457	-1 295 067
<i>Comité van de Regio's</i>	123 178 345	123 021 166	-157 179
<i>Europese Ombudsman</i>	13 667 466	13 504 003	-163 463
<i>Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming</i>	24 329 460	23 361 542	-967 918
<i>Europese Dienst voor extern optreden</i>	880 130 703	880 087 667	-43 036
<b>Annulering van overgedragen kredieten van voorgaande jaren</b>	<b>0</b>	<b>-151 063 465</b>	<b>-151 063 465</b>
— Europese Commissie	0	-96 231 813	-96 231 813
<i>Annulering van ongebruikte uit vorige jaren overgedragen kredieten (overeenkomstig artikel 12, lid 7, van het Financieel Reglement)</i>	0	-41 545 794	-41 545 794
<i>Annulering van ongebruikte uit vorige jaren overgedragen kredieten (automatisch en bij besluit)</i>	0	-54 686 019	-54 686 019
— Overige instellingen	0	-54 831 651	-54 831 651
<i>Europees Parlement</i>	0	-25 848 495	-25 848 495
<i>Raad en Europese Raad</i>	0	-7 732 840	-7 732 840
<i>Hof van Justitie van de Europese Unie</i>	0	-3 883 888	-3 883 888
<i>Europese Rekenkamer</i>	0	-432 050	-432 050
<i>Europees Economisch en Sociaal Comité</i>	0	-2 110 497	-2 110 497
<i>Comité van de Regio's</i>	0	-823 819	-823 819
<i>Europese Ombudsman</i>	0	-71 295	-71 295
<i>Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming</i>	0	-569 588	-569 588
<i>Europese Dienst voor extern optreden</i>	0	-13 359 180	-13 359 180
<b>Wisselkoersverschillen op uitgaven</b>	<b>0</b>	<b>-43 634 408</b>	<b>-43 634 408</b>

7. Het niet-uitgevoerde bedrag van goedgekeurde begrotingskredieten voor alle instellingen samen bedroeg 272,5 miljoen EUR. De Commissie heeft 99,98 % van de toegestane betalingskredieten (inclusief overdrachten naar 2025) uitgevoerd. De onderbesteding van de Commissie had betrekking op een bedrag van 34,4 miljoen EUR aan goedgekeurde kredieten en 96,2 miljoen EUR aan uit vorige jaren overgedragen kredieten.
8. Ook de onderbesteding en de annulering van kredieten van de andere instellingen vielen in 2024 laag uit.