



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 9.4.2025
COM(2025) 167 final

2025/0087 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het namens de Europese Unie in de Internationale Graanraad in te nemen
standpunt met betrekking tot de verlenging van het Graanhandelsverdrag 1995**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie in de Internationale Graanraad (IGR) moet worden ingenomen in verband met de beoogde verlenging van het **Graanhandelsverdrag 1995** tot en met 30 juni 2027.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Het Graanhandelsverdrag 1995

Het Graanhandelsverdrag 1995 (“het verdrag”) heeft tot doel de internationale samenwerking met betrekking tot alle aspecten van de handel in granen te bevorderen, de uitbreiding van de internationale handel in granen te stimuleren en een zo vrij mogelijk graanhandelsverkeer te bewerkstelligen. Bovendien moet het zoveel mogelijk bijdragen tot de stabiliteit van de internationale graanmarkten in het belang van alle leden, de voedselzekerheid in de wereld vergroten en een forum bieden voor de uitwisseling van informatie en voor de bespreking van de zorgpunten van de leden met betrekking tot de graanhandel.

Het verdrag is op 1 juli 1995 in werking getreden.

De Europese Unie is partij bij het verdrag³.

2.2. De Internationale Graanraad

De IGR is een intergouvernementele organisatie die streeft naar verwezenlijking van de in artikel 1 van het verdrag vastgelegde doelen. Met name wil de IGR:

- de internationale samenwerking met betrekking tot alle aspecten van de handel in granen bevorderen;
- de uitbreiding, openheid en eerlijkheid van de internationale handel in de graansector bevorderen;
- bijdragen tot de stabiliteit van de internationale graanmarkt, de voedselzekerheid in de wereld vergroten en bijdragen tot de ontwikkeling van landen waarvan de economie afhankelijk is van de graanverkoop.

Deze doelen worden nagestreefd door middel van verbetering van de markttransparantie in de vorm van informatie-uitwisseling, analyse en onderling overleg over markt- en beleidsontwikkelingen.

De IGR bestaat uit dertig leden, waaronder veel van 's werelds grootste graanproducenten en graanimporteurs. Naast de Europese Unie zijn onder meer Argentinië, Australië, Canada, India, Japan, Rusland, Oekraïne, het Verenigd Koninkrijk en de VS lid van de raad. China en Brazilië zijn echter geen lid.

De 30 leden van de IGR hebben in totaal 2 000 stemmen.

Voor begrotingsprocedures (zie artikel 11 van het verdrag), dat wil zeggen voor de vaststelling van de jaarlijkse financiële bijdragen van de leden, beschikt de Unie in 2024/2025⁴ over 375 stemmen.

Voor de besluitvorming, dat wil zeggen bij stemmingen (zie artikel 12 van het verdrag), bezitten de 11 exporterende leden samen 1 000 stemmen (waarvan de Unie er 240 heeft) en de 19 importerende leden samen ook 1 000 stemmen. In dit verband moet worden benadrukt dat

de IGR in principe op basis van consensus werkt en dat het zeer zelden tot een stemming komt.

Op de IGR-bijeenkomsten wordt de Europese Unie vertegenwoordigd door de Europese Commissie. De lidstaten mogen de IGR-bijeenkomsten, en met name de raadszittingen, bijwonen.

2.3. Beoogde handeling van de Internationale Graanraad

Het is de bedoeling dat de IGR op 12 juni 2025 tijdens zijn 62e zitting een besluit goedkeurt waarbij het verdrag met twee jaar wordt verlengd (“de beoogde handeling”).

Op basis van de beoogde handeling, die op artikel 33 van het verdrag berust, kan de IGR zijn werkzaamheden voortzetten.

De verlenging van het verdrag geldt voor de periode van 1 juli 2025 tot en met 30 juni 2027.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

- Het verdrag is door de Europese Unie bij Besluit 96/88/EG van de Raad⁵ gesloten voor een periode tot en met 30 juni 1998 en is daarna regelmatig verlengd. Overeenkomstig artikel 33 van het verdrag wordt het verdrag telkens verlengd met maximaal twee jaar. Het werd voor het laatst verlengd bij IGR-besluit van 14 juni 2023 en blijft van kracht tot en met 30 juni 2025.
- De Europese Unie is altijd een actief IGR-lid geweest en een verlenging van het verdrag met nogmaals maximaal twee jaar is in het belang van de Unie. De Unie is een grote graanproducent en een belangrijke exporteur van tarwe en gerst, maar ook de grootste importeur van maïs.
- Met het onderhavige voorstel wordt de Raad verzocht de Commissie te machtigen om namens de Europese Unie in de IGR voor verlenging van het verdrag tot en met 30 juni 2027 te stemmen. Het formele besluit over de verlenging van het verdrag is gepland voor de 62e zitting van de IGR op 12 juni 2025.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”⁶.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De IGR is een lichaam dat is opgericht bij het Graanhandelsverdrag 1995.

De beoogde handeling van de IGR heeft tot gevolg dat de geldigheid van het verdrag, dat een internationale overeenkomst is die bindend is voor de Unie, wordt verlengd. De beoogde handeling heeft derhalve rechtsgevolgen.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van het verdrag.

Derhalve is de procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de handel in landbouwproducten.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. NALEVING VAN HET “STANDAARD DIGITAAL”-BEGINSEL

Volgens de uitgevoerde digitale beoordeling heeft het huidige voorstel geen digitale dimensies, aangezien het geen digitale relevantie heeft.

Het voorstel stelt het standpunt van de EU vast met betrekking tot de verlenging van een internationale overeenkomst, het Graanhandelsverdrag 1995, met twee jaar tot en met 30 juni 2027.

Digitale middelen of digitale gegevensuitwisseling vallen niet onder het toepassingsgebied van het voorstel.

6. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de looptijd van het verdrag met de IGR-handeling wordt verlengd, zal de handeling worden bekendgemaakt op de officiële website van de IGR.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in de Internationale Graanraad in te nemen standpunt met betrekking tot de verlenging van het Graanhandelsverdrag 1995

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Graanhandelsverdrag 1995 (“het verdrag”) is door de Unie gesloten bij Besluit 96/88/EG van de Raad¹ en is op 1 juli 1995 in werking getreden. Het verdrag werd gesloten voor een periode van drie jaar².
- (2) Op grond van artikel 33 van het verdrag kan de Internationale Graanraad het verdrag verlengen met achtereenvolgende termijnen van ieder ten hoogste twee jaar. Sinds de sluiting ervan is het verdrag regelmatig verlengd, telkens voor een periode van twee jaar. Het verdrag werd voor het laatst verlengd bij besluit van de Internationale Graanraad van 14 juni 2023² en blijft van kracht tot en met 30 juni 2025.
- (3) Het is de bedoeling dat de Internationale Graanraad tijdens zijn 62e zitting op 12 juni 2025 een besluit neemt over de verlenging van het verdrag met nog eens maximaal twee jaar, van 1 juli 2025 tot en met 30 juni 2027.
- (4) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen tijdens de 62e zitting van de Internationale Graanraad met betrekking tot de verlenging van het verdrag.
- (5) De Unie is een grote graanproducent en een belangrijke exporteur van tarwe en gerst, maar ook een van de grootste importeurs van maïs. De Unie is altijd een actief lid geweest van de Internationale Graanraad, die een belangrijke rol speelt bij het stabiliseren van de mondiale graanmarkten en het verbeteren van de voedselzekerheid. Derhalve is de verlenging van het verdrag in het belang van de Unie,

¹ Besluit 96/88/EG van de Raad van 19 december 1995 betreffende de goedkeuring, door de Europese Gemeenschap, van het Graanhandelsverdrag en het Voedselhulpverdrag, die samen de Internationale Graanovereenkomst 1995 vormen (PB L 21 van 27.1.1996, blz. 47).

² Besluit (EU) 2023/991 van de Raad van 15 mei 2023 betreffende het namens de Europese Unie in de Internationale Graanraad in te nemen standpunt met betrekking tot de verlenging van het Graanhandelsverdrag 1995 (PB L 135 van 23.5.2023, blz. 114, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/991/oj>).

³ PB L 21 van 27.1.1996, blz. 47.

⁴ De IGR werkt op basis van een begrotingsjaar dat loopt van 1 juli tot en met 30 juni.

⁵ PB L 21 van 27.1.1996, blz. 47.

⁶ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 63 en 64.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het tijdens de 62e zitting van de Internationale Graanraad namens de Unie in te nemen standpunt houdt in dat gestemd wordt voor de verlenging van het Graanhandelsverdrag 1995 met nog eens maximaal twee jaar, van 1 juli 2025 tot en met 30 juni 2027.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM		FinancSt/10/ PS/nd/ Ares(2025)1094 676	
		6.221.2025.1	
		DATUM: 24.2.2025	
1. BEGROTINGSONDERDEEL: 14 20 03 06 Internationale organisaties en overeenkomsten		KREDIETEN: B2025: 5 277 000 EUR	
2. TITEL: Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het namens de Europese Unie in de Internationale Graanraad in te nemen standpunt met betrekking tot de verlenging van het Graanhandelsverdrag 1995			
3. RECHTSGRONDSLAG: De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.			
4. DOELSTELLINGEN: Verlenging van het bestaande Graanhandelsverdrag met nog eens twee jaar (1.7.2025 - 30.6.2027)			
5. FINANCIËLE GEVOLGEN	PERIODE VAN 12 MAANDEN (in miljoenen euro's)	LOPEND BEGROTINGSJ AAR 2025 (in miljoenen euro's)	VOLGEND BEGROTINGSJA AR OB 2026 (in miljoenen euro's)
5.0 UITGAVEN - UIT DE EU-BEGROTING (RESTITUTIES/INTERVENTIES) - NATIONALE INSTANTIES - OVERIGE		4,2	4,45
5.1 ONTVANGSTEN - EIGEN MIDDELEN VAN DE EU (HEFFINGEN/DOUANERECHTEN) - NATIONAAL			
	2025		
5.0.1 RAMING VAN DE UITGAVEN	-		
5.1.1 RAMING VAN DE ONTVANGSTEN			
5.2 BEREKENINGSMETHODE: er is uitgegaan van een raming van het aantal stemmen voor de EU (varieert per jaar) en van het te betalen bedrag per stem in GBP.			
6.0 IS FINANCIERING MOGELIJK UIT KREDIETEN DIE IN HET BETROKKEN HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ZIJN OPGEVOERD?			JA
6.1 IS FINANCIERING MOGELIJK DOOR OVERSCHRIJVING VAN EEN HOOFDSTUK NAAR EEN ANDER HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING?			-
6.2 IS EEN AANVULLENDE BEGROTING NODIG?			-
6.3 MOETEN OP DE VOLGENDE BEGROTING KREDIETEN WORDEN OPGEVOERD?			JA
OPMERKINGEN: De bedragen voor 2026 en 2027 zijn afhankelijk van de beschikbaarheid van begrotingsmiddelen. De jaarlijkse bijdrage van de EU wordt betaald in GBP. Het daadwerkelijk te betalen bedrag kan variëren naargelang van het uiteindelijke aantal aan de EU toegewezen stemmen, het te betalen bedrag per stem en de wisselkoers EUR/GBP. Het bedrag voor 2025/26 en 2026/27 kan licht stijgen als het klimaat van hoge inflatie aanhoudt.			

